

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
15 июля 2014 г.**

Этот текст предоставлен исключительно для ознакомительных целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,
написанного на английском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

I.	РЕЗЮМЕ	3
II.	ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	8
III.	ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА	16
	A. Бзнаказанность на востоке	16
	B. Конституционные изменения	18
	C. Реформы в сфере отправления правосудия	19
	D. Изменения в законодательной сфере	22
IV.	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	24
	A. Расследование нарушений прав человека, связанных с протестами на Майдане	24
	B. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе	25
	C. Расследование других нарушений прав человека	30
V.	ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА	30
VI.	СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ, АССОЦИАЦИЙ, МИРНЫХ СОБРАНИЙ, ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ	33
	A. Свобода мирных собраний	33
	B. Свобода ассоциаций	35
	C. Свобода выражения мнения	35
	D. Свобода передвижения	37
	E. Свобода религии и убеждений	37
VII.	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА	38
VIII.	ПРАВА МЕНЬШИНСТВ И ДРУГИХ ГРУПП, СТАЛКИВАЮЩИХСЯ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ	40
IX.	ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА	42
X.	ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ	43
XI.	ВЫВОДЫ	46

I. РЕЗЮМЕ

1. Продолжающееся ухудшение ситуации с соблюдением прав человека на востоке Украины, стремительная эскалация боевых действий и их растущее влияние на остальную часть страны стали основными тенденциями в развитии событий за последний месяц¹.
2. Имели место вопиющие нарушения прав человека в Донецкой и Луганской областях, расположенных на востоке Украины, где вооруженные группы, поддерживающие самопровозглашенные «Донецкую народную республику» и «Луганскую народную республику» (соответственно ДНР и ЛНР), до недавнего времени контролировали значительную часть территории, в том числе большинство крупных населенных пунктов. Совершены сотни похищений; ко многим жертвам применялись пытки². Гибнет все большее число гражданских лиц.
3. В украинской операции по обеспечению безопасности, называемой «антитеррористической операцией» (АТО) и направленной на восстановление контроля над районами Донецкой и Луганской областей, удерживаемыми вышеупомянутыми вооруженными группами, задействованы армия, военная милиция (Национальная гвардия), Служба безопасности Украины (СБУ) и батальоны добровольцев. В любой правоохранительной операции силы безопасности должны действовать соразмерно угрозе и при любых обстоятельствах уважать право на жизнь. Кроме того, при ведении боевых действий все задействованные в них лица должны придерживаться принципов разграничения, соразмерности и предосторожности. Это особенно важно в условиях, где вооруженные группы смешиваются с гражданским населением.
4. Нынешние активные боевые действия, ведущиеся с применением тяжелого вооружения в населенных пунктах и вокруг них, опустошили города и села, разрушая жилые дома и убивая все больше и больше их обитателей. Следует предпринять меры предосторожности во избежание гибели и ранений гражданского населения³.
5. Вооруженные группы намеренно нацеливали свои действия на критически важные коммунальные объекты, как то системы водоснабжения, электростанции и станции очистки сточных вод, в результате чего жители лишены основных видов снабжения. Государственные и частные объекты недвижимости незаконно захватывались, а жилые дома разрушались. Вооруженные группы грабили банки и нападали на угольные шахты. Взрывались железные дороги. Больницы и поликлиники приходилось закрывать. Возник дефицит, а кое-где и полное отсутствие основных лекарственных средств и услуг скорой медицинской помощи. В некоторых населенных пунктах люди не могли выйти из дома, вследствие чего пожилые люди и лица с инвалидностью оказывались в западне. Верховенство права рухнуло и уступило место верховенству насилия. Усиление страха, запугивания, преследований и боевых действий, навязанных населению региона, привело к непрерывному увеличению

¹ Это четвертый доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ). Он охватывает период с 8 июня по 15 июля 2014 г.

² Противоправные деяния, совершаемые вооруженными группами, включают похищения, задержания, пытки, убийства, казни, вымогательство и уничтожение имущества.

³ 23 июля Международный комитет Красного Креста (МККК) выпустил пресс-релиз, в котором назвал боевые действия на востоке Украины «немеждународным вооруженным конфликтом» и призвал все стороны соблюдать международное гуманитарное право. Это требует ввести ограничения на средства и методы ведения военных действий и при любых обстоятельствах различать гражданских лиц и лиц, непосредственно участвующих в конфликте. В частности, атаки не должны быть нацелены на гражданские объекты, как то дома, школы, медицинские учреждения, места богослужения и др.

потока внутренне перемещенных лиц, число которых, по последним данным, составляет 86 609 человек⁴.

6. Были похищены и подвергнуты пыткам некоторые должностные лица областного и местного уровней. Областные власти в двух восточных областях по сути перестали функционировать. Некоторые местные органы власти продолжали работать, однако контроль с их стороны значительно ослаб, а в некоторых случаях их кооптировали вооруженные группы. В некоторых населенных пунктах была прекращена выплата заработной платы, пенсий и других социальных платежей. Перестали функционировать органы милиции и судебной власти. Жителям приходилось самостоятельно решать свои проблемы всеми возможными средствами. Заполнить образовавшиеся пробелы пытались волонтеры.
7. В некоторых местах ситуация была хуже, чем в остальных. Город Славянск Донецкой области (его население, которое обычно составляло около 130 тыс. чел., к началу июля сократилось более чем вдвое) с апреля был оплотом и главной оперативной базой вооруженных групп. Жители города особенно сильно пострадали из-за практически непрерывных обстрелов и боевых столкновений между вооруженными группами и правительственными силами, которые длились неделями.
8. Профессионализация вооруженных групп, воюющих на востоке, открыто признана и самоочевидна. Их руководители, многие из которых – граждане Российской Федерации, обучены и закалены опытом участия в конфликтах, в частности, в Чечне (Российская Федерация) и Приднестровье (Республика Молдова). То, что раньше было разношерстным сборищем вооруженных людей с разными убеждениями и целями, сейчас объединяется под центральным командованием этих руководителей. Теперь они применяют тяжелое вооружение, такое как минометы и зенитные орудия, танки, бронированные машины и мины. Как 8 июля сказал ММПЧУ «министр обороны» вооруженных групп, «мы находимся в состоянии войны».
9. Сами вооруженные группы из Донецкой и Луганской областей объединили силы в самопровозглашенной «Народной республике Новороссия». Они заявили, что приняли конституцию и проводят другую подготовительную работу для создания незаконного самоуправления.
10. На протяжении всего отчетного периода Правительство Украины проводило «антитеррористическую» операцию (АТО) под руководством Службы безопасности Украины, стремясь восстановить контроль над территорией восточных областей. В последние две недели эта операция по обеспечению безопасности активизировалась с применением тяжелого вооружения и нанесением авиаударов. После обнародования Президентом Украины 20 июня Мирного плана Правительство объявило о десятидневном прекращении огня, однако, по сообщениям, его нарушали минимум 108 раз, в результате чего 27 украинских военнослужащих погибло, а 69 было ранено. Было также убито минимум 9 лиц, не участвовавших в боевых действиях, в том числе одиннадцатимесячный ребенок. После того, как 30 июня прекращение огня закончилось, Правительство начало активное наступление, отвоевывая территорию, в том числе главную стратегическую базу вооруженных групп в Донецком регионе – город Славянск. Правительство заявило, что восстановило контроль над теми участками границы между Украиной и Российской Федерацией, которые ранее находились под контролем вооруженных групп. Цена этого успеха оказалось высокой – минимум 30 гражданских лиц погибло, многие были ранены, а в отвоеванных селах,

⁴ УВКБ ООН, 15 июля 2014 г.

поселках и городах разрушения носили массовый характер. При этом контроль оставался слабым, о чем свидетельствовали продолжающиеся атаки вооруженных групп, в результате которых было убито и ранено военнослужащие и многие гражданские лица. Ни одна из сторон не выразила открыто готовность встретиться и провести переговоры для достижения мира. Уровень риторики и пропаганды повысился, и стали раздаваться обвинения в намеренных ударах по гражданскому населению. Президент Украины, однако, заявил о своей готовности возобновить прекращение огня и выдвинул для этого следующие условия: (i) все заложники должны быть освобождены; (ii) должен быть восстановлен правительственный контроль над границей с Российской Федерацией; (iii) вооруженные группы должны быть разоружены.

11. Защита гражданского населения восточных областей вызывает все бóльшую обеспокоенность. 4 июля Верховный комиссар ООН по правам человека выразила озабоченность в отношении безопасности людей, попавших под перекрестный огонь украинских сил и вооруженных групп, и напомнила всем участвующим в боевых действиях о необходимости тщательно соблюдать основные права жителей, включая право на жизнь. Правительство, как представляется, приняло это к сведению и 8 июля заявило, что будет уделять особое внимание предотвращению потерь среди гражданского населения и не станет бомбардировать города Донецк и Луганск, в которые отступили вооруженные группы. Эти города будут заблокированы с целью принудить вооруженные группы сдаться. Лидер одной из вооруженных групп заявил, что она готова начать полномасштабную партизанскую войну.
12. Тем не менее, люди, заблокированные в районах, контролируемых вооруженными группами, продолжают гибнуть в результате сильного обстрела, продолжающегося с обеих сторон. Возникают вопросы о соответствии этих атак правилам, регламентирующим ведение боевых действий. Необходимо, чтобы власти провели полное и беспристрастное расследование всех инцидентов, при которых погибли или были ранены гражданские лица.
13. Продолжаются похищения гражданских лиц вооруженными группами. Некоторые лица, которых ранее похитили, а недавно освободили, сообщили о применении к ним пыток. Появились новые утверждения о казнях, проводимых вооруженными группами. Сообщалось и о случаях насильственных исчезновений людей, задержанных правительственными силами, в том числе в районах, над которыми украинские власти восстановили контроль. Правительство должно гарантировать ответственность за все свои действия, пресекая безнаказанность и обеспечивая, чтобы к местному населению не применялись репрессалии. Имеет также место обеспокоенность в отношении произвольного задержания лиц, которые подозреваются в поддержке вооруженных групп.
14. Тем временем, ситуация на востоке начала влиять на остальную часть Украины. Хотя большинство людей за пределами Донецкой и Луганской областей продолжает жить нормальной жизнью, уже есть свидетельства того, что насилие на востоке влечет за собой последствия и для других регионов страны.
15. Одним из наиболее очевидных и непосредственных последствий стало увеличение числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) – большинство которых составляют женщины и дети – которых необходимо размещать на остальной территории страны. Сначала Правительство медленно реагировало на растущий поток людей, спасающихся бегством от насилия на востоке, и полагалось на волонтеров и добрую волю местных принимающих общин. Когда же число ВПЛ возросло и отсутствие координации, планирования и ресурсов стало очевидным, в дело вмешалась

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям. Несмотря на это, еще предстоит решить множество проблем, в частности, вопрос о создании единого реестра для учета ВПЛ, а также вопрос о необходимости облегчения центральной властью доступа ВПЛ к важным социальным и экономическим правам. Частично эти вопросы были урегулированы в июньском решении Кабинета Министров, однако остается еще ряд проблем, в том числе удовлетворение особых потребностей женщин и детей, составляющих большинство ВПЛ. В основном ВПЛ размещены в частных домах, санаториях, студенческих общежитиях (которые сейчас, во время летних каникул, пусты) и других временных условиях. Если боевые действия на востоке продолжатся, то возникнет вопрос о пригодности этого жилья для проживания, особенно учитывая предстоящее похолодание и то, что летние санатории, возможно, не приспособлены к эксплуатации зимой.

16. В то же время, есть опасения, что в следующие несколько месяцев может возникнуть новая волна ВПЛ из Крыма, что обусловлено ужесточением ограничительных мер, продолжающимися преследованиями и дискриминацией в отношении этнических украинцев, крымских татар и представителей групп меньшинств в целом, а также строгими ограничениями на реализацию права на свободу ассоциаций, мирных собраний и выражения мнения.
17. Вторым следствием обострения ситуации на востоке стали случаи использования риторики ненависти. Необходимо на высоком уровне публично осудить эти тревожные проявления. Есть сообщения о том, что банки и некоторые предприятия с российским капиталом стали мишенью для действий активистов, которые обвинили их в «финансировании терроризма» в восточных регионах. Предприняты шаги по запрещению Коммунистической партии Украины. Начало проявляться отрицательное отношение к ВПЛ, в частности, в социальных медиа, что еще более усугубляет разногласия между востоком и западом.
18. Беспокоясь по поводу нехватки военного снаряжения у украинских вооруженных сил, семьи и местные общины сами снабжают военнослужащих, которые отправляются в зону правительственной операции по обеспечению безопасности, такими необходимыми вещами, как бронежилеты, боеприпасы и продукты питания. Местные и областные власти пытаются удовлетворить растущую потребность в обеспечении социальной защиты семей, члены которых служат в подразделениях, участвующих в операции по обеспечению безопасности; таких семей становится все больше. Можно ожидать, что по мере увеличения числа жертв среди военнослужащих возникнет дополнительная напряженность.
19. В некоторых местах напряженность усилилась по другим причинам. В Одессе имел место ряд ложных сигналов о минировании зданий и случаев насилия. Это еще более встревожило население, и без того травмированное после насилия 2 мая, когда погибло 48 человек. Должна быть гарантирована ответственность за такую гибель людей и обеспечено осуществление правосудия как для потерпевших, так и для виновных. Областные и местные власти, как представляется, не желают или не могут принять меры для ослабления существующей напряженности. По всей стране участились аресты людей, обвиняемых в принадлежности к вооруженным группам, действующим на востоке, или в связях с ними. Недовольство отсутствием подотчетности при назначении областных и других высокопоставленных должностных лиц, а также медлительностью центральной власти в действенной борьбе с коррупцией достигло критического уровня, о чем свидетельствуют конфронтационные демонстрации.
20. Не следует недооценивать социальные последствия насилия и боевых действий. Эти

последствия еще более обостряются пропагандистской войной, наряду с риторикой ненависти, которая способствует дальнейшему насилию. С другой стороны, следует отметить и ряд положительных сдвигов. Граждане – как индивидуально, так и группами – вмешиваются в ситуацию там, где власти не могут достаточно оперативно реагировать на быстро изменяющиеся условия и помогают своим общинам на востоке, размещая у себя людей, спасающихся от боевых действий, и даже оказывая поддержку, в том числе снаряжением, вооруженным силам. Вероятно, этот новый гражданский дух поможет стимулировать следующую фазу столь необходимых перемен в Украине.

21. 27 июня Президент Порошенко подписал торговое соглашение с Европейским Союзом (ЕС), которое завершает процесс ассоциации. Признавая значимость этого шага, Президент заявил после подписания, что это – второе по важности событие в украинской истории после обретения независимости. Как и было обещано, 2 июля Правительство опубликовало свои предложения по изменениям в Конституции Украины, которые предусматривают более широкую автономию регионов и использование их собственных языков. Были приняты другие важные законодательные акты, направленные на борьбу с коррупцией, и проведены определенные институциональные реформы, включая увольнение сотрудников, которые были признаны некомпетентными, коррумпированными или совершившими другие нарушения. Наиболее примечательным среди этих шагов в количественном плане стало увольнение 17 тыс. сотрудников правоохранительных органов и 1500 сотрудников Генеральной прокуратуры, хотя второй из этих шагов, как представляется, носил скорее характер меры жесткой экономии. Важно, чтобы в осуществлении таких мер полностью соблюдались права соответствующих лиц.
22. Учитывая, что Правительство сосредоточило столь пристальное внимание на активизации операции по обеспечению безопасности на востоке страны и на реагировании на рост насилия со стороны вооруженных групп, внимание Правительства к другим ключевым аспектам реформ начинает ослабевать. Предстоит провести реформу судебной ветви власти и системы юстиции. Предприняты начальные шаги по реформированию правоохранительной системы, для чего будет запущен пилотный проект во Львове, результаты которого лягут в основу пакета реформ в этой сфере. Кроме того, реформа должна коснуться полномочий Службы безопасности Украины (СБУ). Результаты расследований актов насилия на Майдане и в Одессе до сих пор не представлены.
23. Непредвиденные расходы на проведение расширяющейся операции по обеспечению безопасности на востоке страны, которые могут составить многие миллионы долларов, лягут тяжелым экономическим бременем на Украину. Неблагоприятные последствия этого будут еще более серьезными, учитывая нынешнюю экономическую рецессию в стране. Тяжелым будет и ущерб, причиненный вооруженными группами инфраструктуре Донбасского региона, где размещена значительная часть тяжелой промышленности Украины.
24. Сейчас, когда Правительство Украины возвращает себе территорию на востоке страны, которую ранее контролировали вооруженные группы, оно сталкивается с чрезвычайно трудной задачей – необходимостью восстановления населенных пунктов, опустошенных месяцами боевых действий, грубым насилием в отношении протестующих и поляризующим общество влиянием постоянной пропагандистской войны. Международное сообщество уже оказывает гуманитарную помощь, а ЕС организует конференцию доноров, которая состоится позже в текущем году. Эти меры дадут Украине ресурсы для проведения необходимых реформ.

25. Коррупция и ненадлежащее управление существуют многие годы. Соблюдение и поощрение принципов надлежащего управления, верховенства права и прав человека, в том числе путем осуществления критически важных реформ, должно оставаться приоритетом, учитывая, что Украина стремится реализовать свои устремления в отношении ЕС и создать демократическое, плюралистическое и процветающее общество.

II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

26. Во время боевых действий – таких как в восточной Украине – именно права на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность обычно нарушаются в первую очередь. Правительство обязано обеспечить, чтобы гражданские лица ни в коем случае не становились мишенью, и чтобы предпринимались все меры предосторожности для предотвращения гибели невинных людей. С задержанными лицами следует обращаться гуманно и предоставлять им должные процессуальные гарантии, начиная с права на адвоката и на информацию о причинах задержания. Произвольные задержания и похищения, взятие заложников и другие нарушения прав человека следует немедленно расследовать, а виновных предавать правосудию. Кроме того, необходимо должным образом расследовать утверждения о внесудебных казнях и насильственных исчезновениях, привлекая к ответственности виновных. В боевых действиях со стороны вооруженных групп на востоке Украины должно соблюдаться международное право, но, к сожалению, это не так. Эти вооруженные группы грубо нарушают права человека. Следует помнить, кроме того, что эти группы взяли под свой контроль украинскую территорию и навязали населению власть запугивания и террора, чтобы удержать этот контроль в своих руках. Правительство осуществляет операцию по обеспечению безопасности в соответствии с законодательной базой, которая включает антитеррористические законы и Уголовный процессуальный кодекс. При этом также необходимо обеспечить соблюдение международного права и защиту прав человека всех живущих в Донецкой и Луганской областях.
27. Необходимо расследовать все утверждения о похищениях, насильственных исчезновениях, произвольных задержаниях, пытках, жестоком обращении и других нарушениях прав человека, и привлечь виновных к ответственности. Следует отметить, однако, что обеспечить беспристрастное расследование массовых убийств, задержаний, случаев применения пыток и насильственных исчезновений и других предполагаемых нарушений и злоупотреблений до сих пор невозможно из-за опасной ситуации на востоке и ограниченного контроля над этой территорией со стороны Правительства Украины.

Человеческие жертвы

28. Количество человеческих жертв установить трудно. По оценкам ММПЧУ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), основанным на наиболее достоверных из имеющихся данных, за период с середины апреля по 15 июля погибли как минимум 1000 человек. Эта цифра включает военнослужащих и гражданских лиц (в том числе членов вооруженных групп). По данным Министерства здравоохранения Украины, за весь период боевых действий на востоке Украины, начавшихся в середине апреля, по состоянию на 10 июля погибло 478 гражданских лиц (441 мужчина, 30 женщин и 7 детей), а 1392 человека получили ранения (1274 мужчины, 104 женщины и 14 детей). Министерство, однако, отозвало эти данные в тот же день, когда они были

обнародованы, и с тех пор других данных не публиковало. Кроме того, цифры Министерства включают только тех погибших, тела которых были доставлены в морги медицинских учреждений, и раненых, которые впоследствии скончались в больнице. В реальности многие погибшие были похоронены без доставки в морг. Согласно Совету национальной безопасности и обороны, потери украинских вооруженных сил убитыми на 15 июля составили 258 чел., а ранеными – 922 чел. Число погибших членов вооруженных групп неизвестно, однако некоторые из них, возможно, учтены в числе погибших гражданских лиц.

29. По сообщениям гражданских медицинских учреждений и областных администраций Донецкой и Луганской областей, с 10 июля число жертв среди гражданского населения увеличилось как минимум на 44 чел., включая двух детей, и составило 522 чел. Большинство этих недавних жертв – результат интенсивного обстрела сел, поселков и городов, так называемый «косвенный ущерб» от боевых действий, которые ведутся в населенных пунктах и вокруг них.
30. В этом докладе ММПЧУ перечислила случаи гибели людей в результате беспорядочного обстрела. Вместе с тем, в отношении приведенных выше цифр Правительство заявило, что большинство смертей было вызвано огнестрельными ранениями.
31. Вооруженные группы размещают свои военные силы и средства в густонаселенных районах и наносят удары оттуда, подвергая этим риску все гражданское население. Размещение военных целей в густонаселенном районе или поблизости от такого района и нанесение оттуда ударов может являться нарушением международного гуманитарного права.
32. Представители организаций «Хьюман Райтс Уотч» и «Мемориал», в ряде случаев в сопровождении украинских правозащитников, посещали г. Красный Лиман, пгт Станица Луганская и с. Старая Кондрашовка с целью расследования обстоятельств, при которых гибнут гражданские лица. В Станице Луганской и Старой Кондрашовке 2 июля погибло минимум 11 человек, в том числе 2 ребенка; в Красном Лимане при артиллерийском обстреле пострадала железнодорожная больница, в результате чего погиб главный хирург, а еще трое людей получили ранения.
33. Как свидетельствует возросшее за последние несколько дней число человеческих жертв, достаточные меры для предотвращения гибели и ранений гражданских лиц не приняты. Среди недавних примеров – обстрел г. Марьинка и Петровского района Донецка 11-12 июля, при котором погибло минимум 16 человек, в том числе один ребенок. 15 июля был нанесен авиаудар по г. Снежное Донецкой области, в результате которого минимум 11 человек погибло от осколочных ранений, а еще 8 было ранено, в том числе один ребенок. 11 июля украинские силы, по их заявлению, уничтожили лагерь вооруженной группы, расположенный в помещении пустующей школы в пгт Гольмовский недалеко от Горловки. Эта вооруженная группа заявила, что во время авиаудара погибло одно гражданское лицо. 13 июля два гражданских лица погибли в Красногоровке Донецкой области. 15 июля мэр Луганска объявил, что 14 июля во время ударов в жилых кварталах погибло 17 жителей Луганска, а 73 человека получили во время боев осколочные и огнестрельные ранения. 15-16 июля в результате стрельбы в Луганске одно гражданское лицо погибло, а девять были ранены. В ходе боевых действий сотрудники скорой помощи, по их словам, 160 раз выезжали на вызовы.
34. Вместе с тем, не все случаи гибели и ранений, о которых сообщается, можно отнести на счет обстрела городов и сел или авиаударов по ним. В некоторых случаях смерть была вызвана другими причинами. Например, минимум три человека погибло и двое

ранено в результате подрыва на противопехотных минах; люди погибли в результате обстрела пассажирских автобусов, в которых они ехали; люди погибли, когда ехали в своих автомобилях. По словам очевидца, 3 июля в Донецке с близкого расстояния без предупреждения были застрелены трое сотрудников ГАИ. По факту их убийства начато уголовное расследование. В Новом Свете (Донецкая область) члены вооруженной группы убили ехавшего автолюбителя, чтобы завладеть его автомобилем. Поступали сообщения об использовании людей вооруженными группами в качестве «живых щитов», как, например, 14 июня в Горловке, где после гибели двух человек и ранения восьмерых вооруженная группа пригрозила организовать «живые щиты», разместив задержанных на крыше здания городского совета. В числе задержанных было пятеро военнослужащих из Кировоградской области, двое офицеров 25-й армейской бригады и их водитель – все из Днепропетровской области.

Похищения и задержания

35. По данным Правительства Украины⁵, начиная с середины апреля вооруженными группами на востоке Украины похищено 717 человек. Среди них: 46 журналистов, 112 сотрудников милиции, 26 представителей ОБСЕ, 22 депутата, члена политических партий и главы районных (городских) рад, 5 работников прокуратуры, 2 юриста, 2 судей, 1 сотрудник пенитенциарной службы и 481 другое лицо (в том числе 392 девушки и женщины). Кроме того, вооруженные группы задержали 91 военнослужащего и пограничника, а также 4 сотрудников Службы безопасности Украины. 437 человек освобождены. Местонахождение 375 человек остается неизвестным.
36. ММПЧУ отслеживает дела 400 человек, похищенных за период с середины апреля. Из них четверо умерли (они обнаружены мертвыми с видимыми признаками пыток), 211 остаются под стражей, 185 освобождены. Из остающихся под стражей 202 – мужчины, 9 – женщины.
37. За последние 2 недели значительно возросло количество людей, похищенных вооруженными группами в Луганске. Например, 7 июля была похищена группа из 13 сотрудников «ПриватБанка». Четверых затем отпустили, а 9 человек остаются в неволе.
38. На востоке продолжалось запугивание и насилие в отношении гражданских лиц со стороны вооруженных групп, причем людей часто похищали и задерживали в качестве заложников. Вооруженные группы также прибегают к актам жестокого обращения, пыткам и убийствам.
39. Некоторые из лиц, содержащихся под стражей у вооруженных групп – это местные политики, государственные служащие и работники местных угледобывающих предприятий; большинство из них – простые граждане, в том числе учителя, журналисты, священнослужители и студенты.
40. Как представляется, мотивы похищений и задержаний у вооруженных групп таковы: а) обмен на лиц, задержанных Правительством; б) оказание определенного влияния на ситуацию; в) вымогательство имущества или денег; г) использование задержанных как рабочей силы для рытья окопов и сооружения баррикад; д) аресты людей «на всякий случай»; е) «внутренняя дисциплина» самих вооруженных групп. Такими действиями вооруженные группы продолжали осуществлять свою власть над населением грубыми и жестокими средствами.

⁵ Цифры Министерства внутренних дел по состоянию на 18 июля.

41. Можно привести следующие примеры из числа 400 дел, которые отслеживает ММПЧУ. По сообщениям, в Славянске был похищен оператор-фрилансер. В Соледаре (Донецкая область) был похищен председатель профсоюзной организации компании «Артемсоль». Был похищен профессор Луганского национального университета. Пропавшим без вести объявлен житель с. Пионерское Луганской области. В Маларове (Луганская область) был похищен директор компании «Агро-Восток». По неподтвержденным данным, вооруженными лицами был задержан начальник милиции Северодонецка (Луганская область). В Донецке были похищены двое студентов университета, якобы за нарушение комендантского часа; им сказали, что их призвут в армию ДНР. Впоследствии их обнаружили в занятом общественном здании, где их заставляли заниматься «принудительным трудом». Профессора университета вооруженные люди похитили «для допроса», якобы за фотографирование и съемку передвижений вооруженных групп с последующим размещением этих материалов в Интернете. Два старших менеджера частной компании были похищены на блокпосту, когда ночью ехали мимо Карловки (Донецкая область). Протестантского пастора и его жену «Народное ополчение Донбасса» похитило и удерживало в Дружковке (Донецкая область). Было заявлено об исчезновении троих нетрезвых людей, ехавших на автомобиле в Луганске; еще двоих, распивавших алкогольные напитки с друзьями возле кафе в центре Луганска, после драки «арестовали» вооруженные люди. 26 июня похитили помощника губернатора Донецкой области. В этот же день был похищен начальник Артемовского следственного изолятора, когда вооруженная группа ограбила склад оружия изолятора. По сообщениям, 8 июля вооруженные члены «Правого сектора» похитили мэра г. Курахово и заместителя председателя городского совета. Позже они подтвердили ММПЧУ, что их допрашивали об их сотрудничестве с вооруженными группами в Марьинке, а 9 июля отпустили.
42. Продолжительность сроков задержания значительно различается: некоторых лиц удерживают несколько часов, некоторых – несколько месяцев. В большинстве случаев освобождение зависит от таких факторов, как возможность определенного рода обмена, например, на деньги. Вместе с тем, в прошедшем месяце имели место случаи, когда ряд задержанных освободили без какого-либо конкретного «обмена». За период с 7 по 13 июня вооруженные группы выпустили 32 человека. При этом, однако, сформировалась определенная тенденция: одних людей не освобождали прежде, чем задерживали других, что подкрепляет меркантильный характер и «обеспечивающий ресурсы» элемент похищений и задержаний.
43. Помимо похищений и задержаний местных граждан, имели место случаи похищения восьми инспекторов (двух отдельных групп) Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, которые были похищены вооруженными группами в мае. Всех восьмерых освободили в течение нескольких дней в начале июля.
44. Среди других задержанных – бывший мэр Славянска, нынешний сельский голова Никитовки (село рядом со Славянском) и начальник Артемовского городского отдела Министерства внутренних дел (МВД). Все они содержались под стражей у вооруженных групп. 25 июня на встрече в Мариуполе члены ММПЧУ узнали, что исполняющий обязанности начальника Мариупольского городского управления МВД проводит расследование «пророссийской» деятельности в Мариуполе в связи с инцидентами, имевшими место 9 мая. Кроме того, некоторых активистов содержат под стражей украинские правоохранительные органы и добровольческие батальоны, предположительно в связи с совершением преступлений по статье 258 (террористический акт) Уголовного кодекса Украины. ММПЧУ не получила никаких разъяснений о точном местонахождении этих задержанных. Сообщалось также, что 25 июня «Правый сектор» во взаимодействии с украинскими военнослужащими задержал

лидера одной из вооруженных групп в Донецкой области.

45. С 5 июня имели место случаи, когда потребители наркотиков (даже находящиеся в стадии ремиссии) и люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, задерживались вооруженными группами из-за своего статуса. По сообщениям, некоторых из них пытаются и держат в подвалах. С родственников таких задержанных часто требуют уплаты «штрафа» (выкупа) в размере от 200 до 1000 дол. США. Многих задержанных также заставляют «отрабатывать вину» в качестве бесплатной рабочей силы или воевать на переднем крае в течение 15 дней. Те, кто не могут заплатить выкуп, получают возможность «смыть вину кровью»; другими словами, их посылают на передовую, где они должны воевать на стороне вооруженных групп. Очевидно, вооруженные группы считают эти действия «превентивными мерами для наркозависимых». В то же время, имели место случаи похищений в других регионах Украины. Например, по сообщениям, в отчетном периоде в Ивано-Франковской области неизвестными был похищен лидер местного отделения «Правого сектора».

Пытки и жестокое обращение

46. В беседах с ММПЧУ после освобождения многие люди, которых удерживали под стражей вооруженные группы, сообщают об избиениях, жестоким обращении, лишении сна и очень плохих условиях содержания, а также о принудительном труде, в том числе в виде рытья окопов на переднем крае. В качестве «альтернативы» принудительному труду задержанным предлагалось вступать в ряды сражающихся за вооруженные группы. Некоторых, как утверждается, заставляют участвовать в похищении других людей. Сын мужчины, похищенного в Донецке 7 июля, рассказал, что вооруженные группы перевезли его отца в Снежное, где под стражей удерживалось около 100 человек, мужчин в возрасте от 14 до 60 лет. По его словам, днем задержанных заставляли рыть окопы недалеко от границы Украины с Российской Федерацией, где проходит передний край тяжелых боев между вооруженными группами и украинскими силами. 10 июля в Горловке из плена был освобожден сотрудник Донецкой областной государственной администрации. Его удерживали с 26 июня и, по его словам, подвергали пыткам.

Казни

47. 7 июля в Славянске журналистом были обнаружены письменные документы с приказами о приведении в исполнение смертных приговоров, санкционированными и подписанными лично «главнокомандующим» вооруженными группами Игорем Гиркиным (известным как Стрелков), а также протоколы заседаний «военного трибунала», который приговаривал людей к смерти. Эти приговоры, очевидно, были вынесены в отношении лиц, связанных с вооруженными группами, и обычного преступника. ММПЧУ проверяет эти документы с родственниками жертв и свидетелем.

Похищение детей

48. Дети сталкиваются с особыми опасностями в зонах конфликтов. С особыми трудностями столкнулись в Донецкой и Луганской областях сироты, многие из которых очень малы или имеют инвалидность: иногда их используют как пешек в масштабном геополитическом споре. Например, в Донецке руководящий медицинский работник сообщил о сложностях с эвакуацией детей из приюта, находящегося в Краматорске, потому что вооруженные группы не хотели отправлять донбасских детей «во вражескую страну Украину» и собирались вывезти их в Российскую Федерацию. В конце концов, благодаря вмешательству московской неправительственной организации, в течение 28 и 29 июня все 32 ребенка были безопасно эвакуированы в

Харьковскую область. При этом один из представителей этой организации подвергся личной опасности – 25 июня его на короткое время задержали члены местных вооруженных групп.

49. 13 июня в Украину была возвращена группа из 16 детей и двух сопровождающих, которых, как утверждают, вооруженные группы похитили и перевезли на территорию Российской Федерации 12 июня⁶. Уполномоченные по правам человека Украины и Российской Федерации активно сотрудничали в обеспечении возвращения этих детей.
50. 7 июля Представительство ООН в Украине получило официальное сообщение Правительства Украины, которым ООН было проинформировано о возможных попытках вооруженных групп насильственно вывезти 206 сирот из Донецкой области в Российскую Федерацию. Как отметило Правительство Украины, оно уведомило о вышеупомянутой ситуации Посольство Российской Федерации в Украине и призвало выполнять международные обязательства, чтобы гарантировать права детей.
51. 13 июля вооруженные группы вывезли в Донецк 54 воспитанника Марьинского детского дома после того, как попытки переправить детей в Российскую Федерацию оказались безуспешными. Эти действия были осуществлены несмотря на активное давление, оказываемое на руководство детского дома. На данный момент дети остаются в Донецке.

Сообщения о сексуальном насилии

52. ММПЧУ получила сообщения с обвинениями в сексуальном насилии, совершаемом в отношении отдельных лиц членами вооруженных групп. Миссия также получила информацию с обвинениями в отношении Национальной гвардии в Краматорске. ММПЧУ пытается проверить эти сообщения.

Произвольные задержания и насильственные исчезновения

53. Члены украинских территориальных батальонов и военнослужащие Национальной гвардии, как утверждается, произвольно задержали ряд подозреваемых сторонников вооруженных групп, вследствие чего имел место факт насильственного исчезновения этих лиц. ММПЧУ прилагает усилия для проверки ряда подобных случаев.
54. 11 июня ММПЧУ вместе с Главой Национального превентивного механизма (НПМ) посетила Штаб правительственной операции по обеспечению безопасности в восточных областях, расположенный в Изюме, с целью сбора информации о положении лиц, задержанных правительственными вооруженными силами в контексте вышеупомянутой операции. По информации, предоставленной Миссии, все лица, задерживаемые украинскими вооруженными силами в ходе операции по обеспечению безопасности передаются непосредственно Службе безопасности Украины (СБУ).
55. 27 июня ММПЧУ встретила с начальником Главного следственного управления СБУ, который отметил, что в нынешней ситуации задержания часто производятся в районах, находящихся в непосредственной близости от зоны боевых действий, что иногда не позволяет полностью соблюдать порядок задержания, установленный Уголовным процессуальным кодексом Украины. Кроме того, поскольку во многих

⁶ 12 июня Министерство иностранных дел (МИД) Украины обнародовало заявление, в котором обвинило Российскую Федерацию в содействии незаконному вывозу на ее территорию 16 сирот. По сообщениям, эти дети входили в состав группы людей, похищенных в г. Снежное вооруженными представителями «Донецкой народной республики». По словам МИДа, у детей не было надлежащих разрешений на пересечение границы, и в таких условиях их перевозка квалифицируется как акт международного похищения детей. МИД Украины направил ноту МИДу Российской Федерации, в которой потребовало принять срочные меры для обеспечения незамедлительного возвращения детей в Украину и судебного преследования лиц, причастных к содействию их незаконному вывозу в Российскую Федерацию.

городах двух восточных областей милиция не функционирует, задержанных приходится перевозить в Киев, что, как сообщается, не позволяет своевременно уведомлять родственников о факте задержания. Миссии также было сообщено, что ни один из задержанных, содержащихся в Киеве в СБУ, не подвергается пыткам или жестокому обращению.

56. 4 июля Министерство внутренних дел заявило ММПЧУ, что если задержания производятся батальонами, подчиненными Министерству внутренних дел, то они проводятся в соответствии с Законом Украины «О милиции», который обязывает добровольцев батальонов заполнять протокол задержания, после чего они обычно передают задержанных властям (преимущественно в Киеве). ММПЧУ, однако, обеспокоено тем, что такие процедуры не соблюдаются, что следует из полученных ею сообщений о положении лиц, задержанных в ходе операции по обеспечению безопасности. Согласно Уголовному процессуальному кодексу Украины, задержавший орган должен безотлагательно принять меры к обеспечению того, чтобы арестованный мог воспользоваться услугами адвоката; кроме того, задержанный должен предстать перед судом в течение 60 часов после ареста на предмет определения меры пресечения, которая будет к нему применена. ММПЧУ отметила, что эти два требования часто не соблюдались, потому что ситуация в сфере безопасности не позволяла обеспечить предоставление услуг защитника и проведение судебного заседания в отношении подозреваемого в установленные сроки. Кроме того, полномочия, предоставленные законодательством Украины о борьбе с терроризмом, предполагают акцент на сборе информации, включая допрос подозреваемых. Таким образом, лица, задержанные в рамках операции по обеспечению безопасности, могут часто становиться жертвами недостатков в защите и, следовательно, их права могут нарушаться из-за применения положений Уголовного процессуального кодекса в контексте, который характеризуется активными боевыми действиями и ограничением свободы передвижения.
57. Вместе с НПМ, ММПЧУ отслеживает случаи задержания силами безопасности, причем некоторые из этих случаев вызывают обеспокоенность, в частности, случаи насильственного исчезновения.
58. Например, 13 июня на центральном железнодорожном вокзале Киева сотрудниками СБУ был задержан житель Донецка. Информация о задержании была опубликована на веб-сайте СБУ, причем было упомянуто, что задержанный является «активным членом террористической организации ДНР». Позже, однако, СБУ опровергла факт задержания этого человека, местонахождение которого на данный момент неизвестно. Его адвокат не может связаться с ним с момента ареста.
59. Сообщения позволяют полагать, что сотрудники украинских сил несут ответственность за жестокое обращение и пытки в отношении задержанных. 18 июня в Мариуполе вооруженными людьми из одного из украинских батальонов был задержан главный редактор местной газеты «Вестник Приазовья». ММПЧУ получила весьма противоречивую информацию об этом случае насильственного исчезновения и сейчас тесно сотрудничает с НПМ на предмет ее проверки.
60. 10 июля неизвестные лица, как сообщается, открыли огонь по Артемовскому педагогическому колледжу, в котором базировался украинский батальон «Донбасс». Солдат батальона «Донбасс», по сообщениям, был арестован 8 июля собственным батальоном и обвинен в передаче информации о дислокации батальонов сторонникам вооруженных групп. Как сообщается, его избили и доставили в отдел внутренних дел Изюма (город в Харьковской области, служащий базой украинской операции по обеспечению безопасности), где содержали в одиночной камере. По состоянию на 15

июля, однако, его местонахождение остается неизвестным.

Мины и взрывоопасные остатки

61. Первое свидетельство использования вооруженными группами мин появилось 2 июля, когда украинские силы восстановили контроль над пограничным районом в Луганской области. При этом были обнаружены противотанковые мины, на одной из которых подорвался автомобиль Государственной пограничной службы Украины, в результате чего получили ранения шестеро сотрудников, находившиеся в автомобиле. От противопехотных мин около Луганска и Краматорска погибли трое гражданских лиц, а двое были ранены; оба города на тот момент контролировали вооруженные группы.
62. Украина является участником Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.
63. 4 июля Министерство внутренних дел проинформировало ММПЧУ о том, что вооруженные группы применяют два типа фугасных мин. Один из них – противопехотный несъемный минный комплекс с двумя проводами между минами, который почти невозможно безопасно обезвредить. Было также отмечено, что противотанковые мины применяются в сочетании с противопехотными, вследствие чего они становятся более опасными не только для вооруженных сил, но для жителей, не участвующих в боевых действиях.
64. После того, как украинские силы вернули себе контроль над Славянском, они обнаружили на многих дорогах, предприятиях и в зданиях взрывоопасные остатки. Министр обороны Украины, как сообщают, 8 июля заявил, что заминированы многие автотрассы, в частности, дороги из Славянска в Краматорск и из Славянска в Донецк, отметив при этом, что «на обочинах дорог лежит масса мин и неразорвавшихся снарядов», и что проводится работа по их обезвреживанию. Поступали сообщения об увеличении числа жертв среди гражданского населения в результате взрывов наземных мин на окраине Донецка.

Другие инциденты

65. По мере активизации на востоке Украины боевых действий имеет место увеличение числа инцидентов и «превентивных» действий со стороны властей на всей территории Украины. Например, 20 июня в Днепропетровской области была арестована женщина, которая предположительно является местным координатором вооруженных групп в Марьинском и Великоновоселковском районах, предположительно за подстрекательство людей к неподчинению Правительству Украины и к поддержке «независимости» Донецкой области.
66. В течение недели 7-13 июля Управление СБУ в Харькове объявила об аресте двух лиц, которых оно считает «террористами», участвующими в деятельности вооруженных групп на востоке; СБУ заявила также об аресте жителя Днепропетровска, предположительно лидера террористической группы, которой разведывательная служба Российской Федерации поручила вести разведывательно-подрывную деятельность против Украины. Как отметил пресс-центр СБУ, 6 июля в Херсоне был задержан при попытке перехода с территории материковой Украины в Крым один из лидеров вооруженных групп. В Одессе СБУ 10 июля арестовала двоих лиц (одно из которых – гражданин Российской Федерации) в связи с мероприятием, на котором они, вместе с еще 50 лицами, предположительно планировали создать «Одесскую народную республику».
67. С июня месяца Одессу беспокоят угрозы применения взрывных устройств в общественных зданиях и объектах, таких как железнодорожные станции и суды. Кроме того, имел место ряд реальных взрывов и других происшествий. Взрыв в

воинской части в ночь на 3 июля Правительство назвало «террористическим актом». Два пожара 6 июля – в банке и офисе политической партии – были расценены как «подозрительные». 13 июля мощными взрывами были повреждены два отделения «ПриватБанка». Сообщений о человеческих жертвах нет. Представитель банка заявил, что взрывы являются еще одной попыткой дестабилизировать город. Тем не менее, 11 июля в Одессе, как и планировалось, открылся международный кинофестиваль, проходивший в течение одной недели.

68. 1 июля СБУ заблокировала несколько улиц Одессы с целью ареста трех лиц, подозреваемых в принадлежности к «боевикам-ополченцам». В Херсонской области пограничники и СБУ арестовали двух пытавшихся бежать в Крым лиц, которые разыскивались за предположительное участие в штурме воинской части в Мариуполе.
69. В Одессе городское управление Министерства юстиции обратилось в Одесский окружной административный суд на предмет запрещения «пророссийского» движения «Молодежное единство» как противоречащего законодательству Украины об общественных организациях. Один из лидеров этой организации был арестован в марте по статье 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) Уголовного кодекса Украины и по состоянию на июнь месяц содержится под стражей в Киеве; его брат скрывается со времени событий 2 мая и, по слухам, бежал в восточный регион Украины, контролируемый вооруженными группами.
70. 8 июля власти Российской Федерации заявили, что бывшая украинская военная летчица Надежда Савченко, содержащаяся в Российской Федерации⁷ в Воронежском следственном изоляторе, обвиняется в соучастии в убийстве двух российских тележурналистов 17 июня под Луганском. Обстоятельства захвата г-жи Савченко окружены массой противоречивых утверждений: российские власти настаивают, что она свободно пересекла границу и была арестована на территории Российской Федерации за то, что у нее не было документов, и она выдавала себя за беженку. Правительство Украины настаивает на том, что она была похищена в Луганске вооруженными группами и переправлена в Российскую Федерацию «в результате договоренности между террористами и российскими секретными службами или их совместной операции». Украинское Правительство призывает международное сообщество помочь в освобождении г-жи Савченко. 19 июня Генеральная прокуратура Украины заявила, что начато уголовное расследование обстоятельств, приведших к гибели 10 человек, в том числе двоих российских тележурналистов, погибших во время минометного обстрела вблизи Луганска 17 июня. 10 июля ММПЧУ была уведомлена о том, что данное расследование проводится по статье 258 Уголовного кодекса Украины (террористический акт), и ведет его СБУ. 10 июля Министерство внутренних дел начало уголовное расследование похищения г-жи Савченко по статье 146 Уголовного кодекса Украины (незаконное лишение свободы или похищение человека).

III. ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

A. Безнаказанность на востоке

⁷ Правительство Украины заявляет, что Российская Федерация несколько дней не допускала к г-же Савченко украинского консула. Ее адвокат заявил, что она начала голодовку в знак протеста против такого обращения. 16 июля г-же Савченко разрешили встретиться с консулом.

71. Вооруженные группы не признают власть Правительства Украины. В контролируемых ими районах восточной части страны верховенство права рухнуло. Милиция фактически находится под контролем вооруженных групп. Расследования преступлений, приписываемых вооруженным группам, милицией не проводятся. В вечернее время милиция не отвечает на телефонные звонки, поступающие по линии экстренной связи. Некоторые суды продолжают работать, однако даже в них имели место случаи, когда члены вооруженных групп входили в зал заседаний и прерывали слушания.
72. Общественные здания, например, здания, в которых располагаются местные или областные подразделения Министерства внутренних дел Украины, органов прокуратуры, Службы безопасности Украины (СБУ) и местные государственные учреждения, заняты и часто используются для содержания под стражей и пыток гражданских активистов, журналистов или политических оппонентов. Уголовные дела и другие юридические меры, инициированные Министерством внутренних дел Украины и Генеральной прокуратурой Украины, на территориях, контролируемых вооруженными группами, остаются мертвой буквой.
73. Вооруженные группы заявляют, что они создают параллельные «учреждения». Например, по их заявлениям, сформирована «система прокуратуры», а функции судебной власти временно выполняет (незаконно) «военно-полевой суд». Как они утверждают, идет процесс создания особой (незаконной) «военной милиции», а также разрабатываются Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы, скопированные с российских эквивалентов.
74. В украинской операции по обеспечению безопасности задействованы армия, военная милиция (Национальная гвардия), Служба безопасности Украины и ряд батальонов добровольцев⁸. Привлечение батальонов добровольцев (таких как «Донбасс», «Азов», «Айдар», «Днепр», «Украина» и др.) поднимает важные вопросы. Хотя номинально они действуют под командованием Министерства внутренних дел Украины или Министерства обороны Украины, они, как представляется, пользуются значительной степенью самостоятельности в своих действиях. Имеют место утверждения о нарушениях прав человека, совершенных этими батальонами. На данный момент следует различать четыре вида таких батальонов: батальоны оперативного назначения, батальоны милиции особого назначения (оба вида подчиняются Министерству внутренних дел Украины и функционируют согласно Закону Украины «О милиции»), батальоны территориальной обороны (в подчинении Министерства обороны Украины) и самоорганизованные батальоны, которые не подчиняются и не подотчетны государственным органам. 3 июля Министерство внутренних дел Украины создало специальное управление, которое будет следить за деятельностью его батальонов. Юридические основания функционирования других батальонов не так очевидны. Министерство внутренних дел Украины заявило о глубокой обеспокоенности в отношении этих групп и планирует охватить как можно больше из них, чтобы включить их в состав существующих батальонов. Это решило бы вопрос их законности и позволило бы координировать их действия. В целях обеспечения подотчетности обязательно необходимо уточнить правовую базу, в рамках которой эти батальоны действуют.

⁸ Первые добровольческие батальоны появились в середине апреля в восточных регионах Украины в форме небольших групп проукраинских активистов, которые хотели защитить свои населенные пункты от беззакония, творимого вооруженными группами. Постепенно к ним присоединялось все больше людей. К концу мая было сформировано несколько батальонов (приблизительно по 500 человек в каждом). По состоянию на июль некоторые батальоны уже были официально включены в структуру соответствующих министерств.

75. В дополнение к артиллерии применяется другое тяжелое вооружение, в том числе танки, военная авиация и вертолеты. Вооруженные группы также используют тяжелое вооружение, включая реактивные снаряды и танки. Инциденты, влекущие за собой смерть гражданских лиц, происходят без какой-либо возможности бесспорно установить, кто является причиной этих человеческих жертв – украинские силы или вооруженные группы. Среди них необходимо отметить следующие случаи: пятилетний ребенок и его мать были убиты при минометном обстреле Славянска 20 июня; двое российских журналистов были убиты 17 июня при минометном обстреле недалеко от Луганска; двое работников государственного коммунального предприятия «Компания «Вода Донбасса» погибли при обстреле на водоканале в с. Семеновка 10 июня.
76. Власти Украины имеют законные основания утверждать, что они обязаны восстановить закон и порядок, в том числе прибегнув к силе, если необходимо. В любой правоохранительной операции силы безопасности должны действовать соразмерно угрозе и при любых обстоятельствах соблюдать право на жизнь. Кроме того, при ведении боевых действий все задействованные в них лица должны придерживаться принципов разграничения, соразмерности и предосторожности. Это особенно важно в условиях, где вооруженные группы смешиваются с гражданским населением.
77. Применение тяжелой артиллерии и авиации, в частности, повысило риски для гражданских лиц и привело к человеческим жертвам. Важно, чтобы власти провели полное и беспристрастное расследование всех происшествий, в которых гражданские лица, возможно, погибли или были ранены украинскими силами, с момента начала операции по обеспечению безопасности. Пострадавшим должна быть обеспечена компенсация, если ущерб их имуществу был нанесен незаконно.
78. Начиная с 5 июля украинские силы восстановили контроль над рядом районов, которые ранее контролировались вооруженными группами; необходимо обеспечить, чтобы не применялись репрессалии в отношении гражданских лиц. При допросах людей и проверке информации, проводимых украинскими силами в районах, которые ранее контролировались вооруженными группами, всегда следует соблюдать презумпцию невиновности и уважать права человека и человеческое достоинство⁹. Правительство должно предоставить информацию о том, как осуществляются эти действия и какие гарантии соблюдения прав человека предусмотрены в этом процессе. ММПЧУ подчеркивает первостепенную важность соблюдения права на жизнь и обеспечения защиты от произвольного лишения свободы в соответствии с обязательствами Украины согласно Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) и другим международным документам.
79. Поступают тревожные сообщения о случаях, когда журналисты, политики, а также лица, предположительно поддерживающие вооруженные группы арестовывались украинскими силами и их местонахождение невозможно было установить в течение длительного периода времени либо о нем до сих пор ничего не известно. Эти случаи являются нарушением права на свободу и безопасность, которое предполагает запрещение произвольного ареста или задержания, а также «минимальные гарантии», такие как право на адвоката, которым каждое лицо, лишенное свободы, имеет право воспользоваться в соответствии с международным правом в сфере прав человека.

⁹ В соответствии со статьей 10 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) в отношении задержанных, а также в отношении запрещения пыток и жестокого обращения, предусмотренного статьей 7 МПГПП.

В. Конституционные изменения

80. 2 июля в Верховной Раде Украины был зарегистрирован проект Закона № 4178а о внесении изменений в Конституцию Украины, инициированный Президентом Украины.
81. Согласно этому документу, Украина будет разделена на области, районы и общины, исходя из принципов единства, целостности и децентрализации. Должны быть созданы органы местного самоуправления с законодательными и исполнительными функциями, а местные государственные администрации предлагается упразднить. Предусматривается назначение представителей Президента на местном уровне, которые будут наделены полномочиями на отмену местных решений, признанных противоречащими Конституции. Законопроект предполагает размежевание полномочий между разными уровнями самоуправления по принципу субсидиарности, при этом Президент может отзывать полномочия органов местного самоуправления. Положения, регулирующие деятельность органов самоуправления в Украине распространяются и на Крым, однако должность представителя Президента в Крыму упразднена. Среди других новых положений – возможность предоставления «специального статуса» русскому языку и языкам других национальных меньшинств на уровне сел, поселков, городов, районов и областей; расширение полномочий парламента по инициированию или утверждению назначения министров и глав государственных органов; упразднение полномочий прокуратуры на надзор за соблюдением основных прав и свобод. Следует отметить также, что эти изменения не содержат положений, которые бы укрепляли независимость судебной власти. Украина обратилась в Венецианскую комиссию Совета Европы с просьбой дать заключение по этому законопроекту. Как ожидается, Комиссия даст свое заключение во второй половине июля.
82. Ожидается, что законопроект пройдет обсуждение в парламенте и, вероятно, будут предложены изменения. ММПЧУ настаивает на важности охвата страны во всем ее многообразии для обеспечения прозрачности процесса и проведения инклюзивных консультаций. Должны быть организованы дебаты, которые позволят обеспечить участие широкого спектра групп населения. Следует дать возможность высказаться правозащитникам, объединениям профессиональных юристов, средствам массовой информации и другим организациям гражданского общества, в том числе представляющим женщин, детей, меньшинства, коренные народы, беженцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц, работников и предпринимателей¹⁰ из всех регионов Украины. Чтобы способствовать этому, проект изменений Конституции должен быть распространен на языках меньшинств, таких как русский. Долгосрочные решения спорных вопросов будут найдены только на основе всеобъемлющего, открытого диалога и готовности к компромиссу.

С. Реформы сферы правосудия

Реформа правоохранительной системы

83. Правительством Украины предприняты первоначальные шаги по реформированию правоохранительной системы. Для разработки концепции реформирования правоохранительных органов 4 апреля при Министерстве внутренних дел Украины был создан Экспертный совет «по вопросам соблюдения прав человека и реформирования». 1 июля Министр внутренних дел Украины поставил перед

¹⁰ http://www.unrol.org/files/Guidance_Note_United_Nations_Assistance_to_Constitution-making_Processes_FINAL.pdf

Экспертным советом задачу подготовить и реализовать пилотный проект во Львове, цель которого – проанализировать работу милиции, ее эффективность и сотрудничество с местными органами власти, ее отношение к гражданам, практику привлечения населения к охране общественного порядка, вопросы прозрачности и подотчетности. Как ожидается, результаты пилотного проекта будут представлены на заседании Экспертного совета в ноябре 2014 г. и станут основой для пакета реформ правоохранительной системы. ММПЧУ рекомендует, чтобы этот пилотный проект учитывал гендерный аспект и обеспечил проведение оценки работы милиции по борьбе с домашним насилием, изнасилованиями и другими преступлениями, от которых несоразмерно страдают женщины.

84. ММПЧУ подчеркивает важность реформирования правоохранительной системы, первым шагом которой должно стать принятие нового закона о милиции. Милицию необходимо превратить из милитаризованной структуры в гражданскую, профессиональную государственную службу. Реформа также должна коснуться полномочий Службы безопасности Украины (СБУ). Согласно Рекомендации 1402 (1999) Парламентской Ассамблеи Совета Европы, СБУ следует лишить права проводить расследования по уголовным делам и аресты¹¹.
85. Следует развивать систему подготовки кадров по всем аспектам деятельности правоохранительных органов и проводить соответствующие учебные мероприятия (в том числе по таким вопросам, как арест, предварительное заключение, применение огнестрельного оружия, а также по вышеупомянутым гендерно-чувствительным проблемам)¹². Предстоит сделать очень многое, чтобы обеспечить их соответствие международным нормам. Это должно быть еще одним ключевым элементом реформы правоохранительной системы.
86. На данный момент внутренние механизмы надзора не эффективны в рассмотрении инцидентов, приведших к ранению или гибели в результате применения силы сотрудниками правоохранительных органов. Кроме того, милиции в целом не доверяют, воспринимая ее как коррумпированную и непрофессиональную. По этим причинам важно создать платформы, открытые для гражданского общества и других не связанных с милицией субъектов, включая женские организации, для обсуждения деятельности милиции и ее эффективности, а также с целью создания условий для усиления публичной подотчетности сотрудников правоохранительных органов.

Реформы в сфере отправления правосудия

87. Как отмечалось в предыдущих докладах, многие из проблем, приведших к событиям на Майдане и кризису на востоке, носят системный характер и коренятся в слабом соблюдении принципа верховенства права и отсутствии эффективных сдержек и противовесов. Законом Украины «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине» создан механизм увольнения судей, которые нарушениями профессионально-этических норм или коррупционными проявлениями дискредитировали судебную власть. Введена в действие процедура люстрации для проведения проверки судей. Следует отметить, однако, что она не отвечает некоторым общепризнанным требованиям в сфере судопроизводства. Например, принятые ранее судебные решения могут изучаться «Временной специальной комиссией», которая может принимать решения о немедленном увольнении судей. Комиссия провела свое первое заседание 3 июля, избрала председателя и заместителя председателя, но пока не инициировала ни одной проверки. Есть опасения относительно того, что приведение

¹¹ «Контроль над внутренними службами безопасности в государствах-членах Совета Европы», п. V.iii.

¹² Рекомендации по результатам Универсального периодического обзора за 2012 год предлагают, чтобы в Украине проводилась подготовка персонала правоохранительных органов по вопросу соблюдения прав задержанных.

вышеупомянутого закона в действие может привести к необоснованным и немотивированным увольнением судей и поставить под угрозу отправление правосудия. Необходимо в срочном порядке укрепить институциональную независимость судебной власти. Это можно сделать, в частности, обеспечив, чтобы назначение и увольнение судей, а также возбуждение дисциплинарного производства в их отношении не оставляли возможности для неправомерного политического или иного давления. В отношении самоуправления судебной власти международные нормы требуют, чтобы любое решение, влияющее на отбор, наем, назначение, продвижение по службе или прекращение полномочий судьи принималось независимым органом, в котором минимум половина заседающих членов – судьи, избранные их коллегами. Однако Высший совет юстиции, который играет главную роль в назначении судей, не отвечает этому требованию: Съездом судей назначается только 3 из 20 его членов. Кроме того, после назначения судьи отрабатывают пятилетний испытательный срок, после чего они могут быть избраны парламентом на должность пожизненно. Столь длительный испытательный срок вызывает опасения, так как он открывает возможность для неправомерного влияния на принятие судьями решений в этот период. Изменения в законодательстве и Конституции должны быть направлены на устранение препятствий для работы независимой судебной власти, а именно касаться роли и состава Высшего совета юстиции; продолжительности испытательного срока; роли парламента в процессе назначения. Власти также должны обеспечить достаточное финансирование судебной системы из государственного бюджета. Это снизило бы зависимость судебной ветви власти от государственных и личных интересов, свело бы к минимуму риск коррупции.

88. Отсутствует прогресс в реформировании системы прокуратуры, которая является еще одним столпом системы отправления правосудия, и в этом отношении выдвинуто много рекомендаций. Прокуратура была наделена широкими полномочиями вне рамок уголовного судопроизводства. Изменения, внесенные в законодательство в 2012 г., несколько уменьшили эти полномочия, сузив общий прокурорский надзор за применением законодательства и упразднив право издавать приказы о приостановлении принятой/необходимой меры («представления прокуратуры»). Кроме того, новый Уголовный процессуальный кодекс, вступивший в силу в ноябре 2012 г., расширяет роль прокуратуры в уголовном судопроизводстве, что является позитивным шагом. Вместе с тем, этих мер недостаточно. Важно дать прокуратуре более четкий мандат, сосредоточенный на ведении досудебного следствия по уголовным делам и руководстве судебным преследованием. Такие изменения можно осуществить, внося поправки в Закон Украины «О прокуратуре» и, возможно, в Конституцию. Следует также отметить отсутствие прогресса в создании Государственного бюро расследований Украины, учреждения которого требуют Уголовный процессуальный кодекс Украины, рекомендации по результатам Универсального периодического обзора (УПО) и рекомендации ММПЧУ.
89. Роль защитников имеет важнейшее значение для нормального функционирования правовой системы и справедливости судебных разбирательств. Существует Национальная ассоциация адвокатов Украины, которая служит органом самоуправления. Вместе с тем, выполнение профессиональных обязанностей адвокатами и условия их работы требуют усиленной защиты. В судах нет помещений для защитников; законодательство не регулирует право на отдых или социальную защиту этих специалистов. Действующий Уголовный процессуальный кодекс ограничивает число защитников, которые могут работать по одному делу; в случае отсутствия защитника может заменить адвокат, назначенный государством. Закон об адвокатуре был принят в 2012 г., и сейчас обсуждается проект изменений в нем. Было

бы целесообразно обеспечить, чтобы новые изменения создали улучшенные условия для работы защитников и профессиональную среду, способствующую надлежащему осуществлению права на защиту. Взаимоотношения между защитниками и прокурорами должны характеризоваться равноправием сторон.

D. Изменения в законодательной сфере

90. В течение последних месяцев был принят ряд важных законов, изменений в законах и нормативных актов. Их принятие было продиктовано необходимостью решения важнейших вопросов в сложном и развивающемся контексте, характеризуемом «референдумом» в Крыму¹³ и резким обострением ситуации с безопасностью на востоке страны. К этим вопросам относятся следующие: внутренне перемещенные лица; вопросы, касающиеся прав лиц, участвующих в операции по обеспечению безопасности, и их семей; санкции за уголовные деяния, угрожающие территориальной целостности или направленные на захват государственной власти; введение новых санкций за финансирование незаконной деятельности; изменения в законодательстве о борьбе с терроризмом и др. ММПЧУ отслеживает эти факты, которые будут анализироваться и, при необходимости, отражаться в дальнейших рекомендациях.
91. В некоторых случаях новое законодательство предусматривает усиление соблюдения международных инструментов и рекомендаций международных правозащитных механизмов. Например, расширено определение понятия «дополнительная защита», которое теперь охватывает лиц, спасающихся от «международного или внутреннего вооруженного конфликта» и других серьезных нарушений прав человека, что соответствует международным и европейским нормам. Что касается дискриминации, то определение этого понятия, объем запрещенных оснований и диапазон санкций в значительной степени согласованы с соответствующими международными нормами и стандартами. Наконец, термины, применимые к лицам с инвалидностью в национальном законодательстве – как то «разумное приспособление», «универсальный дизайн» и «дискриминация по признаку инвалидности» – используются в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов. Вместе с тем, изменения в антидискриминационном законодательстве не обеспечивают учет правовой практики Комитета ООН по правам человека и Европейской конвенции по правам человека в отношении предотвращения дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

Борьба с коррупцией

92. Законодательная база борьбы с коррупцией за последние месяцы стала более качественной: взяточничество теперь классифицируется как правонарушение по Уголовному кодексу, а коррупция во всех ее формах рассматривается как преступление. Введена ответственность компаний («юридических лиц») по Уголовному кодексу. Приняты нормативные акты по вопросам конфискации и изъятия доходов от преступлений. Назначен Правительственный уполномоченный по вопросам антикоррупционной политики, который возглавляет Национальный антикоррупционный комитет, созданный в 2010 г. Следует отметить, однако, что комитету не был обеспечен достаточный уровень независимости для осуществления содержательной контрольной функции антикоррупционной политики. Правительство обозначило свое намерение принять новую стратегию борьбы с коррупцией на 2014 г.

¹³ Конституционный Суд Украины признал этот референдум неконституционным; Генеральная Ассамблея ООН в своей Резолюции 68/262 заявила, что этот референдум не имеет силы.

Искоренение коррупции также неразрывно связано с улучшением функционирования других институтов. Это предполагает, в частности, внесение изменений в правовую базу, регулирующую полномочия и работу прокуратуры, процедуры государственных закупок, реформирование государственной администрации и государственной службы. Во всех этих сферах прогресс за отчетный период не достигнут.

Убежище

93. 30 мая 2014 г. вступили в силу изменения в закон Украины о беженцах, которые привели определения понятий «дополнительная защита» и «временная защита» в соответствие с международными и европейскими нормами. Определение понятия «дополнительная защита» теперь включает лиц, спасающихся от вооруженного конфликта и других серьезных нарушений прав человека¹⁴. Кроме того, в мае 2014 г. лицам, ищущим убежища, был предоставлен доступ к неотложной медицинской помощи. Еще один из недавних шагов – начало практической реализации порядка определения возраста несопровождаемых детей, ищущих убежища, который был принят Государственной миграционной службой в 2013 г. Первое заседание комитета по определению возраста было созвано в июне 2014 г. в Киевской области.
94. Вместе с тем, в действующем законодательстве о беженцах остается множество пробелов, которые особенно влияют на качество надлежащей правовой процедуры в делах об убежище и на условия приема лиц, ищущих убежища. Этим лицам часто приходится самим находить переводчиков и оплачивать их услуги; если их ходатайства отклоняются, то основания отказа им не сообщают, но при этом предоставляют всего пять дней на подачу апелляции; лица, ищущие убежища, часто остаются без документов из-за пробелов в процедуре предоставления убежища. Не имея документов, лица, ищущие убежища, не могут воспользоваться своим правом на временное трудоустройство. Поскольку условия приема, как правило, плохие (есть несколько мест в центрах временного размещения, а вне этих центров социальная помощь не обеспечивается, то многие вынуждены работать неофициально, чтобы удовлетворять свои базовые потребности. Это подвергает таких лиц риску эксплуатации, а учитывая общий экономический спад в стране, источники их существования крайне ненадежны.
95. Качество принятия решений по ходатайствам о предоставлении убежища также продолжает вызывать беспокойство, так как многие лица, действительно нуждающиеся в международной защите, продолжают получать отказ и подвергаться опасности высылки. Например, в 2013 г. из общего числа сирийцев, подавших соответствующие ходатайства, статус беженца или дополнительную защиту получили 46 процентов.
96. Государственное финансирование вопросов, связанных с убежищем, недостаточное. Низкий уровень укомплектованности штатов и высокая текучесть кадров в некоторых подразделениях миграционной службы означают, что часто не хватает сотрудников для выполнения обычных процедур, таких как прием ходатайств о предоставлении убежища или продление документов. Например, в начале мая одному лицу, ищущему убежища, пришлось ходить в миграционную службу пять дней, чтобы подать ходатайство. Этот недостаток означает, что лица, ищущие убежища, зачастую не имеют документов и рискуют быть задержанными. Возможностей для изучения языка государство не предоставляет, поэтому лица, ищущие убежища, с трудом

¹⁴ Закон Украины «О внесении изменений в статью 1 Закона Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите», см. <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1251-18>

адаптируются к ситуации. Лица, признанные беженцами, получают разовое пособие в размере всего лишь 17 грн. (менее 2 долл. США), чего явно недостаточно.

IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

97. У государства есть обязанность перед своими гражданами – обеспечить привлечение к ответственности лиц, ответственных за нарушения их прав и свобод. Этот вопрос имеет первостепенное значение в контексте ситуации на востоке. Он важен также в отношении событий на Майдане Незалежности и в Одессе, вызвавших сильный резонанс в обществе.

А. Расследование нарушений прав человека, связанных с протестами на Майдане Незалежности

98. На данный момент, спустя пять месяцев после окончания протестов на Майдане, которые начались 21 ноября 2013 г. и завершились с приходом к власти нового Правительства 22 февраля 2014 г., многое остается сделать для того, чтобы обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершивших нарушения прав человека на протяжении вышеупомянутого периода.
99. В результате ожесточенных столкновений между демонстрантами и представителями различных правоохранительных органов с применением оружия погибло, по оценкам, 103 протестующих (в том числе 3 женщины) и 20 сотрудников правоохранительных органов. Сотни людей с обеих сторон получили ранения. Поступали многочисленные сообщения о насилии, пытках и жестоком обращении с протестующими, в основном со стороны спецподразделения милиции «Беркут». Кроме того, по данным общественной организации «Евромайдан SOS», по состоянию на 14 июля 32 участника протестов на Майдане (31 мужчина и 1 женщина) до сих пор числятся пропавшими без вести.
100. Убийства на Майдане относятся к двум периодам: 19-21 января и 18-20 февраля 2014 г. До настоящего момента ни один человек не осужден. Трое сотрудников спецподразделения «Беркут», обвиняемые в причастности к убийству протестующих, задержаны по обвинению в убийстве и содержатся в следственном изоляторе. Что касается убийства сотрудников правоохранительных органов, то расследование не привело к установлению подозреваемых.
101. В отношении другого инцидента – жестокого разгона демонстрантов спецподразделениями милиции в ночь на 30 ноября 2013 г., давшего толчок протестам на Майдане, Киевский суд должен решить, распространяется ли на двух лиц, подозреваемых в отдаче приказа на разгон, закон об амнистии, принятый в декабре 2013 г. Слушания несколько раз переносились.
102. Единственные приговоры, вынесенные на данный момент, касаются 3 сотрудников милиции, признавшие в жестоком обращении с демонстрантом, которого раздели донага при минусовой температуре на улице и заставили стоять на снегу, при этом насмехаясь над ним, оскорбляя и снимая на мобильный телефон. Один из них был приговорен к трем годам лишения свободы с годичным испытательным сроком, а остальные двое – к двум годам, также с годичным испытательным сроком.
103. 9 апреля Правительство Украины обратилось в Международный уголовный суд (МУС) на предмет расследования событий, имевших место на Майдане в период с 21 ноября 2013 г. по 22 февраля 2014 г. Секретарь МУС принял заявление, поданное Украиной, о признании юрисдикции МУС. Заявление было подано в соответствии со

статьей 12(3) Римского статута, которая позволяет государству, не являющемуся участником Статута, признать осуществление юрисдикции Судом. Прокурор МУС решил начать предварительное изучение ситуации в Украине с целью установить соответствие требованиям Римского статута для дальнейшего открытия расследования. В настоящее время Правительство Украины рассматривает возможность ратификации Римского статута МУС.

104. Информированные лица, с которыми беседовали сотрудники ММПЧУ, выражали обеспокоенность затянутостью и неэффективностью расследования. В частности, была высказана озабоченность в отношении следующих моментов: (а) сбор и хранение доказательств и судебно-медицинские экспертизы, возможно, не носили систематический характер; б) документация о действиях спецподразделения «Беркут» во время событий на Майдане уничтожена; в) считается, что некоторые подозреваемые, возможно, участвуют в операциях по обеспечению безопасности на востоке страны, отсюда и нежелание проводить содержательные расследования в такое критическое время; г) коррупция и общая неэффективность судебной и правоохранительной систем упоминались как препятствия для беспристрастного и всеобъемлющего расследования; д) некоторые свидетели, возможно, боятся говорить.
105. Большинство семей погибших на Майдане, которые создали «инициативную группу», по сообщениям, получили разовые социальные выплаты в сумме 121 800 грн. (около 10 100 долл. США). Осуществление платежей всем семьям должно быть завершено к концу июля. Инициативная группа сейчас заканчивает переговоры с Министерством образования и науки Украины на предмет предоставления 52 детям из семей лиц, погибших на Майдане права на бесплатное получение образования во всех педагогических высших учебных заведениях.
106. Разные группы, активно участвовавшие в демонстрациях на Майдане, продолжали занимать здания и объекты в центре Киева, которые были захвачены во время антиправительственных протестов в период с декабря 2013 г. по февраль 2014 г. По данным прокуратуры г. Киева, около 950 лиц, принадлежащих к «Самообороне Майдана», «Правому сектору» и Социал-Национальной Ассамблее, обосновались внутри и вокруг 12 зданий, включая Министерство аграрной политики и продовольствия Украины, Главпочтамт, ряд культурно-развлекательных и бизнес-центров, магазины, бары, рестораны и банки. Этот факт осудили Министр внутренних дел Украины, Генеральный прокурор Украины, прокурор Киева, мэр Киева, которые также призвали освободить вышеупомянутые здания. Тем не менее, это не привело к освобождению зданий.

В. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе

107. Акты насилия, имевшие место 2 мая в Одессе, привели к смерти 48 человек; более 200 человек были ранены. Как представляется, это упрочило решимость противников Правительства и углубило разногласия в обществе. Необходим решительный подход к расследованию жестоких событий, происшедших в тот день. Виновных следует предать правосудию, сделав это беспристрастно и без какой-либо избирательности.
108. Сейчас, когда прошло более двух месяцев после вышеупомянутого насилия в Одессе, эти инциденты по-прежнему разделяют живущих в этом городе. По следующим фактам – убийство из огнестрельного оружия, совершенное во второй половине дня 2 мая (убиты шесть человек) и гибель 35 мужчин и 7 женщин при пожаре в здании

Дома профсоюзов¹⁵ – инициировано шесть расследований, как официальных, так и независимых. Учитывая число расследований, начатых правоохранительными органами и экспертами, существует большой риск недоразумений и получения противоречивой информации. МППЧУ следит за этими уголовными расследованиями и уже получила из разных источников тревожную информацию о нарушениях прав человека правоохранительными органами и о некомпетентности в предоставлении бесплатной правовой помощи. В ряде случаев высокопоставленные должностные лица обнародовали информацию, которая затем опровергалась. В целом население Одессы не верит в независимость расследования, проводимого правоохранительными органами. Эта неблагоприятная атмосфера еще более обостряется из-за того, что в рамках расследований не обеспечивается должная прозрачность, чем ограничивается доступ граждан Одессы к информации. И следственная комиссия Министерства внутренних дел Украины (МВД), и Временная следственная комиссия Верховной Рады Украины обратились за помощью к иностранным специалистам.

109. Заместитель Министра внутренних дел Украины обратился за международной помощью в проведении процесса расследования, для чего были направлены письменные запросы в посольства четырех государств (Германии, Израиля, Великобритании и США). Независимая комиссия обратилась за помощью к иностранным специалистам из Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Совета Европы. Комиссия официально запросила содействия экспертов у Генерального секретаря ООН, Верховного комиссара ООН по правам человека, Мониторинговой миссии по правам человека в Украине и Координатора системы ООН в Украине. Считается, что такие независимые международные эксперты смогли бы получить более адекватные ответы, поскольку свидетели больше доверяли бы иностранцам, нежели местным официальным лицам. МППЧУ рекомендует следующее: (а) в интересах следствия сотрудники правоохранительных органов должны воздержаться от распространения провокационных слухов и разглашения информации; (б) все комиссии в рамках своих мандатов должны заседать регулярно; (в) областные и местные власти должны работать над стратегиями деэскалации напряженности среди населения и инициировать диалог, направленный на примирение; (г) правоохранительные органы должны обеспечить защиту, соблюдение и поощрение прав человека в рамках проводимых ими уголовных расследований; (д) государственная система бесплатной правовой помощи должна обеспечить компетентность адвокатов, предоставляющих бесплатную защиту.

Уголовное расследование, проводимое следственными органами МВД Украины

110. Расследование актов насилия 2 мая ведет Главное следственное управление МВД Украины в Киеве (подчиненное Заместителю Министра внутренних дел Украины). По словам представителя МВД Украины, по истечении 60 дней, предусмотренных законом на проведение расследования, следственная группа попросила предоставить еще 5 (пять) месяцев. Необходимо больше времени для проведения следующих следственных действий: установления всех лиц, участвовавших в массовых беспорядках, и свидетелей; выявления организаторов одесского «Евромайдана», «Правого сектора», местной самообороны, «Народной дружины» и других участников; установления и допроса сотрудников милиции, задействованных в обеспечении общественного порядка 2 и 4 мая; установления и допроса сотрудников Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, которые 2 мая

¹⁵ См. ежемесячный доклад МППЧУ от 15 июня 2014 г., пп. 37-93.

принимали экстренные пожарные вызовы и которые направляли пожарные команды в различные пункты; анализа данных о телефонных переговорах между центром города и Куликовым полем; проведения полномасштабного анализа видеофайлов; опроса пострадавших, потребовавших возмещения материального ущерба; опроса всех сотрудников здания Дома профсоюзов, работавших 2 мая.

111. ММПЧУ провела ряд встреч с адвокатами по делам о насилии, имевшем место 2 мая, которые сообщили, что Следственная комиссия МВД потребовала продлить меру пресечения всем задержанным (находящимся под стражей или под домашним арестом) еще на 60 дней. ММПЧУ получила информацию о том, что процесс расследования, включая допросы задержанных, до настоящего времени проводится в очень ограниченном объеме. Некоторых арестованных с момента их задержания 2 мая допросили всего два раза.
112. Приморский районный суд г. Одессы удовлетворил все ходатайства, поданные МВД Украины.
113. ММПЧУ не сталкивалась с какими-либо препятствиями в сотрудничестве с Комиссией МВД Украины. По состоянию на 12 июля Следственная комиссия предоставила ММПЧУ следующую информацию: 12 человек (мужчины) находятся в следственных изоляторах Государственной пенитенциарной службы; 41 человек (мужчины) помещены под домашний арест; 53 человека были опрошены в качестве подозреваемых, а 83 – как потерпевшие; 430 человек были опрошены как свидетели; было назначено 242 судебно-медицинские экспертизы, из которых 62 продолжаются; из погибших 42 мужчин и 6 женщин один мужчина до сих пор не идентифицирован; один раненый мужчина находится в больнице; пятеро задержанных (мужчины), по сообщениям, являются иностранными гражданами.
114. Следственная комиссия не обнародовала ни одного предварительного вывода. Вместе с тем, хотя следствие еще продолжается, МВД Украины сделало ряд противоречивых заявлений. В мае, когда проведение судебно-медицинских экспертиз только началось, Заместитель Министра внутренних дел Украины заявил, что люди, находившиеся в здании Дома профсоюзов, погибли от вдыхания хлороформа, что так и не нашло подтверждения. Далее, начальник Одесского областного бюро судебно-медицинской экспертизы на публичной встрече с Комиссией по расследованию при Одесском областном совете заявил, что ни один из скончавшихся на Куликовом поле не был застрелен или избит до смерти, а их смерть была вызвана отравлением угарным газом, неким неустановленным химическим веществом или ожогами. Кроме того, он разгласил конфиденциальную персональную информацию об одном погибшем без предварительного согласия его семьи. Начальник Одесского областного бюро судебно-медицинской экспертизы постоянно отказывался предоставлять информацию о причине смерти, ссылаясь на конфиденциальность расследования.
115. Следственная комиссия руководит расследованием действий одесского областного подразделения Государственной службы по чрезвычайным ситуациям (пожарной команды). Руководитель этого подразделения был обвинен в халатности из-за ненадлежащего исполнения им своих служебных обязанностей (а именно задержки в направлении пожарной команды к зданию Дома профсоюзов). Для целей внутреннего расследования он был временно отстранен. Внутреннее и уголовное расследования продолжаются.
116. Следственная комиссия предоставила документацию о результатах внутреннего расследования семьям, которые обратились за информацией о своих погибших родственниках. После встреч с потерпевшими, свидетелями и родственниками

ММПЧУ отметила растущее недовольство длительным и непрозрачным процессом расследования. В целом свидетели поделились с ММПЧУ своими опасениями в отношении раскрытия информации о вышеупомянутых инцидентах. 11 июня в Окружной административный суд г. Киева было подано несколько исков к Правительству Украины в отношении недостаточного и затянутого процесса расследования.

Расследование, проводимое Генеральной прокуратурой Украины в отношении надлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками милиции

117. 3 мая Главное следственное управление Генеральной прокуратуры Украины открыло уголовное дело в отношении сотрудников милиции по статье 365 (превышение власти или служебных полномочий сотрудником правоохранительного органа) и 367 (служебная халатность) Уголовного кодекса.
118. Одесская областная прокуратура подтвердила предположение о том, что во время насилия 2 мая высокопоставленные должностные лица были недоступны, отметив, что все они в тот момент находились на закрытом совещании по требованию заместителя Генерального прокурора.
119. Процессу расследования актов насилия 2 мая препятствует то, что главный подозреваемый, бывший заместитель начальника Главного управления МВД Украины в Одесской области, в настоящее время находится в розыске.

Уголовное расследование, проводимое Службой безопасности Украины (СБУ)

120. По состоянию на 15 июля СБУ начала несколько уголовных расследований по статьям 109 (действия, направленные на насильственную смену или свержение конституционного строя или на захват государственной власти), 110 (посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) и 258-2 (публичные призывы к совершению террористического акта) Уголовного кодекса Украины. СБУ арестовала по меньшей мере 35 человек, предположительно причастных к вышеупомянутой преступной деятельности, преимущественно активистов и сторонников движения «за федерализм». ММПЧУ посетила 6 судебных слушаний и попыталась наладить контакты со следователями СБУ. К сожалению, ММПЧУ подчеркивает отсутствие рабочего сотрудничества со стороны областного управления СБУ на местном уровне.
121. Администрация Государственной пенитенциарной службы Украины полностью сотрудничала с ММПЧУ и предоставляет доступ к недавно задержанным лицам. ММПЧУ также встречалась с адвокатами и родственниками задержанных. У ММПЧУ возникли опасения в отношении следующих аспектов действий, совершаемых СБУ в процессе расследования, включая нарушения правовых гарантий и жестокое обращение в ходе расследования: (а) излишнего применения силы при аресте и домашнем обыске, противоречащего основным правам человека; (б) незаконной практики разглашения персональных данных об арестованных иностранных гражданах, нарушающей презумпцию невиновности; (в) обязанности немедленно сообщить задержанному подробно и на понятном для него языке основания задержания и то, в совершении какого преступления он подозревается, а также о праве пользоваться помощью адвоката, получать бесплатную медицинскую помощь, не свидетельствовать против себя и не признавать себя виновным, равно как и обязанности немедленно сообщить другим лицам об аресте или задержании и

местонахождении данного лица, руководствуясь положениями применимого международного права в сфере прав человека и Уголовного процессуального кодекса Украины; (г) невручения письменного уведомления о подозрении задержанному лицу не позднее 24 часов с момента его задержания, как того требует статья 278 Уголовного процессуального кодекса Украины; (е) применения психологического запугивания и угроз (в некоторых случаях – сексуального характера) с целью получения информации.

Временная следственная комиссия Верховной Рады Украины

122. Временная следственная комиссия Верховной Рады Украины продолжает расследовать факты массового убийства. На 15 июля она провела 9 заседаний. Председатель Комиссии сообщил ММПЧУ, что ее члены встречаются со свидетелями, потерпевшими, родственниками и врачами. Кроме того, Комиссия получила письменное заявление бывшего заместителя начальника Главного управления МВД Украины в Одесской области, который находится на свободе. Вся собранная документация направлена в Генеральную прокуратуру Украины. Помимо этого, подан запрос о привлечении иностранных экспертов. Комиссия планирует представить свои предварительные выводы в сентябре.

Секретариат Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека

123. Секретариат Уполномоченного обобщил свои выводы в отношении актов насилия 2 мая и заключил, что в ходе этих инцидентов были нарушены положительные обязательства Украины по защите прав человека (права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, права на свободу мирных собраний). Более того, Уполномоченный заключила, что начальник Главного управления МВД Украины по Одесской области не выполнил свои обязанности и не ввел в действие специальный оперативный план «Волна». Эта халатность привела к большому числу человеческих жертв. Уполномоченный призвала Генеральную прокуратуру Украины расследовать исполнение правоохранительными органами своих обязанностей 2-4 мая и возбудить уголовное дело в отношении ответственных должностных лиц.

Независимая комиссия по расследованию актов насилия 2 мая

124. Независимая комиссия, в состав которой входят активисты гражданского общества, журналисты и эксперты, продолжила собирать информацию об актах насилия, имевших место 2 мая. Свидетели указали ММПЧУ, что им удобнее делиться информацией именно с этой Комиссией. Некоторые выводы Комиссии уже широко обнародованы, включая хронологию событий в центре города, и, как правило, опровергают многочисленные слухи и заявления. В ходе своего расследования члены Комиссии запрашивали информацию у МВД Украины, Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям и Центра судебно-медицинской экспертизы, но пока безуспешно. Комиссия намеревается подать судебный иск против этих ведомств: в соответствии с Законом Украины «О доступе к публичной информации» № (2939-17, 2011 г.), информация должна предоставляться.

Временная контрольная комиссия по расследованию актов насилия 2 мая, созданная Одесским областным советом

125. Временная контрольная комиссия по расследованию актов насилия 2 мая работает в тесном сотрудничестве с Временной следственной комиссией Верховной Рады Украины. С момента своего создания Комиссия провела два слушания для рассмотрения хода уголовного расследования. Выводы Комиссии были представлены

Одесскому областному совету. Комиссия выразила сожаление в отношении того, что СБУ и областная прокуратура не всегда полноценно сотрудничают. По заявлению Комиссии, исходя из уголовного расследования, проводимого МВД Украины, есть четыре возможных сценария событий, послуживших толчком к насилию 2 мая: (1) действия, совершенные радикальными группами для дестабилизации ситуации в Одесской области и других областях Украины; (2) попытки местных властей дискредитировать Правительство; (3) неконтролируемые действия футбольных болельщиков и халатность правоохранительных органов; (4) провокация движения сторонников единства Украины с целью запугать движение сторонников федерализма.

С. Расследование других нарушений прав человека

126. Парламентская комиссия по расследованию событий в Одессе также отвечает за расследование насилия в Мариуполе, который стал ареной тяжелых боев 9 мая. Девять человек погибло, когда украинские силы безопасности открыли огонь по невооруженным протестующим, а ранее в тот же день попытались вытеснить вооруженных протестующих из здания милиции¹⁶.
127. Председатель Комиссии сообщил ММПЧУ, что, выслушав множество свидетелей, Комиссия имеет в своем распоряжении очень детальное изложение фактов, включая информацию о времени и последовательности событий и фамилии лиц, предположительно отдававших конкретные приказы или принимавших ключевые решения, которые привели к трагической развязке. Комиссия опросит лиц, упомянутых свидетелями, и передаст собранную информацию в Главное следственное управление Службы безопасности Украины. Срок подачи отчета Комиссии, изначально установленный на 15 июня, перенесен на 20 октября 2014 г.

V. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

128. Согласно УВКБ ООН, на 15 июля в Украине насчитывается 86 609 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из Крыма и восточных областей страны. Начиная с середины июня число ВПЛ с востока существенно увеличилось, причем произошло изменение в структуре ВПЛ – теперь 85% прибывают с востока, а 15% – из Крыма. Учитывая сообщения о большом количестве ВПЛ, выехавших из восточных областей, представляется, что имеется существенный недоучет ВПЛ. Эти цифры могут резко возрасти, если эти ВПЛ будут зарегистрированы в следующие недели. Хотя статистики с разбивкой ВПЛ по возрасту и полу нет, отмечается, что подавляющее большинство ВПЛ – женщины и дети.
129. ВПЛ с востока Украины покинули дома преимущественно из-за проблем с безопасностью, включая риск оказаться между двух огней. Некоторые ВПЛ выражают свои личные опасения стать жертвой преследований из-за своих политических взглядов либо этнического происхождения или опасения в отношении принудительной вербовки в ряды повстанческих групп. ВПЛ также сообщают о том, что в своих населенных пунктах они становились жертвами похищения, вымогательства и преследований либо слышали о таких случаях, что и побудило их избрать бегство как превентивную меру. Еще одна причина, вынуждающая людей

¹⁶ Описание этого дела приведено в ежемесячном докладе ММПЧУ от 15 июня 2014 г.

бежать, – материальный ущерб, нанесенный жилью и инфраструктуре в регионе, где системы водо- и электроснабжения уже не функционировали. Учитывая отсутствие безопасности в регионе, доставка основных товаров во многие населенные пункты парализована. По словам ВПЛ, продукты питания поставляются нерегулярно и стоят дорого, а лекарств зачастую нет вообще. Ввиду коллапса банковской системы многие люди не могли получить наличные, необходимые для приобретения основных товаров, даже если последние все же появлялись в продаже. Многие ВПЛ особенно уязвимы, так как они продолжают жить в восточных областях, охваченных постоянными боями, куда у международных гуманитарных организаций доступа сейчас нет.

130. Как сообщают ВПЛ из Донецкой и Луганской областей, они покидают регион с минимумом личных вещей, иногда не имея времени на сборы, чтобы скрыть цель своего выезда оттуда, поэтому у них очень мало ресурсов для обустройства. ВПЛ, уезжающие из восточных областей, стараются не привлекать к себе внимания, потому что они боятся репрессалий в отношении членов их семей, оставшихся дома. Многие получили психологическую травму, став свидетелями насилия. Например, дети боятся громкого шума и прячутся под мебелью всякий раз, когда слышат звук пролетающего над головой самолета.
131. ВПЛ из Крыма – преимущественно татары, но есть и этнические украинцы, этнические русские, смешанные семьи, беженцы и иностранцы, состоящие в браке с украинскими гражданами. Многие ВПЛ из Крыма – политические активисты и журналисты, опасаящиеся гонений, или люди, имеющие экономические, профессиональные либо семейные связи в Украине и поэтому считающие необходимым переехать в другие районы Украины, чтобы продолжать нормальную жизнь. Многие крымские татары ощущают ограничения своего религиозного и культурного самовыражения. ВПЛ из Крыма разбросаны по всей территории страны, при этом их значительное сосредоточение наблюдается в Киеве и Львове. Украинские военнослужащие из Крыма и их семьи находятся преимущественно в Одессе, Николаеве и Херсоне.
132. В государственной системе защиты ВПЛ имеются значительные пробелы. Многие ВПЛ, уехавшие из Донецкой и Луганской областей, сообщают, что у них нет информации о том, куда идти или какие услуги предоставляются. Несмотря на создание правительственного координационного механизма, закон о ВПЛ еще не принят, и нет центральной системы сбора информации или базы данных о ВПЛ. Существующая система механизма регистрации носит разовый и рудиментарный характер, который не позволяет узнать точное число ВПЛ в Украине или индивидуальные потребности тех, кто обращается к властям за помощью. В настоящее время правительство разрабатывает перечень имеющихся жилых помещений для расселения ВПЛ, но пока что ресурсы выделены только на покрытие расходов на проживание приехавших из Крыма. Как сообщают владельцы санаториев и летних лагерей, где размещаются ВПЛ из Донецкой и Луганской областей, они разочарованы тем, что не знают, когда им будут – и будут ли вообще – возмещены расходы, которые они несут в связи с приемом ВПЛ. Некоторые административные вопросы остаются нерешенными, что не дает ВПЛ возможности начать жизнь заново: многие ВПЛ не могут получить регистрацию проживания, перенести стаж работы с предыдущего места жительства, зарегистрироваться в качестве предпринимателя, получить доступ к личным сбережениям на банковских счетах. Есть проблемы и с доступом к детским садам и школам для детей, с оказанием помощи пожилым людям, поэтому женщины не могут пойти на работу. Кроме того, украинское законодательство и политика налогообложения

гуманитарной помощи и личных доходов препятствует оказанию международной помощи ВПЛ с освобождением от налогов.

133. У многих ВПЛ истощились ресурсы, которыми они располагали. У большинства ВПЛ есть ограниченные возможности долговременного проживания, особенно у тех, кого приютили друзья, семьи или волонтеры или разместили в центрах временного проживания, предоставленных областными властями. Многие ВПЛ временно размещены в летних лагерях или гостиницах, которые зимой обычно закрываются и поэтому не утеплены и не отапливаются. Эти объекты обычно расположены в сельской местности далеко от школ. Поэтому такое жилье пригодно только на очень короткий срок; более долгосрочное планирование еще не осуществляется. Кроме того, учитывая высокую стоимость отопления, вполне вероятно, что многие объекты временного размещения не смогут принимать ВПЛ до октября включительно, если не получат финансовую поддержку. Следует также разработать планы удовлетворения потребностей в крове, одежде и обогреве в зимний период на случай, если массовое возвращение в районы, в данный момент охваченные конфликтом, не состоится до зимы или в зимние месяцы.
134. Правительство медленно реагировало на быстрорастущее число ВПЛ, прибывающих из Донецкой и Луганской областей. В течение многих недель власти полностью полагались на добровольную помощь и добрую волю принимающих общин в реагировании на потребности ВПЛ в жилье и другие их нужды. Большинство ВПЛ было расселено в частных домах, государственных санаториях и других объектах на добровольной основе. К началу июля многие местные и областные органы власти стали жаловаться, что у них нет ресурсов для удовлетворения потребностей того числа ВПЛ, которое прибывает в их районы. Отсутствие координации, планирования и ресурсов усугублялось растущим беспокойством в отношении необходимости обеспечивать социальную защиту все большего количества местных семей, члены которых участвуют в боевых действиях в рамках правительственной военной операции по обеспечению безопасности на востоке. Из Ровенской области, к примеру, по состоянию на 1 июля для участия в операции Правительства по обеспечению безопасности было мобилизовано 785 человек, тогда как область приняла 584 ВПЛ.
135. В июне обязанности по координации размещения и удовлетворения других потребностей ВПЛ по всей Украине были возложены на Государственную службу Украины по чрезвычайным ситуациям. Вместе с тем, ввиду вовлечения гражданского общества – представленного группами волонтеров и широким объединением заинтересованных лиц, которые пока что оказывают основную помощь ВПЛ – властям необходимо координировать работу с ними и действовать сообща на системной основе. ММПЧУ прилагает усилия для решения этого вопроса.
136. Одесса стала излюбленным местом для поселения ВПЛ с инвалидностью, так как там находится санаторий, предназначенный для лечения лиц с инвалидностью. Вместе с тем, большая часть санатория уже занята военнослужащими и их семьями из Крыма. Тем не менее, Одесса приняла более 700 ВПЛ с инвалидностью. К началу июля Одесса сообщала, что уже достигла предела возможностей, разместив 3000 ВПЛ плюс дополнительно 500 военнослужащих с семьями, причем в одном летнем санатории. Есть и много незарегистрированных ВПЛ, которые проживают в частном порядке у друзей или у членов своих семей – их количество в вышеупомянутую цифру не входит. ВПЛ продолжают ежедневно прибывать в Одессу.
137. С беспрецедентными проблемами сталкиваются ВПЛ ромской национальности. Ромские семьи, как правило, большие и перемещаются группами, иногда в

количестве до 50 человек, среди которых много детей, причем всех их необходимо размещать вместе. Зачастую это оказывается невозможным из-за отсутствия свободных многоквартирных домов. Поэтому некоторые рома разбивают таборы в общественных парках или на частных кемпингах, что создает дополнительные проблемы. Например, в Харьковской области владельцы кемпинга в Высоком сначала согласились разместить у себя группу приблизительно из 40 рома из Славянска, однако затем попытались выселить их, когда ромские семьи, ввиду отсутствия других средств для приготовления пищи, разожгли костры прямо на улице. Была вызвана милиция, чтобы выселить рома, и ситуация обострилась: рома заявили, что заблокируют соседнюю дорогу, а сотрудники милиции, как сообщается, пригрозили им «подкинуть наркотики», чтобы усугубить их проблемы. ММПЧУ вмешалась в ситуацию, получив соответствующую информацию от группы волонтеров и уведомив Уполномоченного по правам человека и журналистов. Когда средства массовой информации проявили интерес к этой ситуации, сотрудники милиции уехали, а рома и владельцы кемпинга выработали соглашение о том, что рома могут проживать в кемпинге, пока не будет найдено окончательное решение этой проблемы. Местные власти пока не нашли другого подходящего жилья для этой группы, поэтому она продолжает проживать в кемпинге.

138. Помимо практических проблем, рома также сталкиваются с отрицательным отношением со стороны населения, стереотипами и предубежденностью. Например, в июне вспышка кори в Харькове, преимущественно среди непривитых граждан, вызвала враждебность населения по отношению к рома (которая выражалась в социальных сетях и публикациях), на которых пришлось около 40% случаев заболевания корью и которых некоторые жители обвинили в распространении этой болезни. Заместитель губернатора Харьковской области заявил, что областные власти работают с ромскими общинами области над поиском системного решения вопроса об оказании помощи ВПЛ из числа рома.
139. Отрицательная информация более общего характера о ВПЛ также распространяется в социальных медиа и по Интернету. Во Львове власти заявили, что дезинформация о ВПЛ распространяется намеренно, с целью углубления раскола между населением востока и запада Украины. Частично эта информация касалась мнения о том, что ВПЛ-мужчины уклоняются от воинской повинности, не желая служить там, откуда они приехали. В Ровно городской совет решил более не принимать ВПЛ-мужчин призывного возраста. (Две трети всех взрослых ВПЛ составляют женщины.) С другой стороны, областные власти, например, на Волыни, начали проверять ВПЛ-мужчин, прибывающих на запад, опасаясь, что они могут быть «сепаратистами», выдающими себя за ВПЛ, и местному населению предлагалось сообщать о подозрительных лицах и объектах.

VI. СВОБОДА МЫСЛИ И СЛОВА, АССОЦИАЦИЙ, МИРНЫХ СОБРАНИЙ, ПЕРЕДВИЖЕНИЯ, РЕЛИГИЙ И УБЕЖДЕНИЙ

A. Свобода мирных собраний

140. Украинцы, за исключением живущих на востоке страны, в целом могут в полной мере пользоваться свободой мирных собраний в самых разных проявлениях: собираясь на «флешмобах», пикетах, митингах, демонстрациях и других групповых мероприятиях, чтобы публично выразить свои чаяния. Мирные демонстрации должны быть разрешены, как того требует международное право в сфере прав

человека, а также как способ осуществления людьми своих прав на свободу выражения мнения и свободу мирных собраний, которые являются основой свободного и демократического общества. В большинстве своем эти мероприятия обошлись без инцидентов и без препятствий, хотя почти всегда наблюдалось значительное присутствие милиции.

141. В Одессе ММПЧУ отметила, что начиная с июня большинство собраний были запрещены решениями суда. Как правило, суд ссылался на предполагаемую опасность для общественного порядка, что, в соответствии с украинским законодательством, является одним из оснований, оправдывающих ограничение права на свободу мирных собраний. Кроме того, суд ссылался на акты насилия 2 мая и недавние аресты лиц, предположительно планировавших террористические акты, как на причины потенциальной угрозы общественному порядку.
142. На мирных собраниях, проведенных за отчетный период, не было насилия такого масштаба, который имел место во время протестов на Майдане или 2 мая в Одессе. Вместе с тем, эти судьбоносные события остаются руководящим ориентиром для властей при выдаче разрешений на проведение демонстраций: они, как представляется, предпочитали запретить демонстрацию вместо того, чтобы потом быть обвиненными в насилии, спровоцированном ею. В некоторых местах публичные массовые митинги вообще были запрещены, как, например, 22 июня в Одессе (тем не менее, два мирных митинга все равно были проведены). В других городах запрет был обусловлен тем, что, по мнению властей, тема мероприятия могла спровоцировать насилие. В Киеве, к примеру, этот довод, как представляется, послужил причиной окончательной отмены парада в защиту прав ЛГБТ, запланированного на 5 июля: милиция заявила, что не может гарантировать безопасность участников. При этом именно сотрудники правоохранительных органов должны способствовать проведению мирных собраний и обеспечивать защиту их участников независимо от их политических и иных взглядов. Чтобы сотрудники правоохранительных органов были способны выполнять эту задачу, они должны пройти надлежащую подготовку по действиям во время митингов и протестов в соответствии с международными нормами в сфере прав человека.
143. В общем правоохранительным органам удалось сдержать агрессивные намерения, хотя и имели место инциденты, повлекшие за собой серьезный ущерб для имущества и травмы. Были также зафиксированы отдельные стычки и потасовки, которые правоохранительным органам в целом удалось свести к минимуму. Милицию критиковали за то, что иногда она делает недостаточно для того, чтобы пресечь акты насилия (как, например, 26 июня в Киеве, когда было насильственным образом сорвано профсоюзное мероприятие), или наоборот, за излишне жесткие действия в отношении демонстрантов с целью предотвращения возможных общественных беспорядков с самого начала. Последнее имело место 22 июня в Харькове, когда значительное число сотрудников правоохранительных органов успешно разделило противоборствующие группы, но впоследствии одна из сторон раскритиковала милицию за превышение полномочий¹⁷. По-прежнему актуальна потребность в принятии законодательства и других мер для уточнения роли и обязанностей правоохранительных органов в обеспечении того, чтобы принципы необходимости, соразмерности, недискриминации и подотчетности лежали в основе управления мирными собраниями.

¹⁷ Прокуратура начала расследование в отношении возможной уголовной ответственности сотрудников милиции за действия на двух митингах, состоявшихся 22 июня в Харькове, в частности, за излишнее применение силы, по статье 365 Уголовного кодекса Украины.

144. В настоящее время наблюдается разочаровывающая тенденция: группы с разными политическими программами требуют от властей не разрешать проведение мирных собраний людей, точка зрения которых противоположна их мнению. Это еще раз иллюстрирует потребность в национальном законодательстве, которое соответствовало бы международным нормам и стандартам.
145. В Крыму власти не позволили крымским татарам провести 26 июня в центре города, как обычно, празднование Дня флага крымско-татарского народа, однако менее масштабные собрания все же прошли в других местах.
146. Тематика мирных собраний, проведенных в отчетный период, охватывала широкий спектр нынешних чаяний народа и включала: протесты против конкретных случаев предполагаемой коррупции; протесты против отсутствия консультаций при назначении региональных и местных официальных лиц; протесты семей военнослужащих против военной службы и ее условий; митинги против российских банков и предприятий; в поддержку мира на востоке; по случаю празднования Дня флага крымско-татарского народа и Дня конституции; в поддержку обеих сторон дебатов «за Украину» или «за федерализм» (отдельные демонстрации). С 8 июня на Майдане Незалежности в Киеве проводится воскресное «вече» (народное собрание), которое стало регулярным еженедельным мероприятием, укоренившимся в сознании народа как инструмент контроля за обеспечением подотчетности Правительства.

В. Свобода ассоциаций

147. Свобода ассоциаций – неотъемлемое условие эффективного осуществления права голоса, поэтому она должна быть полностью защищена. Она включает свободу участия в политической деятельности как индивидуально, так и через политические партии и другие организации. В этом отношении отмечается, что 8 июля Правительство подало в суд иск о запрещении Коммунистической партии Украины.

С. Свобода выражения мнения

148. И в восточной, и в западной частях страны наблюдались определенные тревожные тенденции в сфере свободы мысли и слова. По мере обострения насилия и затягивания кризиса на востоке в Украине наблюдается дальнейшая поляризация мнений. В результате резко усилилась риторика ненависти, особенно в социальных медиа, а также в ходе демонстраций и протестов, причем даже в Верховной Раде¹⁸. Применение риторики ненависти должно быть публично осуждено и запрещено законом¹⁹. Политическим лидерам следует воздерживаться от использования идей нетерпимости или выражений, которые могут провоцировать ненависть, враждебность или дискриминацию; кроме того, они должны здесь играть ведущую роль, решительно и незамедлительно высказываясь против нетерпимости, дискриминационных стереотипов и случаев разжигания ненависти²⁰. Как показательный пример, можно упомянуть, что некоторые новостные сайты в Украине стали блокировать комментарии к своим материалам из-за размещаемых читателями

¹⁸ 20 июня на заседании парламента 20 июня депутат Иван Стойко сделал следующее заявление: «Мы сегодня ведем войну с той монголоидной расой, фашистской Россией, которая лезет как саранча на Украину, чтобы уничтожить наше государство, нашу нацию».

¹⁹ Статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах; статья 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

²⁰ Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, которая составляет подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию. Адрес электронной версии: http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Opinion/SeminarRabat/Rabat_draft_outcome.pdf.

оскорбительных замечаний. Проблему усиления риторики ненависти должны решить политические лидеры страны, которым еще предстоит публично высказаться против него.

149. Сохраняется необходимость борьбы с нетерпимостью и экстремизмом и предотвращения национальной, расовой и религиозной ненависти, которая представляет собой подстрекательство. Поскольку вооруженные группы, воюющие на востоке – это уже не только местное население, стремящееся к большей региональной автономии или созданию отдельного автономного государства, но и лица, которых организуют профессиональные боевики, не являющиеся гражданами Украины, то имеет место повышение уровня «антироссийской» риторики, сопровождаемое демонстрациями против банков и предприятий с российским капиталом на том основании, что они «финансируют терроризм». Некоторые из этих демонстраций привели к порче имущества.
150. Учитывая рост числа случаев использования в Украине риторики ненависти и других форм нетерпимости, выражаемой через социальные медиа и в Интернете, стоит отметить здесь доклад по вопросам расизма, Интернета и социальных медиа, недавно обнародованный Специальным докладчиком ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости²¹. В докладе отмечено, что, хотя Интернет служит сильным двигателем реализации свободы слова, он также служит мощной платформой для быстрого распространения расистских идей, идеологий и подстрекательства к ненависти. Необходим комплексный, многосторонний подход к эффективному противодействию проявлениям расизма в Интернете и социальных медиа.
151. Журналистам, работникам средств массовой информации и правозащитникам необходима защита, чтобы они могли выполнять свою работу. На востоке продолжались преследования, запугивание, манипулирование и похищения журналистов, при этом за период с момента начала боевых действий в апреле погибло как минимум пятеро журналистов. Никто из этих журналистов не пользовался средствами индивидуальной защиты²². Особенно ужасными были обстоятельства одного из последних случаев. В ходе операции, которую 30 июня, после окончания десятидневного прекращения огня, вела вооруженная группа, автобус с гражданскими лицами, включая журналистов и группу женщин, был среди ночи отправлен на осажденную украинскую военную базу, вследствие чего жизнь этих гражданских лиц была подвергнута опасности во время нападения на базу. Журналистам сказали, что женщины в автобусе – это матери солдат, и их присутствие обеспечит мирную сдачу базы украинскими военнослужащими. Один из бывших в автобусе журналистов, однако, позже рассказал, что он разговаривал с этими женщинами и узнал, что ни одна из них не является солдатской матерью. Когда автобус подъехал к военной базе, началась стрельба; водитель автобуса был ранен, а один журналист убит. Вооруженная группа «арестовала» одного из своих

²¹ Доклад Специального докладчика ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, см. <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Racism/A-HRC-26-49.pdf>.

²² 3 июня Национальный союз журналистов Украины заявил, что в сотрудничестве с ОБСЕ открыт специальный пункт, где журналисты могут брать напрокат бронежилеты и другие средства индивидуальной защиты. 15 июля украинская общественная организация «Институт массовой информации» сообщила ММПЧУ о том, что она собирает бронежилеты и выдает их всем аккредитованным журналистам, работающим на востоке Украины. Аккредитацию предоставляет Служба безопасности Украины. Пока что все журналисты, обратившиеся за аккредитацией, получили ее. «Институт массовой информации» глубоко обеспокоен тем, что многие российские журналисты работают на Донбассе без всякой аккредитации и надлежащих документов и даже без базовой подготовки в сфере безопасности.

активистов за организацию этой инсценированной провокации.

152. Попытки манипулирования средствами массовой информации на востоке Украины носят особенно вопиющий характер. Многие журналисты, ранее работавшие в этом регионе, уже бежали после похищений, преследований, запугиваний и других угроз. Оставшихся в Луганске вооруженные группы инструктируют на предмет того, как они должны подавать новости. Как им сказали, такие слова, как «сепаратист» и «террорист» употреблять нельзя. Каждый понедельник проводится встреча с редакторами местных СМИ, где им дают инструкции о том, что освещать и как. Средствам массовой информации угрожают, что если они не будут освещать деятельность вооруженных групп позитивно, то их аппаратуру уничтожат, а сотрудники подвергнутся опасности. В Донецке все издания должны быть зарегистрированы в «министерстве информации и связи» вооруженных групп. Это правило распространяется и на онлайн-ресурсы, включая индивидуальных блоггеров, а также на распространителей печатных СМИ. Изданию, которое не зарегистрировалось, будет запрещено ведение всех видов деятельности в этой сфере. Украинский телевизионный канал ICTV и местный муниципальный телевизионный «12 канал» в Донецке были заменены передачами российских телеканалов. С другой стороны, в Украине уже запрещено вещание четырех российских телеканалов, и идет процесс запрещения еще трех на основании жалоб на содержание их передач в соответствии с национальным законодательством; эти жалобы, в частности, касаются использования риторики ненависти и СМИ.
153. Поляризация и ожесточение мнений в Украине привело к попыткам некоторых лиц заставить замолчать прессу или запугать некоторые СМИ в стремлении повлиять на их редакционную политику, которую вышеупомянутые лица считают противоречащей своей собственной точке зрения. Например, на редакцию газеты «Вести» в Киеве за неделю нападали дважды, 28 июня и 5 июля. В Черновцах местное отделение Национального союза журналистов обратилось к Президенту и другим лицам в отношении ряда недавних решений, которые, как отметил НСЖ, уменьшают независимость журналистов и вынудят их перестать писать о важных вопросах и которые, на взгляд Союза, противоречат европейскому и украинскому законодательству.

Д. Свобода передвижения

154. Ограничения свободы передвижения – повседневное явление в районах востока Украины. Дорожные заграждения и блокпосты, на которых дежурят члены вооруженных групп, регулярно останавливают людей, которых затем обыскивают, при этом отбирая или уничтожая ценные вещи. Женщины и девочки чувствуют себя особенно уязвимыми из-за насилия и общего беззакония и, как свидетельствуют ВПЛ, стараются не выходить из дома. Способность мужчин свободно въезжать в районы, контролируемые вооруженными группами в восточных областях, и выезжать из этих районов, ограничена из-за похищений, которые иногда осуществляются для принудительной мобилизации в вооруженные группы.
155. Украинские граждане по-прежнему сталкиваются с ограничениями и длительными задержками при поездках из материковой Украины в Крым и наоборот из-за действий крымских пограничников.

Е. Свобода религии и убеждений

156. Давление на свободу религии и убеждений в последние недели усилилось.

Поступили сообщения о нарастающем количестве инцидентов, имевших место на востоке Украины и в Крыму. Вооруженные группы объявили, что главной религией в Донецкой области является православное христианство (Московского патриархата), и что секты запрещены. Этот подход в значительной мере поясняет увеличение числа нападений на протестантские, мормонские и римско-католические храмы в районах, контролируемых вооруженными группами. Религиозные лидеры подвергаются гонениям, запугиваниям и похищениям.

157. Имеются сообщения об инцидентах и в других частях страны. Например, в Одессе сотрудники правоохранительных органов заблаговременно окружили синагогу, которая должна была стать целью антиеврейской демонстрации, благодаря чему протестующих удалось сдержать, и мероприятие не состоялось.
158. 22 июня в Киеве состоялась более бурная акция протеста, нацеленная против религиозной группы, которую считают связанной с Российской Федерацией. Среди демонстрантов были мужчины, вооруженные бейсбольными битами и молотками, некоторые – в бронежилетах, с очевидными намерениями причинить вред. В очередной раз значительное присутствие правоохранительных органов предотвратило насилие. Демонстранты заявили, что данное мероприятие, проводимое в православной церкви, являлось попыткой «сепаратистов» создать «Киевскую народную республику».
159. Эта тенденция особенно тревожна, поскольку до сих пор Украина демонстрировала общую терпимость к разным убеждениям и религиям.

VII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

160. Полное осуществление социальных и экономических прав каждым человеком, живущим в Украине, было одной из основных целей активистов гражданского общества, экспертов и журналистов, которые объединились после Майдана для отстаивания необходимых реформ. Тем не менее, новое общество, которое, как они надеялись, будет создано «реанимационным пакетом реформ», до сих пор далеко от реальности.
161. Экономика страны по-прежнему пребывает в рецессии, что оказывает соответствующее неблагоприятное влияние на право на работу. Уровень безработицы за первые шесть месяцев этого года вырос с 8% до почти 9%, инфляция достигла 16%, а тарифы на коммунальные услуги увеличились в среднем на 30%. Тем временем, зарплаты и социальные выплаты заморожены с декабря 2013 г. Большинство зарегистрированных безработных – женщины (52,2%) и молодежь в возрасте от 15 до 35 лет (42,3%). По данным Федерации профсоюзов Украины, каждый третий занятый работает нелегально, без каких-либо социальных гарантий и защиты. Необходимо согласовать трудовое законодательство с международными нормами²³, в частности, в отношении укрепления инспекций и защиты государственных служащих, средний оклад которых составляет 48% от средней заработной платы по Украине и которые не имеют гарантий занятости, часто первыми подпадая под увольнение, когда к власти приходит новая администрация²⁴.

²³ Конвенция 1947 г. об инспекции труда (№ 81) (укрепление института инспекторов и введение специальных проверок предприятий) и Конвенция 1978 г. о трудовых отношениях на государственной службе (защита прав государственных служащих).

²⁴ По данным Профсоюза сотрудников государственных учреждений.

162. Профсоюзы предупреждают, что из-за этих факторов, усугубленных отсутствием содержательного социального диалога и прозрачности управления, осенью могут начаться серьезные социальные волнения.
163. Правительство предложило внести изменения в государственный бюджет Украины с целью финансирования операции по обеспечению безопасности против вооруженных групп на востоке, а также для отстройки и восстановления Донецкой и Луганской областей. На данный момент, по оценкам Правительства, восстановление восточной Украины обойдется в 8 млрд грн. (около 750 млн долл. США). Социальные программы будут урезаны на 4,6 млрд грн. (около 420 млн долл. США), а расходы на оборону и безопасность увеличатся на 8 млрд грн. (около 750 млн долл. США). Сокращение бюджета предполагает уменьшение общей суммы пособий по безработице и инвалидности на 2 млрд грн. (около 180 млн долл. США); будет урезано и финансирование образования и здравоохранения. Оклады государственных служащих не будут корректироваться в соответствии с темпами инфляции (которая сейчас составляет 16%).
164. Положение на востоке страны крайне острое. На данный момент 104 здания по-прежнему захвачены вооруженными группами. Из них 24 – военные помещения, 16 – административные здания и здания местных органов власти, 16 – здания Министерства внутренних дел Украины, 7 – Службы безопасности Украины, 5 – прокуратуры, 4 – Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, 1 – налоговой администрации, 1 – здание суда. Поскольку банки, отделения казначейства и пенсионного фонда закрыты из-за насилия и грабежей, заработная плата и пособия по социальному обеспечению регулярно не выплачиваются уже более двух месяцев. Особенно критична ситуация в Славянске, Краматорске, Снежном и Красном Луче.
165. Особенно ощутимо эта ситуация затронула женщин. Они составляют около 80% занятых в государственном секторе (учителей, врачей, государственных служащих) и поэтому сильно пострадали из-за невыплаты Правительством заработной платы и пособий по социальному обеспечению, в частности, пособий на детей. Экономически женщины уже сталкиваются с гендерным разрывом в оплате труда и дискриминацией на рабочем месте. Женщины востока Украины страдают не только от нехватки денег и продовольствия, усугубляемой их ответственностью за хозяйство и семьи, но и от постоянного страха за свою жизнь и безопасность.
166. Очевидно и неблагоприятное влияние на право на здоровье. Доступ к услугам здравоохранения на востоке страны по-прежнему ограничен, так как многие больницы региона находятся в нерабочем состоянии или работают с загрузкой ниже обычной, как сообщило Министерство здравоохранения Украины. Уровень обеспеченности медицинским персоналом снизился, поскольку врачи, особенно специалисты и хирурги, уехали. Нехватка топлива означает, что служба скорой медицинской помощи не работает надлежащим образом, особенно в Славянске и Краматорске, где медицинская помощь оказывается преимущественно волонтерскими бригадами из Харькова. График доставки лекарств, в том числе инсулина и препаратов для антиретровирусной терапии, часто нарушается.
167. Из-за угроз и запугивания многие предприятия и торговые точки вынуждены были закрыться. Например, 10 июля в Луганской области были закрыты четыре угольные шахты, принадлежащие энергетической компании ДТЭК, из-за риска для жизни шахтеров. Эта мера была принята после инцидента, при котором четверо шахтеров были убиты и 16 ранены, в том числе женщины, когда автобус, в котором они ехали, попал под обстрел. Компания также закрыла две свои горно-обогатительные

фабрики. Эти закрытия касаются 4500 работников. Вооруженные группы также захватили склады и фабрики, используя их помещения для организации таких объектов, как учебные лагеря и мастерские по ремонту военной техники. Кроме того, вооруженные группы захватили предприятия, выпускающие материалы, которые могут использоваться для производства оружия.

168. Помимо этого, крупные промышленные предприятия и шахты функционируют с большим риском внезапных отключений электроэнергии, которые могут происходить в любое время в результате повреждений при обстреле. В частности, в шахтах такая аварийная ситуация привела бы к тому, что шахтеры остались бы в ловушке под землей, а это угрожало бы их жизни и праву на безопасные и здоровые условия труда. Многочисленные заводы и другие крупные предприятия используют в производстве химикаты и имеют обширные складские герметичные зоны. При артиллерийском обстреле повреждения этих объектов могут вызывать утечку опасных химических веществ, что неблагоприятно скажется на праве жителей на здоровье и экологическую безопасность.
169. Восточная Украина является центром тяжелой промышленности страны. Учитывая, что экономической жизни Донецкой и Луганской областей нанесен тяжелый урон, последствия для остальной части страны будут очень серьезными.
170. Права на достаточный жизненный уровень и качество жизни жителей востока Украины серьезно ущемлены, а их городам и селам причинен значительный ущерб. В некоторых местах он достиг критического уровня. Например, по состоянию на 15 июля из-за повреждения систем водоснабжения не было воды в Семеновке, Николаевке и Петровке, а жители Славянска пользовались колодезной водой, в которой были примеси и осадок, и запасы которой истощались. В Николаевку воду доставляли ежедневно, однако у пожилых людей и людей с инвалидностью не было никакой возможности попасть в город за водой. В Семеновку воду вообще не доставляли. В Луганской области по состоянию на 2 июля в 28 селах отсутствовало электроснабжение; 4 июля из-за боевых действий и проводимого ремонта было отключено электроснабжение в 34 городах и селах Донецкой области; по данным электроэнергетической компании, 2 июля было нарушено энергоснабжение медицинских учреждений Краматорска; 3 июля, когда в результате артобстрела был поврежден газопровод рядом с с. Власовка (Луганская область), 200 жителей села остались без газоснабжения. По сообщениям, наблюдается дефицит топлива; 4 июля на Краматорск и Славянск (в 15 км от Краматорска) работала всего одна автозаправочная станция. 27 июня мэр Донецка заявил, что в Славянске не работает канализационная насосная станция, в результате чего все нечистоты сливаются без обработки в реку, из которой жители населенных пунктов, расположенных вниз по течению, получают питьевую воду. Село Семеновка в пригороде Славянска потерпело настолько значительный ущерб от боев, что вряд ли будет восстановлено.
171. Начиная с 19 июня, в Донецкой и Луганской областях произошли как минимум 24 подрыва железнодорожных путей, мостов и грузовых поездов. Есть опасения, что эти действия являются составляющей политики вооруженных групп по контролю и получению прибыли от торговли, так как железнодорожный транспорт контролировать труднее, чем грузовой автомобильный. Тем временем, в середине июля жителям Донецка, по сообщениям, приходилось стоять в очереди по нескольку часов, чтобы сесть на поезд и уехать из этого региона в преддверии блокады города, в которую Правительство, как оно предупреждало, планировало взять город. Ущерб, причиненный общественному транспорту неблагоприятно сказывается на праве на достаточный жизненный уровень.

172. 12 мая украинское Управление Северо-Крымского канала прекратило подачу воды в Крым через этот канал. До 80% водных ресурсов Крыма обычно поступало из материковой Украины. Хотя на питьевое водоснабжение эта ситуация не повлияет, последствия решения о прекращении подачи воды уже начали сказываться на урожае сельскохозяйственных культур, особенно риса и картофеля, объемы которого меньше, чем в прошлом году.

VIII. ПРАВА МЕНЬШИНСТВ И ДРУГИХ ГРУПП, СТАЛКИВАЮЩИХСЯ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

173. Несмотря на эскалацию насилия на востоке и усиление риторики ненависти, особенно в социальных медиа, случаи фактических преследований или жестоких нападков на меньшинства остаются единичными и редкими²⁵. Представители этнических и национальных групп, с которыми беседовала ММПЧУ, не сообщают о каком-либо систематическом негативизме или дискриминации в их отношении.
174. ММПЧУ получила сообщения о нескольких отдельных случаях враждебных и направленных против меньшинств актов. Например, 25 июня в Ивано-Франковской области имущество активиста Западно-Украинского Греческого национально-культурного общества было изрисовано флагами России и вооруженных групп. Как он считает, это сделала местная группа самообороны, которая до этого угрожала ему за то, что он ставил под сомнение законность ее деятельности. Кроме того, он полагает, что это связано с его греческим этническим происхождением, и рассматривает эту ситуацию как провоцирующую враждебные отношения в данном регионе. 3 июля в Николаеве был облит зеленкой памятник жертвам Холокоста.
175. Представители некоторых этнических меньшинств выразили особую обеспокоенность фактами нетерпимого отношения к ним. Например, ромский активист упомянул в разговоре с ММПЧУ, что ВПЛ-рома реже получают помощь, особенно в том, что касается жилья; в некоторых городах и селах местные власти требуют от ромских семей уехать; некоторые местные жители тоже относятся к ним враждебно. Люди, принадлежащие к чеченскому меньшинству опасаются, что в связи с тем, что граждане Российской Федерации из Чеченской Республики, как известно, принимали участие в боевых действиях в восточных областях Украины, члены чеченского меньшинства в Украине могут в конечном итоге столкнуться с угрозами и дискриминацией.
176. Ряд случаев нетерпимости касался сексуальной ориентации и гендерной идентичности. 8 июня в Донецке и 6 июля в Киеве клубы ЛГБТ-сообщества подверглись нападению вооруженных людей. Нападавшие оскорбляли посетителей из-за сексуальной ориентации последних. Хотя парад за права ЛГБТ «Марш равенства», запланированный в Киеве на 5 июля, был отменен, так как милиция, по сообщениям, не могла гарантировать безопасность его участников, организаторы мероприятия все равно получали угрозы и многочисленные оскорбительные

²⁵ Во время своего визита в Украину в апреле месяце Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств сообщила, что для Украины всегда были характерны гармоничные межэтнические и межконфессиональные отношения, а законодательная, политическая и социальная среда в целом способствует защите прав меньшинств, в частности, культурных и языковых прав. Вместе с тем, она отметила, что все же есть определенные жалобы и что права меньшинств стали крайне политизированным вопросом.

комментарии в социальных сетях.

177. В своих предыдущих рекомендациях ММПЧУ подчеркивала важность обеспечения инклюзивности и равноправного участия всех граждан в государственных делах и политической жизни. Закон «О национальных меньшинствах в Украине», принятый в 1992 г., носит декларативный характер и не создает достаточную правовую базу для активного участия меньшинств в процессах принятия решений. К сожалению, не были приложены конкретные усилия для разработки механизма, который мог бы обеспечить участие всех меньшинств и коренных народов в недавних круглых столах национального единства по вопросу изменений в Конституции.
178. Среди положительных шагов следует отметить, что 18 июня Кабинет Министров Украины создал должность Правительственного уполномоченного по вопросам этнонациональной политики. Положение о нем, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Украины от 4 июня 2014 г. № 164, предусматривает, что к компетенции Правительственного уполномоченного относится, в частности, обеспечение сотрудничества между органами власти и гражданским обществом «с целью обеспечения защиты прав национальных меньшинств и коренных народов, сохранения межнационального единства и согласия в украинском обществе». Уполномоченный должен разработать и подать Кабинету Министров Украины предложения по усовершенствованию этнонациональной политики, а также по предотвращению межнациональных конфликтов и проявлений дискриминации.

IX. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

179. В последние несколько недель граждане во многих регионах (например, в Ивано-Франковской, Тернопольской и Львовской областях) выражают все большее разочарование тем, как осуществляются назначения на областном и местном уровнях – без учета общественного мнения. На многочисленных демонстрациях и митингах люди требовали, чтобы с ними проводились консультации, прежде чем такие назначения будут произведены, и чтобы высшие должностные лица, обычно назначаемые центральным правительством, имели местное происхождение и назначались из числа людей, которым всецело доверяет население. Иногда эти протесты оказывались действенными, и процесс назначения приостанавливался. Тем не менее, проблему отсутствия доверия общественности к политическим институтам и субъектам – результат многолетней повсеместной коррупции и ненадлежащего управления – необходимо решать системно, в частности, на областном, районном и местном уровнях. Время покажет, достаточны ли будут изменения в Конституции, которые сейчас разрабатываются, для решения этого вопроса.
180. Представленные в предыдущем докладе рекомендации в отношении проведения президентских выборов 25 мая и необходимости всеобъемлющих консультаций, актуальны и для ожидаемых парламентских выборов. Эти выборы должны быть свободными, честными и прозрачными. В равной мере важно, чтобы политические партии и их сторонники воздерживались от нетерпимости и риторики ненависти, а также от преследований кандидатов и физических нападений на них – все эти проявления имели место в ходе президентских выборов. Хочется надеяться, что новый парламент будет отражать новые политические и социальные реалии страны.
181. Женщины занимают менее 10% мест в парламенте Украины, а в Кабинете Министров Украины – всего одна женщина. Проект закона, предусматривающего гендерные квоты, требующие, чтобы политические партии обеспечивали 30% долю

женщин в списках своих кандидатов, в прошлом году прошел первое чтение, после чего интерес к нему пропал.

182. Необходимо также обеспечить инклюзивные и содержательные консультации с представителями всех слоев общества (национальных, этнических, языковых, религиозных и других меньшинств, женщин, коренных народов, гражданского общества, всех политических партий и «мирного населения» востока страны) в отношении важных правительственных решений. Как сообщалось ранее, в процессе разработки новых изменений в Конституцию, которые были опубликованы 2 июля, это обеспечивалось в недостаточной степени.
183. Что касается консультаций с мирным населением востока страны, упомянутым выше, то это имеет особое значение, поскольку, как представляется, взаимодействие с центральным правительством отсутствует в значительной степени из-за боевых действий и последующей дезорганизации государственной власти на областном и местном уровнях. Эта ситуация усугубляется усилением страха, запугиваний, риторики и пропаганды, нацеленной на жителей востока вооруженными группами, причем этот процесс обострился по мере расширения боевых действий. Восстанавливая свой контроль над районами восточного региона, Правительство должно приложить все усилия для того, чтобы представители мирного населения участвовали в принятии решений об отстройке и восстановлении их региона. Только путем такого инклюзивного и основанного на широком участии диалога будет обеспечена деэскалация напряженности и восстановлен правопорядок.

X. ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ

184. В предыдущих трех докладах ММПЧУ представила 17 рекомендаций, относящихся к ситуации в Крыму, адресованных в первую очередь Российской Федерации. Эти рекомендации касались путей, которыми власти могут защитить права человека всех жителей Крыма и улучшить осуществление этих прав. Никакого прогресса в реализации этих рекомендаций не наблюдается. ММПЧУ продолжит мониторинг ситуации.
185. По данным УВКБ ООН, по состоянию на 15 июля из Крыма выехало 13 381 человек. Назначена новый Уполномоченный по правам человека в Крыму, причем этот пост создан впервые. Уполномоченный была назначена большинством голосов путем голосования в крымском парламенте (Государственном Совете Крыма) 9 июля. Во Львове одна крымская НПО предупредила о возможности новой волны ВПЛ в августе-сентябре этого года. Среди них, вероятно, будут предприниматели, сталкивающиеся с серьезными трудностями в продолжении своей деловой деятельности в Крыму; преподаватели и учителя, опасющиеся увольнения в начале нового учебного года за сохранение украинского гражданства или принадлежность к крымским татарам; семьи, имеющие сыновей призывного возраста, которые не хотят быть призванными на службу в армии Российской Федерации.
186. В нарушение резолюции 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН о территориальной целостности Украины Российская Федерация применяет законы и нормативные акты Российской Федерации к населению этой территории. Это по-прежнему вызывает путаницу, юридические проблемы и ставит под угрозу права жителей данного региона, в частности, тех, кто не имеет гражданства Российской Федерации. С особыми проблемами сталкиваются в Крыму заключенные: они не смогли выехать с

полуострова после мартовского «референдума», как это решили сделать другие жители. Кроме того, лишение их свободы препятствовало реализации права на отказ от российского гражданства в установленные сроки (один месяц, с 16 марта по 18 апреля 2014 г.)

187. Все вопросы, о которых шла речь ранее, продолжают вызывать беспокойство. Это особенно касается притеснений и дискриминации в отношении этнических украинцев, крымских татар, представителей религиозных меньшинств, групп меньшинств в целом и активистов, которые возражали против «референдума» 16 марта в Крыму²⁶.
188. Срок содержания под стражей украинского режиссера Олега Сенцова, который был арестован в Крыму по обвинениям в терроризме и переведен в Российскую Федерацию, продлен до 11 октября. Под стражей находятся еще трое активистов на тех же основаниях. Несмотря на то, что Сенцов является гражданином Украины, Федеральная служба безопасности (ФСБ) Российской Федерации предположительно указала в официальных материалах расследования, что «Олег Сенцов является российским гражданином с украинским паспортом». По словам адвоката Сенцова, его клиент никогда не подавал ходатайство о получении российского гражданства. По-видимому, поскольку Сенцов прямо не отказался от российского гражданства в сроки, предусмотренные российским законодательством, считается, что он автоматически стал российским гражданином²⁷. Руководитель Крымского центра делового и культурного сотрудничества «Украинский Дом», в настоящее время живущий в Киеве, получил от своих соседей информацию о том, что его квартиру в Крыму опечатали силы самообороны. 24 июня в в медресе (исламской религиозной школе) в с. Кольчугино был проведен обыск людьми в камуфляжной форме, которые заявили, что являются сотрудниками «центра по борьбе с экстремизмом» ФСБ России. Во время обыска было разбито несколько дверей и окон. Никаких оснований для проведения обыска предъявлено не было.
189. Представители религиозных меньшинств под давлением вынуждены покидать Крым. Пастор протестантской церкви из Симферополя и его семья решили уехать из Крыма, когда сотрудники ФСБ сказали ему, что он может «исчезнуть», как трое проукраинских активистов, которые пропали без вести в мае 2014 г. По словам пастора, стало опасно даже носить одежду священника, так как «российские казаки» и представители других «пророссийских» групп ведут себя очень агрессивно. Архиепископ Украинской православной церкви (Киевского патриархата) в Крыму сообщил об усилении давления на верующих и угрозе церковному имуществу.
190. До сих пор неизвестно местонахождение троих проукраинских активистов, пропавших в мае 2014 г. 23 июня крымский следователь сообщил директору крымской правозащитной организации, что этих людей нет ни в следственном изоляторе, ни в изоляторе ФСБ. Не менее критично положение людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, особенно пациентов – потребителей наркотиков и заключенных, у которых нет доступа к заместительной поддерживающей терапии, которую они ранее проходили; по сообщениям, начиная с 10 июня несколько пациентов умерло ввиду отсутствия необходимых препаратов.
191. Въезд в Крым и выезд из Крыма по-прежнему строго контролируется, а в некоторых

²⁶ В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 от 27 марта 2014 г. «референдум», проведенный 16 марта 2014 г. в Крыму, признан не имеющим законной силы.

²⁷ Во втором и третьем своих открытых докладах ММПЧУ выразила беспокойство тем, что нечеткие процедуры приобретения гражданства и отказа от него будут вызывать трудности и нарушения права на гражданство.

случаях установлены запреты. Представители крымско-татарской общины, выступавшие против мартовского «референдума», подвергаются притеснениям. Так, 5 июля власти Крыма запретили въезд в Крым Рефату Чубарову, главе Меджлиса крымско-татарского народа. Аналогичная мера была предпринята в мае 2014 г. в отношении бывшего главы Меджлиса Мустафы Джемилева. В обоих случаях решение обосновывалось якобы «экстремистскими» заявлениями вышеупомянутых лиц. Министерство иностранных дел Украины осудило этот запрет, а Уполномоченный по правам человека заявила, что он нарушает международное право и посягает на основные права и свободы коренного народа Крыма.

192. По-прежнему устанавливаются ограничения на осуществление права на свободу мирных собраний. Власти Симферополя отклонили три предложения представителей крымско-татарской общины о месте празднования Дня флага крымско-татарского народа, праздничного мероприятия, проводимого с 2009 г. Власти настаивали на том, чтобы это мероприятие проводилось далеко от центра города, в районах, населенных преимущественно крымскими татарами. Официальное празднование с участием около 500 человек в итоге состоялось 26 июня в районе компактного проживания крымских татар, а не в центральном районе столицы Крыма. Милиция контролировала периметр собрания, а людей обыскивали. Сообщений о существенных инцидентах не поступало. Несколько украинских и крымско-татарских СМИ находятся под угрозой закрытия. Редакция «Кримської світлиці», единственной крымской газеты, выходящей на украинском языке, получила от крымских властей приказ выехать из помещения, которое она арендует многие годы. Распространительная сеть отказывается распространять эту газету в своих газетных киосках, а в каталог подписных изданий она не включена. Быстро введены новые законы, причем без каких-либо предварительных консультаций или уведомлений, что может иметь значительные последствия для тех, кого они затрагивают. Например, для целей занятости проживающие в Крыму украинские граждане, отказавшиеся от российского гражданства, теперь считаются иностранцами и могут приниматься на работу только в том случае, если у их работодателя есть разрешение на наем иностранцев. Российской Федерацией установлена система квот, определяющая число иностранцев, которые могут быть заняты в Крыму. Работодатели практически не знали о необходимости подать заявление о выдаче вышеупомянутого разрешения до 15 июля, а те, у кого такого разрешения нет, могут быть оштрафованы на 800 тыс. руб. (более 22 тыс. долл. США). Последствия этого закона для крымских жителей, имеющих украинское гражданство, еще не ясны²⁸.
193. Россия и Украина достигли договоренности о цене на электроэнергию, поставляемую в Крым, однако в отношении водоснабжения официальные контакты не налажены. Нынешние последствия ограничений водоснабжения в Крыму описаны выше²⁹. Министерство инфраструктуры Украины объявило о закрытии с 15 июля своих портов (Евпатории, Керчи, Севастополя, Феодосии и Ялты) для международного судоходства.
194. 7 июля 2014 г. Международная организация гражданской авиации официально подтвердила, что воздушное пространство над Крымом принадлежит Украине, и опровергла сообщения о том, что она передала управление этим воздушным пространством Российской Федерации. Министерство юстиции Украины заявило, что требует с Российской Федерации компенсацию в размере 1 млн грн. (около 91

²⁸ Во втором и третьем открытых докладах МППЧУ предупредила, что навязанные изменения в законодательстве за такой короткий период времени неизбежно окажут неблагоприятное влияние на возможность осуществления жителями своих прав в полной мере.

²⁹ См. главу VII.

тыс. долл. США) в день за незаконное предоставление аэронавигационных услуг над Крымом и его территориальными водами (19-километровой зоной). В случае невыплаты компенсации Украина подаст ходатайство об исключении Российской Федерации из Конвенции о международной гражданской авиации.

195. Сложным остается положение людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, особенно заключенных. Из-за различий в утвержденных схемах лечения ВИЧ-инфекции в Украине и Российской Федерации крымские пациенты были вынуждены перейти на другие препараты. В особо уязвимом положении оказались потребители наркотиков, поскольку у них нет доступа к опиоидной заместительной терапии³⁰, которая запрещена законодательством Российской Федерации. Начиная с 10 июня, по сообщениям, 20 пациентов умерли из-за отсутствия необходимых препаратов, а некоторые предположительно вернулись к применению запрещенных наркотических средств.

XI. ВЫВОДЫ

196. Несмотря на вызовы, с которыми сталкивается Правительство Украины в процессе восстановления правопорядка и безопасности и борьбы с вооруженными группами на востоке страны, Правительству необходимо решать более масштабные системные проблемы, стоящие перед страной, в отношении надлежащего управления, верховенства права и соблюдения прав человека. Это требует глубоких и крайне необходимых реформ, особенно учитывая, что Украина стремится реализовать свои устремления в отношении ЕС и создать демократическое и плюралистическое общество.
197. Учитывая вышеизложенное, Правительство должно обеспечить первоочередное внимание к комплексной реализации рекомендаций, сделанных международными правозащитными механизмами (договорными органами ООН, специальными процедурами и УПО).
198. В Приложении 1 к докладу приведены рекомендации правозащитных механизмов ООН и УВКПЧ ООН на основе мониторинговой деятельности ММПЧУ, которые могли бы лечь в основу разработки и реализации многолетнего национального плана действий в сфере прав человека – с четкими ориентирами и сроками – на основе координационного механизма высокого уровня во главе с Правительством Украины, с участием основных министерств, соответствующих государственных учреждений, включая Уполномоченного по правам человека, и организаций гражданского общества. Международное сообщество и система ООН готовы поддержать Украину в осуществлении такого плана, будучи твердо убеждены, что он сыграет первостепенную роль в обеспечении успеха и долгосрочной устойчивости нынешних усилий по обеспечению мира, безопасности и развития.

³⁰ Всемирной организацией здравоохранения опиоидная заместительная терапия признана одной из самых эффективных программ уменьшения вреда, которая широко используется для борьбы с ВИЧ-инфекцией/СПИДом и другими инфекционными заболеваниями среди потребителей инъекционных наркотиков.