

# РИСК ВОВЛЕЧЕНИЯ ПОДРОСТКОВ В ВОЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ В УКРАИНЕ:

## Ситуационный анализ и рекомендации





**Риск вовлечения в военные силы и/или группировки учащихся профессионально технических учебных заведений Донецкой области, расположенных в непосредственной близости от зоны проведения военных действий.**

**СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ И РЕКОМЕНДАЦИИ.**

Отчет подготовлен независимым консультантом для представительства Датского Совета по Беженцам в Украине при поддержке департамента USAID по предоставлению зарубежной помощи при чрезвычайных ситуациях (OFDA). Полную ответственность за содержание несет представительство Датского Совета по Беженцам в Украине; выводы и взгляды, высказанные в отчете, не обязательно совпадают с официальной позицией правительства США.

## Об организации



Датский Совет по Беженцам (ДСБ) является международной гуманитарной неправительственной неприбыльной организацией, осуществляющей свою деятельность в 35 странах. Мандатом ДСБ является осуществление программ защиты, оказание помощи и содействие долгосрочным решениям проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также и других групп населения, пострадавших в результате конфликтов или стихийных бедствий.

ДСБ работает в Украине с июня 2007 года. В январе 2013 года была завершена программа по защите беженцев и лиц, ищущих убежища, и по укреплению потенциала правительства и гражданского общества. В 2014 году ДСБ вернулся в Украину с целью оказания немедленной поддержки внутренне перемещенным лицам и пострадавшему населению на востоке страны. Головной офис ДСБ в Украине находится в Киеве, программные отделения – в Днепропетровске, Мариуполе и Бердянске.

В настоящее время ДСБ осуществляет несколько проектов в Украине направленных на обеспечение защиты и восстановление собственных ресурсов населения, пострадавшего в результате конфликта в юго-восточных областях Украины. Важными составляющими всех текущих и потенциальных проектов являются реализация программ защиты детей и оказание психосоциальной помощи различным группам населения.

## Об авторе



Алексей Лазаренко – эксперт в сфере защиты прав детей. Образование – Киевское высшее военное общевойсковое училище, факультет войсковой тактической разведки (1988-1992), Национальная академия внутренних дел Украины, юридический факультет (1997-2000). В 2012 году защитил диссертацию и получил степень доктора философии (социальная педагогика). Опыт работы: более 25 лет службы в Вооруженных силах и органах внутренних дел Украины, из которых 15 лет в сфере защиты прав детей. Возглавлял подразделения криминальной милиции по делам детей на региональном и национальном уровне, работал в Управлении мониторинга соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел. С 2015 года по настоящее время вице-президент Всеукраинской Фундации «Защита Прав Детей», член координационного совета коалиции неправительственных организаций «Права ребенка в Украине».

В качестве консультанта, тренера и эксперта принимал участие в реализации проектов международной технической помощи UNDP, UNICEF, UNIFAM, UNFPA, UNODC, ECPAT, CE, OSCE. Проводил тематические исследования по проблемам касающихся оценки эффективности реформ в системе ювенальной юстиции, соблюдения прав детей в приёмниках-распределителях, реформирования учреждений социальной реабилитации для детей с девиантным поведением, формирования правового обеспечения государственной семейной политики в Украине, принятия во внимание гендерных и возрастных особенностей при рассмотрении правоохранительными органами дел с участием женщин и детей.

Автор коррекционных программ для детей в конфликте с законом, разработчик учебного курса «Защита и обеспечение прав детей и молодежи групп риска», тренинговых курсов для представителей уполномоченных государственных органов по предупреждению насилия в семье, гендерно обусловленного насилия при организации работы с осужденными и заключенными, а также обучающих программ для подростков, направленных на формирование толерантности и предупреждение конфликтов на грунте ненависти, предупреждения насилия в семье.

Автор 40 научных статей по проблематике соблюдения прав детей, профилактики девиантного поведения подростков, применения проблемно-ориентированного подхода в профилактике подростковой преступности, внедрения восстановительного правосудия и пробации в Украине, гендерного равенства, предупреждения домашнего насилия. Соавтор курса «Партнерство полиции и общества» для патрульной полиции и тренер этого курса.

## Содержание

Список используемых сокращений .....	5
1. Вступление: обоснование проведения исследования .....	7
2. Методология .....	9
3. Результаты и анализ .....	11
4. Выводы и рекомендации .....	18
Приложение 1: Информационный запрос в Министерство социальной политики, Министерство внутренних дел, Генеральный штаб Вооруженных сил Украины о фактах вовлечения детей в военные действия .....	23
Приложение 2: Ответ Министерства социальной политики на информационный запрос ДСБ о фактах вовлечения детей в военные действия .....	26
Приложение 3: Ответ Министерства обороны на информационный запрос ДСБ о фактах вовлечения детей в военные действия .....	28
Приложение 4: Опросники для групповых интервью с учащимися, представителями педагогических коллективов ПТУЗ, представителями силовых структур .....	30
Приложение 5: Результаты групповых интервью фокус-групп .....	34
Приложение 6: Открытое письмо Президенту Украины от Коалиции «Права ребенка в Украине» .....	38
Приложение 7: Ответ из Администрации Президента Украины на открытое письмо от Коалиции «Права ребенка в Украине» .....	40
Приложение 8: Ответ Министерства Обороны на открытое письмо от Коалиции «Права ребенка в Украине» .....	41



## Список используемых сокращений

ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо / лица
ВРУ	Верховная Рада Украины
ВСУ	Вооруженные силы Украины
ДСБ	Датский Совет по Беженцам
ООН	Организация Объединенных Нация
НГ	Национальная Гвардия
НП	Национальная Полиция
ПТО	Профессионально техническое образование
ПТУЗ	Профессионально-техническое учебное заведение



*«Под ребенком, связанным с вооруженными силами или вооруженной группировкой, понимается любое лицо, не достигшее 18-летнего возраста, ныне или ранее завербованное или используемое вооруженными силами или вооруженной группировкой в любом качестве, включая детей – мальчиков и девочек – используемых в качестве бойцов, носильщиков, разведчиков или в сексуальных целях, но, не ограничиваясь ими».*

Парижские принципы по вопросам детей, участвующих в вооруженных силах или вооруженных группировках.<sup>1</sup>

## **1. ВСТУПЛЕНИЕ: ОБОСНОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ**

С ноября 2015 г. по январь 2016 г. команда программы социально-правовой защиты ДСБ провела серию встреч с представителями различных государственных служб в северной части Донецкой области (города Славянск, Краматорск, Дружковка, Красный Лиман) с целью получения общей информации о ситуации в сфере защиты детей в этом регионе в последствии конфликта.

Собранные данные показали, что конфликт на востоке Украины добавил **новое измерение уязвимости в отношении группы детей, которые считались определенной группой риска и до конфликта.**

В Украине является распространенной практикой то, что подростки 16-18 лет по окончании 9-ти классов средней школы поступают в профессиональные технические учебные заведения (ПТУЗ) в другом городе, где поселяются в общежитиях – в незнакомом месте, вдали от близких людей и без присмотра родителей или других взрослых. В районах, затронутых конфликтом, **учащиеся в ПТУЗ мальчики и девочки в возрасте 16-18 лет, особенно те, кто прибыл из ныне неподконтрольной территории без родителей, образуют особенно уязвимую группу с высоким риском вовлечения в вооруженные силы/группировки или сексуальной эксплуатации.**

В районах, затронутых конфликтом, сейчас функционируют 44 учебных заведения системы ПТО, в которых обучаются около 13,5 тыс. подростков. По статистике на январь 2016 г. среди 179 подростков, являющихся внутренне-перемещенными лицами (ВПЛ) и посещающими ПТУЗ в Донецкой области, только 79 получили статус ВПЛ, в то время как остальные не могли получить его из-за проблем с документацией или других правовых вопросов, связанных с их статусом несопровождаемых или разлученных несовершеннолетних.

В службу по делам детей поступала информация о том, что мальчики приходят на блок-посты с просьбой присоединиться к военным. В нескольких случаях с блок-постов в службу по делам детей поступали запросы забрать детей.

ПТУЗ в Донецкой области в значительной степени ограничены ресурсами и не могут предложить адекватную защитную среду и поддержку учащимся. Вне учебной среды

---

<sup>1</sup> Источник: Канцелярия Специального представителя Генерального Секретаря ООН по вопросам детей в вооруженных конфликтах <https://childrenandarmedconflict.un.org/ru/our-work/paris-principles/>

вариантов проведения свободного времени конструктивно для молодых людей недостаточно. В рамках гуманитарных программ в ответ на чрезвычайную ситуацию в результате конфликта на востоке Украины подростки оказались «забытой» группой – подавляющее большинство мероприятий в сфере защиты детей в чрезвычайных ситуациях была сфокусирована на детях дошкольного и младшего школьного возраста.

Проблема **вовлечения детей в вооруженный конфликт** в Украине до начала 2016 года за исключением периодических анекдотических публикаций в средствах массовой информации практически не рассматривалась.

В январе 2016 г. в Киевском военном лицее им. И. Богуна Президент Украины сделал выступление в рамках «Урока мужества», в котором заявил, что *«По состоянию на конец года, среди погибших на востоке Украины, защищал нашу страну, насчитывается 21 юноша в возрасте до 18 лет, а также 650 человек в возрасте от 18 до 25 лет. И самый молодой 17-летний Назар Якубовский из Хмельницкого, еще совсем ребенок, в первые месяцы добровольцем отправился на фронт в добровольческого батальон».*

Это заявление привлекло внимание Коалиции НПО «Права ребенка в Украине» (в которой Датский Совет по Беженцам является активным членом) и было воспринято как своеобразное поощрение участия детей в военных действиях как акта патриотизма и даже героизма. Коалиция направила открытое письмо Президенту Украины с запросом разъяснить ситуацию вовлечения упомянутых подростков в вооруженные действия и принять определенные меры (см. Приложение 6).

Согласно Конвенции о правах ребенка, которая была ратифицирована Постановлением ВРУ № 789-XII от 27.02.91 года *«... ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста ...».* Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, предусматривает, что государства-участники обязуются принять *«все возможные меры для обеспечения того, чтобы военнослужащие их вооруженных сил, не достигших 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях».* Кроме того, Факультативный протокол также обязывает государства-участников принимать все возможные меры в целях предупреждения вербовки и использования в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста, вооруженными группами, отличными от вооруженных сил государства. Такие меры должны включать принятие правовых мер, необходимых для запрещения и криминализации такой практики.

Более того, Комитет ООН по правам ребенка в своих Заключительных наблюдениях, принятых в 2011 году, приветствовал подписание Украиной в 2007 году *Парижских обязательств по защите детей от незаконного привлечения или использования вооруженными силами или вооруженными группами и Парижских принципов и руководящие указания в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками.* Одновременно Комитет рекомендовал Украине *«Принять меры с тем, чтобы нарушения положений Факультативного протокола по вербовке и вовлечение детей в военные действия четко и недвусмысленно запрещалось Уголовным кодексом и предусматривало уголовную ответственность».* Кроме того, Комитет рекомендовал привести все военные кодексы, пособия, стандарты, операционные процедуры и другие военные документы и директивы в соответствии с положениями и духа Факультативного протокола.

На сегодняшний день Правительством Украины были предприняты некоторые шаги для приведения национального законодательства в соответствие с положениями Факультативного

протокола<sup>2</sup>. Так, ст. 30 Закона Украины Об охране детства<sup>3</sup> прямо указывает на запрещение в Украине участия детей в военных действиях, вооруженных конфликтах, создания детских военизированных организаций и формирований, пропаганды среди детей войны и насилия. В январе 2016 года Верховной Радой Украины был принят Закон О внесении изменений в некоторые законы Украины, касающиеся усиления защиты детей и поддержки семей с детьми, в котором было дано определение *детей, пострадавших от военных действий* и классифицировано действие – *вовлечение детей в военные действия*. Внесенными изменениями определено, что «ребенок, пострадавший вследствие военных действий и вооруженных конфликтов, - это ребенок, который вследствие военных действий или вооруженного конфликта получил ранение, контузию, увечье, претерпел физическое, психологическое насилие, был вывезен за пределы Украины, привлекался к участию в воинских формированиях или незаконно удерживался в плену»<sup>4</sup>.

Тем не менее, Уголовный Кодекс Украины не содержит четкого определения термина «вовлечение детей в вооруженные силы/группировки» и не признает уголовно наказуемой деятельность по вербовке, привлечению и другим формам использования детей в вооруженных силах или вооруженных группировках.

На момент проведения исследования, к февралю 2016 г, можно было констатировать серьезный пробел в информации и анализе сложившейся ситуации в отношении факторов риска, случаев и последствий вовлечения детей вооруженный конфликт в Украине.

## 2. МЕТОДОЛОГИЯ

Основной целью проведенного исследования являлось изучение различных видов рисков для подростков (девочек и мальчиков), обучающихся в профессионально-технических училищах Донецкой области, связанных с расположением учебных заведений в близости вооруженного конфликта.

*Исследователи не ставили перед собой задачу выявить конкретные факты вовлечения детей в вооруженный конфликт или других нарушений прав детей. Анализ имеющихся факторов риска был необходим как первый шаг, способствующий дальнейшему изучению проблемы и совместным действиям для практического реагирования и предотвращения возможных нарушений.*

Риск вовлечения подростков в военные действия – это вероятность или правдоподобие развития ситуации, в которой подросток – парень или девушка – на территории, относящейся к зоне вооруженного конфликта, может быть использован представителями воинских подразделений или военизированных группировок, в качестве бойца, разведчика, носильщика (как боеприпасов, так и других грузов), повара, санитаря, разнорабочего или в сексуальных целях.

Термин «правдоподобие» отражает то обстоятельство, что риск может быть выражен не только количественно в процентном отношении, но и качественно. О возникновении риска правомерно говорить, если, во-первых, установлена аргументированная связь между

<sup>2</sup> [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/rightschild\\_protocol1.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rightschild_protocol1.shtml)

<sup>3</sup> <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2402-14>

<sup>4</sup> <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/936-19>

факторами риска и следствием, а во-вторых, если имеется воздействие данного фактора на поведение подростка.

Шкалу правдоподобия можно коррелировать с тенденцией понижения порога рискованного поведения учащихся, снижения чувства ответственности за свою жизнь, индифферентного (безразличного) отношения к происходящему, нежеланию его оценить и проанализировать, которая прослеживается в ответах участников фокус-группы учащихся.

Сбор и анализ информации в рамках данного исследования фокусировался на следующих ключевых вопросах:

- 1) Количество и специфика инцидентов нахождения/задержания детей на блокпостах, участия детей в боевых действиях.
- 2) Условия проживания, обучения и досуга.
- 3) Отношение подростков к происходящим событиям и близости расположения вооруженных сил.
- 4) Категории рисков, факторы, способствующие повышению и снижению рисков; способы предотвращения и реагирования.
- 5) Уровень информированности среди подростков, родителей, преподавателей и местного населения о правах детей, рисках и способах предотвращения, и путях перенаправления.
- 6) Уровень информированности среди вооруженных сил и правоохранительных органов о правах детей, рисках и способах предотвращения, и путях перенаправления в случае выявления.

С целью проведения исследования в начале февраля 2016 г. были подготовлены проект опросника и методология проведения опроса респондентов (Приложение 4). Опрос учащихся профессионально-технических учебных заведений, педагогического коллектива, а также представителей силовых структур (Вооруженных Сил, Национальной Гвардии, Национальной Полиции Украины) проводился с методом фокус-групп или группового интервью.

Метод фокус-групп относится к качественным методам сбора информации и базируется на использовании эффекта групповой динамики.

Применение данного метода предполагало групповую дискуссию под руководством модератора. Основным достоинством данного метода является возможность оперативного получения так называемой глубинной информации в небольшой группе респондентов. Суть метода заключается в том, что внимание участников фокусируется на исследуемой проблеме (теме), с целью определить отношение к поставленной проблеме, выяснить мотивацию тех или иных действий.

Кроме этого, данный метод позволил наблюдать за ходом проведения исследования и делать соответствующие выводы.

Для проведения групповых интервью был разработан сценарий фокус-группы. *Сценарий фокус-группы* – это набор вопросов, предлагаемых для обсуждения. Содержание вопросов определяется степенью формализации фокус-группы. Вопросы задавались не в строгой последовательности, а в той очередности, какая будет лучше располагать участников фокус-группы к интерактивной беседе. В зависимости от участников группы их профессии, удаленности места расположения от зоны проведения боевых действий сценарий трансформировался.

При составлении вопросов использованы рекомендации, приведенные в учебном пособии по курсу «Практикум по экономической социологии», подготовленной А.А. Сусоколовым<sup>5</sup>. Непосредственно методология проведения опроса и постановка вопросов приведены в главе 6 учебного пособия, которая подготовлена с использованием материалов книги Д. Дилмана «Почтовые и телефонные опросы»<sup>6</sup>.

Для проведения групповых интервью, в период 08/02 – 12/02/2016 года был осуществлен выезд на север области (города Славянск, Краматорск, Артемовск, Дружковка), а 29/02 – 04/03/2016 – на юг области (города Мариуполь, Волноваха, поселок Сартана). Также были проведены встречи с руководством Департамента образования и отдела профессионально-технического образования Донецкой ОВГА.

Практическая часть исследования состояла в проведении групповых интервью. В них приняли участие 361 учащийся, 57 педагогов, 45 представителей силовых структур, которые составили три фокус-группы.

Фокус-группу учащихся составили 86 девочек (23,8%), 275 мальчиков (76,2%). Подростки 15-16 лет – 112 (31%), 17-18 лет – 239 (69%).

Фокус-группу педагогов представили 45 женщин (79%) и 12 мужчин (21%), из которых 6 – директора учебных заведений, 11 – заместители директора по учебно-воспитательной работе, 16 мастеров и 24 преподавателя.

Фокус-группа представителей силовых структур была представлена военнослужащими Вооруженных Сил Украины – 12, Национальной гвардии Украины – 11, сотрудниками Национальной полиции Украины – 22. Из которых командный состав – 8 офицеров, рядовой состав – 37 военнослужащих и сотрудников.

Групповые интервью были направлены на выяснение *информированности* респондентов о правовых нормах, регулирующих вопросы вовлечения лиц до 18 лет в военные действия, их *отношения* к возможности и фактам участия лиц до 18 лет в военных действиях, их *поведения* в ситуации возможности участия в военных действиях.

### 3. РЕЗУЛЬТАТЫ И АНАЛИЗ

Как на севере, так и на юге Донецкой области, учащиеся ПТУЗ практически не

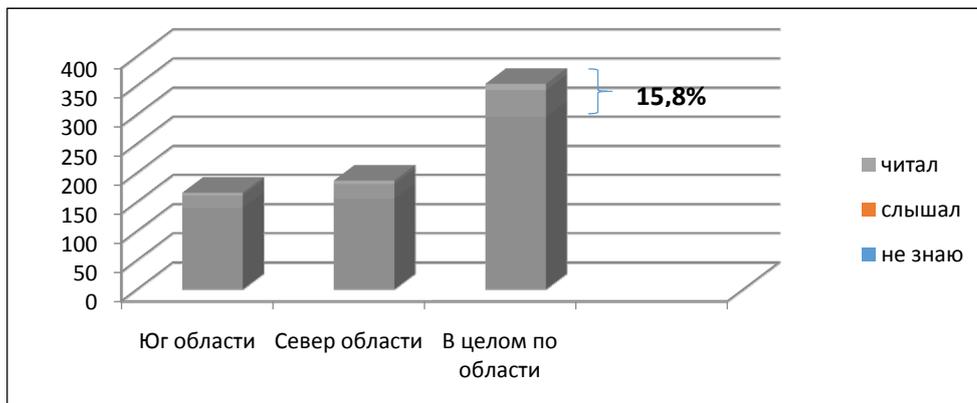
- > **39,8%** учащихся (каждый третий) и **71,8%** педагогов **сообщили о том, что им известны факты участия лиц до 18 лет в военных действиях**
- > **19,6%** учащихся (каждый пятый подросток) **допускают участие в военных действиях**
- > **27%** учащихся **согласились бы принять участие в военных действиях**
- > **8%** опрошенных силовиков **не воспрепятствовали бы в ситуации вовлечения ребенка в военные действия**

информированы относительно Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. Так, получили о нем информацию на семинарах, лекциях в учебном заведении или из других источников, в том числе самостоятельно, всего **15,8%**. При этом на севере области это **16%** учащихся, на юге – **15,5%**, из которых его самостоятельно изучали всего около **3%** учащихся. На севере области этот показатель соответствовал **3,5%**, а на юге области – **2%**.

<sup>5</sup> Сусоколов А. А. Технология социологического исследования : Учеб. пособ. по курсу «Практикум по экономической социологии» / А. А. Сусоколов– М., 2007. – 317 с.

<sup>6</sup> Dillman D. Mail and Telephone surveys, N-Y., 1978, Ch. 3

### Информированность учащихся о Факультативном протоколе к Конвенции ООН о правах ребенка



В то же время **82%** ничего не слышали о правовых нормах, касающихся определенных процедур, регулирующих вопросы участия лиц до 18 лет в вооруженных конфликтах. На юге области этот показатель составил **80,8%** учащихся, на севере – **83%**.

**«Перегнать МТЛБ – соглашусь гривен за 300, только если не далеко, а то, как добираться домой?»**

*Учащийся, 1 курс, будущий тракторист*

*Как настораживающий факт – от двух подростков на юге области поступила информация о том, что в военкомате при прохождении медосмотра им предлагали заключать контракт на службу в вооруженных силах Украины, при этом говорили, что это разрешено законодательством с 17 лет.*

Этот факт свидетельствует скорее о низкой подготовке работников военкоматов, которые проводят профориентационную работу, чем о не информированности самих подростков.

**«Что, если ОНИ будут стрелять и убивать, что я должен, ничего не делать?»** *Учащийся, 1 курс, будущий газосварщик*

Потому как ст. 20 Закона Украины О воинском долге и военной службе четко определяет, что на военную службу по контракту могут приниматься граждане Украины **от 17 до 21 года**, которые прошли профессионально-психологический отбор и отвечают установленным требованиям прохождения военной

службы, имеющие полное среднее образование, только в случае зачисления их на первый курс военных учебных подразделений высших учебных заведений<sup>7</sup>.

Во время групповых интервью почти **39,8%** учащихся сообщили о том, что им известны факты участия лиц до 18 лет в военных действиях. На севере области этот показатель составил 37%, а на юге – 42%. При этом **15,5%** учащихся указали, что лично знают такие факты, еще **24,3%** - знают из рассказов своих знакомых. Таким образом, с учетом возможного повторения фактов, можно констатировать, что практически каждый третий подросток знает о случаях вовлечения его сверстников в военные действия. Тревожным сигналом является также тот факт, что **8,6%** подростков (на севере области – 8,5%, на юге – 7,7%) сообщили, что были лично

<sup>7</sup> <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2232-12>

знакомы с теми, кто принимал участие в военных действиях. Так, студентка одного из лицеев Мариуполя рассказала о том, как ее знакомый 16-летний парень был ранен выстрелом из автомата около блок-поста. Парень пострадал ни за что, это была шальная пуля в результате какой-то ссоры между военнослужащими. Он, познакомившись с ними раньше и завязав приятельские отношения, находился на этом объекте. Что он там делал и к чему привлекался, девочка не рассказала.

Для оценки отношения подростков к проблеме возможного вовлечения или участия детей в военных действиях, были использованы оценочные вопросы. В целом **72%** учащихся считают, что в военных действиях лица до 18 лет участвовать не должны, это дело военных. Недопустимым считают участие в военных действиях **63,4%** студентов. И напротив допускает участие в военных действиях **19,6%** учащихся, это практически каждый пятый подросток. При этом **15,5%** респондентов рассматривают такую возможность при условии, если это необходимо для защиты себя и своих близких, классифицируя военные действия как непосредственно участие в боевых действиях, то есть с оружием в руках отражать нападение.

Ответ на этот вопрос с формулировкой «почему бы и нет» и «мне это не интересно» на севере области дали по 16% учащихся, а на юге – 19% и 13% соответственно.

Анализ результатов обработки ответов участников фокус-группы учащихся на вопрос, касающийся определения их поведения в ситуации вовлечения в военные действия показал довольно высокий процент риска. Согласились бы принять участие в военных действиях **27%** учащихся. При том, что только 13,5% пояснили это тем, что их участие возможно при определенных обстоятельствах. Как правило, речь шла об увеличении вознаграждения, которое было представлено в ситуации или же гарантии безопасности «ситуации». При этом показатель севера – 17,8%, а юга области в два раза больше – 35,2%.

**«Плиту бетонную краном на блиндаж положить..., соглашусь, если далеко до «передка» и это не опасно. А еще, если не погибнешь, деньги заработаешь».**  
Учащийся, 2 курс, будущий крановщик

Объяснить это можно тем, что дети в зависимости от удаленности от линии разграничения, по-разному воспринимают порог опасности. Чем дальше от линии – тем порог выше, чем ближе – тем наоборот, порог ниже. Если сравнивать, Мариуполь и Славянск, Краматорск, то это очевидно.

Проанализировав ответы респондентов о возможности участия в военных действиях, прослеживается тенденция понижения порога рискованного поведения учащихся, снижения чувства ответственности за свою жизнь, индифферентного (безразличного) отношения к происходящему, нежеланию его оценить и проанализировать.

Для детей в Славянске, Дружковке, Краматорске само присутствие военных, их нахождение в общественных местах с оружием, передвижение техники – уже напряжение, скрытая опасность. Дети говорят, что чувствуют себя некомфортно, когда видят военных. Для них все люди с оружием и в «камуфляже» - военные, хотя и сотрудники местной полиции, представители национальной гвардии тоже ходят в камуфлированной форме. В тоже время подростки, проживающие в «прифронтовой» полосе, этого не замечают. Для них обыденно и

привычно наличие на улицах поселков и городов большого количества людей с оружием, бронетехники. Для них опасность – это обстрелы. Преподаватели аграрного лица, расположенного в поселке Сартана рассказывали, как дети собирают осколки на территории лица после обстрелов.

В тоже время выделяется часть детей, у которых наблюдается адекватный уровень оценки рисков, возникающих в связи с участием в военных действиях. Когда речь заходила о личном

**«Что, защищать это только пиф-паф? Можно и волонтерам помогать и бабушке огород вскопать и акции какие-то проводить – это тоже патриотизм!»** Апеллируя на фразу одноклассника о необходимости участия в военных действиях как проявление патриотизма. *Учащаяся, 1 курс, будущий*

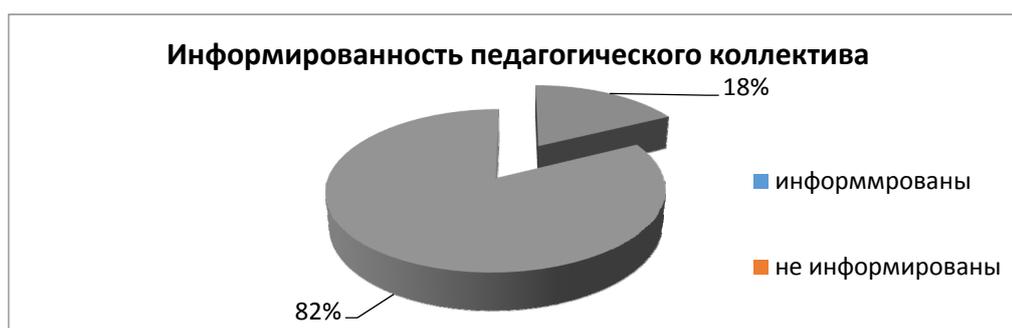
отношении участников фокус-группы к сверстникам, которые по каким-то причинам принимали участие в военных действиях, **63%** учащихся ответили, что это не допустимо, еще **27%** были уверены, что это противозаконно, хотя назвать норму или закон не могли. И практически

столько же – **61%** не одобряют участия сверстников в военных

действиях.

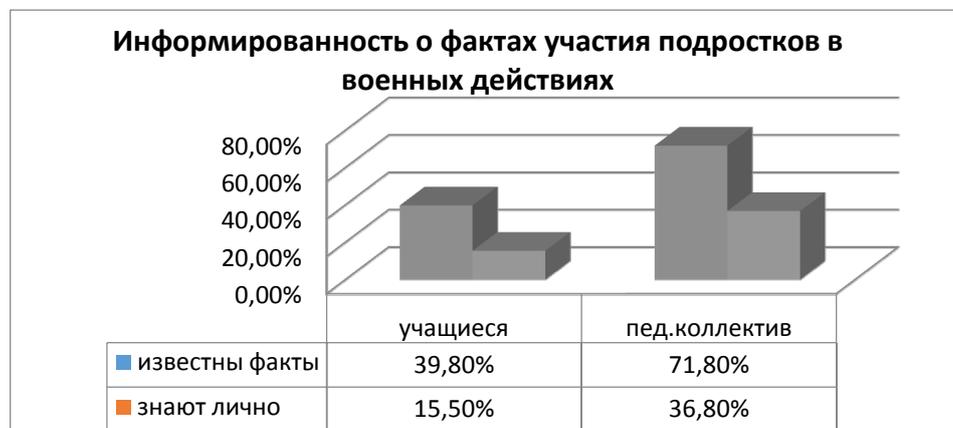
В ситуации, когда подросткам необходимо было определиться с выбором, принять участие в военных действиях или нет, **70,3%** учащихся ответили, что категорически не согласятся на такое предложение (на севере области показатель – 71%, на юге – 63,2%).

Результаты группового интервью с **фокус-группой педагогов** свидетельствуют о низком уровне информированности, что косвенно объясняет отсутствие информированности учащихся. Так, несмотря на то что практически все педагоги сообщили о том, что знакомы со ст. 30 Закона Украины Про охрану детства, в которой говорится о запрещении вовлечения детей в вооруженный конфликт, **82,4%** представителей педагогических коллективов отметили, что лично не читали Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах детей, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (на юге области этот показатель равен 100%).



Также все участники этой фокус-группы были единогласны (100%) в том, что государству необходимо принимать все возможные меры для обеспечения того чтобы лица до 18-ти лет не принимали прямого участия в военных действиях.

В ходе интервью представители педагогических коллективов подтвердили наличие случаев участия учащихся системы ПТО или в целом лиц до 18 лет в военных действиях. Так, 36,8% педагогов сказали, что знают такие случаи лично, еще 35 % слышали про них от знакомых. То есть, в целом о таких случаях знают **71,8%** педагогов, а это больше половины



проинтервьюированных.

Несмотря, на практически единогласное мнение педагогов относительно того, что участие в военных действиях это дело военных (национальной гвардии, полиции), **5%** участников этой фокус-группы все же допускают возможность участия подростков в военных действиях. Как объяснения, которые находили педагоги – это участие в военных действиях родителей детей, и «защита родного дома». Что именно подразумевалось под «защитой родного дома» мастер одного из профессиональных лицеев не стала объяснять, сославшись на то, что «все люди взрослые и это понимают».

**«Когда город обстреливали, наши дети танцевали в зале...музыку погромче делали и думали, ну в учебное заведение то стрелять не будут... боялись...за детей».**  
Заместитель директора по учебно-воспитательной работе

В ситуации, когда участникам фокус-группы педагогов станет известно, что учащийся имеет желание принять участие в военных действиях, **38,5%** педагогов сказали, что проведут беседу с ним и постараются объяснить негативные последствия такого поступка. Еще **30%** - наряду с проведением индивидуальной беседы, поставят в известность родителей подростка, психолога или социального педагога. В тоже **22,8%** участников фокус-группы поставят в известность своего руководителя. Что является тревожным индикатором отсутствия алгоритма действий, форм и методов педагогического воздействия на подростка, а также необходимых знаний для разъяснения подростку всех возможных рисков в связи с участием в военных действиях.

**«Мы детей сами с блок-постов забирали. В лицее закрывали, что бы никуда не ходили»**  
Мастер

Результаты проведения групповых интервью с **представителями силовых структур** свидетельствуют о низком уровне информированности участников фокус-групп не только о положениях Факультативного протокола к Конвенции ООН, но и о правах детей в целом. Так,

70% силовиков, как правило, услышав о Конвенции ООН о правах ребенка, говорили, что это дело юристов, которые должны этим заниматься.

Только 31,1% участников сообщили, что им известны факты участия лиц до 18 лет в военных действиях, при этом 13,3% знают о таких случаях из личного опыта. Интересно, что на юге области сообщили о таких фактах 14% интервьюированных, а на севере – 38%.

Ситуация с информированностью представителей силовых структур о фактах вовлечения лиц до 18 лет в военные действия, соответствует уровню осведомленности. В силу отсутствия соответствующей методической литературы, соответствующего обучения (тренингов, занятий, лекций) им сложно идентифицировать сам факт вовлечения. Потому, как даже в Законе Украины<sup>8</sup> Об охране детства, не определены четко такие действия как использование, вовлечение и втягивание в военизированные формирования, не предусмотренные законами Украины. Само участие включает вербовку, финансирование, материальное обеспечение, обучение с целью использования в вооруженном конфликте. Также, отсутствие информации о подобных фактах возможно связано с частой ротацией личного состава или замалчиванию таких фактов.

**«Как ополченцы были, один наш ученик с ними на блок-посту стоял здесь, фотографии с автоматом в соцсети выкладывал. Потом ЭТИ ушли, а подростка – ему уже тогда 18 исполнилось – в СИЗО забрали, дело уголовное завели, по фотографиям. Мы характеристики готовили. Осудили на пять лет с двумя годами отсрочки».**

*Представитель педколлектива*

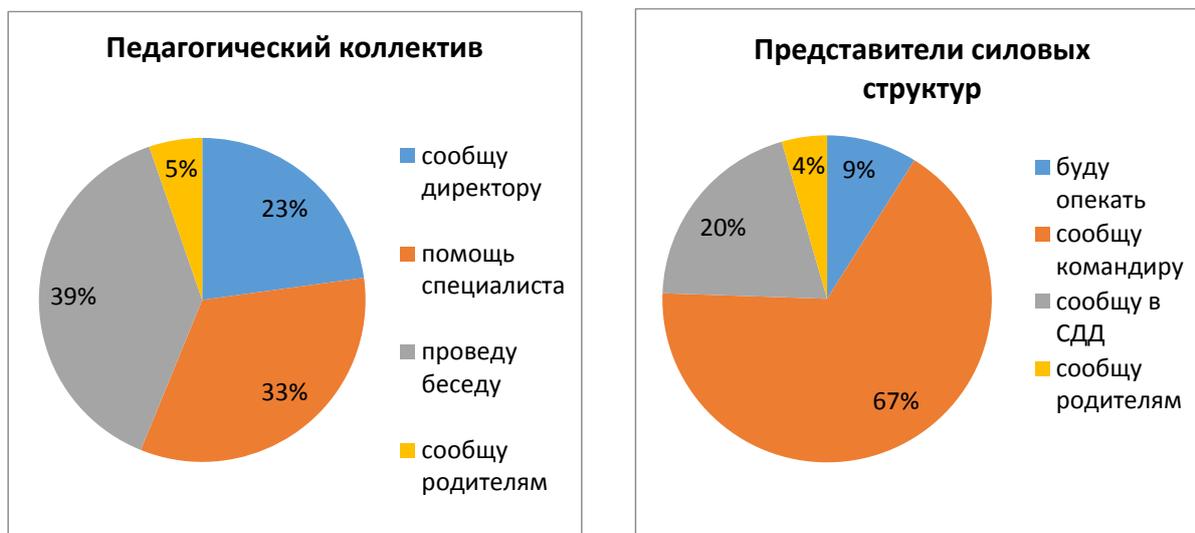
Оценка отношения представителей силовых структур к фактам участия лиц до 18 лет в военных действиях неоднозначна. Так, половина силовиков (53%), при определенных обстоятельствах, считают такое участие возможным, при этом абсолютно в этом уверены 8% опрошенных.

Оценивая результаты интервью, касательно определения поведения силовиков в ситуации вовлечения подростков в военные действия, подтверждается вывод о влиянии

информированности о международных и национальных правовых нормах. Отсутствие такой информации, влечет за собой возможные нарушения. Так, 8% опрошенных силовиков в ситуации вовлечения ребенка в военные действия не только не воспрепятствовали этому, но даже взяли бы на себя некую опеку над подростком. Еще 66,6% опрошенных участников этой фокус-группы – сообщили бы о таком факте командованию. Это свидетельствует в первую очередь о том, что представители силовых структур не владеют информацией относительно их действий в соответствии с международными и национальными нормами права, пытаются переложить груз ответственности на командование. Только каждый четвертый (24,1%) из участников этой фокус-группы заявили, что постараются информировать о таком факте родителей, учебные заведения, соответствующие органы местного самоуправления. Как правило, это были представители Национальной полиции и Национальной гвардии Украины.

<sup>8</sup> <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/936-19>

## Действия в ситуации вовлечения подростка в военные действия



Учитывая, что полученные путем проведения групповых интервью данные являются субъективными и не в полной мере отображают ситуацию с вовлечением в военные действия подростков учащихся системы ПТО, Датским Советом по Беженцам были направлены информационные запросы в адрес Генерального штаба ВС Украины, Министерства внутренних дел Украины, а также Министерства социальной политики Украины. Однако провести соответствующий анализ и уточнить оценки возможного риска вовлечения подростков - учащихся ПТУЗ в военные действия не представилось возможным, вследствие несодержательных и уклончивых ответов этих государственных органов. Полученные ответы свидетельствуют о полном отсутствии информации, касающейся выявления и предупреждения фактов вовлечения подростков в военные действия.

Так, Главный штаб Вооруженных Сил Украины ответил, что не владеет информацией о фактах вовлечения лиц до 18 лет в военизированные формирования на подконтрольной территории Донецкой области. Кроме этого в ответе указано, что выявление таких фактов не относится к компетенции Генерального штаба. В тоже время, согласно публично доступной информации<sup>9</sup> а также публичному выступлению Президента Украины (см. Приложение б), в 24-м отдельном батальоне территориальной обороны «Айдар», который с марта 2015 года является 24-м отдельным штурмовым батальоном «Айдар» Сухопутных войск Вооруженных Сил Украины, проходил службу и погиб в сентябре 2014 года молодой человек 1996 года рождения.

Министерство социальной политики Украины, в свою очередь, в ответе на информационный запрос указало, что по состоянию на 07.04.2016 информации относительно случаев вовлечения детей в военные действия, нахождения детей в составе воинских формирований не поступало (см. Приложение 2). В тоже время прокуратурой Донецкой области было распространено сообщение о том, что в течение 2015 года за совершение преступлений против общественной безопасности, судами Донецкой области осуждены 8 подростков, которые вследствие своего незнания и недостаточного родительского попечения

<sup>9</sup> <http://nvsw233spfrg633l.n5zgoldtme.cmlе.ru/31/nazar.htm>

вступили в ряды незаконных военных формирований террористической организации «ДНР» и действовали в составе вооруженных формирований<sup>10</sup>. Всем несовершеннолетним назначены наказания, необходимые и достаточные(?) для их исправления и предупреждения новых преступлений. Также сообщалось о том, что на стадии досудебного следствия и судебного рассмотрения находятся еще 9 уголовных производств указанной категории относительно несовершеннолетних лиц.

Ответа от руководства Национальной Полиции Украины на информационный запрос о фактах вовлечения детей в военные действия нет.

#### 4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Как было представлено выше, исследование выявило как **фактор повышенного риска** вовлечения детей в вооруженные силы и группировки **низкий уровень информированности** среди педагогического состава ПТУЗ и среди силовых структур **о существовании правовых норм**, регулирующих вопросы участия лиц до 18 лет в вооруженных конфликтах, как в законодательстве Украины, так и международных правовых актах. Так, не знали о существовании таких норм 82% интервьюированных учащихся (объект вовлечения), 82,4% педагогов, и 98% представителей силовых структур (субъект вовлечения). Как следствие 22,8% интервьюированных педагогов и 66,6% силовиков не знали, как поступить в ситуации вовлечения подростка в военные действия, что является тревожным индикатором отсутствия алгоритма действий, форм и методов педагогического воздействия на подростка, а также необходимых знаний для разъяснения подростку всех возможных рисков в связи с участием в военных действиях.

Сопутствующим фактором риска является недостаточное понимание рисков и последствий вовлечения детей в вооруженные силы и группировки. Количество подростков, «морально готовых» к ситуации вовлечения в военные действия может составлять от **27% до 30%**, то есть **каждый третий** подросток, при возникновении определенных обстоятельств, готов принять участие в военных действиях. При этом порог опасности у подростков изменяется в зависимости от удаленности от линии разграничения. Чем дальше до линии – тем порог опасности выше, чем ближе – тем наоборот, ниже.

Вовлечение детей в вооруженные силы и группировки может привести к травмам, увечью, гибели, стать причиной психологической травмы, разлуки с семьей, отсутствию доступа к личным документам, ограничению доступа к социальным выплатам и базовым услугам, аресту и лишению свободы, насилию (в том числе сексуальному), жестокому обращению, эксплуатации детского труда и сексуальной эксплуатации, а также подростковой криминализации.

Помимо недостаточной информированности о правовых нормах и понимания рисков и последствий, серьезным фактором риска было выявлено **отсутствие необходимых мер предотвращения, выявления и реагирования** на факты вовлечения детей в вооруженный

<sup>10</sup> Официальный сайт Прокуратуры Донецкой Области:  
[http://don.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_c=view&\\_t=rec&id=181522](http://don.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_c=view&_t=rec&id=181522)

конфликт, а также **отсутствие механизмов мониторинга и ответственности** – как в системе образования, так и в силовых структурах.

Среди дополнительных факторов повышенного риска вовлечения, которые не были детально рассмотрены в ходе исследования, следует также отметить следующие:

- > Отношение, сформированное военно-патриотическим воспитанием, поощряющее «культ военного» и участие в военных действиях как проявление патриотизма;
- > Неприемлемые условия проживания и отсутствие выбора позитивного досуга, соответствующего интересам и нуждам подростков (например, контролируемой среды риска в экстремальных видах спорта);
- > Присутствие военных в учебных заведениях (например, проживание военных на территории общежитий учебных заведений).

В прессе появляются сообщения об использовании детей в военном конфликте и связанных с ним действиях (помощь с обустройством блок-постов, выполнение просьб военных, связанных с несением службы, и др.). В тоже время, почти 40% учащихся и 72% педагогов сообщили о том, что им известны факты участия лиц до 18 лет в военных действиях; 27% учащихся согласились бы принять участие в военных действиях; 8% опрошенных силовиков не воспрепятствовали бы в ситуации вовлечения ребенка в военные действия.

Однако, в **национальном законодательстве** – в отличие от международных правовых норм – нет четкого определения понятия «вовлечения ребенка в вооруженный конфликт», что согласно международно принятому определению не ограничено прямым участием в боевых действиях, а относится к любому использованию детей вооруженными силами или группировками. В Уголовном Кодексе Украины также нет определения вовлечения ребенка в вооруженный конфликт, как уголовного преступления.

На официальный запрос от ДСБ представители Министерства Обороны и Министерства Социальной Политики ответили, что им о фактах вовлечения детей в военные действия не известно (см. Приложение 2 и 3). Ответа от Национальной Полиции Украины вовсе получено не было, в то время как в официальных источниках публикуются факты арестов, уголовных расследований и присуждения наказания судом в отношении лиц, обвиненных в связи с военными группировками, будучи несовершеннолетними<sup>11</sup>.

Риск вовлечения детей в вооруженные силы/группировки представляет собой совокупность вышеописанных рисков и нарушение прав ребенка, которые закреплены в Конвенции о правах ребенка и Факультативном протоколе к ней, Парижских обязательствах по защите детей от незаконного привлечения или использования вооруженными силами или вооруженными группами, и Парижских принципах и руководящих указаниях в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группировками.

---

<sup>11</sup> Официальный сайт Прокуратуры Донецкой Области:  
[http://don.gp.gov.ua/ua/news.html?\\_m=publications&\\_t=rec&id=181522](http://don.gp.gov.ua/ua/news.html?_m=publications&_t=rec&id=181522)

Принимая во внимание то, что данное исследование не ставило перед собой задачу выявить конкретные факты вовлечения детей в вооруженный конфликт, в то время как результаты опросов показали, что учащиеся и педагоги имеют информацию о таких случаях, для документального подтверждения фактов нарушений прав детей, связанных с их вовлечением в вооруженный конфликт, требуется дальнейшее более детальное исследование.

## Рекомендации

В мае 2016 г. в Киеве Офис Уполномоченного по правам человека совместно с Датским Советом по беженцам, при поддержке USAID и DFID, провели круглый стол, главной целью которого стало объединение усилий государственных органов, общественных организаций, других институтов гражданского общества в защиту прав детей в Донецкой области, особенно группы риска - учащихся ПТУ, которые расположены вблизи зоны проведения боевых действий и устранения рисков, которые потенциально они могут подвергаться.

Среди участников круглого стола были представители Секретариата Уполномоченного ВР Украины по правам человека, Министерства обороны, Министерства образования, Министерства социальной политики, Министерства внутренних дел, директоров ПТУ Донецкой области, международных организаций, и Коалиции «Защита прав детей в Украине».

В рамках круглого стола участники рассмотрели проект рекомендаций, большей частью вытекающих из рекомендаций 2011 года Комитета ООН по правам ребенка, и обсудили дальнейшие действия для эффективной и своевременной реализации данных рекомендаций.

По результатам круглого стола, следующие рекомендации были одобрены к распространению и предоставлению в соответствующие государственные структуры посредством Офиса Уполномоченного по правам человека:

1. С учетом национального контекста, определить и операционализировать понятие «участие несовершеннолетних в вооруженном конфликте» в его широком смысле, а не только дети-комбатанты. И / или определить критерии, в соответствии с которыми случай можно считать «участием несовершеннолетних в вооруженном конфликте».
2. Внесение изменений в национальное законодательство в соответствии с Парижскими принципами 8.7 и 8.8 и обеспечение надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судебной системы для обеспечения того,
  - a. чтобы дети, которые были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, не подвергались судебному преследованию или наказанию исключительно за их членство в этих силах или группах,
  - b. а также, чтобы дети, обвиняемые в совершении преступлений в соответствии с международным или национальным законодательством, вероятно совершенных в то время, когда эти дети были связаны с вооруженными силами или вооруженными группами, рассматривались в соответствии с международными стандартами правосудия в отношении несовершеннолетних.

3. Привлечение специалистов в сфере защиты детей (включая национальных и международных экспертов в области защиты детей в чрезвычайных ситуациях) при разработке соответствующих новых нормативных актов и при внесении изменений в существующее законодательство.
4. Криминализация в Уголовном Кодексе Украины деятельности по вербовке, привлечению и другим формам использования детей в вооруженных силах или вооруженных группировках, включая четкое определение термина «вовлечение».
5. Обеспечение немедленного и эффективного расследования соответствующими органами государственной власти всех сообщений об участии детей в вооруженном конфликте.
6. Создание механизма для выявления детей, которые были или могли быть завербованы или использовались в военных действиях, и системы перенаправления их к соответствующим услугам для предоставления необходимой помощи.
7. Предоставление физической, психологической и социальной помощи всем детям, которые были или могли быть завербованы или использовались в военных действиях.
8. Обеспечение того, чтобы программы реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, придерживались принципа «не навреди» и привлекали местное население надлежащим образом в целях предотвращения негативной реакции по отношению к детям или создание привлекательного фактора (то есть дети намеренно присоединяются к вооруженным силам или вооруженным группам, чтобы извлечь выгоду из таких программ).
9. Разработка и внедрение учебных и информационных программ по вопросам Факультативного протокола, развитию навыков безопасного поведения (в том числе по информированию о минной опасности) и социальной ответственности для учащихся ПТУЗ.
10. Разработка и реализация программ досуга и помощи в трудоустройстве для учащихся ПТУЗ в зоне риска.
11. Выявление и распространение позитивных гражданских ролевых моделей для детей и молодежи (таких как, влиятельные деятели спорта, искусства, музыки, науки) в качестве альтернативы популярным в настоящее время военных ролевых моделей.
12. Популяризация позитивных и миролюбивых образов молодых людей, которые могли бы быть образцом для подражания и противовесом образа вооруженного человека.

13. Разработка и внедрение методических и информационных материалов и обучающих программ по вопросам защиты детей во время вооруженных конфликтов для педагогического состава ПТУЗ.
14. Разработка и внедрение операционных руководящих принципов по защите детей во время вооруженных конфликтов, а также обучающих и информационных материалов для личного состава вооруженных сил и других силовых структур Украины (ВСУ, НГУ, НПУ).
15. Широкое распространение информации о принципах и положениях Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.
16. Обеспечение свободного общественного доступа к реестру официально зарегистрированных Министерством социальной политики Украины спортивно - оздоровительных детских лагерей.
17. Обеспечение регулярного мониторинга содержания программ спортивно - оздоровительных лагерей, особенно по военно-патриотическим уклоном.
18. Подписание Декларация ООН о безопасности школ и обязательства использовать в качестве минимального стандарта Руководящие принципы для защиты школ и университетов от военного использования во время вооруженного конфликта для предупреждения военного использования школ вооруженными силами и вооруженными группировками.
19. Дальнейшее изучение проблемы вовлечения детей в вооруженные силы и вооруженные группы в Украине с целью документации фактов вовлечения и способствованию разработке и принятию соответствующих мер по привлечению виновных к ответственности и по восстановлению в правах пострадавших.

# **Приложение 1: Информационный запрос в Министерство социальной политики, Министерство внутренних дел, Генеральный штаб Вооруженных сил Украины о фактах вовлечения детей в военные действия**

**Міністерство соціальної політики України**

## **ІНФОРМАЦІЙНИЙ ЗАПИТ**

Данська Рада у справах біженців (ДРБ), зареєстрована в Україні, як міжнародна неурядова організація в листопаді 2014 року, свідоцтво про реєстрацію № 1425948 від 10 листопада 2014 року. ДРБ є провідною агенцією в світі, яка надає гуманітарну допомогу біженцям, вимушено переміщеним особам, а також іншим особам, шляхом реалізації програм із захисту, наданням грошової, гуманітарної, інформаційної допомоги.

На даний час ДРБ виконує проект надання гуманітарної допомоги вимушено переміщеним особам та населенню, що постраждали внаслідок збройного конфлікту на території Донецької та Луганської областей. З цією метою проводиться ряд досліджень, зокрема щодо ситуації, яка склалася навколо категорії підлітків – учнів ПТУ, які розташовані поблизу зони проведення бойових дій та ризиків, на які потенційно можуть наражатися підлітки.

У зв'язки з цим просимо надати наступну інформацію:

1. Чи надходила до Міністерства інформація щодо випадків залучення дітей до військових дій, перебування дітей у військових формуваннях, виконання робіт, пов'язаних із інженерним обладнанням, риттям окопів?
2. Скільки дітей постраждало внаслідок військових дій, з них учнів шкіл, учнів ПТУ?
3. Які заходи вжиті Міністерством з метою мінімізації ризиків залучення учнів ПТУ до військового конфлікту?

Інформацію просимо надати у визначений Законом України Про доступ до публічної інформації термін. Розраховуємо на розуміння і подальшу співпрацю.

З повагою

**Кріста Зонголович**

**Директор Представництва**

## ІНФОРМАЦІЙНИЙ ЗАПИТ

Данська Рада у справах біженців (ДРБ), зареєстрована в Україні, як міжнародна неурядова організація в листопаді 2014 року, свідоцтво про реєстрацію № 1425948 від 10 листопада 2014 року. ДРБ є провідною агенцією в світі, яка надає гуманітарну допомогу біженцям, вимушено переміщеним особам, а також іншим особам, шляхом реалізації програм із захисту, наданням грошової, гуманітарної, інформаційної допомоги.

На даний час ДРБ виконує проект надання гуманітарної допомоги вимушено переміщеним особам та населенню, що постраждали внаслідок збройного конфлікту на території Донецької та Луганської областей. З цією метою проводиться ряд досліджень, зокрема щодо ситуації, яка склалася навколо категорії підлітків – учнів ПТУ, які розташовані поблизу зони проведення бойових дій та ризиків, на які потенційно можуть наражатися підлітки.

У зв'язки з цим просимо надати наступну інформацію:

1. Чи надходила до Міністерства інформація щодо випадків залучення дітей до військових дій, перебування дітей у військових формуваннях, виконання робіт, пов'язаних із інженерним обладнанням, риттям окопів?
2. Чи фіксували підрозділи Національної поліції випадки створення воєнізованих формувань, до яких залучалися особи у віці до 18-ти років?
3. Скільки дітей постраждало внаслідок військових дій, з них учнів шкіл, учнів ПТУ?
4. Які заходи вжиті Міністерством, керівництвом Національної поліції України, Національної гвардії України, з метою мінімізації ризиків залучення осіб до 18-ти років до військового конфлікту?
5. Яка профілактична робота проводилася безпосередньо з учнями ПТУ?

Інформацію просимо надати у термін, визначений Законом України Про доступ до публічної інформації. Розраховуємо на розуміння і подальшу співпрацю.

З повагою

**Кріста Зонголович**

**Директор Представництва**

## ІНФОРМАЦІЙНИЙ ЗАПИТ

Данська Рада у справах біженців (ДРБ), зареєстрована в Україні, як міжнародна неурядова організація в листопаді 2014 року, свідоцтво про реєстрацію № 1425948 від 10 листопада 2014 року. ДРБ є провідною агенцією в світі, яка надає гуманітарну допомогу біженцям, вимушено переміщеним особам, а також іншим особам, шляхом реалізації програм із захисту, наданням грошової, гуманітарної, інформаційної допомоги.

На даний час ДРБ виконує проект надання гуманітарної допомоги вимушено переміщеним особам та населенню, що постраждали внаслідок збройного конфлікту на території Донецької та Луганської областей. З цією метою проводиться ряд досліджень, зокрема щодо ситуації, яка склалася навколо категорії підлітків – учнів ПТУ, які розташовані поблизу зони проведення бойових дій та ризиків, на які потенційно можуть наражатися підлітки.

У зв'язки з цим просимо надати наступну інформацію:

1. Чи надходила до Генерального штабу інформація щодо випадків залучення дітей до військових дій, перебування дітей у військових формуваннях, виконання робіт, пов'язаних із інженерним обладнанням, риттям окопів, розмінуванням?
2. Чи фіксували підрозділи військової служби правопорядку випадки створення воєнізованих формувань, до яких залучалися особи у віці до 18-ти років?
3. Які заходи вжиті Генеральним штабом, командуванням частин ЗСУ, з метою мінімізації ризиків залучення осіб до 18-ти років до військового конфлікту?
4. Яка профілактична робота проводилася безпосередньо з учнями ПТУ?
5. Чи доводилася до особового складу військових формувань інформація, що стосується зобов'язань України відповідно до ратифікованого у 2004 році Факультативного протоколу до Конвенції ООН про заборону участі дітей у збройних конфліктах?

Інформацію просимо надати у термін, визначений Законом України Про доступ до публічної інформації. Розраховуємо на розуміння і подальшу співпрацю.

З повагою

**Кріста Зонголович**

**Директор Представництва**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ОТВЕТ МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА  
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЗАПРОС ДСБ О ФАКТАХ ВОВЛЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ В  
ВОЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ**



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: [info@mlsp.gov.ua](mailto:info@mlsp.gov.ua)  
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

*04.04.2016 № 682/0/205-16/57*

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Данська Рада у справах  
біженців**

Про розгляд звернення

Департамент захисту прав дітей та усиновлення Міністерства соціальної політики України в межах компетенції розглянув Ваш інформаційний запит від 24.03.2016 щодо захисту дітей, які постраждали від збройного конфлікту та воєнних дій і повідомляє.

Мінсоцполітики як центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері захисту прав дітей віком від 0 до 18 років, зокрема, дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування та інших категорій дітей.

Зазначаємо, що збір статистичних даних щодо підлітків-учнів професійно-технічних училищ, інших навчальних закладів Міністерством окремо не ведеться.

Водночас інформуємо, що за оперативними даними обласних, Київської міської державних адміністрацій, на 31.03.2016, обліковано понад 2 тис. дітей, переміщених із територій Донецької та Луганської областей в інші регіони України, серед яких 1 610 – діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, 582 дитини, які прибули без супроводження законними представниками.

Найбільше дітей зазначених категорій взято на облік у Донецькій, Дніпропетровській, Запорізькій, Київській, Луганській і Харківській областях.

На жаль, в ході збройного конфлікту в Донецькій та Луганській областях за даними обласних військово-цивільних адміністрацій загинуло 68 дітей, 152 дитини отримали поранення.

Водночас Мінсоцполітики проводяться заходи щодо вдосконалення законодавства України з питань захисту дітей в умовах збройного конфлікту.

Зокрема, Законом України від 26.01.2016 „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціального захисту дітей та підтримки сімей з дітьми” від 26.01.2016 № 936-VIII, внесено ряд суттєвих змін з окресленого питання до Закону України „Про охорону дитинства” щодо заборони участі дітей у воєнних діях і збройних конфліктах і захисту від незаконного переміщення дітей, які перебувають у зоні воєнних дій і збройних конфліктів, та дітей, які постраждали внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів”. На даний час Мінсоцполітики працює над розробкою проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження

Порядку надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів”.

Враховуючи те, що прийняття окресленого нормативного акту має велике суспільне значення у сфері охорони дитинства, Мінсоцполітики залучає до його розробки зацікавлені центральні органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, а також громадські організації.

Крім того, за ініціативи Мінсоцполітики Урядом прийнято й затверджено ряд рішень, що унормовують соціальний захист внутрішньо переміщених дітей, зокрема:

визначено механізм організації соціального захисту дітей, які залишилися без батьківського піклування, дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, із тимчасово окупованої території України та територіально-адміністративних одиниць України, в яких триває антитерористична операція (постанова Кабінету Міністрів України від 22.10.2014 № 624 „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24 вересня 2008 року № 866”);

внесено зміни до Порядку оформлення і видачі довідки про взяття на облік особи, яка перебуває з тимчасово окупованої території України, району проведення антитерористичної операції чи паселеного пункту, розташованого на лінії зіткнення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 509 (постанова Кабінету Міністрів України від 26.08.2015 № 636 „Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України”);

врегульовано механізм звернення за отриманням щомісячної адресної допомоги для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, деякими категоріями внутрішньо переміщених дітей (постанова Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 № 1014).

З метою удосконалення роботи у напрямку захисту внутрішньо переміщених дітей з 16 квітня 2016 року Мінсоцполітики запровадило щомісячний моніторинг інформації щодо обліку та соціального захисту дітей цієї категорії, у тому числі дітей, які перебувають в інтернатних закладах, професійно-технічних та вищих навчальних закладах сфери управління Міністерства освіти і науки України.

Разом з тим протягом 2016 року Планом заходів з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на період до 2020 року, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.11.2015 № 1393-р, Мінсоцполітики передбачено виконання, зокрема, таких завдань: розроблення нормативного акта щодо затвердження порядку надання статусу дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій та збройних конфліктів; розроблення методичних рекомендацій щодо особливостей захисту прав дітей в умовах воєнних дій і збройних конфліктів; створення системи моніторингу дотримання прав дитини в умовах воєнного конфлікту; розроблення та запровадження дієвого механізму виявлення дітей, які беруть безпосередню участь у воєнних діях чи збройних конфліктах.

Також повідомляємо, що станом на 07.04.2016 інформація щодо випадків залучення дітей до військових дій, перебування дітей у військових формуваннях тощо до Мінсоцполітики не надходила.

**Заступник директора Департаменту  
захисту прав дітей та усмирення**



**В. Вовк**

Кризовська 2895267

### ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ОТВЕТ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ НА ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЗАПРОС ДСБ О ФАКТАХ ВОВЛЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ В ВОЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНИ  
УКРАЇНИ  
ГОЛОВНЕ  
УПРАВЛІННЯ МОРАЛЬНО-  
ПСИХОЛОГІЧНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ЗБРОЙНИХ СИЛ УКРАЇНИ  
Код 26605210

«01» 04 2016 р.

№ 334/ 322

Гуд Д.Ю.

вул. Пирогова, 4/26,  
м. Київ  
01030

03168, Київ, 168, Попітрофівський пр-т, 6

На № 050/2016/03 від 24.03.2016

Шановна Діно Юрївно!

У Головному управлінні морально-психологічного забезпечення Збройних Сил України, за дорученням, опрацьовано Ваш запит на інформацію до Генерального штабу Збройних Сил України.

За результатом опрацювання інформуємо про наступне.

*Стосовно залучення дітей до військових формувань, а також їх участі у бойових діях чи забезпеченні бойових дій*

Відповідно до чинного законодавства України діти не можуть бути призвані на військову службу.

Вступ громадян України, яким не виповнилося 18 років, до вищих військових навчальних закладів та військових навчальних підрозділів вищих навчальних закладів проводиться на добровільних засадах відповідно до особистих заяв після успішного складення вступних іспитів та відповідних випробувань.

Установлення правових відносин між курсантами зазначеної вікової категорії і державою здійснюється відповідно до вимог Цивільного кодексу України. Порядок проходження ними військової служби (навчання) урегульовано Положеннями про проходження військової служби громадянами України та іншими нормативно-правовими актами України.

Генеральний штаб Збройних Сил України не володіє інформацією щодо залучення громадян віком до 18 років до воєнізованих формувань на підконтрольній Українській владі території, а також щодо фактів залучення таких осіб з Української сторони до участі у Антитерористичній операції на території Донецької та Луганської областей, чи забезпеченні її проведення.

Інформація про залучення дітей бойовиками так званих самопроголошених організацій ДНР і ЛНР до ведення бойових дій проти України на території окремих районів Донецької та Луганської областей неодноразово оприлюднювалась засобами масової інформації та правозахисними організаціями.

Водночас правове реагування на вказані факти не належить до компетенції Генерального штабу Збройних Сил України.

*Щодо роботи, яка проводиться Генеральним штабом Збройних Сил України із допризовною молоддю, у тому числі учнями ПТУ*

Робота із вказаною категорією осіб Генеральним штабом Збройних Сил України проводиться в межах повноважень, визначених Законом України "Про військовий обов'язок і військову службу", Положеннями про допризовну підготовку і про підготовку призовників з військово-технічних спеціальностей, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2000 р. № 1770, та іншими нормативно-правовими актами.

Профілактика правопорушень серед дітей та учнівської молоді в Україні, у тому числі щодо запобігання найманству, участі у терористичній діяльності та злочинах проти основ національної безпеки України, здійснюється органами управління освітою, а також органами Міністерства внутрішніх справ України.

Також повідомляємо, що інформація стосовно зобов'язань України відповідно до ратифікованого у 2004 році Факультативного протоколу до Конвенції ООН про заборону участі дітей у збройних конфліктах періодично доводиться до особового складу Збройних Сил України в системі заходів із вивчення норм Міжнародного гуманітарного права.

З повагою

Тимчасово виконуючий обов'язки начальника  
Головного управління морально-психологічного забезпечення  
Збройних Сил України  
полковник



В.В.ГРИГОР'ЄВ

**Приложение 4: Опросники для групповых интервью с учащимися, представителями педагогических коллективов ПТУЗ, представителями силовых структур**

**УЧАЩИЕСЯ**

**I. Когнитивные вопросы** для определения осведомленности учащихся о проблеме существования риска вовлечения в военные действия.

**1. Что Вы знаете о Факультативном протоколе к Конвенции ООН Про права детей об участии детей в вооруженных конфликтах?**

- А. Читал/а;
- Б. Рассказывали на занятиях / родители;
- В. Ничего;
- Г. Мне это не интересно

**2. Может, Вам известны случаи участия в военных действиях лиц, которым не исполнилось 18-ти лет?**

- А. Да я знаю такие случаи;
- Б. Мне рассказывали знакомые, но сам/а я не знаю;
- В. Даже не слышал/а о таких;
- Г. Мне это не интересно

**3. Как, по Вашему мнению, лицам, которым нет 18-ти лет, можно участвовать в военных действиях?**

- А. Да;
- Б. Можно, если это необходимо для защиты себя и своих близких;
- В. Нет, это дело военных;
- Г. Мне это не интересно / свой ответ

**4. Есть ли у Вас знакомые до 18-ти лет, принимавшие участие в военных действиях?**

- А. Есть;
- Б. Нет

**II. Оценочные** для определения отношения учащихся к проблеме существования риска вовлечения в военные действия.

**5. Как Вы сами относитесь к возможности участвовать в военных действиях?**

- А. Нет, это недопустимо;
- Б. Это круто, ведь это как игра, только для взрослых;
- В. Почему бы и нет;

Г. Мне это не интересно /свой ответ

**6. Как Вы относитесь к тому, что парень или девушка вашего возраста участвует в военных действиях?**

- А. Одобряю, молодец;
- Б. Не одобряю, это противозаконно;
- В. Не одобряю, это глупо;
- Г. Мне это не интересно /свой ответ

**7. Согласны ли Вы с выражением: ...государству необходимо принимать все возможные меры для обеспечения того чтобы лица до 18-ти лет не принимали участия в военных действиях...**

- А. Согласен / согласна;
- Б. Согласен / согласна отчасти;
- В. Не согласен / не согласна
- Г. Затрудняюсь ответить

III. **Поведенческие** для определения как учащиеся поступили бы в ситуации риска.

**8. Давайте представим ситуацию: Вам предлагают поучаствовать в военных действиях (обещают выдать форму, оружие, платить достойную зарплату), ощутить себя взрослым, „крутым” и важным, хотя для этого надо пропускать занятия в учебном заведении, оставить общежитие (уйти из дому), Ваши действия:**

- А. Обязательно соглашусь, ведь это приключение и взрослая жизнь;
- Б. Соглашусь, только если вынудят обстоятельства;
- В. Не соглашусь;
- Г. Мне это не интересно /свой ответ

## **ПРЕДСТАВИТЕЛИ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ КОЛЛЕКТИВОВ**

**1. Что Вы знаете о Факультативном протоколе к Конвенции ООН Про права детей об участии детей в вооруженных конфликтах?**

- А. Читал/а;
- Б. Рассказывали на семинарах, тренингах;
- В. Ничего, но мне это интересно;
- Г. Мне это не интересно, пусть занимаются этим юристы

**2. Может, Вам известны случаи участия в военных действиях лиц, которым не исполнилось 18-ти лет?**

- А. Да, я знаю такие случаи;
- Б. Мне рассказывали знакомые, но сам/а я не знаю;
- В. Даже не слышал/а о таких;
- Г. Я не интересуюсь этим

**3. Согласны ли Вы с выражением: ...государству необходимо принимать все возможные меры для обеспечения того чтобы лица до 18-ти лет не принимали участия в военных действиях...**

- A. Согласен / согласна;
- B. Согласен / согласна отчасти;
- B. Не согласен / не согласна
- Г. Затрудняюсь ответить

**4. Как, по Вашему мнению, лицам, которым нет 18-ти лет, можно участвовать в военных действиях?**

- A. Да;
- B. Можно, если это необходимо для защиты себя и своих близких;
- B. Нет, это дело военных;
- Г. Свой ответ

**5. Что сделаете Вы, если узнаете о желании учащегося/учащейся принять участие в военных действиях?**

- A. Поставлю в известность руководство учебного заведения;
- B. Направлю к психологу, социальному педагогу;
- B. Поставлю в известность родителей;
- Г. Проведу беседу, объясню всю опасность, стану уделять больше внимания;
- Д. Все перечисленные варианты / свой ответ

### **ПРЕДСТАВИТЕЛИ ВС, НГ, НП**

**Что Вы знаете о Факультативном протоколе к Конвенции ООН Про права детей об участии детей в вооруженных конфликтах?**

- A. Читал/а;
- B. Рассказывали на семинарах, тренингах;
- B. Ничего, но мне это интересно;
- Г. Мне это не интересно, пусть занимаются этим юристы

**2. Может, Вам известны случаи участия в военных действиях лиц, которым не исполнилось 18-ти лет?**

- A. Да, я знаю такие случаи;
- B. Мне рассказывали знакомые, но сам я не знаю;
- B. Даже не слышал о таких;
- Г. Я не интересуюсь этим

**3. Согласны ли Вы с выражением: ...государству необходимо принимать все возможные меры для обеспечения того чтобы лица до 18-ти лет не принимали участия в военных действиях...**

- A. Согласен;
- Б. Согласен отчасти;
- В. Не согласен
- Г. Затрудняюсь ответить

**4. Как, по Вашему мнению, лицам, которым нет 18-ти лет, можно участвовать в военных действиях?**

- A. Да;
- Б. Можно, если это необходимо для защиты себя и своих близких;
- В. Нет, это дело военных, НГ, полиции;
- Г. Свой ответ

**5. Если Вам станет известно о факте участия в военных действиях лица, которому не исполнилось 18-ти лет, что Вы предпримете?**

- A. Стану уделять больше внимания, буду оберегать и присматривать, что бы „не лез на рожон“;
- Б. Поставлю в известность командование, Военную службу правопорядка;
- В. Сообщу в ближайшую Службу по делам детей;
- Г. Поставлю в известность родителей;
- Д. По возможности все из вариантов Б, В, Г.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 5: РЕЗУЛЬТАТЫ ГРУППОВЫХ ИНТЕРВЬЮ ФОКУС-ГРУПП

### Учащиеся – 361 участник

девочки – 86 (23,8%), мальчики – 275 (76,2%), 15-16 лет – 112 (31%), 17-18 лет – 239 (69%).

#### 1. Что Вы знаете о Факультативном протоколе к Конвенции ООН Про права детей об участии детей в вооруженных конфликтах?

		север	юг	всего
А.	Читал/а;	6	5	11
Б.	Рассказывали на семинарах, тренингах;	21	25	46
В.	Ничего, но мне это интересно;	140	156	296
Г.	Мне это не интересно, пусть занимаются этим юристы	1	7	8

#### 2. Может, Вам известны случаи участия в военных действиях лиц, которым не исполнилось 18-ти лет?

		север	юг	всего
А.	Да я знаю такие случаи;	32	24	56
Б.	Мне рассказывали знакомые, но сам/а я не знаю;	31	57	88
В.	Даже не слышал/а о таких;	87	99	186
Г.	Мне это не интересно	18	13	31

#### 3. Как, по Вашему мнению, лицам, которым нет 18-ти лет, можно участвовать в военных действиях?

		север	юг	всего
А.	Да;	6	9	15
Б.	Можно, если это необходимо для защиты себя и своих близких;	36	20	56
В.	Нет, это дело военных;	105	155	260
Г.	Мне это не интересно / свой ответ	21	9	30

#### 4. Есть ли у Вас знакомые до 18-ти лет, принимавшие участие в военных действиях?

		север	юг	всего
А.	Есть;	16	15	31
Б.	Нет	152	178	330

#### 5. Как Вы сами относитесь к возможности участвовать в военных действиях?

		север	юг	всего
А.	Нет, это недопустимо;	107	122	229
Б.	Это круто, ведь это как игра, только для взрослых;	5	7	12
В.	Почему бы и нет;	28	38	66

Г.	Мне это не интересно /свой ответ	28	26	<b>54</b>
----	----------------------------------	----	----	-----------

6. Как Вы относитесь к тому, что парень или девушка вашего возраста участвует в военных действиях?

		север	юг	всего
А.	Одобряю, молодец;	3	8	<b>11</b>
Б.	Не одобряю, это противозаконно;	46	52	<b>98</b>
В.	Не одобряю, это глупо;	107	110	<b>217</b>
Г.	Мне это не интересно /свой ответ	2	23	<b>25</b>

7. Согласны ли Вы с выражением: «...государству необходимо принимать все возможные меры для обеспечения того чтобы лица до 18-ти лет не принимали участия в военных действиях...»

		север	юг	всего
А.	Согласен / согласна;	152	139	<b>291</b>
Б.	Согласен / согласна отчасти;	4	12	<b>16</b>
В.	Не согласен / не согласна	-	5	<b>5</b>
Г.	Затрудняюсь ответить	12	37	<b>49</b>

8. Давайте представим ситуацию: Вам предлагают поучаствовать в военных действиях (обещают выдать форму, оружие, платить достойную зарплату), ощутить себя взрослым, „крутым” и важным, хотя для этого надо пропускать занятия в учебном заведении, оставить общежитие (уйти из дому), Ваши действия:

		север	юг	всего
А.	Обязательно соглашусь, ведь это приключение и взрослая жизнь;	28	42	<b>70</b>
Б.	Соглашусь, только если вынудят обстоятельства/другие обстоятельства	2	26	<b>28</b>
В.	Не соглашусь;	132	122	<b>254</b>
Г.	Мне это не интересно /свой ответ	6	3	<b>9</b>

### **Педколлектив – 57 участников**

мужчины – 12 (21%), женщины – 45 (79%), директор – 6, ЗУВР – 11, мастера – 16, преподаватели – 24.

1. Что Вы знаете о Факультативном протоколе к Конвенции ООН Про права детей об участии детей в вооруженных конфликтах?

		север	юг	всего
А.	Читал/а;	8	-	<b>8</b>
Б.	Рассказывали на семинарах, тренингах;	1	-	<b>1</b>
В.	Ничего, но мне это интересно;	23	24	<b>47</b>
Г.	Мне это не интересно, пусть занимаются этим юристы	1	-	<b>1</b>

2. Может, Вам известны случаи участия в военных действиях лиц, которым не исполнилось 18-ти лет?

		север	юг	всего
А.	Да, я знаю такие случаи;	16	5	21
Б.	Мне рассказывали знакомые, но сам/а я не знаю;	12	8	20
В.	Даже не слышал/а о таких;	5	11	16
Г.	Я не интересуюсь этим	-	-	-

3. Согласны ли Вы с выражением: «...государству необходимо принимать все возможные меры для обеспечения того чтобы лица до 18-ти лет не принимали участия в военных действиях...»

		север	юг	всего
А.	Согласен / согласна;	33	24	57
Б.	Согласен / согласна отчасти;	-	-	-
В.	Не согласен / не согласна	-	-	-
Г.	Затрудняюсь ответить	-	-	-

4. Как, по Вашему мнению, лицам, которым нет 18-ти лет, можно участвовать в военных действиях?

		север	юг	всего
А.	Да;	-	-	-
Б.	Можно, если это необходимо для защиты себя и своих близких;	-	-	-
В.	Нет, это дело военных;	30	24	54
Г.	Свой ответ	3	-	3

5. Что сделаете Вы, если узнаете о желании учащегося/учащейся принять участие в военных действиях?

		север	юг	всего
А.	Поставлю в известность руководство учебного заведения;	9	4	13
Б.	Направлю к психологу, социальному педагогу;	1	1	2
В.	Поставлю в известность родителей;	2	1	3
Г.	Проведу беседу, объясню всю опасность, стану уделять больше внимания;	11	11	22
Д.	Все перечисленные варианты / свой ответ	10	7	17

### **Представители силовых структур – 45 участников**

Вооруженные Силы – 12, Национальная гвардия - 11, Национальная полиция – 22, Командный состав- 8, рядовой состав – 37.

1. Что Вы знаете о Факультативном протоколе к Конвенции ООН Про права детей об участии детей в вооруженных конфликтах?

		север	юг	всего
А.	Читал/а;	-	-	-
Б.	Рассказывали на семинарах, тренингах;	1	-	1
В.	Ничего, но мне это интересно;	19	4	23
Г.	Мне это не интересно, пусть занимаются этим юристы	11	10	21

2. Может, Вам известны случаи участия в военных действиях лиц, которым не исполнилось 18-ти лет?

		север	юг	всего
А.	Да, я знаю такие случаи;	4	2	6
Б.	Мне рассказывали знакомые, но сам я не знаю;	8	-	8
В.	Даже не слышал о таких;	17	10	27
Г.	Я не интересуюсь этим	2	2	4

3. Согласны ли Вы с выражением: «...государству необходимо принимать все возможные меры для обеспечения того чтобы лица до 18-ти лет не принимали участия в военных действиях...»

		север	юг	всего
А.	Согласен;	18	13	31
Б.	Согласен отчасти;	13	1	14
В.	Не согласен	-	-	-
Г.	Затрудняюсь ответить	-	-	-

4. Как, по Вашему мнению, лицам, которым нет 18-ти лет, можно участвовать в военных действиях?

		север	юг	всего
А.	Да;	4	-	4
Б.	Можно, если это необходимо для защиты себя и своих близких;	16	4	20
В.	Нет, это дело военных, НГ, полиции;	11	10	21
Г.	Свой ответ	-	-	-

5. Если Вам станет известно о факте участия в военных действиях лица, которому не исполнилось 18-ти лет, что Вы предпримете?

		север	юг	всего
А.	Стану уделять больше внимания, буду оберегать и присматривать, что бы „не лез на рожон“;	4	-	4
Б.	Поставлю в известность командование, ВСП;	20	10	30
В.	Сообщу в ближайшую службу по делам детей;	2	3	5
Г.	Поставлю в известность родителей;	2	-	2
Д.	По возможности все из вариантов Б,В,Г	3	1	4

## ПРИЛОЖЕНИЕ 6: ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО ПРЕЗИДЕНТУ УКРАИНЫ ОТ КОАЛИЦИИ «ПРАВА РЕБЕНКА В УКРАИНЕ»

ВІДКРИТИЙ ЛИСТ

Президенту України  
Порошенку П.О.

***Вельмишановний пане Президенте!***

29 січня 2016 р. в Київському військовому ліцеї ім. І. Богуна відбувся «Урок мужності», присвячений Дню пам'яті Героїв Крут, під час якого в своїй заяві Ви повідомили, що «По состоянию на конец года, среди погибших на востоке Украины, защищали нашу страну, насчитывается 21 юноша в возрасте до 18 лет, а также 650 человек в возрасте от 18 до 25 лет. И самый молодой 17-летний Назар Якубовский из Хмельницкого, еще совсем ребенок, в первые месяцы добровольцем отправился на фронт в добровольческий батальон».<sup>12</sup>

Оскільки така заява була сприйнята Коаліцією НУО «Права дитини в Україні» (далі - Коаліція) як своєрідне заохочення до героїчної участі дітей в військових діях, то Коаліція хотіла би привернути Вашу увагу до наступного.

Згідно до Конвенції Про права дитини, яка була ратифікована Постановою ВР № 789-XII від 27.02.91 року «...дитиною є кожна людська істота до досягнення 18-річного віку...».

Факультативний протокол до Конвенції про права дитини щодо участі дітей у збройних конфліктах. Згідно з зазначеним документом:

Держави-учасниці вживають всіх можливих заходів для забезпечення того, щоб військовослужбовці їхніх збройних сил, які не досягли 18-річного віку, не брали прямої участі у військових діях.

Окрім того, Факультативний протокол також зобов'язує Держави-учасниці вживати всіх можливих заходів у цілях попередження вербування і використання у військових діях осіб, які не досягли 18-річного віку, збройними групами, відмінними від збройних сил держави. Такі заходи повинні включати вжиття правових заходів, необхідних для заборони і криміналізації такої практики.

Більш того, Комітет ООН з прав дитини у своїх Заключних спостереженнях, прийнятих в 2011 році, привітав підписання Україною у 2007 році Паризьких зобов'язань щодо захисту дітей від незаконного вербування чи використання збройними силами або озброєними групами та Паризькі принципи та керівні вказівки щодо дітей, пов'язаних зі збройними силами чи озброєними угрупованнями. Одночасно Комітет порекомендував Україні

“[...] вжити заходів з тим, щоб порушення положень Факультативного протоколу щодо вербування та залучення дітей у воєнні дії чітко і недвозначно заборонялося Кримінальним кодексом і передбачало кримінальну відповідальність.” Крім того, Комітет рекомендує

<sup>12</sup> [http://ru.golos.ua/suspilstvo/za\\_vremya\\_ato\\_v\\_ukraine\\_pogibli\\_2269\\_ukrainskih\\_voennyih\\_iz\\_nih\\_21nesovershennoletn](http://ru.golos.ua/suspilstvo/za_vremya_ato_v_ukraine_pogibli_2269_ukrainskih_voennyih_iz_nih_21nesovershennoletn)

привести усі військові кодекси, посібники, стандарти, операційні процедури та інші військові документи і директиви у відповідність до положень та духу Факультативного протоколу

Коаліція звертається до Вас, пане Президенте, з проханням роз'яснити **яким чином діти, про яких Ви зазначили в своїй заяві, опинилися на лінії зіткнення; чи мало їх безпосереднє керівництво інформацію про їх вік; а також, чи проводяться відповідні заходи для розслідування фактів залучення дітей до збройного конфлікту та їх загибелі.**

Коаліція також закликає Вас:

- переглянути Вашу позицію, викладену в заяві, стосовно піднесення героїчної участі дітей в військових діях, яка, по суті, є забороненою міжнародними документами, ратифікованими Україною;
- стати гарантом захисту прав дітей, в тому числі щодо участі в збройних конфліктах, та вжити заходів щодо попередження вербування дітей в будь-якій якості до будь-яких збройних груп;
- засуджувати будь-які заохочення приєднання дітей до збройних груп, яке часто висловлюється державними службовцями різних рівнів.

Вважаємо що Ваша відповідь повинна бути розміщена на офіційному сайті і бути оголошена громадськості

З повагою,

Координаційна рада  
Коаліції «Права дитини в Україні»

Коаліцію складають 16 національних та міжнародних неурядових організацій, які працюють в Україні для захисту прав дитини

1. Асоціація молодих професіоналів «Клас»
2. Благодійний фонд «Рокада»
3. ВБФ «Право на захист» у партнерстві з HIAS
4. Всеукраїнська громадська організація «Жіночий консорціум України»
5. Всеукраїнська Фундація «Захист Прав Дітей»
6. Данська Рада з питань біженців
7. Громадський рух «Віра, Надія, Любов»
8. Громадська організація «Флора»
9. Міська молодіжна громадська організація "М'АРТ"
10. Партнерство «Кожній дитині» в Україні
11. Правозахисний центр «Поступ» та Восток SOS
12. Сумська громадська організація «Калинове гроно»
13. Сумська обласна громадська організація "Центр громадських ініціатив "Інтелект Сумщини"
14. Харківський інститут соціальних досліджень.
15. Харківська обласна фундація «Громадська Альтернатива»

**ПРИЛОЖЕНИЕ 7: ОТВЕТ ИЗ АДМИНИСТРАЦИИ ПРЕЗИДЕНТА УКРАИНЫ НА ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО ОТ КОАЛИЦИИ «ПРАВА РЕБЕНКА В УКРАИНЕ»**



**Адміністрація Президента України**

**Уповноважений Президента України  
з прав дитини**

01.03. 2016 № 32-04/470

На № \_\_\_\_\_

Члену Координаційної Ради  
Коаліції «Права дитини в Україні»  
**МОСКАЛЕНКО О.**

**Шановна пані Оксано!**

Уповноваженим Президента України з прав дитини, в межах компетенції, розглянуто Ваше звернення адресоване Президентові України.

Україна, ратифікувавши Факультативний протокол до Конвенції щодо участі дітей у збройних конфліктах, підтвердила готовність протистояти їх згубному і масштабному впливу на дітей, визнала необхідність посилення захисту дітей від участі у збройних конфліктах.

26 січня поточного року Президентом України підписано Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціального захисту дітей та підтримки сімей з дітьми», яким врегульовано порушені Вами питання.

Інформуємо також, що з метою захисту прав і законних інтересів дітей Уповноважений Президента України з прав дитини неодноразово звертався до Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Міністерства оборони України щодо неприпустимості участі дітей у воєнних діях та збройних конфліктах.

З повагою,

**Уповноважений Президента України  
з прав дитини**

**М. Кулеба**

## ПРИЛОЖЕНИЕ 8: ОТВЕТ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ НА ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО ОТ КОАЛИЦИИ «ПРАВА РЕБЕНКА В УКРАИНЕ»



ЮРИДИЧНИЙ  
ДЕПАРТАМЕНТ  
МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНИ  
УКРАЇНИ  
Код 24968009

«03» 08 2016р.  
№ 298/3/545

Шановна Оксано Олегівно!

В Юридичному департаменті Міністерства оборони України, в межах компетенції, за належністю розглянуто Ваше звернення до Президента України щодо участі неповнолітніх дітей в антитерористичній операції на Сході України.

Стосовно порушеного питання інформуємо.

Відповідно до рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року “Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України”, введеного в дію Указом Президента України від 14.04.2014 № 405/2014 на сході України проводиться антитерористична операція.

Статей 4 Закону України “Про боротьбу з тероризмом” визначено, що Служба безпеки України, є головним органом у загальнодержавній системі боротьби з терористичною діяльністю. Координацію діяльності суб’єктів, які залучаються до боротьби з тероризмом, здійснює Антитерористичний центр при Службі безпеки України.

Міністерство оборони України є суб’єктом боротьби з тероризмом та залучено до участі в антитерористичній операції.

Відповідно до статей 15, 20 Закону України “Про військовий обов’язок і військову службу” (далі – Закон) на строкову військову службу призиваються придатні для цього за станом здоров’я громадяни України чоловічої статі, яким до дня відправлення у військові частини виповнилося 18 років, та старші особи, які не досягли 27-річного віку і не мають права на звільнення або відстрочку від призову на строкову військову службу.

На військову службу за контрактом приймаються, зокрема, особи рядового складу, які проходять строкову військову службу або військову службу за призовом під час мобілізації, на особливий період, громадяни призовного віку, які мають вищу, професійно-технічну, повну або базову загальну середню освіту, військовозобов’язані, резервісти, які не мають військових звань сержантського, старшинського і офіцерського складу, та жінки з відповідною освітою віком від 18 до 40 років - на військову службу за контрактом осіб рядового складу;

особи з повною загальною середньою освітою віком від 17 років до 21 року, в тому числі ті, яким 17 років виповнюється в рік початку військової служби, військовослужбовці, резервісти та військовозобов'язані віком до 23 років, які мають повну загальну середню освіту та не мають військових звань офіцерського складу, у разі зарахування їх на перший та наступні курси навчання, а також особи віком до 25 років, які мають базову вищу освіту, у разі зарахування їх на випускний курс навчання - на військову службу (навчання) курсантів вищих військових навчальних закладів або військових навчальних підрозділів вищих навчальних закладів та військовослужбовці, які проходять військову службу за контрактом, віком до 30 років - на військову службу (навчання) курсантів вищих військових навчальних закладів або військових навчальних підрозділів вищих навчальних закладів, що здійснюють підготовку осіб на посади сержантського та старшинського складу.

Відповідно до Указу Президента України від 17.02.2015 № 88/2015 "Про строки проведення чергових призовів, чергові призови громадян України на строкову військову службу та звільнення в запас військовослужбовців у 2015 році" на строкову військову службу призиваються громадяни України чоловічої статі, яким до дня відправлення у військові частини виповнилося 20 років, та старших осіб.

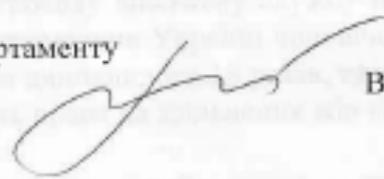
Призов військовозобов'язаних та резервістів на військову службу під час мобілізації проводиться в порядку, визначеному цим Законом та Законом України "Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію".

Інформація щодо участі неповнолітніх дітей у складі підрозділів Збройних Сил України в антитерористичній операції на сході України відсутня.

Водночас, інформуємо, що Міністерство оборони України і у подальшому буде вживати усіх заходів щодо недопущення участі неповнолітніх дітей в антитерористичній операції на сході України.

З повагою

Заступник директора Юридичного департаменту  
Міністерства оборони України



В.Д.ЛЕВЧУК