

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
15 мая 2014 г.**

Этот текст предоставлен исключительно для ознакомительных
целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,
написанного на английском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

I.	РЕЗЮМЕ	3
II.	МЕТОДОЛОГИЯ.....	5
III.	РАССЛЕДОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, СВЯЗАННЫХ С ПРОТЕСТАМИ НА МАЙДАНЕ НЕЗАЛЕЖНОСТИ.....	6
IV.	ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	9
	A. Верховенство права.....	9
	B. Реформа правоохранительного сектора.....	12
	C. Свобода мирных собраний	12
	D. Свободное выражение убеждений.....	15
	E. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность	16
	F. Политические права	18
	G. Права меньшинств	21
V.	ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ	24
	A. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность	24
	B. Свободное выражение убеждений	27
	C. Расследования, касающиеся событий на востоке Украины	29
	D. Экономические и социальные права.....	29
VI.	ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ	30
	A. Внутренне перемещенные лица из Крыма	30
	B. Права жителей Крыма	31
	C. Права коренных народов.....	35
VII.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	37
VIII.	ПРИЛОЖЕНИЕ	40

I. РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

1. Этот доклад основан на выводах Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹ за период со 2 апреля по 6 мая 2014 г. Он является продолжением первого доклада о ситуации с правами человека в Украине, выпущенного Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) 15 апреля 2014 г.

2. После обнародования первого доклада ММПЧУ отметила следующие шаги, осуществленные Правительством Украины для реализации некоторых из ее рекомендаций, изложенных в докладе. Это, в частности, разработка законодательства о мирных собраниях и формирование политики предотвращения негативного стереотипного изображения общин меньшинств средствами массовой информации.

3. ММПЧУ также отмечает продолжающееся расследование Генеральной прокуратурой Украины грубых нарушений прав человека, совершенных во время жестоких столкновений на Майдане в период с ноября 2013 г. по февраль 2014 г., которые привели к убийствам митингующих и сотрудников милиции, а также обвинений в пытках и сообщений об исчезновении людей. Эти расследования необходимо завершить своевременно, проведя их независимо, действенно и непредубежденно, чтобы обеспечить ответственность и справедливость для всех – как жертв, так и предполагаемых виновников; при этом следует обеспечить прозрачность процесса и результатов расследований.

4. УВКПЧ ООН высоко ценит искренний прием ММПЧУ Правительством Украины, которое обеспечило открытое и конструктивное сотрудничество. Правительство придерживается откровенной позиции в предоставлении информации и обсуждении с ММПЧУ проблем прав человека: права на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность, права на свободное передвижение, на свободу мирных собраний и ассоциаций и на свободное выражение убеждений, а также права на независимый суд и равный доступ к правосудию без какой бы то ни было дискриминации, а также касательно прав всех меньшинств.

5. Основные итоги и выводы за период, охваченный настоящим докладом, таковы:

- i. Правительство Украины принимает меры для исполнения положений Женевского соглашения, заключенного 17 апреля 2014 г.² В тот же день

¹ Концептуальная записка о деятельности ММПЧУ прилагается.

² Женевская встреча состоялась 17 апреля 2014 г. В результате переговоров между представителями Украины, ЕС, США и Российской Федерации была достигнута договоренность о первоначальных конкретных шагах для деэскалации напряженности и восстановления безопасности всех граждан: (1) Все стороны обязались воздержаться от любых форм насилия, запугивания или провокационных действий; (2) Все незаконные вооруженные формирования должны быть разоружены; все незаконно захваченные общественные места должны быть освобождены; (3) Все участникам протестов и тем, кто освободит здания и добровольно сложит оружие, будет гарантирована амнистия, за исключением тех, кто будет признан виновным в совершении тяжких преступлений; (4) Анонсированный

Кабинет Министров Украины издал Распоряжение «Об организации проведения обсуждения изменений в Конституции Украины касательно децентрализации государственной власти». 18 апреля парламентская коалиция предложила всем политическим партиям, представленным в парламенте, подписать меморандум о взаимопонимании касательно путей урегулирования ситуации в Восточной Украине. По словам и.о. Президента Украины, Председателя Верховной Рады Украины г-на Турчинова, члены оппозиции не поддержали эту инициативу. 22 апреля в Верховной Раде был зарегистрирован проект Закона «О недопущении преследования и наказания лиц по поводу событий, имевших место во время проведения массовых акций гражданского противостояния, начавшихся 22 февраля 2014 года».

- ii. Вооруженные группы продолжают незаконно захватывать и удерживать общественные и административные здания в городах и поселках восточных регионов и заявлять о создании «самопровозглашенных регионов». Продолжает расти количество нарушений прав человека – таких как похищение, преследование, незаконное удержание, в частности, журналистов – совершаемых руководителями и членами этих вооруженных групп. Это ведет к разрушению правопорядка и созданию атмосферы запугивания и преследования.
- iii. Вследствие незаконного «референдума»³ в Автономной Республике Крым (Украина), состоявшегося 16 марта, поступает все больше сообщений о последствиях изменений в институциональной и правовой базе для жителей. Проблемы прав человека касаются гражданства, собственности и трудовых прав, доступа к здравоохранению и образованию. Предметом обеспокоенности ММПЧУ является растущее число сообщений о продолжающихся преследованиях крымских татар и других жителей, которые не поддержали «референдум». Тревожными фактами являются зафиксированные случаи препятствования крымским татарам в осуществлении права на свободное передвижение, а также недавнее нападение на здание Меджлиса крымскотатарского народа. Сейчас в Крыму принудительно вводится в действие законодательство Российской Федерации, вопреки Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины». Кроме того, его отличия от украинских законов окажут значительное влияние на права человека, приводя, в частности, к ограничению права на свободное выражение убеждений, права на свободу мирных собраний и ассоциаций и права на свободу вероисповедания.
- iv. Правительству Украины необходимо провести быстрое, прозрачное и всестороннее расследование жестоких событий в Одессе и обеспечить

конституционный процесс будет всеобъемлющим, прозрачным и ответственным и будет осуществляться путем широкого национального диалога.

³ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины», постановляющий п. 5: «подчеркивает, что референдум, проведенный в Автономной Республике Крым и городе Севастополе 16 марта 2014 года, не имея законной силы, не может быть основой для любого изменения статуса Автономной Республики Крым или города Севастополя».

своевременное и непредвзятое привлечение виновных к ответственности. Последствия насилия, имевшего место 2 мая в Одессе, укрепили решимость многих и усилили риторику ненависти. Как результат, прозвучал призыв к мобилизации для присоединения к местным вооруженным группам в Донецкой и Луганской областях. В обоих регионах на 11 мая были запланированы референдумы о «признании» так называемых «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики».

- v. ММПЧУ наблюдала много мирных демонстраций в стране. Была отмечена тенденция внезапного перерастания мирного протеста в жестокое противостояние. Такие насильственные действия и противостояния все чаще приводят к многочисленным смертям и травмам. Слишком часто милиция, как кажется, не способна гарантировать безопасность участникам и обеспечить правопорядок. Мирные собрания необходимо разрешить – и как предмет международного права, и как способ выражения людьми своего мнения. Действия правоохранительных органов должны содействовать проведению таких собраний, обеспечивая защиту участников независимо от их политических взглядов.
- vi. В Восточной Украине свобода выражения убеждений подвергается особым притеснениям вследствие преследования журналистов и средств массовой информации и угроз в их адрес. Дальнейшее распространение языка ненависти еще больше усиливает напряженность. Оба эти фактора углубляют раскол между общинами и обостряют кризис. Все стороны должны принять неотложные меры, чтобы избежать подстрекательства и радикализации.
- vii. Активно проводится кампания в рамках подготовки к президентским выборам, назначенным на 25 мая. Некоторые кандидаты сообщают о произвольных ограничениях, конфликтах и инцидентах, которые влияют на их способность вести агитацию среди избирателей и ограничивают ее. Прозрачные, честные и демократические президентские выборы, которые состоятся 25 мая, являются важным фактором, содействующим деэскалации напряженности и восстановления правопорядка.

II. МЕТОДОЛОГИЯ

- 6. Доклад о ситуации с правами человека в Украине подготовлен ММПЧУ и охватывает период со 2 апреля по 6 мая 2014 г.
- 7. Доклад подготовлен во исполнение задач ММПЧУ, изложенных в концептуальной записке (см. приложение), и в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины», принятой 27 марта 2014 г.
- 8. На протяжении отчетного периода ММПЧУ продолжала работать из главного офиса в Киеве и из отделений в Донецке, Харькове, Львове и Одессе (последнее также охватывает Крым) с той же штатной численностью (34 сотрудника).

9. ММПЧУ осуществляет координацию и сотрудничество с различными партнерами в Украине, в частности, с Представительством ООН и Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ (СММ) в Украине.

10. ММПЧУ отслеживает сообщения о нарушении прав человека путем проведения выездов на места (если позволяют условия доступа и безопасности), проведения бесед, сбора и анализа всей имеющейся информации к делу информации. ММПЧУ проявляет надлежащую заботливость для подтверждения и перекрестной проверки информации с привлечением максимально широкого круга источников, таких как рассказы жертв и свидетелей нарушений прав человека, государственные субъекты, региональные органы власти, местные общины, представители групп с различающимися политическими взглядами, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, организации гражданского общества, правозащитники, региональные организации, органы ООН и дипломатическое сообщество. ММПЧУ также собирает информацию через вторичные источники, такие как сообщения средств массовой информации и сведения, собранные третьими лицами. Везде, где возможно, ММПЧУ обеспечивает, чтобы проводимый ею анализ базировался на первичных сообщениях непосредственных жертв и (или) свидетелей происшествий и на результатах выездов на места событий. В некоторых случаях это невозможно, в первую очередь из-за связанных с безопасностью ограничений, влияющих на доступ. В таких ситуациях ММПЧУ полагается на информацию, собранную через надежные связи, опять-таки из как можно более широкого круга источников, которые оцениваются на предмет авторитетности и достоверности.

11. Если ММПЧУ не удовлетворена результатами подтверждения информации об определенном инциденте, то эта информация в доклад не включается. Если информация неопределенная, то ММПЧУ не сообщает о данном инциденте, и выводы не делаются до тех пор, пока полученная информация не будет проверена.

12. Случаи, освещенные в докладе, не образуют исчерпывающий перечень всех случаев, отслеживаемых ММПЧУ, а скорее считаются показательными для существующих проблем в области прав человека, указывающими на существующие или формирующиеся тенденции и характер нарушений прав человека. Для обоснования своего анализа и отчетности ММПЧУ работает через электронную базу данных.

III. РАССЛЕДОВАНИЕ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, СВЯЗАННЫХ С ПРОТЕСТАМИ НА МАЙДАНЕ НЕЗАЛЕЖНОСТИ

Решение об амнистии лиц, ответственных за выдачу приказа о жестоком разгоне протестующих на Майдане Незалежности 29-30 ноября 2013 г., будет пересмотрено

13. 2 апреля Апелляционный суд г. Киева отменил и вернул на пересмотр решение Печерского районного суда об амнистии лиц, ответственных за выдачу приказа о жестоком подавлении и разгоне демонстрантов спецподразделением «Беркут»⁴ в ночь

⁴ Подразделение «Беркут» было подразделением милиции особого назначения в структуре Министерства внутренних дел. 25 февраля 2014 г. Министр внутренних дел Арсен Аваков подписал приказ о его ликвидации.

на 30 ноября 2013 г. Это был первый случай чрезмерного применения силы против мирных демонстрантов во время демонстраций на Майдане. Минимум 90 человек были травмированы; 35 протестующих были задержаны, а позднее освобождены. Этот случай насилия принято считать толчком к дальнейшим протестам на Майдане. Новое слушание в Печерском районном суде запланировано на 14 мая.

Уголовное производство по делам об убийствах 19-21 января и 18-30 февраля 2014 г.

14. После жестоких стычек 1-2 декабря и 10-11 декабря 2013 г. и столкновений и убийств демонстрантов, имевших место 19-21 января 2014 г., насилие в Киев достигло пика 18 и 20 февраля. Более 120 человек (в том числе 3 женщины) были убиты, а сотни получили ранения, причем среди убитых и раненых были как демонстранты, так и сотрудники милиции. Некоторые из раненых впоследствии умерли в больнице от полученных ран.

15. ММПЧУ отслеживает два отдельных уголовных производства, открытых Генеральной прокуратурой Украины: одно – по делу об убийстве демонстрантов, второе – по делу об убийстве сотрудников милиции.⁵

16. Генеральная прокуратура начала уголовное расследование по статьям 115 (умышленное убийство), 121 (умышленное тяжкое телесное повреждение) и 194 (умышленное уничтожение или повреждение имущества) Уголовного кодекса Украины. Это расследование касается убийства протестующих (75 чел.) и ранений, нанесенных вследствие применения огнестрельного оружия, в период с 19 января по 20 февраля на улицах Грушевского и Институтской.

17. По данным предварительного следствия, спецподразделение «Беркут» во время протестов убило 46 человек. По состоянию на 24 апреля 2014 г. три сотрудника «Беркута» были арестованы, им было выдвинуто официальное обвинение в умышленном убийстве (статья 115). Информация, полученная ММПЧУ из Генеральной прокуратуры, свидетельствует о том, что под следствием находится еще ряд сотрудников «Беркута».

18. Главное следственное управление Генеральной прокуратуры продолжает расследовать факты чрезмерного применения силы и унижительного обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов по отношению к активисту Майдана г-ну Гаврилюку, которого раздели донага, грубо толкали и заставляли неподвижно стоять на снегу при минусовой температуре, при этом сотрудник милиции снимал его на мобильный телефон. По данному делу военнослужащий внутренних войск Министерства внутренних дел находится под подозрением по статье 365 (превышение власти или служебных полномочий сотрудником правоохранительного органа) Уголовного кодекса Украины.

19. Генеральная прокуратура сообщила ММПЧУ, что она проверяет заявления о том, что в вышеупомянутых преступлениях, в частности, в целенаправленных убийствах в феврале, принимали участие иностранцы. В январе-феврале ряд нападений, похищений, жестоких избиений и убийств активистов Майдана, а также поджогов автомобилей, принадлежавших «Автомайдану», совершили так называемые

⁵ По состоянию на 6 мая уголовные производства расследовались; дальнейшая информация отсутствует.

«титишки», которых также называют группой «Антимайдан». В частности, было совершено нападение на журналиста Вячеслава Веремия, который был избит и подстрелен вечером 18 февраля, вследствие чего 19 февраля он умер в больнице. По данному делу Генеральной прокуратурой Украины разыскиваются трое подозреваемых в рамках расследования деятельности преступной группы – один арестован, а двое остаются на свободе.

Заявление в Международный уголовный суд о расследовании насилия на Майдане

20. 9 апреля Правительство Украины обратилось в Международный уголовный суд (МУС) в отношении расследований событий, имевших место на Майдане в период с 21 ноября по 22 февраля 2014 г. Секретарь МУС принял заявление, поданное Украиной, о признании юрисдикции МУС в отношении преступлений, предположительно совершенных на территории Украины в течение вышеупомянутого периода. Заявление было подано в соответствии со статьей 12(3) Римского статута, которая позволяет государству, не являющемуся участником Статута, признать осуществление юрисдикции Судом. Прокурор МУС решил начать предварительное изучение ситуации в Украине с целью установить соответствие требованиям Римского статута для дальнейшего открытия расследования. 15 апреля Министр юстиции официально заявил, что Правительство единогласно поддерживает ратификацию Римского статута, который Украина подписала в 2000 г., но не ратифицировала.

Пропавшие

21. По данным неправительственной организации (НПО) «Евромайдан SOS», которая ведет учет пропавших лиц с первых дней Майдана, по состоянию на 5 мая 2014 г. в этом списке оставалось 83 человека (в том числе 4 женщины). Официальной информации из Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры о количестве лиц, до сих пор считающимися пропавшими в связи с событиями на Майдане, нет, поскольку расследования продолжаются.

22. По данным Генеральной прокуратуры, непосредственно после событий на Майдане как пропавшие были зарегистрированы 314 лиц. С того времени значительную часть этих людей удалось найти живыми; некоторые были признаны убитыми или умершими. Крайне важно установить местонахождение и судьбу тех, кто остается в списке пропавших после Майдана.

23. Генеральный секретарь Совета Европы Турбьерн Ягланд инициировал создание Международной консультативной группы⁶ для надзора за судебным расследованием случаев насилия во время событий на Майдане в период с 30 ноября 2013 г. по 21 февраля 2014 г. Группа направила запрос на предоставление информации о насильственных действиях, совершенных любым лицом в следующие три периода времени: ночь с 30 ноября на 1 декабря 2013 г.; 1 декабря 2013 г.; 18-21 февраля 2014 г. Первые заседания Группы в Киеве состоятся в конце июня 2014 г.

⁶ В состав Группы входят: сэр Николас Братца, бывший Председатель Европейского суда по правам человека (Председатель Группы); г-н Владимир Буткевич, бывший судья Европейского суда по правам человека; и г-н Олег Анпилов, депутат Харьковского областного совета.

IV. ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. Верховенство права

24. В течение отчетного периода ММПЧУ отслеживала ряд мер в сфере верховенства права. Это, в частности: внесение изменений в Конституцию; внесение изменений в Уголовный кодекс на предмет ужесточения санкций за нарушение территориальной целостности; законодательство о восстановлении доверия к судебной власти; законы, предусматривающие амнистию, а также закон об оккупации после незаконного референдума 16 марта в Крыму.

Конституционная реформа

25. 17 апреля Кабинет Министров издал Распоряжение «Об организации проведения обсуждения изменений в Конституции Украины относительно децентрализации государственной власти». До 1 октября 2014 г. высшие правительственные чиновники, главы областных и Киевской городской государственных администраций должны организовать обсуждение запланированных изменений в Конституцию⁷ относительно децентрализации государственной власти. Этим распоряжением ускоряется реализация Концепции реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине, одобренной 1 апреля 2014 г.

26. 29 апреля состоялись общественные парламентские слушания об изменениях в Конституцию Украины, где было отмечено, что главные направления реформы предусматривают расширение полномочий органов местного самоуправления, достижение баланса между всеми ветвями государственной власти, обеспечение независимости судебной власти и надзор за работой государственных органов. Политические партии договорились о том, что до 25 мая будут окончательно оформлены предложения об изменениях в Конституцию, после чего состоится заседание Верховной Рады по вопросам конституционной реформы. Осуществляются дальнейшие шаги в направлении делегирования широких полномочий местным органам власти. 23 апреля Правительство одобрило первый законопроект «О сотрудничестве территориальных общин», которым предусмотрено, пять форм возможного сотрудничества в общинах на основе Концепции реформирования местного самоуправления и территориальной организации власти в Украине, одобренной Кабинетом Министров ранее, 1 апреля 2014 г.

27. 5 мая Премьер-министр Арсений Яценюк подал в парламент проект Закона «О проведении всеукраинского консультативного опроса», который планировалось

⁷ По данным Временной специальной комиссии Верховной Рады Украины по вопросам подготовки законопроекта о внесении изменений в Конституцию Украины, главными направлениями конституционной реформы являются: расширение полномочий местного самоуправления для достижения баланса между всеми ветвями власти; построение независимой судебной власти; надзор за деятельностью государственных органов. По новой Конституции областные и районные государственные администрации будут ликвидированы. Местные территориальные общины будут избирать областные и районные советы (местные парламенты) и их председателей. Исполнительные комитеты местных советов будут служить органами местного самоуправления. Государственная власть и полномочия, а также функции формирования местного бюджета будут делегированы таким структурам. В то же время государственные представительские органы будут создаваться и функционировать на территориальном уровне. Они будут осуществлять контроль за соблюдением законодательства на определенной территории, но не будут иметь финансового или экономического влияния в регионе.

провести 25 мая, в один день с президентскими выборами, по вопросам, волнующим всех украинцев: о национальном единстве, территориальной целостности государства и децентрализации власти⁸. 6 мая Верховная Рада решила не поддерживать эту инициативу.

Изменения в Уголовном кодексе усиливают санкции за нарушение территориальной целостности

28. 16 апреля и.о. Президента Украины подписал Закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины», который вступил в силу 19 апреля. Закон содержит положения, усиливающие санкции за посягательства на территориальную целостность и неприкосновенность Украины, а также за государственную измену и подрыв национальной безопасности (диверсии и шпионаж).

Закон о люстрации

29. 7 апреля около 150 активистов «Самообороны Майдана», «Правого сектора» и «Автомайдана» пикетировали, блокировали и штурмовали здание Верховного Суда, где планировалось провести чрезвычайный Съезд судей. Протестующие, вместе с Егором Соболевым, председателем Люстрационного комитета Майдана, требовали люстрации действующих и назначения новых судей. 8 апреля активисты «Правого сектора» и «Автомайдана» блокировали парламент, призывая депутатов ускорить принятие законодательства о люстрации.

30. 8 апреля Верховная Рада 234 голосами⁹ приняла Закон «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине» (так называемый «Закон о люстрации судей»), который вступил в силу 10 мая (при этом предложенный закон о люстрации государственных служащих был снят с повестки дня парламента). Цель этого закона – укрепить верховенство права, восстановить доверие к судебной власти, противодействовать коррупции в судах путем увольнения судей, которые грубыми нарушениями профессионально-этических норм дискредитировали судебную власть. Закон также определяет правовые и организационные принципы проведения проверки судей. Он устанавливает цель, задачи и сроки проверки судей, а также определяет органы, уполномоченные проводить эти процедуры, содержание проверки и меры, принимаемые по результатам проверки судей. В соответствии с Законом, процесс люстрации проводит Временная специальная комиссия. Предусмотрено, что она будет состоять из 15 членов, по пять от каждого из следующих учреждений: Верховного Суда, Верховной Рады и Правительственного уполномоченного по вопросам антикоррупционной политики.

31. ММПЧУ обеспокоена тем, что немедленное увольнение судей может поставить под угрозу отправление правосудия. Имплементация Закона может привести к необоснованным и немотивированным увольнениям судей. В Законе не соблюдены некоторые общепризнанные требования в области судопроизводства: им вводится ретроспективная ответственность за действия, которые не считались наказуемыми до принятия Закона; принятые судебные решения, упомянутые в Законе, должна проверять Временная специальная комиссия. Кроме того, в тексте Закона используется

⁸ Идея о проведении такого опроса была высказана г-ном Яценюком 30 апреля во время открытия заседания Правительства. Он заявил, что «в рамках децентрализации власти украинская власть готова к дополнительным гарантиям на соответствующей территории русскоязычному населению и языкам других национальных меньшинств».

⁹ Общая численность депутатов Верховной Рады – 450.

термин «политический заключенный», который в действующем украинском законодательстве не определен. ММПЧУ еще раз повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что любые инициативы по люстрации должны осуществляться с полным соблюдением основных прав человека заинтересованных лиц, в частности, права на пересмотр в индивидуальном порядке и право на обжалование.¹⁰

Амнистия

32. 19 апреля вступил в силу Закон «Об амнистии в 2014 году». Действие этого Закона, исполнение которого возлагается на суды, распространяется на несовершеннолетних, беременных женщин, лиц, имеющих детей, которым не исполнилось 18 лет, или детей-инвалидов, лиц, признанных инвалидами, лиц, больных туберкулезом или онкологическим заболеванием, лиц, достигших пенсионного возраста, ветеранов войны, участников боевых действий и инвалидов войны, участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, лиц, родители которых достигли 70-летнего возраста или признаны инвалидами. Кроме того, по Закону будут освобождены некоторые военнослужащие, осужденные за преступления средней тяжести. На лиц, совершивших тяжкие уголовные преступления, действие Закона не распространяется. По оценке Комитета Верховной Рады по вопросам законодательного обеспечения правоохранительной деятельности, право на амнистию будут иметь 23-25 тыс. заключенных.

33. С 9 по 23 апреля разными политическими партиями в Верховную Раду было подано пять законопроектов об «амнистии» активистов, принимавших участие в протестах после 22 февраля¹¹. Хотя предложенные законопроекты имели определенные различия, все они были направлены на амнистию, которая должна была бы распространяться на: действия, направленные на свержение государственной власти (статья 109); организацию массовых беспорядков (статья 294); захват административных и общественных зданий (статья 341). В большинстве из этих предложений считалось, что случаи «сепаратизма», как посягательства на территориальную целостность Украины (статья 110), должны подпадать под действие принятого закона об амнистии.

34. Все эти законопроекты направлены на уменьшение напряженности и разрешение кризиса в Украине, особенно на востоке и юге, и большинстве своем устанавливают, что акты, предусмотренные в них, должны стать применимыми начиная с 22 февраля. Сейчас ответственность за подготовку проекта соответствующего закона возложена на Комитет Верховной Рады по вопросам законодательного обеспечения правоохранительной деятельности.

Закон об оккупации

35. 15 апреля был принят Закон «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины». Его положения и последствия анализируются в разделе VI «Особые проблемы в области прав человека в Крыму».

¹⁰ Доклад УВКПЧ ООН о ситуации с правами человека в Украине, 15 апреля, стр. 25 (доступен по адресу http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine_Report_15April2014.doc).

¹¹ 9 апреля - № 4667(Партия регионов); 10 апреля - № 4667-2 (Н. Рудковский, внефракционный); 18 апреля - № 4667-3 (Кабинет Министров); 22 апреля - № 4667-4 (Партия регионов); 23 апреля - № 4667-5 (Коммунистическая партия).

В. Реформа правоохранительного сектора

36. Текущие события и насилие в разных регионах страны привели к дальнейшему разрушению правопорядка. Самый свежий пример – трагические события, происшедшие в Одессе днем и вечером 2 мая, когда 46 человек погибло в жестоких стычках и в пожаре в Доме профсоюзов, где нашли убежище много людей.¹²

37. Для разработки концепции реформирования правоохранительных органов 4 апреля при Министерстве внутренних дел был создан Экспертный совет по вопросам соблюдения прав человека и реформирования органов внутренних дел. В состав Совета входит 14 человек, среди которых 4 женщины, в том числе правозащитники. К ноябрю 2014 г. Совет представит Правительству концепцию реформирования правоохранительных органов. Этот пакет реформ должен укрепить верховенство права; деполитизировать, демилитаризовать, децентрализовать и усилить структуру правоохранительных органов на основе подотчетности, прозрачности и более тесного сотрудничества с общественностью и местными общинами; обеспечить профессионализм сотрудников. ММПЧУ включена в состав Совета со статусом наблюдателя.

38. 23 апреля Министерство юстиции отстранило от должности, на период расследования обвинений в пытках, имевших место в 2013 г., руководителей ряда пенитенциарных учреждений, в частности, Днепропетровского следственного изолятора и исправительной колонии №3 в Кривом Роге Днепропетровской области. 24 апреля был уволен начальник Одесского СИЗО. Правительство приказало создать специальную комиссию при Министерстве юстиции, которая должна сосредоточиться на совершенствовании законодательной базы предотвращения пыток. Это обеспечит поддержку функционирования Национального превентивного механизма, созданного при Уполномоченном Верховной Рады по правам человека.

39. Эксперты и правозащитники продолжают подчеркивать, что условия в местах лишения свободы не соответствуют международным нормам и стандартам. Применение пыток и жестокое обращение в местах предварительного заключения часто объясняют тем, что оценка эффективности работы милиции проводится по количественным показателям.

С. Свобода мирных собраний

40. В апреле и в начале мае продолжались митинги и мирные демонстрации. Хотя многие из них мирные – при этом на некоторых собирается большое число людей, а в некоторых принимает участие несколько пикетчиков – в некоторых городских населенных пунктах наблюдается тенденция перерастания одновременных митингов противоборствующих групп в ожесточенные противостояния.

41. Продолжение протестов отражает разнообразие требований: некоторые митингующие поддерживают единство Украины, некоторые выступают против Правительства Украины, кое-кто стремится к децентрализации или федерализму, а определенная часть смотрит в направлении сепаратизма.

¹² Официальные данные о количестве жертв – по состоянию на 4 мая 2014 г.

42. ММПЧУ наблюдала за различными митингами в поддержку Украины, ее единства и территориальной целостности, к примеру, которые проводились 17-21 апреля в разных городах, в частности, в Киеве, Донецке, Луганске, Полтаве, Днепропетровске, Сумах, Харцызске (Харьковская область) и Одессе. На каждом из этих мирных мероприятий собиралось от 300 до 2000 человек. Кроме того, мирные протестные мероприятия состоялись, например, 28 и 29 апреля в Черновцах и Ужгороде (Западная Украина), где их участники выступали против развертывания войск и спецподразделений милиции в юго-восточных регионах Украины.

43. ММПЧУ наблюдала и за другими митингами, направленными на: поощрение социальных и экономических прав; требования об увеличении социальных выплат и заработной платы; прекращение коррупции; улучшение управления. 9 апреля в Запорожье (Южная Украина) состоялся мирный протест с участием около 200 представителей малых предприятий, которые требовали положить конец нелегальным рынкам и коррупции. 1 мая в Киеве был проведен мирный митинг с требованиями о политических переменах, конституционной реформе, досрочных парламентских выборах, повышении заработной платы и социальных выплат.

44. ММПЧУ наблюдала ряд мирных собраний в поддержку «федерализма» в Донецке, Харькове, Луганске и Одессе.

45. Вместе с тем, имел место ряд примеров, когда такие мирные митинги перерастали в ожесточенные стычки. ММПЧУ встревожена неоднократными актами насилия против мирных участников митингов, преимущественно тех, которые проводятся в поддержку единства Украины и против беззакония в городах и селах Восточной Украины. В большинстве случаев местная милиция не делала ничего для предупреждения насилия, а в некоторых случаях она открыто сотрудничала с нападавшими. Например, 6 апреля 1000 пророссийских активистов напали на импровизированное собрание нескольких десятков сторонников единства Украины в Северодонецке Луганской области. В результате шестерым проукраинским активистам понадобилась медицинская помощь.

46. 13 апреля пророссийские активисты напали на мирный митинг в поддержку единства Украины, который проводился перед Мариупольским городским управлением МВД. 19 участников митинга были доставлены в больницу с травмами разной тяжести.

47. 13 апреля ММПЧУ наблюдала за пророссийским и проукраинским митингами в Харькове, которые проводились одновременно и в непосредственной близости друг от друга. Благодаря присутствию милиции большую часть времени эти группы удавалось разделять, однако ближе к окончанию обоих мероприятий ситуация резко обострилась. Когда многие из проукраинских активистов уходили с митинга, на них напали пророссийские активисты, которые прорвали милицейскую цепь. Они окружили и жестоко избили нескольких людей, которым не удалось бежать. Минимум 16 человек было ранено, нескольких доставили в больницу. Милиция открыла уголовное производство по факту хулиганства, приведшего к травмам людей, по ч. 4 статьи 296 Уголовного кодекса.

48. 27 апреля в Донецке около 500 протестующих требовали проведения референдума о статусе Донецкой области и освобождения лиц, задержанных украинскими властями, в частности, Павла Губарева (бывшего самопровозглашенного губернатора Донецкой области). Именно с этой демонстрации протестующие пошли к зданию государственной телерадиокомпании «Донбасс». Там к ним присоединилась группа из движения «Оплот», и протестующие штурмовали здание, требуя возобновления трансляции российских телеканалов.

49. 27 апреля в Харькове противоборствующие активисты организовали митинги на площадях, расположенных недалеко друг от друга. На главной площади собралось 500-600 протестующих, в то же время другая, несколько бóльшая группа, поддерживающая единство Украины, проводила митинг на соседней площади. К проукраинскому собранию присоединились две группы футбольных болельщиков из Харькова и Днепропетровска. Когда последние шли маршем к футбольному стадиону, вспыхнули стычки, несмотря на усилия милиции разделить эти две группы. В результате 14 человек, в том числе два сотрудника милиции, получили повреждения. На главной площади Харькова (площади Свободы) протестующие попытались установить палаточный лагерь, однако милиция не дала им этого сделать. Было возбуждено уголовное производство по статье 294 (массовые беспорядки). По состоянию на 5 мая ни одному лицу не было выдвинуто обвинение, и ни один человек не был взят под стражу.

50. 28 апреля участники мирного митинга в поддержку единства Украины в Донецке подверглись нападению и жестокому избиению со стороны сторонников самопровозглашенной «Донецкой народной республики», вооруженных арматурой, шумовыми гранатами, бейсбольными битами и пистолетами, в то время как милиция неохотно препятствовала стычке. Как результат, два человека были госпитализированы, десятки ранены, а пятеро участников митинга (по сообщениям, студенты) были похищены и содержались в местном отделении Партии регионов; их освободили на следующий день.

51. Самый трагический из всех инцидентов произошел в Одессе 2 мая, где мероприятие, начавшееся как митинг, стремительно переросло в жестокие столкновения и пожар, унесшие жизни 46 человек.¹³

52. Хотя статья 64 Конституции предусматривает свободу мирных собраний, закон, регулирующий проведение таких собраний, отсутствует.¹⁴ ММПЧУ отмечает, что этот пробел в законодательной базе вызывает путаницу, несоответствия и произвольный подход к политике и практике, которые регулируют и регламентируют проведение мирных собраний. Эта политика и практика охватывают, в частности: организацию/подготовку мирного собрания; сотрудничество с милицией во время мирного собрания; условия уведомления о мирном собрании; процедуру обжалования решения о запрещении собрания.

¹³ См. ниже в разделе IV.E.

¹⁴ Согласно статье 39 Конституции Украины, граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, походы и демонстрации, о проведении которых заблаговременно оповещаются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления. Это положение – единственная норма украинского законодательства, которая регулирует осуществление права на мирные собрания. Проект закона о мирных собраниях на данный момент включен в повестку дня парламента.

53. ММПЧУ отмечает, что в некоторых случаях местные органы власти обращались в административные суды за решением о запрете собраний. Такие решения мотивируются неспособностью обеспечить безопасность участников¹⁵ и дефицитом милицейских кадров. Такая практика, однако, ведет к нарушению права человека на мирные собрания.

54. Необходимо принять законодательство о мирных собраниях, которое будет отвечать международным нормам и стандартам. Сотрудники правоохранительных органов должны проходить соответствующую подготовку в отношении нормативных актов об охране общественного порядка на таких мероприятиях, чтобы содействовать проведению мирных собраний, охранять безопасность участников и предоставлять место для таких мероприятий без какой бы то ни было дискриминации и с обеспечением широкого участия.

Д. Свободное выражение убеждений

55. ММПЧУ обеспокоена сворачиванием свободы выражения убеждений, преследованиями и угрозами для безопасности, которым подвергаются журналисты, работающие в Украине, особенно на востоке. Ниже приведены некоторые случаи, которые отслеживает ММПЧУ, как иллюстрация давления, запугивания и опасностей, с которыми сталкиваются журналисты и информационные издания в контексте борьбы за контроль над СМИ и над тем, к какой информации могут иметь доступ широкие массы населения и какие сведения они могут получать. Другие случаи, особенно в Донецкой области, освещены в разделе V «Особые проблемы в области прав человека на востоке Украины»:¹⁶

- a) 9 апреля в Харькове журналисты протестовали против нарушений свободы прессы после того, как местный телеканал АТН подвергся нападению со стороны группы вооруженных лиц, которые избили Олега Юхта, генерального директора АТН, и угрожали ему. В рамках расследования данного дела арестован подозреваемый.
- b) 15 апреля в Сумах неизвестными лицами был жестоко избит редактор одной из газет. Он получил тяжелые травмы головы и открытый перелом руки.
- c) 16 апреля в Горловке (Донецкая область) телеканал «Центр», как сообщают, прекратил трансляцию своих программ из-за увеличения числа нападений на его журналистов. Как сообщили ММПЧУ журналисты, они ощущают постоянно растущую угрозу всякий раз, когда показывают свои украинские документы.
- d) 23 апреля неизвестные нападавшие, как сообщается, бросили «коктейли Молотова» в помещение местной газеты «Провинция» в г. Константиновка Донецкой области. В результате сгорел отдел новостей газеты. До этого инцидента сотрудники газеты получали определенные угрозы и сталкивались с запугиванием. 18 апреля на входной двери офиса издания, как сообщается, появились слова «Хватит врать!» и «Тут идет прием в «Правый сектор»».

¹⁵ В Запорожье суд запретил проведение каких-либо митингов и собраний в период с 25 апреля по 18 мая, вероятно, во избежание возможных стычек. Это решение также было объявлено 27 апреля во время митинга на площади Ленина.

¹⁶ См. раздел V.

- e) 25 апреля российские журналист и оператор были депортированы из Украины на том основании, что их деятельность «вредит безопасности и территориальной целостности государства».
- f) 4 мая в Одессе журналист «5-го канала» подвергся нападению сторонников федерализма, когда вел репортаж о событиях в городе. Областная прокуратура начала уголовное расследование по статье 171 (препятствование законной профессиональной деятельности журналистов).

56. Подстрекательство к ненависти продолжает обострять напряженность. Это особенно заметно в восточных регионах страны.

57. 1 мая и.о. Президента Украины Александр Турчинов подписал Указ «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 28 апреля 2014 года «О мерах по усовершенствованию формирования и реализации государственной политики в сфере информационной безопасности Украины»¹⁷. Указом предусмотрена разработка законов и стратегий относительно регулирования медийного пространства и деятельности журналистов, особенно иностранных средств массовой информации.

Е. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

58. Нарушение правопорядка и всплеск насилия приводят к увеличению количества жертв и ухудшению ситуации в Украине. Вооруженные группы все чаще совершают нарушения прав человека, в частности, похищения людей, пытки и жестокое обращение, незаконное содержание под стражей убийства, а также захват и удержание общественных зданий.

59. 5 мая начальник милиции Черкасской области заявил об установлении лиц, подозреваемых в деле по факту умышленного убийства Василия Сергиенко. Последнего похитили из собственного дома в Корсунь-Шевченковском Черкасской области трое неизвестных 4 апреля. 5 апреля его тело было найдено в лесу приблизительно в 150 км от Киева со следами ножевых ранений и пыток.

60. 15 апреля неизвестные лица совершили нападение на активиста одной из НПО в Дрогобыче (Львовская область), который в результате был госпитализирован. Считают, что это нападение связано с работой активиста по выявлению злоупотребления полномочиями со стороны должностных лиц. Медицинские работники больницы сообщили об этом случае в органы милиции.

61. 28 апреля мэр Харькова Геннадий Кернес, хорошо известный сторонник единства, был тяжело ранен из огнестрельного оружия неизвестными лицами во время велосипедной прогулки возле собственного дома. 29 апреля он был самолетом перевезен на лечение в Израиль. Чтобы сделать возможной его эвакуацию по причинам медицинского характера, Печерскому районному суду г. Киева пришлось отменить его домашний арест, под которым он находился с 13 марта. Кернеса обвиняют по статьям 127 (пытки), 129 (угроза убийством) и 146 (незаконное лишение свободы или похищение человека) Уголовного кодекса за избивание активиста Майдана.

¹⁷ Указ Президента № 449/2014.

62. Нынешнее ухудшение экономической ситуации и повышение уровня безработицы на фоне продолжающегося кризиса может привести к увеличению числа насилия в отношении женщин, бытового насилия и торговли людьми, поскольку проявления уязвимости становятся намного более острыми. Это требует особого внимания и поддержки в Восточной Украине, где исторически сложилось так, что на сегодня участие и вовлечение НПО менее активны. Например, единственный в Донецке приют для жертв торговли людьми бытового насилия, рассчитанный на 13 мест, работает под руководством органов власти.

Насилие в Одессе

63. 2 мая на митинг за национальное единство собралось более 1500 человек, в частности, много болельщиков футбольных клубов «Черноморец» (Одесса) и «Металлист» (Харьков)¹⁸, а также жителей города. По сообщениям, в толпе также были некоторые радикальные члены «Правого сектора» и подразделения «Самообороны Майдана», вооруженные битами и арматурой. Вскоре после митинга последних спровоцировали около 300 хорошо организованных и вооруженных активных сторонников федерализма; митинг превратился в массовые беспорядки, которые продолжались несколько часов. В результате четверо протестующих, поддерживающих Украину, были убиты из огнестрельного оружия (пятый позже умер в больнице). Во второй половине дня много людей было травмировано (преимущественно протестующих, которые поддерживали федерализм). Вечером ожесточенные стычки между двумя сторонами продолжились на главной площади (Куликовом поле) и закончились пожаром в Доме профсоюзов, где укрылись протестующие-сторонники федерализма. В результате этих действий погибло 46 людей, 30 из которых (в том числе 6 женщин) фактически оказались в ловушке и не смогли спастись из пылающего здания, а 8 (в том числе 1 женщина) умерли после того как выпрыгнули из окон в попытке спастись. Всего на месте пожара погибло 38 человек. Минимум 230 было ранено¹⁹. По состоянию на 5 мая в больнице оставались 65 человек, в том числе 2 несовершеннолетних. Девятеро, в том числе один сотрудник милиции, находились в критическом состоянии.

64. С помощью специальной горячей линии, организованной мэрией города, ведется список пропавших, в который изначально было включено 13 человек. 5 мая он включал 45 фамилий, однако эта цифра постоянно меняется из-за многочисленных ошибочных сообщений или немедленных звонков встревоженных родителей и впоследствии раскрытых дел об отсутствии их детей.

65. Генеральная прокуратура начала расследование событий, происшедших 2 мая в Одессе. В тот же день милиция забрала с места происшествия 114 человек, как сообщается – для их же собственной защиты. Следственное управление милиции сообщило ММПЧУ, что только 11 человек официально взяты под стражу по ч. 2 статьи 294 (массовые беспорядки, приведшие к гибели людей).

¹⁸ Совместные марши футбольных болельщиков перед всеми футбольными матчами – регулярная традиция.

¹⁹ По данным Управления здравоохранения Одесского городского совета, 230 человек обратилось за медицинской помощью, из них 214 было доставлено в больницы машинами скорой помощи.

66. В контексте событий в Одессе много вопросов вызывают роль милиции и необеспечение готовности и защиты²⁰. Прокуратурой открыто уголовное производство в отношении сотрудников милиции по статье 367 (служебная халатность). 3 мая был уволен начальник милиции области г-н Луцюк.

67. 5 мая Министр внутренних дел Арсен Аваков заявил, что в Одессу прибыло специальное подразделение Национальной гвардии (400 человек) для защиты целостности региона и восстановления общественного порядка. Он будет действовать под руководством главы Одесской областной государственной администрации. Это подразделение состоит из вооруженных добровольцев, что вызывает обеспокоенность, учитывая отсутствие у них подготовки в отношении действий при массовых протестах.

Ф. Политические права

Права человека в избирательном процессе

68. 4 апреля Центральная избирательная комиссия (ЦИК) подтвердила регистрацию²¹ 23 кандидатов (20 мужчин и 3 женщин) на президентские выборы, запланированные на 25 мая²².

69. Некоторые кандидаты сообщили, что во время ведения предвыборной кампании они столкнулись с ограничениями, пропагандой ненависти, запугиванием и актами насилия. Некоторые примеры таких случаев приведены ниже.

- a) 10 апреля Олегу Цареву (беспартийному кандидату из Восточной Украины) после пресс-конференции в Одессе, как сообщается, активисты «Правого сектора» не дали выйти из помещения, где она проводилась. Между ними и сторонниками г-на Царева возникла драка. Милиции удалось вывести г-на Царева из гостиницы.
- b) 14 апреля Михаил Добкин (Партия регионов) и Олег Царев подверглись нападению в Киеве возле здания ICTV (национального телеканала). Оба они известны своей пророссийской позицией и поддержкой федерализма.
- c) 11 апреля в Ровно, как сообщается, активисты «Правого сектора» пикетировали офис Коммунистической партии Украины, сожгли документы, а затем опечатали помещение. Они требовали запретить деятельность этой партии из-за того, что ее руководитель Петр Симоненко поддерживает сепаратистскую деятельность в Юго-Восточной Украине.
- d) 22-23 апреля в Краснодоне и Алчевске (Луганская область) неизвестные напали на агитационные палатки Анатолия Гриценко (партия «Гражданская позиция»). 30

²⁰ Вопросы вызывает также готовность Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям и ее способность противодействовать поджогам. В то же время медицинская помощь (первая помощь, оказанная врачами скорой помощи, и медицинская помощь в больницах) была оценена как очень эффективная.

²¹ ЦИК отказала в регистрации 17 кандидатам ввиду несоблюдения ими процедурных норм. Жалоб на неправомерный отказ в регистрации не поступало.

²² 25 мая пройдут выборы мэров некоторых городов (а именно Киева, Черкасс, Черновцов, Одессы, Херсона, Николаева, Сум и ряда малых городов по всей Украине). В период президентства Виктора Януковича результаты выборов мэра в этих городах были объявлены незаконными, однако досрочные выборы были заблокированы путем административного давления. Управление в этих городах осуществляют секретари мэрий.

апреля в Николаеве его агитаторы подверглись словесным оскорблениям от неизвестных лиц, которые требовали убрать агитационные палатки.

- e) 28 апреля в с. Перехрестивка (Роменский район Сумской области) угрожали группе агитаторов Олега Ляшко (Радикальная партия Украины), которые выступали за единство Украины, после чего было уничтожено их имущество. Он свернул свою агитационную деятельность в этой местности.
- f) Также 28 апреля Михаилу Добкину около 250 активистов-сторонников единства не дали выйти из самолета в аэропорту Херсона. По словам сотрудников милиции, им было запрещено пройти на взлетную полосу, поэтому они не могли обеспечить безопасность кандидаты в президенты. Против вышеупомянутых активистов (их личности пока устанавливаются) возбуждено уголовное дело по статье 279 Уголовного кодекса (блокирование транспортных коммуникаций путем устройства препятствий, которое нарушило нормальную работу транспорта или создавало опасность для жизни людей, или наступление иных тяжких последствий).

70. ММПЧУ выражает обеспокоенность в отношении безопасности кандидатов и возможностей для ведения ими предвыборной кампании, а также касательно того, как избиратели могут получать исчерпывающую информацию о кандидатах в президенты.

71. НПО «Опора» подчеркивает, что кампания по выборам президента часто сопровождается нетерпимостью, которая может привести к обострению социальной напряженности и вспышкам насилия. ММПЧУ встревожена сообщениями о размещении Олегом Ляшко билбордов с лозунгом «Смерть оккупантам!». Такие билборды замечены в Черновицкой, Ивано-Франковской, Ровенской и Тернопольской областях.

72. 1 мая Олег Царев и Наталия Королевская официально сняли свои кандидатуры с президентских выборов²³. 16 апреля против Олега Царева было возбуждено два уголовных дела по статьям 109 (действия, направленные на свержение государственной власти) и 110 (сепаратизм). По состоянию на 5 мая утвержденный список кандидатов на пост Президента Украины насчитывал 21 человека (19 мужчин и 2 женщины).

73. 26 апреля ЦИК заявила, что для того, чтобы проголосовать на выборах Президента Украины, украинским гражданам, проживающим в Крыму, придется лично зарегистрироваться на любом избирательном участке материковой Украины не позднее, чем за пять дней до дня выборов, т.е. не позднее 19 мая. Это значит, что жителям Крыма придется ехать в другой регион дважды (для регистрации и для участия в голосовании) или провести там неделю. Это – единственный возможный вариант, предусмотренный для обеспечения их участия. Порядок регистрации для жителей Крыма упрощен по сравнению с порядком, предусмотренным для остальных граждан Украины, которые хотят голосовать не по месту регистрации. Граждане, проживающие в Крыму, не должны представлять дополнительные подтверждающие документы. По состоянию на 5 мая для голосования в материковой Украине

²³ Олег Царев заявил, что выборы невозможно проводить во время «гражданской войны» в стране. Наталия Королевская обосновала свое решение тем, что выборы разделяют страну.

зарегистрировалось 727 жителей Крыма. Свыше 7 тыс. внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из Крыма смогут проголосовать по месту своего нынешнего проживания.

74. 30 апреля заместитель Председателя ЦИК Андрей Магера заявил, что президентские выборы будут проведены несмотря ни на какие обстоятельства, а их результат будет иметь юридическую силу. Кроме того, с целью предотвращения нарушений избирательного процесса, а также для недопущения возможных незаконных референдумов в поддержку разнообразных самопровозглашенных «народных» республик (например, Донецкой народной республики) было принято решение заблокировать доступ к Государственному реестру избирателей в нескольких городах Донецкой и Луганской областей.²⁴

Участие женщин

75. Женщины составляют 54% населения Украины, но они недостаточно представлены в политике как лидеры. Украина отстает в исполнении своего обязательства по Целям развития тысячелетия на 2015 года, согласно которому доля женщин на высших руководящих должностях должна составлять 30%. Среди 21 кандидата в президенты только две женщины. Женщины составляют только 10% среди депутатов Верховной Рады. В нынешнем Кабинете Министров среди 18 министров только две женщины, хотя его состав был полностью пересмотрен в феврале. Женщины лучше представлены в местном самоуправлении: 12% депутатов областных советов; 23% депутатов районных советов; 28% депутатов городских советов; в сельских советах женщины составляют 50%.

76. ММПЧУ не заметила никаких дискриминационных формулировок в отношении женщин как в ходе кампании по выборам Президента Украины, так и во время кампании по выборам мэра Киева. При этом, однако, не прилагаются системные усилия для продвижения женщин на должности в рамках избирательной кампании, в частности, на должности членов избирательных комиссий или наблюдателей на выборах. НПО сообщают, что избирательная кампания не направлена на продвижение женщин, и выражают обеспокоенность тем, что вопрос гендерного равенства теряется в масштабной повестке дня реформ.

Политические партии

77. 21 апреля Вячеслав Пономарев, самопровозглашенный мэр Славянска, как сообщают, запретил в Славянске предвыборную агитационную деятельность политических партий (промайdanовских), в частности, «УДАРа», «Свободы» и «Батькивщины».

78. 30 апреля Окружной административный суд Киев издал решение о прекращении деятельности политической партии «Русское единство»²⁵. Министерство

²⁴ Доступ к Государственному реестру избирателей в 7 городах Донецкой области был заблокирован 24 апреля, а в 7 городах Луганской области – 30 апреля. Доступ к реестру в Крыму остается заблокированным с 6 марта.

²⁵ 15 мая Министерство юстиции подало иск о запрещении деятельности политических партий «Русский блок» и «Русское единство» в Украине. Как оно утверждает, руководство этих партий стремилось насильственным путем изменить конституционный строй, осуществлять меры, нарушающие суверенитет и территориальную целостность Украины, незаконно захватить государственную власть, вести пропаганду войны, насилия и подстрекательства к этнической, расовой или религиозной ненависти – все это противоречит статье 5 Закона «О политических партиях в Украине».

юстиции представило доказательства того, что лидер партии Сергей Аксенов (нынешний «губернатор» Автономной Республики Крым) проводил антигосударственную политику, направленную на нарушение территориальной целостности и независимости государства. Судебное слушание по делу партии «Русский блок» должно возобновиться 12 мая.

Г. Права меньшинств

79. 7-14 апреля 2014 г. в Украине с миссией находилась Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств Рита Изсяк, которая посетила Киев, Ужгород, Одессу и Донецк (в Крым попасть она не смогла). В своем заявлении для прессы по завершении визита она заявила, что межэтнические и межконфессиональные отношения являются гармоничными, а законодательная и политическая среда способствует защите прав меньшинств, в частности, культурных прав. Вместе с тем, она отметила, что, учитывая широкое разнообразие групп населения в Украине, институциональное внимание к вопросам меньшинств на данный момент недостаточно, а в последние годы оно ослаблялось либо этой проблеме придавалось все меньше значения. Она также заявила, что последние события в Украине создали атмосферу неопределенности и недоверия, которая может привести к разделу по национальным, этническим и языковым признакам и угрожать мирному сосуществованию, если эта проблема не будет решена. Рита Изсяк предупредила, что в некоторых районах напряженность достигла небезопасных уровней и должна быть незамедлительно разряжена.²⁶

80. ММПЧУ получила достоверные сообщения о том, что крымские татары подвергаются значительному давлению, примеры которого приведены в разделе VI «Особые проблемы в области прав человека в Крыму».

81. Важность свободного пользования родным языком в частной и публичной жизни без дискриминации очень велика. В целом общины высказывали удовлетворение тем, что созданы и свободно функционируют, в соответствии с национальным законодательством, школы или специализированные классы для меньшинств. Они часто отмечали, что пользование языками меньшинств – значительная и ценная особенность украинского общества, которая никоим образом не является несовместимой с преподаванием и использованием украинского языка как государственного. Вместе с тем, Специальный докладчик по вопросам меньшинств сослалась на выраженную этническими русскими обеспокоенность тем, что количество российских школ относительно мало по сравнению с их численностью. 11 апреля, находясь в Восточной Украине, Премьер-министр Яценюк подчеркнул, что Закон «Об основах государственной языковой политики», так называемый «закон Колесниченко-Кивалова», остается действующим. Вместе с тем, этот вопрос остается спорным в Восточной Украине, причем многие не понимают, что вопрос использования языков должен рассматриваться по регионам.

82. ММПЧУ стало известно об отдельных случаях враждебности и действий, направленных против меньшинств. Эти случаи остаются единичными, однако могут

²⁶ Заявление для прессы Специального докладчика по вопросам меньшинств от 16 апреля 2014 г., доступно по адресу <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14518&LangID=E>.

способствовать атмосфере недоверия и страха, что, в свою очередь, может вызывать дискриминацию и насилие, а потенциально – и преступления на почве ненависти.

83. ММПЧУ наблюдала ряд случаев, мотивированных ненавистью к меньшинствам:

- a) 7 апреля в Одессе ММПЧУ проверяла инцидент, когда могилы евреев, мемориал жертвам Холокоста и дома рядом с синагогой были размалеваны свастикой. Как утверждают, рядом с рисунками стояла подпись «Правого сектора». 8 апреля руководители «Правого сектора» из Киева и Украинской национальной ассамблеи лично встретились с главным раввином Авраамом Вольфом и заверили его, что эти организации не причастны к вышеупомянутым действиям. Вместе с муниципальной службой и активистами-сторонниками единства Украины они смыли рисунки с могил. Еврейская община считает, что эти акты могли быть провокацией, а не масштабной угрозой. 8 апреля милиция начала уголовное расследование по данному делу по статье 296 Уголовного кодекса (хулиганство).²⁷
- b) 15 апреля в Донецке поблизости от местной синагоги распространялись антисемитские листовки²⁸ с печатью «Донецкой народной республики». Самопровозглашенные лидеры «Донецкой народной республики» отрицали свою причастность к этому инциденту; ее самопровозглашенный губернатор Денис Пушилин назвал этот случай провокацией. 18 апреля Служба безопасности Украины сообщила, что материалы этого дела приобщены к текущему уголовному производству по статьям 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) и 294 (массовые беспорядки).

84. В Одессе, Киеве, Донецке и Львове ММПЧУ встречалась с представителями еврейских общин (членами Всемирного еврейского конгресса, раввинами и представителями культурных центров). На всех этих встречах Миссии сообщили, что, не считая нескольких антисемитских инцидентов, имевших место в последние годы, еврейские общины не сталкивались со значительными нарушениями или угрозами. Вместе с тем, один из представителей выразил обеспокоенность тем, что политическая партия – «Свобода» - которая в прошлом выступала с антисемитскими заявлениями, сейчас представлена в парламенте и правительстве.

85. ММПЧУ посетила Закарпатскую область, которая является наиболее этнически многообразным регионом Украины. На встречах с национальными и этническими меньшинствами не было получено информации, которая бы свидетельствовала о том, что они сталкиваются с напряженностью в отношениях или со враждебным отношением к себе. Наибольшие национальные и этнические общины (венгры, русские, русины, поляки и словаки) характеризовали межэтнические отношения как положительные. Вместе с тем, ММПЧУ услышала от представителей ромской общины утверждения о том, что они часто сталкиваются с дискриминацией и стигматизацией, а

²⁷ Уголовный кодекс также предусматривает ответственность за такие уголовные преступления, как надругательство над могилой (статья 297), осквернение религиозных святынь (статья 179) и нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений (статья 161).

²⁸ Текст листовки обязывал всех евреев Донецкой области до 3 мая пройти регистрацию, стоимость которой – 30 долларов. В противном случае евреи будут лишены гражданства и депортированы из Донецкой народной республики с конфискацией имущества.

также подвергаются произвольным арестам и жестокому поведению со стороны сотрудников правоохранительных органов на Закарпатье. Обычно представители этой общины не сообщают о таких случаях, потому что не доверяют правоохранительным органам и опасаются дальнейших преследований.

86. В Донецкой области ММПЧУ отслеживает положение ромской общины, особенно после нападения на ромский поселок в Славянске в ночь на 18 апреля, совершенного, по сообщениям, группой вооруженных лиц. Представители неправительственных организаций сообщили Миссии, что вооруженные люди напали на семь домов, требуя отдать золото, деньги и другие ценности. Ромский совет Украины заявил, что этот случай был самым последним нападением на эту ромскую общину за последние месяцы. Одна из семей подала жалобу в милицию. Еще два сообщения о нападениях на ромские общины, полученные ММПЧУ позднее, проверить не удалось. Сообщения свидетельствуют о том, что много ромских семей, очевидно, выехали из Славянска по неуказанным причинам; положение тех, кто остается в городе, остается непроверенным.

87. ММПЧУ получила достоверные сообщения о постоянных случаях враждебных высказываний, преследований и мотивированных ненавистью насильственных посягательств в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц (ЛГБТ), в частности, организованных групповых нападений, конкретно направленных против ЛГБТ, при этом расследования таких нападений сотрудниками правоохранительных органов проводятся не в полном объеме, а средства судебной защиты для жертв ограничены. Вопрос защиты прав ЛГБТ постоянно искажается и используется политическими деятелями унижительными средствами для дискредитации оппонентов. ЛГБТ-община обеспокоена тем, что в политических программах двух правых партий – «Свободы» и «Правого сектора» (лидеры обеих принимают участие в президентских выборах) – четко заявлено, что борьба с гомосексуализмом является одной из их целей. Как сообщается, Коммунистическая партия Украины также выступала с негативными заявлениями касательно сексуальной ориентации. ЛГБТ-община Харькова проинформировала ММПЧУ о том, что ее представители получают угрозы как от радикальных правых групп, так и от пророссийских движений. Обе стороны очень похожи в своем отрицательном отношении к ЛГБТ и во враждебных высказываниях в их адрес.

88. 15 апреля из Верховной Рады был отозван законопроект о запрете пропаганды однополых отношений, направленной на детей, который был осужден правозащитными механизмами ООН, а также Советом Европы. Однако, еще один законопроект (№ 0945), предусматривающий аналогичные положения, технически остается на рассмотрении, несмотря на ходатайства о его отзыве.

89. Признавая необходимость укрепления доверия между разными группами общества, правозащитные НПО Донецкой области прилагают определенные усилия для организации дискуссий, направленных на изменение стереотипов, существующих в обществе, касательно напряженных отношений между разными группами, и на инициирование диалога. 16 апреля в Луцке (Западная Украина) представители местного гражданского общества провели круглый стол по взаимопониманию с представителями национальных меньшинств области. В мероприятии приняли участие представители местного отделения «Правого сектора», «Общественного сектора», «Автомайдана», Российского культурного центра и Польского культурного общества.

V. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

A. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

90. ММПЧУ получила достоверные сведения об увеличении численности и присутствия хорошо организованных вооруженных лиц в Восточной Украине, особенно в Донецкой области, которые в некоторых городах формируют подразделения так называемой «самообороны». Эти вооруженные группы захватывают и удерживают все больше и больше общественных и административных зданий, как, например, здания Донецкой областной государственной администрации, прокуратуры, Службы безопасности Украины и органов внутренних дел в разных городах, преимущественно в северной части Донецкой области и в некоторых частях Луганской области. Эти незаконные захваты административных зданий (например, Донецкой областной государственной администрации и областного управления Службы безопасности Украины в Луганске) как вооруженными, так и невооруженными людьми осуществлялись с политическими требованиями о регионализации, а иногда, как сообщается, о сепаратизме.

91. Некоторые регионы провозгласили свой «суверенитет»: например, 7 апреля лицами, занимающими здание Донецкой областной государственной администрации, было объявлено о создании так называемой «Донецкой народной республики»; 27 апреля аналогичное объявление было сделано в Луганске относительно создания так называемой «Луганской народной республики».

92. В Донецкой и Луганской областях наблюдалось молчаливое согласие правоохранительных органов с незаконным захватом и удержанием общественных и административных зданий, что вызывает вопросы о его последствиях для отправления правосудия и верховенства права, в частности, в отношении незамедлительного и действенного расследования зафиксированных преступных действий. Это вызывает серьезное беспокойство в отношении доступа жителей к средствам правовой защиты, надлежащей правовой процедуры и общих гарантий защиты прав человека.

93. Вышеизложенное способствовало созданию ситуации, где вооруженные люди, ныне организованные в незаконные группы, безнаказанно действуют в городах и управляют ими, как, например, в Славянске, что на севере Донецкой области. Наблюдается заметное смещение очевидного «контроля» от «политической базы» «Донецкой народной республики» в Донецке к «военно-оперативной базе» «Самообороны Славянска», расположенной в Славянске.

94. ММПЧУ обеспокоена подрывом защиты прав человека и гарантий основных свобод населения города, где здания заняты вооруженными людьми, а также всего населения Восточной Украины. В частности, ММПЧУ встревожена ростом количества зафиксированных случаев запугиваний, преследований и убийств, а также волной похищений и противоправного содержания под стражей журналистов, активистов, местных политиков, представителей международных организаций и военнослужащих.

Операция по обеспечению безопасности и правопорядка

95. Правительство впервые объявило о проведении «антитеррористической» операции на востоке Украины, а именно в Донецкой области, 13 апреля.

Соответствующая операция по обеспечению безопасности и правопорядка была прекращена властями ввиду пасхальных праздников и по результатам Женевской встречи и принятого на ней заявления.²⁹ После обнаружения в реке поблизости от Славянска 19 апреля тел (предположительно с признаками пыток) Владимира Рыбака³⁰, депутата Горловского городского совета, и Юрия Поправки³¹, киевского студента и активиста Майдана, и.о. Президента Александр Турчинов отдал приказ возобновить «антитеррористическую» операцию на востоке Украины 24 апреля.

96. 28 апреля в реке поблизости от Славянска было найдено тело еще одного студента, Юрия Дяковского, с похожими признаками пыток. Он прибыл в Славянск 16 апреля с тремя друзьями и был похищен предположительно 17 апреля.

97. С того времени операция по обеспечению безопасности и правопорядка сосредоточена именно в Славянске, который служит «военно-оперативной базой» так называемой «Самообороны Славянска». По данным правоохранительных органов Украины, эти группы надлежащим образом организованы и хорошо вооружены, в частности, им удалось сбить два украинских вертолета из переносных зенитно-ракетных комплексов. 28 апреля Министерство внутренних дел сообщило, что украинские силы безопасности при попытке взять под контроль Славянск захватили три блокпоста и «уничтожили пятерых террористов». Такое применение силы вызывает обеспокоенность в отношении того, нельзя ли было использовать другие, ненасильственные средства, согласно соответствующим международным нормам и стандартам. Кроме того, ММПЧУ также встревожена полученной информацией о предполагаемых случаях насильственного исчезновения в Восточной Украине, которые, по сообщениям, осуществляла украинская армия в рамках этих операций. По мере продолжения операции по обеспечению безопасности и правопорядка усиливается обеспокоенность в отношении защиты местного населения.

98. 3 мая в Константиновке, во время операций по обеспечению безопасности и правопорядка, Служба безопасности Украины сообщила о наличии раненых, однако точное их количество не указала. По данным местных источников в Константиновской больнице, в результате этих операций был ряд человеческих жертв. ММПЧУ пытается дополнительно проверить эту информацию.

99. В Краматорске, по данным Главного управления здравоохранения Донецкой областной государственной администрации, в ходе операции по обеспечению безопасности и правопорядка, проводившейся 3 мая, погибло, по сообщениям, шесть местных жителей, а 15 было ранено.

100. 16 апреля при попытке захвата местными пророссийскими протестующими воинской части в Мариуполе, по сообщениям, три человека было убито, 13 ранено, а 63 задержано сотрудниками правоохранительных органов. Предположительно протестующие были вооружены. По словам родственников задержанных, протестующие не были вооружены; кроме того, родственники утверждают, что

²⁹ См. сноску 2.

³⁰ Г-н Рыбак – хорошо известный сторонник единства Украины – был похищен неуставленными лицами 17 апреля, и его местонахождение с того времени оставалось неизвестным. 23 апреля Служба безопасности Украины начала расследование по факту его убийства.

³¹ Г-н Поправка исчез 18 апреля. Предположительно он был подвергнут пыткам и утоплен в тот же день.

правоохранительные органы убили больше людей, чем указано выше. ММПЧУ пытается проверить информацию по этому делу.

Противоправное содержание под стражей

101. Серьезную обеспокоенность вызывает рост числа случаев похищения и противоправного содержания под стражей в восточных регионах, причем особенно часто объектом этих действий становятся, как представляется, журналисты. Контролирует эту незаконную деятельность, как представляется, незаконная «Самооборона Славянска». Информацию о незаконно задержанных время от времени подтверждал самопровозглашенный мэр города Вячеслав Пономарев. Противоправное задержание группы военных наблюдателей ОБСЕ и пятерых их украинских коллег закончилось их освобождением 3 мая, после 10 дней пребывания в плену. Один наблюдатель был освобожден в первые сутки по медицинским показаниям. Несмотря на освобождение наблюдателей, ММПЧУ по-прежнему серьезно обеспокоено тем, что информации о зафиксированных случаях задержания мало или вообще нет, как, в частности, в случае с тремя офицерами Службы безопасности Украины, которых, очевидно, «Самооборона Славянска» до сих пор содержит под стражей. Эти действия нарушают национальные законы и международные нормы. ММПЧУ продолжает получать информацию о случаях похищения и противоправного содержания под стражей лиц, о местонахождении которых их родственники и коллеги ничего не могут сообщить. По состоянию на 5 мая Миссии было известно минимум о 17 лицах, которых, как сообщалось, продолжали незаконно удерживать в Донецкой области, однако фактическое число таких лиц может быть более значительным.

102. Ниже приведены некоторые примеры дел, которые отслеживала и продолжает отслеживать ММПЧУ:

- a) 19 апреля сотрудник отдела милиции на железнодорожном транспорте ушел из дома в Славянске и до сих пор не вернулся. Открыто уголовное производство по статье 146 Уголовного кодекса (незаконное лишение свободы или похищение человека);
- b) 21 апреля в Краматорске вооруженная группа похитила сотрудника милиции; возбуждено уголовное дело по статье 349 Уголовного кодекса (захват представителя власти или работника правоохранительного органа как заложника);
- c) 29 апреля местного активиста предположительно похитили неустановленные лица; сейчас его незаконно удерживает вооруженная группа в захваченном здании управления Службы безопасности Украины в Луганске;
- d) 29 апреля вооруженная группа похитила члена партии «Свобода» и представителя местной избирательной комиссии в г. Константиновке. На следующий день вооруженная группа похитила еще одного представителя этой партии. Как сообщили родственникам неофициальные источники, эти два лица незаконно содержатся под стражей в Славянске;
- e) 2 мая в Донецке вооруженная группа похитила активиста-консультанта. Его незаконно содержали под стражей, били и допрашивали в течение 3 дней. 5 мая он был освобожден;
- f) 3 мая в Луганске были незаконно задержаны, избиты и допрошены активисты-сторонники единства. Их освободили 4 мая;
- g) 4 мая группа вооруженных лиц похитила шестерых жителей Новгородовки (Донецкая область), в частности, депутатов местного совета и профсоюзных деятелей. Их незаконно удерживали в захваченном здании Донецкой областной

государственной администрации, при этом били и пытали; 5 мая некоторых из них освободили.

Задержание и случаи предполагаемого насильственного исчезновения

103. ММПЧУ получила достоверные сообщения о задержании Службой безопасности Украины ряда лиц и перевозке их в Киев. Иногда в течение периода между их задержанием и подтверждением местонахождения некоторые из этих лиц содержались в условиях, равносильных насильственному исчезновению. Ниже приведены примеры таких случаев:

- а) 26 апреля активист подразделения самообороны Артемовска, по сообщениям, был задержан украинскими военными и доставлен вертолетом в Краматорск. Его допросили и выпустили 27 апреля, т.е. через день после насильственного исчезновения. ММПЧУ побеседовала с этим активистом в больнице Артемовска, где он проходит лечение по поводу травм, полученных во время пребывания под стражей. По его словам, сотрудники украинского специального военного подразделения (как он утверждает, «Альфы») обыскали его на блокпосту, который контролировала вооруженная группа. Сам он, как он говорит, оружия не имел. У него нашли членский билет украинского отделения организации донских казаков. Его избили, завязали ему глаза и доставили в Краматорск, где допросили о его предполагаемых связях с Российской Федерацией. Местная милиция в Артемовске зарегистрировала дело. Расследование не было начато, так как он отказался подавать официальную жалобу, опасаясь мести.
- б) 3 апреля Служба безопасности Украины задержала активиста «Донецкой народной республики» и перевезла его в следственный изолятор СБУ в Киеве. После этого ему выдвинули обвинение по статьям 294 (массовые беспорядки) и 341 (захват государственных или общественных зданий или сооружений) Уголовного кодекса. Определенное время (ММПЧУ проверяет, каким был этот срок) его родственники не имели информации о его задержании и перевозке в киевский СИЗО СБУ. Национальный превентивный механизм подтвердил Миссии, что состояние его здоровья удовлетворительное и ему оказывается правовая помощь.

104. Павел Губарев, самопровозглашенный «народный губернатор» Донецкой области, был арестован Службой безопасности Украины 6 марта. По словам его адвоката, метод осуществления его задержания содержал ряд нарушений требований Уголовно-процессуального кодекса Украины. Вместе с тем, ММПЧУ также получила информацию, согласно которой это не соответствует действительности.

В. Свободное выражение убеждений

105. В Украине, особенно на востоке, продолжается борьба за контроль над средствами массовой информации и за тем, кто и где может осуществлять вещание. Последним инцидентом был захват 27 апреля телевизионного центра в Донецке пророссийскими протестующими, которые требовали восстановления трансляции российских телеканалов, что стало следствием принятого ранее Киевским административным судом решения о прекращении их трансляции и о трансляции только украинских телеканалов.

106. Условия для журналистов, работающих на востоке Украины, ухудшаются. Журналисты, блоггеры и другие работники СМИ – как те, которые базируются в регионе, так и те, которые время от времени приезжают туда – сталкиваются со все более серьезными угрозами и актами запугивания, включая похищение и незаконное содержание под стражей, со стороны вооруженных формирований. По информации, полученной ММПЧУ, так называемая «Самооборона Славянска» незаконно содержит журналистов под стражей с 15 апреля. Поступают сообщения о том, что на блокпостах в Славянске есть списки журналистов и других лиц, разыскиваемых этой вооруженной группировкой, с фотографиями и личными данными. Предположительно, таким образом, задержано много журналистов. Вооруженные группы, которые их удерживают, обвиняют большинство из них в работе на ЦРУ, ФБР или «Правый сектор» либо в предвзятом освещении событий в Славянске.

107. ММПЧУ известно как минимум о 23 журналистах, репортерах и фотографах (как иностранных, так и украинских граждан), которых похитили и неправомерно удерживают вооруженные группы, в первую очередь в Славянске. По состоянию на 5 мая известно, что 18 из них освобождено. Они сообщили, что лица, которых «Самооборона Славянска» до сих пор незаконно удерживает, в том числе и журналисты, подвергаются жестокому обращению.

108. Точное число журналистов, которых до сих пор незаконно содержат под стражей, остается неизвестным. По состоянию на 5 мая ММПЧУ отслеживала дела ряда журналистов, в частности: 1) журналиста Фонда «Открытый диалог», который 16 апреля исчез, а 6 мая был освобожден; 2) сотрудницы ТВ «Скрытая правда», пропавшей 20 апреля. Освобожденный журналист³² видел их обоих в подвале захваченного здания в Славянске; 3) журналиста львовского агентства ZIK, которого незаконно задержали неустановленные лица 25 апреля на центральной площади Славянска; 4) журналиста луцкой газеты «Волинь Post», который пропал 26 апреля в Славянске. Местонахождение по крайней мере двоих из этих журналистов до сих пор неизвестно.

109. 2 мая несколько групп журналистов были на короткое время похищены неизвестными лицами в Донецкой области: съемочная группа каналов SkyNews и CBS, а также журналист новостного веб-сайта BuzzFeed и его переводчик. ММПЧУ беседовала с большинством из этих пострадавших после их освобождения и возвращения в Донецк. Во время незаконного содержания под стражей журналистам и местным сотрудникам завязывали глаза, их держали под прицелом, допрашивали и угрожали им. По сообщениям, одна журналистка подверглась сексуальным домогательствам.

110. ММПЧУ тщательно следит за последствиями событий в Восточной Украине на наиболее уязвимые группы населения. Нападения вооруженной группы на ромские общины в Славянске, о которых сообщалось, вынудили многие ромские семьи уехать из этого района, а остальные остаются в городе, боясь проходить через блокпосты.

³² Речь идет о журналисте VICE News (США), которого задержали 22 апреля, а выпустили 24 апреля.

С. Расследования, касающиеся событий на востоке Украины

111. В информации, предоставленной Миссии Генеральной прокуратурой, указано, что правоохранительные органы зарегистрировали 247 уголовных производств по делам о «сепаратизме». 17 из них расследуют прокуратуры Донецкой, Луганской, Херсонской и Днепропетровской областей: 8 касаются действий, направленных на насильственную смену или свержение конституционного строя или на захват государственной власти (статья 109 Уголовного кодекса) или посягательства на территориальную целостность и неприкосновенность Украины (статья 110 Уголовного кодекса), а одно – государственной измены (статья 111 Уголовного кодекса). Остальные восемь уголовных производств касаются превышения служебных полномочий (статья 365 Уголовного кодекса) сотрудниками милиции в связи с предполагаемой поддержкой акта «сепаратизма» (связанного со статьей 109 или 110 Уголовного кодекса).

112. ММПЧУ отслеживает ряд случаев, когда лица были задержаны по этим уголовным производствам, связанным с событиями на востоке Украины. 30 апреля ММПЧУ получила от Национального превентивного механизма информацию касательно десяти задержанных. В ней было указано, что эти лица содержатся в следственном изоляторе Службы безопасности Украины на основании соответствующих судебных решений, и, по сообщениям, состояние их здоровья удовлетворительное и они получают правовую помощь.

113. Кроме того, ММПЧУ проверила утверждение российского сенатора, заявившего, что Павел Губарев, самопровозглашенный губернатор Донецкой области, задержанный милицией в Донецке 6 марта и перевезенный в Киев, был подвергнут пыткам и находится в критическом состоянии. ММПЧУ беседовала с адвокатом Павла Губарева и с руководителем Национального превентивного механизма; оба они опровергли вышеупомянутое утверждение о пытках. 30 апреля адвокаты г-на Губарева заявили, что Шевченковский районный суд г. Киева продлил срок задержания г-на Губарева до 28 июня.

Д. Экономические и социальные права

114. Как сообщается, государственные службы в большинстве городов на востоке Украины работают, несмотря на захват общественных и административных зданий. Продолжает наблюдаться влияние на доступ к услугам, оказываемым государственными учреждениями жителям без какой бы то ни было дискриминации, и на качество этих услуг, в частности, в тех городах, которые ранее уже контролировались вооруженными группами, или там, где административные здания заняты вооруженными и невооруженными противниками Правительства. Присутствие вооруженных групп и особенно их контроль над такими городами, как Краматорск и Славянск, приводит к нарушениям во многих сферах повседневной жизни. Поступают сообщения о том, что многие магазины закрыты; государственные службы, в частности, общественный транспорт, школы, учреждения здравоохранения и медицинской помощи, работают в полном объеме. Некоторые крупные банки прекратили деятельность в разных районах Восточной Украины из-за многочисленных случаев нападений на их отделения.

115. ММПЧУ слышала опасения в отношении продолжающегося кризиса от представительниц женских НПО и в Киеве, и в Донецке. Смысл этих опасений заключается в том, что существующий уровень участия женщин и их вовлечения в усилия по разрешению кризиса в Украине, особенно в восточных регионах, очень низок. Многие считают более активное вовлечение женщин в такую деятельность критически важным для успеха возможных шагов по обеспечению надлежащего управления, соблюдения прав человека и верховенства права. Необходимо проводить информационно-пропагандистскую работу на всех уровнях, чтобы обеспечить включение женщин в любые эффективные усилия по национальному примирению и диалогу.

116. Одним из необходимых шагов, упомянутым, в частности, в Донецке, является охват женских НПО Донецкой области таким образом, чтобы они были теснее связаны географически, например, с киевскими НПО – ММПЧУ содействует налаживанию этой связи. В самом Донецке ММПЧУ привлекала представительницу коалиции женских НПО на регулярные встречи НПО, которые Миссия инициировала с членами гражданского общества в Донецке для обсуждения прав человека.

VI. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ

117. Согласно Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины», принятой 27 марта 2014 г., ММПЧУ отслеживает ситуацию с соблюдением прав человека в Автономной Республике Крым. 28 апреля вступил в силу Закон «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» (далее – «Закон об оккупированной территории»), принятый Верховной Радой 15 апреля. Согласно Закону, Автономная Республика Крым и город Севастополь, воздушное пространство над ними, внутренние морские воды и территориальное море Украины, в том числе подводное пространство, определены как временно оккупированная территория. Законом установлено, что временно оккупированная территория является неотъемлемой частью территории Украины, на которую распространяется действие законов Украины. Закон предусматривает, что ответственность за нарушения прав человека и уничтожение культурного наследия возлагается на Российскую Федерацию как на государство, осуществляющее оккупацию, в соответствии с нормами и принципами международного права.

118. Уполномоченный Верховной Рады по правам человека сообщила, что после незаконного «референдума» в Автономной Республике Крым количество людей, обращающихся за помощью, значительно возросло. Однако, по состоянию на 7 апреля, региональное представительство Уполномоченного в Крыму было вынуждено прекратить работу и закрыться из-за лишения помещения и в целом препятствования его сотрудникам в выполнении своих обязанностей. Представитель Уполномоченного в Крыму продолжает получать информацию о Крыме от правозащитников и НПО. ММПЧУ обеспокоено пробелом в защите прав человека, который возник в результате закрытия регионального представительства Уполномоченного.

А. Внутренне перемещенные лица из Крыма

119. УВКБ ООН сообщает, что по состоянию на 29 апреля во всех 24 регионах Украины зарегистрировано 7207 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Без

официального централизованного процесса регистрации есть опасения, что эта цифра может не отвечать действительности, потому что некоторые ВПЛ не регистрируются в местных органах власти. Регистрация в местном органе власти необходима только тогда, когда люди хотят получить государственные услуги, например, медицинские, или зарегистрироваться с целью получения жилья и работы. Большинство ВПЛ поселилось в Киеве (1968 чел.) и Львовской области (1207); 445 лиц зарегистрировано в Полтаве, 386 – в Виннице, 374 – в Харькове, 300 – в Днепропетровске, 243 – в Ивано-Франковске, 196 – в Черновцах. Большинство ВПЛ – крымские татары, однако есть сообщения об увеличении количества зарегистрированных этнических украинцев, этнически смешанных семей и этнических русских. Большинство среди ВПЛ составляют женщины и дети.

120. Местные органы власти регионов, где поселились ВПЛ, стараются обеспечивать удовлетворение их насущных потребностей и предоставление им основных услуг, в частности, жилья, школьного образования, социальных выплат, а в некоторых случаях – работы.

121. Распространенными проблемами, с которыми сталкиваются ВПЛ, являются: прекращение предоставления социальных выплат, в частности, пенсий, пособий по беременности и родам и пособий на детей, и прекращение доступа к этим выплатам; трудности с получением документов, например, студентами высших учебных заведений; невозможность доступа к своим банковским счетам в отделениях, расположенных в материковой Украине.

122. В Законе «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» эти лица названы «гражданами Украины, которые переселились со временно оккупированной территории». Закон также регулирует другие проблемные вопросы, касающиеся ВПЛ, например, вопрос о том, как они могут получать помощь по безработице, осуществлять свое право на голосование и заменять документы, удостоверяющие личность. Кроме того, различными министерствами приняты конкретные правила и процедуры, способствующие получению лицами, прибывшими из Крыма, образования (в том числе высшего), медицинского обслуживания и социальных выплат. Тем не менее, ряд важных вопросов, в частности, вопрос регистрации по месту проживания и связанный с ним вопрос регистрации предприятия, еще предстоит решить законодательно-нормативными средствами.

123. ММПЧУ получила сообщение о том, что некоторые ВПЛ планируют подать ходатайство о предоставлении убежища в Европе и Турции; некоторые планируют поселиться там, где живут; есть и такие, кто рассчитывает вернуться в Крым.

В. Права жителей Крыма

124. Поскольку на территории Крыма вопреки Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 принудительно вводится законодательство Российской Федерации, это создает сложности для жителей Крыма, поскольку российские законы имеют много отличий от украинских. Один из конкретных примеров касается нынешнего состояния лечения больных ВИЧ/СПИДом в Крыму. В Украине люди, употребляющие наркотики, могут проходить опиоидную заместительную терапию (ОЗТ) как

неотъемлемую часть масштабной реализации программ уменьшения вреда. Эти программы – существенный элемент борьбы с ВИЧ/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями среди потребителей инъекционных наркотиков как в Украине, так и в других странах Восточной Европы. В 2013 г. Государственная служба Украины по контролю за наркотиками сообщила, что приблизительно 8000 жителей Крыма инфицированы ВИЧ/СПИДом. По состоянию на 1 марта ОЗТ в Крыму проходило 806 человек; по состоянию на 6 мая программы ОЗТ в Крыму прекращены. Теперь большинство бывших клиентов ОЗТ стоят перед угрозой ухудшения состояния здоровья из-за того, что это лечение свернуто. Это создает особенно серьезную опасность для больных ВИЧ/СПИДом, поднимая вопрос о том, как они теперь смогут получить возможность пройти качественное лечение.

Право на гражданство

125. Вопросы гражданства становятся все более критически значимыми после подписания соглашения между Российской Федерацией и властью Крыма, согласно которому граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие в Крыму или в Севастополе по состоянию на 18 марта, признаются гражданами Российской Федерации, за исключением лиц, которые в месячный срок после этой даты заявят о своем желании сохранить имеющееся гражданство или имеющееся гражданство своих несовершеннолетних детей либо остаться лицами без гражданства.

126. Срок отказа от российского гражданства для крымских жителей истек 18 апреля, и со следующего дня заявления об отказе от российского гражданства уже не принимаются.

127. ММПЧУ получила информацию об ограничениях, с которыми сталкиваются жители Крыма, которые отказываются принять российское гражданство: (1) период, предусмотренный для инициирования процедуры отказа от российского гражданства (до 18 апреля), был слишком коротким; (2) инструкции Федеральной миграционной службы (ФМС) Российской Федерации о процедуре отказа появились только 1 апреля; (3) информация о пунктах ФМС стала известна только 4 апреля; (4) 4-9 апреля функционировали только два пункта ФМС – в Севастополе и Симферополе; (5) по состоянию на 10 апреля работало 9 пунктов ФМС: Севастополь, Симферополь, Ялта, Бахчисарай, Белогорск, Евпатория, Саки, Керчь и Джанкой; (6) некоторые требования в процедуре отказа от российского гражданства появились не сразу, как, например, необходимость личной подачи заявления, а также требование о том, что для подачи заявления ребенком необходимо присутствие обоих родителей. ММПЧУ обеспокоена тем, что могут возникнуть проблемы касательно права на гражданство, и будет тщательно отслеживать все соответствующие случаи.

128. Статья 5 Закона об оккупированной территории гласит, что принудительное автоматическое приобретение гражданами Украины, проживающими на временно оккупированной территории, гражданства Российской Федерации, не признается Украиной и не является основанием для утраты гражданства Украины.

129. ММПЧУ обеспокоена сообщениями о том, что лица, которые не подают заявление о принятии российского гражданства, подвергаются преследованиям и запугиваниям. Крайне важно, чтобы им были обеспечены их имущественные и земельные права, доступ к образованию и медицинскому обслуживанию, а пакет социальных выплат, связанных с гражданством, для них не сокращался. Переходный

период в Крыму закончится в январе 2015 года. Предположительно лица, которые до того времени откажутся принять российское гражданство, должны будут подать заявление о выдаче вида на жительство; в противном случае они могут быть подвергнуты депортации с территории Крыма.

Право на свободное передвижение

130. Закон об оккупированной территории содержит лишь незначительные ограничения права на свободное передвижение (иностранцам и лицам без гражданства для въезда на оккупированную территорию и выезда из нее необходимо будет получать специальное разрешение). По статье 10 Закона свободное передвижение между Автономной Республикой Крым и материковой Украиной разрешено всем гражданам Украины. 14 апреля крымские власти объявили, что беспрепятственный доступ украинских граждан в Крым будет гарантирован с 25 апреля.

131. Что касается практических аспектов, то на данный момент наблюдаются длинные очереди на существующей ныне линии границы, и присутствуют признаки того, что она начинает полноценно функционировать. Это мешает поддержанию семейных связей, а также создает ограничения для свободного передвижения. 25 апреля и.о. начальника Управления Федеральной миграционной службы России по Крыму Петр Ярош объявил о существовании границы между Крымом и материковой Украиной с проверками на 27 контрольно-пропускных пунктах.

132. 29 апреля Министерство иностранных дел Украины направило Российской Федерации дипломатическую ноту протеста, заявив, что установление границы не соответствует основным принципам и нормам международного права и противоречит Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262.

133. 22 апреля было добавлено еще 12 фамилий до списка «лиц, ведущих антикрымскую деятельность, пребывание которых на территории Автономной Республики Крым нежелательно», который был принят «Государственным Советом Крыма» 27 марта. По сообщениям, сейчас он включает 344 лица, одно из которых – Мустафа Джемилев, бывший председатель Меджлиса крымскотатарского народа.

134. 29 апреля группа крымских татар сообщила, что сотрудники правоохранительных органов в Джанкое вынудили их сойти с поезда, проинформировав их, что им не разрешен въезд в Крым. Очевидно, что во время этого инцидента причины для этого решения приведены не были (возможно, это было отсутствие российских паспортов). ММПЧУ ищет дополнительную информацию об этом происшествии, чтобы проверить ситуацию, а также выяснить, почему были установлены ограничения на свободное передвижение вышеупомянутых лиц.

135. 30 апреля Кабинет Министров Украины издал Распоряжение «О временном закрытии пунктов пропуска через государственную границу и пунктов контроля»³³, согласно которому должны быть закрыты 27 пунктов контроля. Это распоряжение вряд ли повлияет на право жителей Крыма на свободное передвижение, потому что эти

³³ В Распоряжении установлено, что эта мера обусловлена обострением ситуации в Крыму, вторжением на территорию Украины вооруженных формирований и экстремистки настроенных лиц, военной агрессией со стороны Российской Федерации и блокированием работы пунктов пропуска через государственную границу, что ведет к невозможности осуществления контроля, предусмотренного законодательством.

пункты расположены в аэропортах (все рейсы между Крымом и континентальной Украиной отменены после незаконного «референдума») или в береговых пунктах въезда. Это, однако, в конечном итоге могло бы отрицательно сказаться на торговле и, следовательно, на экономических правах.

Право на свободное выражение убеждений и на свободный доступ к информации

136. В апреле некоторые крымские СМИ перенесли свои редакции на материковую часть Украины из-за опасений за свою личную безопасность и препятствия, с которыми они сталкивались в работе. Это, например, интернет-портал BlackSeaNews, телевизионный канал «Черноморка» и интернет-портал «События Крыма».

137. Вещание украинских телеканалов в Крыму прекращено с начала марта, и смотреть их можно только через спутник.

138. 22 апреля Лилия Муслимова, пресс-секретарь Меджлиса крымскотатарского народа, сообщила, что в эфире государственной телерадиокомпании «Крым» запрещено транслировать Мустафу Джемилева и председателя Меджлиса крымскотатарского народа Рефата Чубарова.

139. С введением законодательства Российской Федерации трудности для крымских медиа растут. Теперь все СМИ должны пройти перерегистрацию. Одна из упомянутых проблем, информацию о которой необходимо проверить, состоит в том, что неофициальным требованием для перерегистрации является наличие гражданства Российской Федерации у главного редактора.

140. 10 апреля украинские радиостанции были вынуждены приостановить свою работу в Крыму из-за появившихся юридических и технических сложностей в обеспечении FM-вещания на территории полуострова. Это, в частности, шесть станций, входящих в группу «ТаврМедиа» (Русское радио, Хит FM, Kiss FM, Радио Рокс, Relax, Мелодия), UMN Holding (АвтоРадио, Наше радио, Европа плюс) и Business Radio Group (Радио Шансон и Любимое Радио Шарманка).

Свобода ассоциаций

141. ММПЧУ обеспокоена положением находящихся в Крыму НПО, которые теперь будут работать по закону Российской Федерации об иностранных агентах. Это может повлиять на их деятельность, потому что этот закон устанавливает ограничения на получение иностранного финансирования. В Украине такого закона нет.

Свобода религии

142. ММПЧУ получила сообщения о тревожных событиях в отношении свободы вероисповедания в Крыму, которые наблюдаются после незаконного «референдума», проведенного 16 марта. Кроме нападков на священнослужителей, о которых сообщалось и раньше, представляется, что сохраняется давление на некоторые религиозные общины.

143. 25 апреля Украинская Православная Церковь Киевского Патриархата обнародовала официальное заявление, в котором выразила глубокую обеспокоенность тем, что власти Крыма не придерживаются письменных договоренностей, которыми гарантируется безопасность Крымской епархии. В Севастополе у Киевского Патриархата фактически отобран храм Святого мученика Климента Римского на

территории Учебного отряда ВМС Украины. Российские военнослужащие, осуществляющие охрану, не пускают в храм настоятеля архимандрита Макария (этнического русского) и его прихожан. Попытки Крымской епархии встретиться с представителями действующей городской власти Севастополя по этому и другим вопросам оказались напрасными. Похожая ситуация возникла с храмом Покровы Божьей Матери в поселке Перевальном. По словам настоятеля и верующих, представители Украинской Православной Церкви Московского Патриархату оказывают на них психологическое давление. Например, 13 апреля, в Вербное воскресенье неустановленные лица попытались помешать прихожанам войти в храм и хотели спровоцировать конфликт.

144. Сообщается и об усилении давления на мусульманские общины. Например, исламская политическая группа «Хизб ут-Тахрир» запрещена в Крыму российским законодательством, по которому эта группа объявлена экстремистской организацией. «Хизб ут-Тахрир» функционировала в Крыму более десяти лет, работая преимущественно в таких сферах, как образование и политика. Как сообщают, большинство ее членов выехало из Крыма из-за опасений судебного преследования Российской Федерацией по обвинениям в терроризме. Кроме того, многие крымские татары, открыто исповедующие ислам, сообщили о своих опасениях в отношении того, что российские власти будут считать их членами этой группы и поэтому преследовать.

145. 22 апреля заместитель главы еврейской общины «Хесед-Шахар» Борис Гельман сообщил, что неизвестные осквернили памятник жертвам Холокоста в Севастополе. Надписи на памятнике – аббревиатура «СССР» и советская символика – были сделаны красной краской. Об этом случае было заявлено в правоохранительные органы, которые, по сообщениям, ведут следствие.

С. Права коренных народов

146. Сообщения из Крыма вызывают серьезную обеспокоенность в отношении продолжающихся притеснений крымских татар.

147. ММПЧУ получила от Постоянного комитета по межэтническим отношениям в Крыму сообщение о том, что 9 мая был осквернен памятник Акиму Джемилеву, знаменитому крымскотатарскому хореографу, в с. Малореченское (поблизости от Алушты). «Председатель Государственного Совета» Автономной Республики Крым дал правоохранительным органам указание реагировать на любые сообщения об актах вандализма в Крыму.

148. 19 апреля Рефат Чубаров, председатель Меджлиса крымскотатарского народа, и Мустафа Джемилев, лидер крымскотатарского народа, заявили, что представители «подразделений самообороны» на трассе Симферополь-Бахчисарай вблизи с. Чистенькое остановили их автомобиль и угрожали им.

149. 21 апреля группа неустановленных лиц, назвавших себя членами «подразделения самообороны», ворвалась в здание Меджлиса крымскотатарского народа и сняли украинский флаг, при этом словесно и физически оскорбляя женщин-сотрудниц.

150. 22 апреля президиум Меджлиса крымскотатарского народа обнародовал заявление, в котором призвал крымские власти к деэскалации беззакония в Крыму. Как отмечено в заявлении, первым шагом должен стать роспуск так называемой «крымской самообороны», которая считается главным источником вышеупомянутого произвола, при этом происходит эскалация незаконных действий против крымских татар.

151. В тот же день, во время возвращения Мустафы Джемилева в Киев ему был вручен «акт уведомления о запрещении въезда в Российскую Федерацию до 2019 г.». Сначала этот факт опровергали, однако впоследствии его подтвердила Ольга Ковитиди, «сенатор» от Крыма в Совете Федерации Российской Федерации.

152. 3 мая Мустафа Джемилев попытался въехать в Крым из материковой Украины через пункт пропуска Армянск, после того, как ему 2 мая не позволили сесть на самолет Москва-Симферополь. Традиционно крымские татары едут приветствовать своего лидера при его возвращении и въезде в Крым. В этот раз их встретили вооруженные военные без четких знаков различия, которые их заблокировали. Позже некоторые из встречающих крымских татар выехали в материковую Украину. Когда процессия во главе с гг. Джемилевым и Чубаровым вновь попыталась пересечь границу, ее остановили. Доступ в Крым г-ну Джемилеву вновь был запрещен, и он вернулся в Киев. Прождав несколько часов, крымские татары вернулись в Крым, где организовали мирный флешмоб, чтобы привлечь внимание к этому инциденту. 5 мая суд вынес решение о наложении штрафа на двух лиц в размере 10 тыс. руб. с каждого за участие в этом флешмобе. По сообщениям, эти судебные слушания проводились под строгим контролем со стороны «прокуратуры» Крыма.

153. Далее, 4 мая Рефат Чубаров, председатель Меджлиса крымскотатарского народа, был срочно вызван к «прокурору» Крыма Наталии Поклонской. Ему было выдано «предупреждение о неприемлемости ведения экстремистской деятельности», датированное 3 мая. В документе было указано, что действия крымских татар в пункте пропуска через границу 3 мая нарушили российское законодательство. Поскольку эти действия координировались Меджлисом крымскотатарского народа, то его деятельность может считаться экстремистской. Согласно Федеральному закону Российской Федерации № 114-ФЗ работа Меджлису крымскотатарского народа из-за экстремистской деятельности может быть объявлена незаконной и прекращена.

154. Это событие вызывает глубокую обеспокоенность, особенно принимая во внимание другие примеры³⁴ нарушений прав человека в отношении крымских татар.

³⁴ ММПЧУ проверяет сообщения о том, что на крымских татар, работающих в правоохранительных органах или на ответственных государственных должностях, осуществляется давление с целью вынудить их подать заявление об увольнении.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

155. По результатам мониторинга, проведенного ММПЧУ на протяжении отчетного периода, УВКПЧ ООН рекомендует Правительству Украины и властям Крыма еще раз рассмотреть и в полном объеме выполнить рекомендации, приведенные в первом докладе о ситуации с правами человека в Украине, обнародованном 15 апреля. Кроме того, УВКПЧ ООН представляет следующие выводы и рекомендации:

Правительству Украины:

а) УВКПЧ ООН приветствует шаги, предпринятые в поддержку запуска работы ММПЧУ, и призывает к дальнейшему сотрудничеству с целью оказания Правительству поддержки в решении проблемы защиты прав человека. УВКПЧ ООН заверяет Правительство в своей неизменной поддержке в его усилиях по решению проблем защиты прав человека в соответствии с международными нормами, а также в рамках Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 и Женевского соглашения от 17 апреля 2014 г.

б) Ухудшение ситуации на востоке Украины – незаконная деятельность вооруженных групп, в частности, захват и удержание общественных и административных зданий, многочисленные нарушения прав человека, такие как незаконное содержание под стражей, убийства, пытки, жестокое обращение и притеснения людей – остается главным фактором, вызывающим обострение ситуации в отношении защиты прав человека. Следует провести незамедлительное, непредвзятое и всестороннее расследование событий и насилия на востоке Украины.

в) Все вооруженные группы должны разоружиться, а их незаконные действия должны быть прекращены, в частности, должны быть немедленно выпущены все лица, которых незаконно содержат под стражей, и освобождены общественные и административные здания, согласно положениям Женевского соглашения от 17 апреля. Лица, признанные вооружающими и подстрекающими вооруженные группы и превращающими их в военизированные формирования, должны быть привлечены к ответственности в соответствии с национальным законодательством и международным правом.

г) Операции по обеспечению безопасности и правопорядка должны проводиться в соответствии с международными нормами и гарантировать защиту всех лиц при любых обстоятельствах. Правоохранительные органы должны обеспечить, чтобы все задержанные были зарегистрированы и имели право на юридическую экспертизу оснований их задержания.

д) Жестокие стычки 2 мая в Одессе привели к гибели 46 лиц, при этом более 200 было ранено, а 13 остаются пропавшими. Это, как представляется, укрепило решимость тех, кто противостоит Правительству, и углубило раздел между общинами. Необходимо провести независимое расследование вышеупомянутых трагических событий. Виновные должны быть преданы справедливому правосудию без какой бы то ни было избирательности.

f) Сохранение риторики ненависти и пропаганды, главным образом в результате действий организованных вооруженных групп, способствует эскалации кризиса в Украине, который может постепенно выйти из-под контроля. Случаи разжигания ненависти должны публично осуждаться и пресекаться. Политическим лидерам следует воздерживаться от использования идей нетерпимости и высказываний, которые могут побуждать к насилию, враждебности или дискриминации; вместе с тем, они должны играть важную роль, решительно и незамедлительно высказываясь против нетерпимости, дискриминационных стереотипов и случаев разжигания ненависти³⁵.

g) Растет число сообщений о притеснениях и запугиваниях журналистов. Их необходимо расследовать и принимать необходимые меры, чтобы обеспечить ответственность и защитить основные права и свободы человека. Следует обеспечить свободное выражение убеждений, гарантируя журналистам возможность и безопасность для объективного выполнения ими своей работы.

h) В некоторых критичных городских районах наблюдается растущая тенденция к одновременному проведению митингов противоборствующих групп, что часто приводит к жестоким противостояниям и столкновениям. Эту тенденцию можно остановить, заменив подстрекательство к ненависти культурой толерантности и взаимного уважения к расходящимся взглядам. Мирные собрания необходимо разрешить – и как предмет международного права, и как способ выражения людьми своего мнения. Правоохранительные органы должны способствовать проведению таких собраний, обеспечивая защиту участников независимо от их политических взглядов. В этом контексте сотрудники правоохранительных органов должны проходить соответствующую подготовку в отношении действий на митингах и протестах в соответствии с нормами международного права в области прав человека.

i) Пакет реформ в правоохранительном секторе должен быть направлен на укрепление верховенства права; деполитизацию, демилитаризацию и усиление структуры правоохранительных органов на основе подотчетности, прозрачности и более тесного сотрудничества с общественностью и местными общинами; а также на обеспечение профессионализма сотрудников.

j) Закон «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине» должен быть приведен в соответствие международным нормам и стандартам.

k) Объявленные национальные консультации по обсуждению изменений в Конституции Украины касательно децентрализации государственной власти следует активизировать в соответствии с принципом равного включения всех, в том числе национальных меньшинств и представителей гражданского общества, а также с обеспечением равной роли женщин. Следует обеспечить полномасштабную систему сдержек и противовесов. Если этот процесс будет проводиться на широкой, консультативной и инклюзивной основе, это может стать положительным шагом, ведущим к деэскалации напряженности и к истинному национальному примирению.

³⁵ См. Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая составляет подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию (A/HRC/22/17/Add.4, приложение, п. 36).

l) Принятие мер, в частности, публичное принятие официальных обязательств по защите меньшинств и обеспечению основанных на широком участии инклюзивных процессов в общественной и политической жизни – гарантируя при этом всем членам меньшинств уважение к их праву на жизнь, равенство, участие в политической деятельности, государственных делах и общественной жизни, а также уважение к их культурным и языковым правам – значительно ослабило бы напряженность в украинском обществе.

m) Центральная избирательная комиссия Украины заявила, что президентские выборы будут проведены при любых обстоятельствах, а их результат будет иметь юридическую силу. УВКПЧ ООН обеспокоено тем, что кампания по президентским выборам сопровождается нетерпимостью со стороны определенных лиц, при этом имеют место случаи разжигания ненависти, преследований и физических нападений на кандидатов в президенты, что может привести к обострению социальной напряженности и насилия. Свободные, честные и прозрачные президентские выборы – согласно соответствующим международным стандартам – являются важным фактором, способствующим деэскалации напряженности и восстановлению правопорядка, что сделает возможным мирное развитие страны.

Властям Крыма:

n) Еще раз подчеркивая Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины», необходимо принять меры для защиты прав лиц, которых коснулось изменение институциональной и правовой базы, в частности, по вопросам, которые касаются гражданства, права проживания, трудовых прав, имущественных и земельных прав, доступа к здравоохранению и образованию.

o) Вопреки Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 на данной территории принудительно вводится законодательство Российской Федерации. Кроме того, его отличия от украинских законов уже вызвали и продолжают вызывать серьезные последствия для осуществления прав человека и основных свобод, в частности, права на свободное выражение убеждений и свободы СМИ, а также права на свободу мирных собраний, ассоциаций и религии.

p) Все акты дискриминации и притеснений представителей меньшинств и коренных народов – в частности, крымских татар – и других жителей, не поддержавших «референдум», должны быть прекращены, а все права человека этих лиц должны быть гарантированы.

q) Следует согласиться на развертывание независимых и непредвзятых наблюдателей в области прав человека, в частности, со стороны ММПЧУ.

VIII. ПРИЛОЖЕНИЕ

Концептуальная записка Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине

Введение

Концептуальная записка описывает задачи и направления деятельности по усилению работы УВКПЧ ООН в Украине путем незамедлительного развертывания миссии по правам человека.

Обоснование привлечения УВКПЧ ООН

УВКПЧ ООН внимательно следит за событиями в стране; в частности, Верховный комиссар по правам человека публично выразила обеспокоенность нарушениями прав человека, например, касательно ограничительного закона, принятого парламентом 16 января, предложила начать инклюзивный и устойчивый диалог и призвала провести расследование случаев убийств, исчезновений и других нарушений. 21 февраля в рамках Специальных процедур Совета по правам человека ООН также был выпущен пресс-релиз с осуждением чрезмерного применения силы и призывом к проведению надлежащего и непредвзятого расследования зафиксированных нарушений прав человека. На данный момент работа УВКПЧ ООН в Украине проводится через его советника по правам человека в структуре аппарата Координатора системы ООН и Представительства ООН в Украине при поддержке территориального отдела Управления в Женеве.

Развертывание миссии УВКПЧ ООН в Украине полностью отвечает требованиям Плана действий Генерального секретаря ООН «Права прежде всего». Этот план действий также призван обеспечить, чтобы представителям ООН в странах оказывалась необходимая поддержка для реагирования на ситуацию с правами человека, в частности, путем развертывания групп специалистов по правам человека. Привлечение УВКПЧ ООН и предоставление информации и проведение анализа в области прав человека также позволит ООН принять дальнейшие меры реагирования на эскалацию кризиса в Украине в соответствии с вышеупомянутым планом действий.

Задачи:

- осуществлять мониторинг ситуации с правами человека в стране и готовить регулярные, точные и открытые доклады Верховного комиссара о ситуации с правами человека и возникающих проблемах и рисках;
- рекомендовать соответствующим органам, ООН и международному сообществу конкретные последующие действия по решению проблем защиты прав человека, предотвращению нарушениям прав человека и уменьшению возникающих рисков;
- установить факты и обстоятельства и составить перечень предположительных нарушений прав человека, совершенных в ходе антиправительственных

демонстраций и последующего насилия в период с ноября 2013 г. по февраль 2014 г. включительно;

- установить факты и обстоятельства, касающиеся возможных нарушений прав человека, совершенных в ходе развертывания миссии.

Направления деятельности

Мониторинг, отчетность, адвокация: представление Верховному комиссару регулярных справок и аналитических материалов о ситуации с правами человека и основных проблемах, с особым вниманием к вопросам, которые могут повлиять на общую ситуацию с безопасностью в Украине, и определением этих вопросов. Это должны быть рекомендации о мерах, которые должны принимать соответствующие органы власти, международное сообщество и ООН в стране, а также о шагах, необходимых для обеспечения защиты лиц, подвергающихся риску.

Координация и сотрудничество с другими направлениями мониторинговой деятельности в области прав человека. Группа будет активно координировать свою работу и сотрудничать с другими подразделениями по мониторингу прав человека в стране и представителями других международных организаций (в частности, ОБСЕ/БДИПЧ, Совета Европы). В дальнейшем необходимо будет проработать более детальные механизмы работы с этими субъектами на местах, особенно в отношении публичной отчетности.

Консультативная роль для Координатора системы ООН и Представительства ООН в стране. Данная группа, при поддержке советника по правам человека, будет давать советы и рекомендации для обеспечения интеграции мер реагирования на ключевые проблемы прав человека в стратегию Представительства ООН. В частности, Координатору системы ООН будут даваться советы по адвокативным мерам, которые следует принять совместно с ключевыми национальными субъектами в отношении проблем в области прав человека. Кроме того, может проводиться непосредственная адвокативная работа с конкретными партнерами и заинтересованными лицами, при координации с Координатором системы ООН и УВКПЧ ООН. Группа также будет давать указания соответствующим сотрудникам Представительства ООН и предоставлять материалы для совещаний Представительства.

Состав и развертывание миссии

Миссия будет состоять из семи специалистов в области прав человека во главе с руководителем группы (категория P5). В ее состав войдут шестеро специалистов в области прав человека (категории P4/P3), работники службы безопасности и административный персонал. Миссии будут оказывать поддержку 25 местных сотрудников.

Руководитель миссии будет базироваться в Киеве и отвечать за работу персонала в других пяти городах: при первоначальном планировании таким городами определены Львов, Одесса, Симферополь, Донецк и Харьков. УВКПЧ ООН будет стремиться разместить членов своей группы в помещениях ООН в этих городах, если таковые

имеются, или в офисах других международных организаций, в частности, ОБСЕ/БДИПЧ.

Безопасность

Отдел безопасности и защиты УВКПЧ ООН будет помогать группе координировать ее деятельность с Отделом служб безопасности и охраны ООН и давать рекомендации по вопросам, касающимся безопасности. В состав группы будет включен специалист по вопросам безопасности.

Сроки работы миссии

Предлагаемые сроки работы данной миссии – с середины марта, с обеспечением непрерывного расширенного присутствия в области прав человека после отъезда Помощника Генерального секретаря Шимоновича, на период до трех месяцев.

Финансирование

На начальном этапе финансирование будет предоставляться за счет непредвиденных и чрезвычайных расходов Генерального секретаря, при этом будут приниматься меры для привлечения дополнительных источников финансирования.



Map No. 3773 Rev. 6 UNITED NATIONS
March 2014

Department of Field Support
Cartographic Section