

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека**

Доклад о ситуации с правами человека в Украине

17 августа 2014

Этот текст предоставлен исключительно для ознакомительных
целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,
написанного на английском языке.

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. РЕЗЮМЕ.....	3
II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ..	7
A. Человеческие жертвы	7
B. Эвакуация гражданских лиц	8
C. Произвольное или незаконное задержание или похищение	9
III. СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ, МИРНЫХ СОБРАНИЙ, РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ..	12
A. Свобода выражения мнений	12
B. Свобода мирных собраний.....	15
C. Свобода религии и убеждений.....	16
IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	16
A. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе	16
B. Расследование нарушений прав человека, совершенных на Майдане	18
C. Расследование других нарушений прав человека	19
V. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ	20
A. Изменения основ законодательства.....	20
B. Правоохранительная деятельность и судебная реформа	22
VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА	24
VII. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ).....	26
VIII. ПОЛОЖЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МЕНЬШИНСТВ.....	28
IX. ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ	29
X. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	31

I. РЕЗЮМЕ

1. Интенсивные и непрерывные боевые действия, ставшие результатом продолжающегося насилия со стороны вооруженных групп и операции по поддержанию безопасности, осуществляемой Правительством Украины, значительно повлияли на положение с правами человека и гуманитарную ситуацию в восточной Украине в течение последнего месяца, когда ежедневно в среднем погибали 36 человек¹. С момента представления предыдущего доклада (около месяца назад) число жертв увеличилось более чем в два раза. По состоянию на 17 августа, с момента начала боевых действий в середине апреля² общее количество убитых (гражданские лица, военные и некоторые члены вооруженных групп) составляет как минимум 2220³ человек. По меньшей мере 5956 человек были ранены.

2. Как отмечалось ранее⁴, вооруженные группы теперь профессионально оснащены и, как представляется, на постоянной основе получают новейшее вооружение и амуницию. Такое оснащение позволяет им сбивать украинские военные летательные аппараты, в частности вертолеты, истребители и транспортные самолеты. Правительство Украины утверждает, что именно Российская Федерация поставляет как вооружение, так и боевиков. Украинские военные сообщают об артиллерийских обстрелах с территории Российской Федерации, а также о незаконном использовании противопехотных мин на украинской территории у границы⁵.

3. В течение последнего месяца украинская армия усилила блокаду основных населенных пунктов, в которых закрепились вооруженные группы – Луганска, Донецка и в меньшей степени Горловки, – и ситуация в этих городах существенно ухудшилась.

4. Вооруженные группы продолжают препятствовать выезду местных жителей, в частности путем запугивания на пропускных пунктах, где местных жителей часто грабят, а также путем обстрела транспортных средств, перевозящих выезжающих мирных жителей. Вооруженные группы размещают свое вооружение и объекты военного назначения в густонаселенных районах и ведут огонь с их территории, таким образом подвергая жизнь гражданских лиц опасности. Превращение гражданских лиц и гражданских объектов в объекты нападения, а также несоблюдение принципа различия являются нарушениями международного гуманитарного права, и необходимо прилагать больше усилий для их защиты. Ответственность как минимум за некоторые сопутствующие жертвы и ущерб лежит на украинских вооруженных силах в связи с наличием информации о неизбирательных обстрелах с ее стороны.

5. Все вовлеченные в конфликт должны прилагать больше усилий для достижения долгосрочного мирного политического решения, которое было бы «наиболее действенным способом для спасения жизней и предотвращения гуманитарной катастрофы»⁶.

6. С активизацией боевых действий ситуация в Луганске стала особенно ужасающей. 1 августа Луганский городской совет предупредил, что город на грани гуманитарной катастрофы: у местных жителей отсутствует вода, электричество, газ, запасы пищи исчерпываются, мобильная связь была отключена, а медицинская помощь фактически не оказывалась. По данным городского совета, в период с 1 до 28 июля было убито 93

¹ Это пятый доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с правами человека в Украине. Информация, изложенная в нем, основывается на результатах работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ). Он охватывает период с 6 июля по 17 августа 2014 г.

² Эта дата стала началом скоординированного занятия вооруженными группами общественных зданий в восточных регионах.

³ Этот показатель является очень приблизительным, поскольку базируется на официальных данных; реальное количество погибших и раненых может быть значительно больше.

⁴ См. четвертый ежемесячный доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с правами человека в Украине.

⁵ Например, сообщение Андрея Лысенко, представителя Информационно-аналитического центра Совета безопасности и обороны Украины в Украинском кризисном медиа-центре, 10 и 11 августа 2014 г.

⁶ Заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, 8 августа 2014 г.

гражданских лица, и еще 407 получили ранения. Значительный ущерб был причинен зданиям, в том числе школам, жилым домам, заводам и магазинам.

7. С 30 июля люди имели возможность покинуть города ежедневно с 10:00 до 14:00 через так называемый «зеленый коридор», в одностороннем порядке определенный украинскими войсками; им воспользовались много тысяч жителей. Подобные коридоры были определены в Донецке и Горловке. Но коридоры проходили в том числе и через территории, в которых шли боевые действия, в результате чего появилась информация о жертвах. Это вызывает беспокойство относительно надежности таких коридоров для обеспечения безопасности тех, кто хочет покинуть зону боевых действий.

8. Вооруженные группы препятствуют международному расследованию авиакатастрофы рейса МН17 малайзийских авиалиний 17 июля, в результате которой погибли все 298 пассажиров, несмотря на распоряжение Президента Украины создать 40-километровую зону прекращения огня вокруг места катастрофы, находящегося под контролем боевиков. В результате нерегулярных боевых действий нормальная поисковая работа международных специалистов стала невозможной, и они были вынуждены ее прекратить 6 августа.

9. Кроме ведения боевых действий, вооруженные группы продолжили совершать убийства, похищения, применять физические и психологические пытки, другие формы жестокого обращения, продолжились также другие серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права со стороны вооруженных групп. Точно неизвестно, сколько людей находятся в плену, хотя по состоянию на 17 августа называют приблизительную цифру в 468 человек: некоторые были освобождены украинскими военными, когда они восстанавливали контроль над территорией, некоторых отпускали по результатам переговоров, в том числе путем обмена, за выкуп или другими способами.

10. ММПЧУ также получала информацию о нарушениях прав человека, которые совершались территориальными батальонами, подчиненных Министерству обороны Украины или специальными батальонами Министерства внутренних дел Украины. Эти нарушения включают произвольные задержания, похищения и пытки⁷. Подозрения в совершении упомянутыми добровольческими батальонами таких деяний должны быть расследованы, а исполнители должны быть привлечены к ответственности. Также, соответствующие министерства должны тщательно контролировать добровольческие батальоны, в частности разъяснять им нормы международного гуманитарного права.

11. Все должны помнить о приложении максимума усилий с целью обеспечени того, что «каждый, кто совершает серьезные нарушения международного права, в частности военные преступления, был привлечен к ответственности независимо от его статуса»⁸.

12. Украинские силы расширили операции по аресту лиц, подозреваемых в подрывной или террористической деятельности, в восточных и других регионах Украины. По состоянию на 16 августа 2014 г. СБУ и милиция задержали более 1,000 жителей Донбасса в связи с «безоговорочными доказательствами их участия в террористической деятельности»⁹. Процессуальные права этих лиц не всегда соблюдаются, также есть информация о жестоком обращении с ними во время ареста и содержания под стражей.

13. В период сессии с 12 по 15 августа Верховная Рада Украины приняла три закона, которые значительно расширяют полномочия правоохранительных органов в том, что касается проведения операции по обеспечению безопасности. Среди прочего, это законы, которые расширяют полномочия прокуратуры и увеличивают период досудебного содержания под стражей подозреваемых, что, по-видимому, притиворечит международным стандартам в сфере прав человека, а также ограничивает право на справедливый суд и презумпцию невиновности. Признавая, что меры безопасности могут потребовать принятия особых норм, ограничивающих определенные гарантии, такие нормы, тем не менее, всегда должны соответствовать нормам, стандартам и процедурам, предусмотренным международным

⁷ Информация предоставлена ММПЧУ украинской правозащитной организацией 30 июля 2014 г.

⁸ Заявление Верховного комиссара ООН по правам человека, 28 июля 2014 г.

⁹ Заявление полковника Андрея Лысенко, представителя Информационно-аналитического центра Совета безопасности и обороны Украины, в Украинском кризисном медиа-центре, 3 августа 2014 г.

правом¹⁰.

14. Новый раунд мирных переговоров, инициированный Президентом Украины, был проведен в Минске 31 июля с участием представителей Украины, Российской Федерации и вооруженных групп и под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Представляется, что была достигнута договоренность по обеспечению безопасного доступа международных экспертов к месту падения самолета Малайзийских авиалиний, а также об освобождении «достаточного количества» лиц, свобода которых была ограничена. Последний пункт был ключевой предпосылкой для прекращения огня¹¹. Некоторые задержанные позже действительно были освобождены, однако неясно, было ли это освобождение результатом именно минских переговоров.

15. При восстановлении контроля над территориями, ранее захваченными вооруженными группами, правительство должно обеспечить расследование всех заявлений о возможных злоупотреблениях правами человека и их нарушениях вооруженными группами в соответствии с международными нормами и стандартами в сфере прав человека. Особое внимание необходимо уделить обеспечению того, что люди, которые жили на территории, контролируемой вооруженными группами, не становятся жертвами ложных обвинений в пособничестве. Расследование таких обвинений должно проходить в соответствии с процессуальными нормами, без репрессалий. Военная прокуратура и СБУ уже расследовали более 1,500 различных правонарушений, совершенных представителями местных властей и жителями на востоке, а также более 150 человек были привлечены к ответственности¹². Министерство внутренних дел открыло 86 уголовных производств в Славянске по обвинению в похищениях и насильственных исчезновениях¹³. Объектом особого внимания стал личный состав милиции Донецкой и Луганской области. 80% ее личного состава – а это около 20,000 человек – должны пройти процедуру «переаттестации» для доказательства того, что они не были причастны к каким-либо преступлениям в то время, когда регион находился под контролем боевиков. Остальные 20% были уволены за противоправное поведение или неявку на службу¹⁴. По имеющейся информации все милиционеры прошли проверку на детекторе лжи для выяснения их возможной принадлежности к вооруженным группам¹⁵. Жители регионов, которые вернулись под контроль легитимной власти, выражают опасения относительно репрессалий, неуверенности, что их собственные дела будут расследованы, а также страха, что безнаказанность будет продолжаться.

16. К 3 августа Правительство Украины заявило о восстановлении контроля над 65 городами и селами в восточной Украине, которые до этого контролировались боевиками. Около 20,000 жителей, которые бежали от боевых действий, теперь вернулись в Славянск¹⁶. Государственные учреждения и волонтерские группы начали работы по восстановлению систем жизнеобеспечения: разгребание завалов, обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов и восстановление районов, опустошенных месяцами боевых действий. В конце июля и.о. мэра Славянска сообщил ММПЧУ, что город более не нуждается в гуманитарной помощи, и электро-, газо- и водоснабжение были восстановлены на 95% от их нормального уровня. Жители начали получать пенсии и другие социальные выплаты, которые они не получали на протяжении мая-июня, когда город был под контролем вооруженных групп.

17. Длительное насилие со стороны вооруженных групп и сил операции по обеспечению безопасности оставит глубокие психологические раны у украинцев, проживающих в этом

¹⁰ Доклад Рабочей группы по вопросам произвольных задержаний, E/CN.4/2004/3.

¹¹ Другими двумя элементами являются контроль границ со стороны правительства и разоружение боевиков, как еще раньше отметил Президент Украины. После переговоров в Минске ОБСЕ заявила, что другие элементы были частью мониторингового и верификационного механизма, поддерживаемого ОБСЕ, которые должны были вступить в силу одновременно с прекращением огня и эффективным контролем и проверкой границы между Украиной и Российской Федерацией. Сегодня вооруженные группы продолжают контролировать около 100 км украинско-российской границы.

¹² Согласно информации, предоставленной Генеральным прокурором Украины 2 августа.

¹³ По информации, предоставленной ММООНПЧУ 30-31 июля 2014 г.

¹⁴ По информации МВД Украины, предоставленной ММПЧУ.

¹⁵ По информации, предоставленной ММООНПЧУ 30-31 июля 2014 г.

¹⁶ Согласно УВКБ ООН, с начала июля.

регионе. Многие местные жители, особенно дети, пораженные атмосферой страха, запугивания и бесконечных боевых действий, могут нуждаться в психологической помощи для лечения травм и восстановления нормальной жизни. Многие другие, как, например, жертвы пыток, а также люди, которые содержались в плену, особенно в течение длительного периода времени, также будут нуждаться в помощи для возвращения к привычной жизни. Для обеспечения привлечения к ответственности и прекращения безнаказанности все такие нарушения прав человека должны быть расследованы, их исполнители должны быть привлечены к ответственности, а жертвы должны быть обеспечены средствами защиты и получить компенсации. Только в таком случае действенный национальный диалог и примирение будут возможными.

18. Последствия четырехмесячных боевых действий не ограничиваются Донбассом. В дополнение к растущему числу внутренне перемещенных лиц, покидающих зону конфликта¹⁷, другие регионы Украины также страдают от конфликта на востоке. Ожидается, что частичная мобилизация, объявленная Верховной Радой 23 июля, коснется 50,000 мужчин и женщин в возрасте 18-60 лет, в том числе внутренне перемещенных лиц. Это вызвало протесты, особенно среди родственников тех, кого призывают в армию, а также в социальных сетях.

19. В Украине возросло количество жестоких инцидентов, направленных против служащих местных органов власти. Например, мэр Кременчуга (Полтавская область) был застрелен, а дом мэра Львова был обстрелян из гранатомета; оба инцидента произошли в течение 24 часов, 25 и 26 июля. За последний месяц участились сообщения о закладке взрывчатки в крупных городах. В ответ на это правоохранные меры и службы по вопросам чрезвычайных ситуаций были приведены в состояние наивысшей готовности.

20. Украинцы также столкнулись со значительными экономическими трудностями, вызванными финансовыми последствиями операции по обеспечению безопасности, которая длится уже пятый месяц. 31 июля Верховная Рада утвердила изменения в Государственный бюджет, выделив дополнительные 9 млрд. грн. (около 607 млн. долл. США) на проведение операции по обеспечению безопасности и 2 млрд. грн. (около 140 млн. долл. США) для восстановления и возрождения восточных регионов.

21. Расследование преступлений совершенных в связи с Майданом на протяжении ноября 2013 – февраля 2014 гг., до сих пор продолжается; было открыто 445 дел о противоправных действиях против демонстрантов, среди которых 114 дел по незаконным действиям милиции или других правоохранных органов¹⁸. Также расследуются нарушения, связанные с насилием в Одессе 2 мая. Беспристрастность этих процессов должна быть обеспечена для того, чтобы развеять сомнения и противоречия относительно этих расследований.

22. В Автономной Республике Крым продолжают запугивание и дискриминация украинцев, крымских татар и других меньшинств. Не были предприняты серьезные попытки расследовать обвинения в нарушениях прав человека, совершенных так называемой крымской «самообороной» после мартовского «референдума». Тем не менее, количество жалоб на действия представителей самообороны растет. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, количество внутренне перемещенных лиц из Крыма теперь достигает 16,000 человек. Факт непрекращения потока этих лиц можно объяснить растущим количеством ограничений прав человека, которые особенно влияют именно на представителей меньшинств. В более широком смысле большое количество внутренних переселенцев на сегодня можно объяснить напряженной ситуацией в плане безопасности, к которой добавляются и вооруженные действия на востоке Украины.

23. Превращение Украины в полностью демократическое общество, в котором нет места коррупции, было одним из ключевых требований протестующих Майдана и общественных активистов, которые с тех пор лоббируют реформы. Тем не менее, многие из представителей общественного сектора считают, что Правительство практически не воспринимает частные

¹⁷ По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, по состоянию на 14 августа количество внутренне перемещенных лиц в Украине достигло 155,800 человек, 139,621 из них – с востока страны.

¹⁸ За период с ноября 2013 г. по 1 августа 2014 г., по данным Генеральной прокуратуры Украины.

инициативы и рекомендации.

24. В рамках своего европейского курса и необходимых реформ, а также для урегулирования ряда вопросов, поднимаемых в этом и предыдущих докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Правительство Украины должно разработать долгосрочный план действий по обеспечению прав человека. УВКПЧ повторно подчеркивает свою готовность работать с Правительством по этому вопросу в тесном сотрудничестве с международным сообществом, региональными организациями и Представительством ООН в Украине.

II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

A. Человеческие жертвы

25. Активизирующиеся боевые действия с использованием тяжелого вооружения (артиллерии, танков, ракет и снарядов) на востоке Украины продолжают приводить к значительному количеству жертв, как среди гражданских населения, так и среди вооруженных сил Украины и вооруженных групп. Во время отчетного периода линии огня переместились в пригороды Донецка и Луганска, а ряд других населенных пунктов, таких, как Авдеевка, Дебальцево, Горловка, Снежное, Степановка и Ясиноватая Донецкой области, а также Первомайск Луганской области, превратились в места боевых действий.

26. Поступают многочисленные свидетельства о неизбирательном применении оружия, в частности артиллерии, минометов и реактивных систем залпового огня, в густонаселенных районах и возле них. Украинские власти утверждают, что Вооруженные силы Украины никогда не обстреливают населенные районы. Представители власти считают, что все случаи, которые говорят об обратном, являются результатом действий вооруженных групп. Однако в тех городах и пригородных районах, которые контролировались вооруженными группами и постоянно атаковались украинскими войсками, ответственность за по крайней мере часть человеческих жертв и ущерба гражданским объектам лежит на украинской армии. С другой стороны, вооруженные группы располагают свое оружие в густонаселенных районах или возле них и ведут обстрелы именно из этих зон. Такое поведение боевиков квалифицируется как нарушение международного гуманитарного права. Тем не менее, эти действия вооруженных групп не освобождают украинские военные силы от необходимости выполнения своих международно-правовых обязательств, среди которых – соблюдение принципов различия, соразмерности и принятия предупредительных мер при нападении.

27. В результате обострения противостояния выросло и количество человеческих жертв – более чем в два раза со времени последнего доклада. Даже самый тщательный подсчет, проведенный ММПЧУ и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) на основе доступной информации, свидетельствует о том, что, по крайней мере, 1,200 человек были убиты и 3,250 ранены в восточной Украине в период между 16 июля и 17 августа. В среднем ежедневно совершались 36 убийств, а 98 человек получали ранения.

28. Всего во время противостояний на востоке по состоянию на 17 августа как минимум 2,220 человек (из которых не менее 23 – дети) были убиты и как минимум 5,956 (из которых не менее 38 – дети) ранены. Эти цифры включают гражданских лиц, личный состав украинских вооруженных сил и некоторых боевиков (по которым отсутствуют отдельные данные о количестве жертв). Эта общая цифра не включает 298 погибших пассажиров рейса МН-17 малайзийского авиалайнера, сбитого 17 июля.

29. Согласно информации Совета национальной безопасности и обороны (СНБО), потери среди украинских военных по состоянию на 17 августа составляют 618 убитых и 2,302 раненых. Согласно докладам медицинских учреждений, потери среди гражданских лиц и боевиков составляют не менее 949 убитых и 1,727 раненых в Донецкой области и по меньшей мере 653 убитых и 1,927 раненых в Луганской.

30. Реальный показатель количества жертв, вызванных боевыми действиями на востоке Украины, вероятно, значительно выше. Информация о жертвах в зонах, контролируемых

вооруженными группами, не предоставлялась по двум основным причинам. Во-первых, хотя многие больницы продолжают работать, люди стараются избегать обращений за квалифицированной медицинской помощью по соображениям безопасности. Во-вторых, многих убитых хоронили без предварительной передачи тела в морг или на судебную экспертизу. К тому же часто были сбои с коммуникациями. Также есть информация, что тела некоторых убитых боевиков передают на территорию Российской Федерации.

31. Более того, имеют место большие различия в показателях, которые предоставляют различные представители местной власти. Например, по показателям больниц и моргов в Луганской области по состоянию на 5 августа погибли, по меньшей мере, 439 человек. В то же время и.о. Луганской областной государственной администрации в своем интервью от 6 августа заявила о «полутора тысячах убитых гражданских лиц Луганской области» с середины апреля¹⁹.

32. Медицинские учреждения, находящиеся в зонах, контролируемых боевиками, в своих отчетах не разграничивают гражданские и военные человеческие жертвы. В отчетах прослеживается гендерный дисбаланс (по состоянию на 11 августа женщины составляли 11% убитых и 13% раненых в Донецкой области)²⁰, который указывает на то, что мужчины, которые составляют основную часть вооруженных групп, составляют также и основную часть человеческих жертв. С другой стороны, женщины составляют значительное количество внутренне перемещенных лиц, покидающих места вооруженных действий.

33. Основная часть смертей по-прежнему приходится на Донецк и Луганск, однако ряд других населенных пунктов также сильно пострадал от военных действий. Например, за период с 27 июля по 10 августа в Горловке были убиты 52 человека, в том числе 9 детей, 170 получили ранения²¹. По информации людей, которые покинули Первомайск, с 22 июля в городе было убито 200 человек и ранено 400. Их хоронили во внутренних дворах²².

В. Эвакуация гражданского населения

34. Начиная с 29 июля, украинские вооруженные силы определили специальные «коридоры», позволяющие гражданскому населению покинуть Донецк, Горловку (Донецкая область) и Луганск, где проходили ожесточенные бои. Однако такие коридоры проходили, в том числе, через территории, в которых шли боевые действия, в результате чего появилась информация о жертвах. Это вызывает беспокойство относительно надежности таких коридоров для обеспечения безопасности тех, кто хочет покинуть зону боевых действий.³⁵ Точное количество людей, которые воспользовались коридорами, на данный момент неизвестна. Согласно данным Луганской областной государственной администрации, в течение недели с 4 по 10 августа, воспользовавшись коридором более 4,000 человек покинули Луганск, до 13 августа это сделали 7,000 человек. Железнодорожные поезда также периодически курсировали из Донецка, позволяя желающим покинуть город. По приблизительным подсчетам, около половины населения Донецка и Луганска оставила эти города. Количество оставшихся жителей составляет около 500,000 человек в Донецке и 250,000 человек в Луганске.

36. Эвакуация детей, находящихся в интернатах, началась поздно и не была должным образом скоординирована, поскольку проводилась несколькими министерствами. За отчетный период проведены дополнительные мероприятия в учреждениях интернатного типа в зоне боевых действий. 128 учреждений семейного типа были эвакуированы. Как сообщает представитель СНБО, по состоянию на 15 августа 119 детей остаются в учреждениях интернатного типа в зоне проведения операции по обеспечению безопасности.

37. Как отмечалось в предыдущем докладе, утверждается, что боевики препятствовали эвакуации детей из интернатов в другие регионы Украины. 13 августа стало известно о

¹⁹ ММООНПЧУ безуспешно пыталась выяснить данные, которые использовались для подсчета этого числа.

²⁰ Статистические данные по Луганской области недоступны.

²¹ По информации департамента городского совета по вопросам охраны здоровья.

²² По информации, предоставленной в интервью Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ 11 августа.

восьми детях (в возрасте от 8 месяцев до 2 лет) из луганского приюта, которых сторонники «Луганской народной республики» (ЛНР) вывезли 8 августа в Российскую Федерацию, были безопасно возвращены в Украину благодаря усилиям украинского и российского омбудсменов, МИД Украины и Генерального консульства Украины в Ростове-на-Дону.

38. Вопросам эвакуации жителей домов престарелых и учреждений для людей с инвалидностью не было уделено должного внимания, и пока неизвестно, сколько жителей таких учреждений остается в местах боевых действий. 13 августа 400 пожилых людей были эвакуированы из дома ветеранов Кировского района Донецка, и 417 пациентов психиатрической клиники в г. Торез. 13 августа появилась информация, что ситуация с 200 пациентами Горловской психиатрической больницы из-за отсутствия электричества, воды, пищи и медикаментов является критической. Многие пациенты поступили из Семеновской психиатрической больницы возле Славянска, которая была полностью разрушена. В регионе осталось много пожилых людей, чьи семьи покинули зону конфликта, тем самым увеличивая их уязвимость.

39. Заключенные, содержащиеся в местах лишения свободы на востоке Украины, составляют еще одну группу риска. 29 июля 272 заключенных женской тюрьмы города Червонопартизанск Луганской области были эвакуированы в другие тюрьмы региона в связи с непосредственной близостью боевых действий. В ночь с 10 на 11 августа в исправительную колонию № 124, которая находится в окрестностях Донецка, попал артиллерийский снаряд. В результате инцидента погиб один заключенный, пять заключенных и два охранника получили ранения.

С. Произвольные незаконные задержания²³ и похищения Задержания Вооруженными Силами Украины и милицией

40. В ходе проведения операции по обеспечению безопасности украинские вооруженные силы восстанавливают контроль над все большим количеством населенных пунктов в Донецкой и Луганской областях, ранее захваченных вооруженными группами. Ряд людей, которые подозреваются в сотрудничестве с вооруженными группами или членстве в них, были задержаны СБУ, территориальными батальонами, подчиненными Министерству обороны Украины или специальными батальонами Министерства внутренних дел Украины. По данным МВД Украины, с середины апреля до 16 августа на территории Донбасса милицией и СБУ были задержаны более 1,000 «боевиков и лиц, ведущих подрывную деятельность». Задержанным чаще всего инкриминируется нарушение территориальной целостности Украины (ст. 110 Уголовного кодекса Украины) или участие в терроризме (ст. 258 Уголовного кодекса Украины).

41. В делах, за развитием которых наблюдала ММПЧУ, могли иметь место нарушения уголовно-процессуального права при проведении некоторых задержаний, в частности в случае проведения задержания добровольческими батальонами. Людей задерживают без объяснений, например, когда они покидают зону боевых действий и операции по обеспечению безопасности, и допрашивают без передачи правоохранительным органам. Презумпция невиновности и права на неприкосновенность личной жизни таких задержанных нарушается, когда процесс их задержания снимается на камеру и выкладывается в общий доступ в сети Интернет и на телевидении. Родственникам задержанных часто не сообщали о факте задержания, и правовая помощь, как правило, не была доступна.

42. Согласно Уголовному кодексу, незаконное задержание является преступлением и, соответственно, незаконно задержанные лица, должно быть немедленно освобождены. Как представляется, этого не произошло в случае тех арестов, мониторингом которых занималась ММПЧУ: в тех немногих делах, которые, как представляется, касались произвольного задержания, и которые были отнесены к ведению суда, освобождения имели место редко.

43. 8 июля 2014 г. бойцы батальона «Айдар», находящегося под командованием МВД Украины, задержали заместителя председателя городской администрации г. Счастье. По

²³ Рабочая группа ООН по вопросам произвольного задержания считает задержанием любую форму лишения свободы.

информации его родственников, его обвиняли в «сепаратизме». Задержанный был освобожден 29 июля. Однако ММПЧУ не располагает информацией об уголовном производстве, открытом против него или людей, причастных к его задержанию. 5 августа председатель городской милиции Мариуполя был задержан лидером Радикальной партии Украины Олегом Ляшко (депутатом Верховной Рады Украины) и бойцами батальона «Шахтерск», находящегося под командованием МВД Украины. Ляшко выложил видео задержания на ресурсе со свободным доступом, обвиняя задержанного в «сотрудничестве с сепаратистами». Тем не менее, задержанного освободили в день задержания, а ММПЧУ не имеет никакой информации о расследовании обстоятельств задержания. 7 августа председатель Луганской городской государственной администрации был задержан батальоном «Айдар» на пропускном пункте г. Счастье. 12 августа глава Луганского областного управления МВД назвал эти действия незаконными. По его словам, задержанный, чье местонахождение было неизвестно с момента задержания, теперь находится в «безопасном месте», охраняется милицией и считается «жертвой преступления»²⁴. Все подобные случаи, так же как и другие возможные нарушения прав человека, требуют быстрого выяснения обстоятельств и расследования для привлечения исполнителей к ответственности и восстановления справедливости для пострадавших.

44. ММООНПЧУ продолжает получать доклады о случаях похищений, которые проводятся украинскими силами в зонах, контролируемых Правительством. В одном из таких случаев 15 августа ММПЧУ была уведомлена, что один видео-блоггер был освобожден в процессе обмена более 26 задержанных между ВСУ и вооруженными группами. Блоггер был задержан украинскими бойцами 10 мая возле Славянска и исчез до 10 августа, когда он был найден в месте содержания под стражей. В июне в результате вмешательства ММПЧУ власти открыли уголовное производство по факту убийства.

45. Некоторые лица, которые сначала задерживались вооруженными группами, позже задерживались украинскими правоохранительными органами (после перехода части Донецкой и Луганской от вооруженных групп под контроль правительства). Так, ММПЧУ провела интервью с отцом мужчины из Славянского района. Отец утверждал, что около 30 июня его сын был задержан вооруженными группами за то, что был в нетрезвом состоянии, а затем был направлен копать окопы у пропускного пункта в 2,5 км от их дома. Он рыл окопы четыре дня, после чего ему разрешили вернуться домой. 24 июля мужчина был задержан ВСУ. Ему предъявили обвинения в сепаратизме и сотрудничестве с вооруженными группами, несмотря на то, что он до этого был задержан и принужден к труду. Его задержание и содержание под стражей были позже подтверждены решением суда.

46. Некоторые лица содержались под стражей украинскими военными до 14 дней, становились объектом жестокого обращения и освобождались только после подписания заявления, что у них нет никаких претензий к тем, кто их задержал²⁵. По информации украинской правозащитной организации, много подобных инцидентов связаны именно с батальоном «Айдар». Организация сообщила ММПЧУ о задержании батальоном одного из лидеров боевиков по прозвищу «Батько», который, как утверждается, был замучен до смерти. ММПЧУ была также уведомлена о задержании и пытках члена батальона «Айдар», который якобы пытался предотвратить пытки «Батьки», и который был вынужден покинуть «Айдар» ради спасения собственной жизни. Некоторые из боевиков, которые были обменены на украинских бойцов, утверждают, что во время задержания их били, держали в подвале, лишали пищи и медицинской помощи.

47. Неля Штепа, бывшая мэр Славянска, о которой упоминалось в прошлом докладе²⁶, продолжает находиться под стражей. Она была задержана 11 июля и содержится в Харьковском следственном изоляторе без права быть освобожденной под залог в течение 60

²⁴ По сообщению Специальной мониторинговой группе ОБСЕ.

²⁵ По информации правозащитных организаций, предоставленной на круглом столе в середине августа.

²⁶ См. четвертый ежемесячный доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, пункт 44.

дней по решению суда²⁷, несмотря на возможные многочисленные нарушения её прав, заявленные во время судебного заседания²⁸. ММПЧУ владеет информацией о других подобных ситуациях и обеспокоена случаями задержания, которые представляются политически мотивированными и могут выступать в качестве репрессалий.

48. ММПЧУ также замечает, что некоторые судьи терпимо относятся к процессуальным нарушениям в процессе задержания и содержания под стражей лиц, которые подозреваются в «антиукраинской» деятельности. Например, в одном из восточных регионов Украины руководители правоохранительных органов утверждали, что активисты, выступающие за единство Украины, за Майдан, считаются «героями», и украинские патриоты получали «иммунитет» от задержаний и преследований. 12 августа во Львовской области ГАИ задержала семерых членов «Правого сектора» (проукраинской политической партии), которые ехали из зоны АТО в Закарпатскую область и перевозили значительное количество винтовок, патронов и взрывчатых веществ. И хотя было открыто уголовное производство относительно незаконного владения оружием, подозреваемые были освобождены позже в тот же день.

Задержание вооруженными группами

49. Оценки количества задержанных вооруженными группами различаются, несмотря на общие приблизительные оценки, которые свидетельствуют о тенденции постоянного увеличения случаев задержания и освобождения. По информации советника Министра внутренних дел, по состоянию на середину августа вооруженными группами были похищены или задержаны 1,026 человек, местонахождение 468 из них до сих пор неизвестно. Жертвами становятся люди из совершенно разных сфер и специальностей: милиционеры, представители власти, сотрудники частных охранных компаний, работники сферы безопасности, журналисты, судьи, адвокаты и прокуроры, работники местных органов власти, городских и областных советов, политики и правозащитники, волонтеры, которые помогали с гуманитарными вопросами, а также многие лица, не связанные с воюющими сторонами и никак не вовлеченные в общественную деятельность. ММПЧУ следила за ходом развития дел 510 человек, похищенных или задержанных вооруженными группами с середины апреля. 200 из них были освобождены, 9 умерли (некоторые – с явными признаками пыток), 301 все еще удерживаются боевиками, из них 293 мужчины и 8 женщин.

50. Переговоры по обмену задержанными с вооруженными группами часто предполагают, что их меняют на украинских военных, захваченных в плен. 14 августа украинское командование доложило, что 13 украинских воинов были освобождены из плена боевиков. Количество членов вооруженных групп, которых отпустили в ответ, неизвестно. 15 августа Президент Украины встретился с 25 освобожденными из плена вооруженных групп людьми. По информации одного из освобожденных, 26 украинцев были освобождены в обмен на 27 членов вооруженных групп. 17 августа Харьковская областная государственная администрация объявила об освобождении пяти украинских военнослужащих.

51. По информации советника Министра внутренних дел об освобождении задержанных и заложников (сам он находился в плену вооруженных групп в течение 88 дней), украинские военные (которые составляют 10-15% всех задержанных вооруженными группами)²⁹ содержатся отдельно от гражданских лиц, часто в нормальных условиях и с ними обращаются по «законам войны» и «офицерской чести». По словам советника, другие

²⁷ Н. Штепе предъявлены обвинения в нарушении ч. 3 ст. 110 Уголовного кодекса «посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины, которое привело к гибели людей или другим тяжелым последствиям». Если Штепа буди признана виновной, ей грозит от 10 до 15 лет лишения свободы.

²⁸ Н. Штепу сначала около 3 месяцев держали под стражей вооруженные группы, обвиняя в сотрудничестве с «Правым сектором». Она смогла выйти на свободу только после того, как вооруженные группы покинули Славянск, когда 5 июля украинские силы восстановили контроль над городом. Штепа рассказала ММООНПЧУ, что во время задержания вооруженные группы били ее и угрожали убить ее мужа, если она не согласится выступить на мероприятии по празднованию 9 мая с поддержкой «референдума». Она также сказала, что ее задержание СБУ было «очень жестоким», при этом её сильно избили.

²⁹ Подсчитано ММООНПЧУ на основе статистических данных по людям, похищенных или задержанных вооруженными группами состоянию на 18 июля и 6 августа, предоставленных ММООНПЧУ Министерством внутренних дел Украины.

задержанные зачастую содержатся в подвалах в ужасных условиях. Их освобождение почти полностью зависит от усилий родственников, общественных активистов и международных организаций.

52. Примером задержаний вооруженными группами является задержание вооруженными группами милиционера и его отца, милиционера в отставке, которое произошло в Донецке 19 июля. Формальным поводом было то, что милиционер не принял присягу на верность вооруженным группам. По состоянию на 11 августа их местонахождение неизвестно. 21 июля 29 сотрудников компании «Спецэлектробуд» были похищены боевиками из Донецка по пути в Россию, как они говорят – «за измену Родине». Их заставили вступить в ряды вооруженных групп. По словам одного из освобождённых, на 6 человек, которые не захотели соглашаться с упомянутым предложением, осуществлялось психологическое давление, в том числе им угрожали убийством. Все задержанные были освобождены на следующий день. 31 июля появилась информация о том, что в Донецкой области исчезли два волонтера из Киева, которые доставляли гуманитарную помощь в зону АТО. Позже ММПЧУ узнала, что вооруженные люди, которые похитили волонтеров, думали, что последние оказывают поддержку украинской армии, помогая направлять авиаудары с земли. 1 августа вооруженные люди похитили пожилого жителя Луганска. По словам его сына, похитители хотели на самом деле выйти на его брата, который возглавляет общественную организацию «Молодежь Украины». Проводя обыск квартиры, боевики, вероятно, нашли фото задержанного в вышиванке и обвинили его в том, что он – «пособник киевской хунты и террорист». 9 августа донецкий журналист, работающий на интернет-ресурсе NGO.donetsk.ua, который сейчас базируется в Киеве, узнал, что его родители были задержаны «до дальнейшего выяснения обстоятельств». Украинская военная Надежда Савченко была захвачена в Луганской области и продолжает оставаться в следственном изоляторе в Российской Федерации.

53. По словам бывших задержанных, вооруженные группы применяют пытки к большинству тех, кого содержат под стражей. 28 июля ММПЧУ стало известно, что 17 июня в Дружковке, Донецкая область, представителями вооруженных групп был задержан сторож коммунального предприятия. Они надели пакет на голову и избили его. Мужчина оставался под их контролем около 4-х дней; все это время он был жертвой жестокого обращения, его заставляли признаться в принадлежности к «Правому сектору». В конце июля вооруженной группой были задержаны два хирурга Института неотложной и восстановительной хирургии. Им угрожали, в том числе возможным расстрелом. 15 августа украинский военный, освобождённый из плена боевиков, рассказал, что провел 17 дней в подвале, и каждый день к нему применяли пытки.

54. Несмотря на продолжение боевых действий и операции по обеспечению безопасности, в зонах, где украинская власть восстановила контроль, должно немедленно начаться расследование сообщений о нарушениях международного права вооруженными группами и украинскими вооруженными силами. Любое затягивание в этом вопросе может привести к потере основных доказательств. Плноценное примирение общества, которое является очень важным для страны, невозможно без достижения справедливости для жертв, искоренения безнаказанности и привлечения виновных в преступлениях к ответственности.

III. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ, СВОБОДА СОБРАНИЙ, СВОБОДА РЕЛИГИИ И ВЕРОИСПОВЕДАНИЯ

A. Свобода выражения мнений

55. СМИ, в том числе социальные сети, имеют потенциал как для поддержания установлению мира, так и возможность разжигать вражду. Таким образом, беспристрастное, объективное, сбалансированное освещение событий очень важно для любой конфликтной ситуации. Журналистам должна предоставляться та же защита, которую международное

гуманитарное право предоставляет гражданским лицам. Нападения на журналистов в связи с их профессиональной деятельностью запрещены.

Физическая безопасность журналистов и других работников сферы СМИ

56. Похищения, угрозы, преследования и запугивания иностранных и украинских журналистов вооруженными группами на восточной Украине не прекращаются. Например, 19 июля 10 иностранных журналистов, которые пытались сделать репортаж о катастрофе рейса МН17, были задержаны вооруженными группами в Донецке. Несколько часов спустя все они были освобождены после допроса. 22 июля журналист-фрилансер и полевой продюсер CNN был похищен из донецкого отеля «Донбасс Палас» и обвинен в шпионаже в пользу Украины. После жестокого избиения его выпустили 26 июля. 31 июля двое украинских журналистов-фрилансеров были задержаны вооруженными группами в Луганской области, а 2 августа оператор канала NTN был похищен из Донецка. Местонахождение всех трех остается неизвестным.

57. 31 июля неправительственная организация «Институт массовой информации» (ИМИ), которая занимается мониторингом нарушений прав журналистов в Украине, опубликовала³⁰ обзор своего исследования дел 51 журналиста, которые были похищены и удерживались в заложниках вооруженными группами в Донецкой и Луганской области с апреля до конца июля. В исследовании приводятся высказывания похищенных журналистов, которые против своей воли были вынуждены давать ложные показания российским СМИ, в частности телеканалу «LifeNews». Ситуация выглядит так, что сотрудничество с российскими или пророссийскими СМИ иногда было условием для прекращения или ослабления жестокого обращения, а в некоторых случаях – освобождения.

Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

58. 21 июля так называемый «министр обороны» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» (ДНР) Игорь Стрелков объявил, что журналистам, операторам и фотографам запрещено проводить фото-, видео- или аудиосъемку или присутствовать в зоне боевых действий или в непосредственной близости к военным объектам. Несколько журналистов после этого стали объектом преследования, и факт наличия или отсутствия у них аккредитации «ДНР» роли не играл. Например, фрилансер и полевой продюсер (фиксер) для сотрудников зарубежных СМИ рассказала ММПЧУ, что 31 июля боевики остановили ее и ее команду в Шахтерске (Донецкая область), угрожали им оружием и конфисковали видеокамеру.

59. Появилась информация, что 15 августа в Краснодоне, Луганская область, представители так называемой «Армии Юго-Востока» запретили фото- и видеосъемку в публичных местах города под угрозой расследования собственным так называемым военным трибуналом.

Задержания журналистов украинскими силами

60. 18 июля Центральный районный суд Николаева приговорил редактора местного сайта «Набат»³¹ к четырем годам лишения свободы с отсрочкой исполнения наказания на два года за обнародование неправдивой информации об операции по обеспечению безопасности и распространение антиукраинской информации, которая была квалифицирована как посягательство на территориальную целостность Украины в соответствии с частью 1 ст. 110 Уголовного кодекса.

61. В ночь на 22 июля журналист-фрилансер российского телеканала «Russia Today»³² был

³⁰ Исследование, опубликованное 31 июля, среди прочего включало дела журналиста «Волынь пост» (был в заложниках с 26 апреля по 18 мая), фриланс-фотографа (22-25 апреля), журналистов «Общественного ТВ» (30 июня-2 июля) и фриланс-журналиста и полевого продюсера (22-26 июля). ММООНПЧУ вспоминала эти инциденты в предыдущих докладах.

³¹ Сайт «Набат» является профедералистским.

³² Журналист «Russia Today» уже ранее задерживался СБУ 30 мая за несанкционированную видеосъемку секретных военных объектов, но был позже освобожден. 24 июля появилась информация о том, что, учитывая жалобы в Великобритании о медийном освещении новостей о катастрофе малайзийского боинга телеканалом «Russia Today», британская организация, занимающаяся стандартами трансляций, может наложить санкции на упомянутый телеканал. Несколько работников «Russia Today» недавно уволились, обвиняя своего уже бывшего работодателя в «тотальном искажении фактов» катастрофы малайзийского боинга.

задержан СБУ возле донецкого аэропорта, где шли ожесточенные боевые действия. По словам журналиста, его держали трое суток, и его украинского коллегу били. Затем его отвезли к польской границе и «выбросили» с предупреждением, что ему на три года запрещен въезд на территорию Украины. Украинский журналист был освобожден 24 июля.

62. 1 августа журналистка (гражданка США и Российской Федерации), работавшая на «Russia Today», была задержана СБУ в Ракошино, Закарпатская область, для допроса. Ее освободили через три часа и, по её словам, обязали покинуть территорию Украины до 4 августа.

63. 1 августа исчезло трое журналистов (из сербского еженедельника «Пекат», украинского телеканала «112» и журналист-фрилансер из Луганской области). Через пять дней все трое были найдены местными жителями в Днепродзержинске. По словам журналистов, их задержал местный батальон «Кривбасс» на пропускном пункте Амвросиевка после пересечения российско-украинской границы. Также они говорили, что пять дней их держали с завязанными глазами и связанными руками, они стали жертвами жестокого обращения, им угрожали и заставили снять одежду, а затем отпустили (ночью) отдельно друг от друга. Местные жители отвели журналистов в милицию, где их показания были зафиксированы, а они сами получили пищу и одежду.

64. 3 августа СБУ задержала главного редактора донецкой газеты «Муниципальная газета» при выезде из Донецка в Мариуполь. Сообщается, что главный редактор хотела добраться в Крым, и она обвиняется в поддержке терроризма, поскольку возглавляет пророссийскую информационную службу в Донецке. Ее задержали с 17-летним сыном, который был вместе с ней. Обоих забрали в Киев, где сына отпустили. Согласно решению суда, журналистку будут держать под стражей без права освобождения под залог в течение 60 дней (до 4 октября), пока идет досудебное следствие. Апелляция на это решение будет рассматриваться 21 августа.

65. 5 августа в Донецкой области исчез фотожурналист Международного информационного агентства «РИА Новости». Его коллеги считают, что он был задержан вооруженными силами, однако пресс-секретарь Правительства Украины опроверг эти предположения. 11 августа было открыто производство по факту исчезновения.

Регулирование СМИ

66. Во время отчетного периода Правительство Украины пыталось влиять на СМИ таким образом, чтобы осуществлять цензуру и контролировать публикации, радио и телеэфиры, передающие недостоверную, одностороннюю или предвзятую информацию. Особенно это касается российских СМИ, которые транслируют или распространяют свои материалы в Украине.

67. 18 июля СБУ попросила помощи Интернет-ассоциации Украины по ограничению доступа в Украине к 24 интернет-ресурсам, зарегистрированным за пределами Украины, которые разжигали ненависть, этническую вражду и содержали призывы к нарушению территориальной целостности Украины (как отмечалось в выводах Национальной экспертной комиссии по вопросам защиты общественной морали)³³. 7 августа Председатель Ассоциации заявила, что, несмотря на то, что она поддерживает желание СБУ обеспечить информационную безопасность в Украине, она не будет блокировать веб-сайты без компетентного расследования и решения суда по каждому делу.

68. Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания 7 августа обнародовал заявление, в котором требовал от телепровайдеров прекратить трансляцию российского канала «РБК-ТВ», поскольку его деятельность противоречит законодательству Украины. Решение основано на результатах мониторинга, проведенного Советом 25, 29 июля и 1, 4

³³ Национальная экспертная комиссия по вопросам защиты общественной морали была создана в 2003 г. Согласно своему мандату, она имеет право проводить мониторинг деятельности СМИ, а также компаний, которые организуют массовые развлекательные мероприятия, для проверки, что они не популяризируют продукты сексуального, эротического содержания или не содержат элементов насилия и жестокости. Решение Национальной экспертной комиссии по вопросам защиты общественной морали, принятые в рамках ее компетенции, являются обязательными для учета органами центральной власти и местного управления, СМИ всех видов, физическими и юридическими лицами.

августа. Совет уже запретил по меньшей мере 12 российских каналов, среди которых «Первый канал», «РТР Планета», «Россия 24», «НТВ-Мир», «ТВ Центр-Международный», «Россия 1», «НТВ», «ГНТ», «Петербург 5», «Звезда», «Рен ТВ» и «Life News».

69. Любые ограничения свободы выражения мнений возможны лишь в объеме, который соответствует требованиям п. 3 ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах. Внедрение и поддержка инициатив³⁴, которые развенчивают ложные репортажи, просвещают людей и пропагандируют этические стандарты (особенно во время репортажей о конфликте), являются одним из путей избежания дезинформации и информации низкого качества относительно событий в восточных регионах Украины без наложения ограничений.

Подстрекательство

70. События на востоке углубили напряжение между людьми с противоположными взглядами. Результатом такой ситуации является использование оскорбительной или даже ненавистнической лексики, в частности в социальных сетях, в СМИ и во время митингов. Например, публичная демонстрация символов, выражений или плакатов, ассоциирующаяся с одной или другой стороной³⁵, в том числе демонстрация украинского флага или «георгиевской» ленты³⁶, в Одессе часто давала толчок к негативным и жестоким реакциям³⁷.

71. Особенно беспокоит то, что к подобным речам часто прибегают политические и религиозные лидеры, в том числе в социальных сетях. В то же время Правительство и общественные активисты пытаются с этим бороться. Например, 6 августа во время заседания временной наблюдательной комиссии Одесского областного совета старший следователь назвал профедералистских активистов, которые собирались на Куликовом поле, «люмпенами с криминальным опытом из маргинальных кругов, иностранцами или безработными» «с уровнем интеллектуального развития 14-летнего ребенка». Министр внутренних дел отреагировал на такое заявление, в результате чего были приняты соответствующие дисциплинарные меры.

72. 5 августа волонтеры и журналисты из Закарпатской области отправили письма лидерам всех церквей, представленных в Закарпатье, с описанием случаев, когда священники обращались к прихожанам с «неоднозначными заявлениями и негативом», которые могут спровоцировать проявления нетерпимости. Письма должны были быть предупредительной мерой, их авторы призвали религиозных лидеров обеспечить, что религиозная сфера не политизируется, и священники воздерживаются от любых подобных заявлений.

В. Свобода мирных собраний

73. Во время отчетного периода право собираться мирно реализовывалось без ограничений в большинстве украинских регионов. В Донецкой и Луганской областях собрание не могли проводиться по соображениям безопасности, а также из-за активных боевых действий или вследствие ограничений, наложенных вооруженными группами. Единственным мирным собранием на востоке был Молитвенный марафон³⁸, проведенный в Донецке. Тем не менее, поскольку Марафон не был санкционирован «ДНР», активисты, принимавшие в нем участие, регулярно преследуются, вооруженные группы угрожают и похищают их.

74. Впервые с марта жители Северодонца (Луганская область) смогли мирно собраться

³⁴ Например, волонтерская инициатива «Стоп фейк», запущенная 2 марта 2014 г.

³⁵ Одна сторона в Одессе выступает «за соборность», другая – «за федерализм».

³⁶ «Георгиевские» ленты ассоциируются с профедералистским движением.

³⁷ Например, по словам некоторых активистов из Одессы, они хотели бы иметь доступ к психологической помощи, чтобы справиться с травмой, полученной в результате событий 2 мая. Но они боятся, что за свои профедералистские взгляды им будут угрожать или сдадут правоохранительным органам. В Бессарабии (юг Одесской области) были случаи агрессивного отношения к символам единства, в частности к украинскому флагу.

³⁸ Молитвенный марафон – мероприятие, участники которого выступают против разделения на религии и конфессии, он начался в Донецке 4 марта. Он был инициирован Советом христианских церквей Донецкой области. Представителей разных религиозных традиций, верований и просто желающих приглашали собраться на главной площади для молитвы за мир, свободу и соборность. Начиная с апреля, боевики регулярно преследовали и похищали участников марафона.

только 1 августа, после того, как 22 июля украинская власть возобновила там контроль. На центральной площади города был проведен патриотический флеш-моб.

75. Ряд митингов был проведен в западной Украине. Участники выражали недовольство местными или областными должностными лицами, выражали протест против российских компаний, поддерживали или осуждали внутренне перемещенных лиц или мобилизацию или требовали проведения правоохранительной и судебной реформ. Иногда протестующие блокировали ключевые дорожные пути. Никаких сообщений о жестоких инцидентах не было. В западных регионах местная власть оказалась более открытой к диалогу с протестующими. Например, во Львове имели место ряд случаев, когда мэр приглашал активистов на заседание городского совета для представления их позиций.

76. В Харькове собрания³⁹ двух конфликтующих групп (сторонников единой Украины и сторонников федерализации) проводились одновременно на площади Свободы под наблюдением около 100 милиционеров. Сообщений о столкновениях не поступало.

77. По сравнению с предыдущими месяцами, на митингах стало больше участников. Увеличилось участие женщин – в среднем они составляют до 60% демонстрантов. Этот факт можно объяснить растущим недовольством относительно мобилизации. В таких случаях матери призванных солдат играют ведущую роль.

78. Одесские активисты, выступающие за федерализацию, продолжают собираться на Куликовом поле, протестуя против операции по обеспечению безопасности и медленного расследования трагических событий 2 мая и требуя справедливого суда для задержанных сторонников федерализации. С другой стороны, активисты, выступающие за единство Украины, организуют протесты, касающиеся вопросов люстрации, коррупции, защиты окружающей среды, а также «антироссийские» протесты, такие как призывы к бойкоту российских товаров. За последние недели возросло напряжение в результате столкновений, которые возникали, когда активисты из разных лагерей собирались в одном месте, пытаясь провоцировать друг друга. Некоторые активисты из-за своего агрессивного поведения и хулиганства были задержаны, однако они были отпущены максимум через три часа.

С. Свобода религии и вероисповедания

79. 8 августа после очередной вечерней сессии Молитвенного марафона в Донецке четверо активистов (три мужчины и одна женщина) были похищены вооруженными группами. Женщину отпустили в тот же день; два похищенных протестантских священника были отпущены на следующий день. Четвертый активист (также протестант) был освобожден 12 августа. По информации участников молитвенного марафона, состояние его здоровья было удовлетворительным, однако ему еще нужно было время для полного выздоровления.

80. Изначально они были задержаны, так как вооруженные группы считали, что эти люди участвуют в «несанкционированном» собрании. Однако как только стало известно о принадлежности задержанных к протестантам, отношение к ним стало жестче. В так называемой конституции самопровозглашенной «Донецкой народной республики» Православная церковь Московского патриархата является единственно признанной религией, все другие «секты» запрещены.

IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. Расследование нарушений прав человека, связанных с насилием в Одессе

81. Официальное расследование насилия, произошедшего в Одессе 2 мая, почти не

³⁹ Проведение двух противоположных митингов в одном месте было распространенной практикой, особенно в апреле-мае. В указанный период митинги часто сопровождались столкновениями и ранениями.

сдвинулось с места. МВД и Генеральная прокуратура, которые являются двумя учреждениями, ответственными за расследование, не представили его результатов. Однако они предоставили некоторые предварительные выводы.

82. 6 августа по запросу временной наблюдательной комиссии Одесского областного совета МВД, СБУ и областная прокуратура представили предварительные выводы на заседании совета. Большая часть предоставленной информации не содержала новизны; определенная информация, обнародованная МВД и Генеральной прокуратурой, казалось, противоречила друг другу в том, что касается количества подозреваемых, задержанных, а также результатов судебно-медицинской экспертизы. Также не было согласия по раскрытию или нераскрытию политической принадлежности задержанных, поскольку это могло повлиять на ход рассмотрения дела.

83. Следующая информация была предоставлена МВД по 33 подозреваемых в насилии, которое имело место 2 мая в центре Одессы: 12 находились под стражей, а 21 – под домашним арестом. Этим людям инкриминировали нарушение ч. 1 ст. 115 (умышленное убийство) и п. 2 ст. 294 (массовые беспорядки). Большинство подозреваемых составляют граждане Российской Федерации и Приднестровья. Было объявлено, что расписание судебных заседаний обнародуют в конце августа. СБУ заявила, что еще пять человек (четыре из которых были задержаны) подозреваются в преступлениях против государства, совершенных во время трагических событий в Одессе. ММПЧУ посетила всех 12 задержанных в следственных изоляторах Одессы, Винницы и Киева.

84. По информации МВД Украины, причина смертей в доме профсоюзов до сих пор неясна и требует дальнейшего расследования. Это утверждение противоречит информации, предоставленной начальником областной службы судебно-медицинской экспертизы 20 июня на открытом заседании временной наблюдательной комиссии Одесского областного совета, который утверждал, что причины смертей установлены.

85. Данная информация не содержала ничего нового. Определенная часть информации, обнародованной МВД и Генеральной прокуратурой, противоречила друг другу в том, что касается подозреваемых, задержанных и результатов судебно-медицинской экспертизы.

86. Генеральная прокуратура продолжает расследовать небрежность/бездействие милиции 2 и 4 мая 2014 г. Что касается событий 2 мая, то основной подозреваемый (бывший заместитель главы областного отделения МВД Украины) остается на свободе. Подразделение, занимающееся расследованием, готовит материалы для четырех судебных заседаний по событиям 4 мая, когда задержанные были «незаконно» выпущены из-под стражи милицией. В этом случае глава одесской городской милиции, начальник изолятора временного содержания МВД Украины в очередной были проинформированы о том, что они под подозрением.

87. Члены Независимой комиссии по расследованию событий 2 мая выразили серьезную обеспокоенность фактическим ошибками в судебно-медицинских доказательствах и предложили отменить все сделанные судебно-медицинские заключения. Тела всех 42 жертв (кроме одного, которое остается неопознанным), убитых в доме профсоюзов и уже похороненных, опознаны в результате использования судебно-медицинских экспертиз.

88. 8 августа независимая комиссия обнародовала следующие выводы, которые включали в себя анализ поведения милиции во время жестоких событий 2 мая. Комиссия выражает сожаление о том, что основные инициаторы трагедии остаются неизвестными, а поэтому пользуются безнаказанностью. (1) Областное управление МВД Украины было заранее предупреждено о напряженной ситуации в Одессе в начале мая, а также о планах объединений, выступающих за соборность Украины и за федерализацию. (2) Имеются сведения, что специальный тактический план милиции, который должен гарантировать готовность милиции прийти на помощь, был утвержден главой областного управления МВД Украины. Однако по неизвестным причинам план не был введен в действие. (3) Независимая комиссия сделала выводы, что несмотря на предварительное знание ситуации и планирование, по неизвестным причинам силы милиции не были задействованы для обеспечения общественного порядка. К тому же посты милиции в центре города не были достаточно оснащены для контроля большого потока людей или массовых собраний. В результате этого, по официальным данным, 14 представителей Национальной гвардии и 50

милиционеров из разных районов Одесской области были ранены, однако не обратились за медицинской помощью. (4) Независимая комиссия сейчас изучает журналы вызовов МЧС Украины (пожарных бригад), полученных вечером 2 мая. Согласно журналам, пожарной бригаде понадобилось 38 минут с момента вызова, чтобы добраться до Куликова поля (места трагедии), хотя оно находится в 5 минутах езды от пожарной части.

89. Сторонники федерализации собираются на Куликовом поле, площади перед зданием профсоюзов, еженедельно начиная со 2 мая. Памятник с фотографиями погибших и свечи устанавливались, однако дважды сносились неизвестными в течение суток, 19 и 20 июля. Это показывает, что чувствительность и полярность мнений относительно трагедии 2 мая сохраняется, а необходимость проведения детального независимого расследования до сих пор актуальна.

В. Расследование нарушений прав человека, совершенных на Майдане

90. Было открыто 84 уголовных производства в связи с нарушениями прав человека, совершенными во время протестов на Майдане – как в Киеве, так и в других городах Украины – с ноября 2013 по февраль 2014 г. Дела касаются насильственного разгона протестующих 30 ноября 2013 г., убийств протестующих 19-21 января 2014 г. и массовых убийств 18-20 февраля 2014 г. Также открыто 30 дел по незаконным действиям правоохранительных органов в отношении участников Автомайдана.

91. Как сообщает Генеральная прокуратура, органы МВД и прокуратуры возбудили производство по 445 делам о незаконных действиях против демонстрантов в период с ноября 2013 – 1 августа 2014 г.г. 66 из этих дел были закрыты на основании отсутствия состава преступления, 265 дел были объединены, а рассмотрение 84, по состоянию на 1 августа, продолжается. На основании этих расследований в отношении 76 государственных служащих, в том числе сотрудников правоохранительных органов, 6 судей и 2 гражданских лиц проводится досудебное расследование.

Насильственный разгон протестующих 30 ноября 2013 г.

92. Как отмечалось в предыдущих докладах, насильственный разгон протестующих 30 ноября 2013 г. был первым примером чрезмерного использования силы против мирных протестующих Майдана, результатом которого стала лишь эскалация протестов.

93. Закон⁴⁰, принятый вскоре после событий 30 ноября, декриминализировал все деяния протестующих, а также некоторые случаи насилия и нарушений прав человека, совершенных во время насильственного разгона демонстрантов, таким образом, освободив виновных от уголовной ответственности за свои незаконные действия. Закон был отменен 21 февраля. Генеральная прокуратура проинформировала ММПЧУ о том, что пяти лицам 24 февраля было вручено извещение о подозрении в незаконном препятствовании в проведении общественных собраний, митингов и демонстраций. Тем не менее, досудебное расследование этих дел было приостановлено 17 июля из-за невозможности его проведения, поскольку трое подозреваемых сбежали из Украины. Кроме этого, решение суда от 29 июля обязало Генеральную прокуратуру продолжить расследование возможного злоупотребления служебными полномочиями двумя подозреваемыми, которые ранее не подлежали ответственности в соответствии с законом.

Убийства протестующих 19-21 января и 18-20 февраля

94. Генеральная прокуратура проводит расследование обстоятельств гибели четырех человек 19-21 января 2014, а также как минимум 98 человек, погибших 18 и 20 февраля 2014 г. Особого прогресса в расследовании на сегодня нет. Однако Генеральная прокуратура надеется, что дело скоро будет передано в суд.

95. Прокурорское расследование показало, что указанные преступления были инспирированы группой людей, которую возглавлял тогдашний Президент Украины Виктор Янукович. В группу входили чиновники высокого ранга, в том числе из правоохранительных органов, таких как СБУ и специальных подразделений милиции. Генеральная прокуратура

⁴⁰ Закон Украины «Об устранении негативных последствий и недопущении преследования и наказания лиц в связи с событиями, которые имели место во время проведения мирных собраний, принятый 13 декабря 2013 г., отменен 21 февраля 2014 г.

заявила, что расследование осложняется тем, что все члены группы сбежали из Украины и находятся за пределами её юрисдикции. Правительство Украины приняло все необходимые процедурные меры на международном уровне для того, чтобы провести расследование в отношении всех подозреваемых.

96. Что касается непосредственных исполнителей преступлений, Генеральная прокуратура сообщила ММПЧУ, что три бывших сотрудника «Беркута», которые подозреваются в убийстве 39 из 98 протестующих в течение 18-20 февраля 2014, были задержаны, а 24 подозреваемых объявлены в розыск. Генеральная прокуратура предоставит материалы по этим делам в суд в ближайшее время.

97. По информации Генеральной прокуратуры, дело журналиста, жестоко избитого так называемыми «титущками»⁴¹ в ночь на 18 февраля, который скончался в больнице 19 февраля, было передано в суд с обвинительным актом. Тем не менее, семь исполнителей преступления пока не найдены.

98. Доклад временной следственной комиссии Верховной Рады Украины относительно событий на Майдане⁴² передан Генеральной прокуратуре 7 июля. Его выводы во многом совпадали с прокурорскими выводами. Комиссия особо подчеркнула небрежность следователей, результатом которой стала невозможность собрать или достойным образом сохранить доказательную базу. Это привело к безвозвратной потере материальных доказательств, из-за чего привлечение виновных к суду стало практически невозможным.

99. Люди, которые жили в палаточном городке на Майдане с момента окончания протестов, отказывались убирать баррикады с ул. Институтской в Киеве, утверждая, что это уничтожит оставшиеся доказательства. 24 июля прокурор г. Киева начал уголовное производство против Киевской городской администрации, обвиняя её в том, что она не обеспечила отъезд майдановских активистов из 12 зданий, которые те незаконно занимали с декабря 2013, и что она не восстановила общественный порядок и нормальное движение транспорта вокруг палаточного городка на Майдане Независимости. С 7 до 15 августа палаточный городок был ликвидирован добровольческими батальонами под надзором МВД Украины. Это обострило противостояние с жителями палаточного городка, которые пытались его защитить; несколько палаток и шин были подожжены, произошли столкновения. Некоторые жители Майдана были задержаны, один был ранен из огнестрельного оружия. Он сказал ММПЧУ, что правоохранные органы выстрелили ему в спину.

С. Расследование других нарушений прав человека

100. Продолжается расследование нарушений прав человека в «Рымарском деле», связанном с событиями в Харькове в марте 2014 г. Инцидент заключался в том, что члены пророссийской организации «Оплот» сошлись в столкновениях с членами ультраправой организации «Патриоты Украины», в результате чего два активиста «Оплота» были убиты, несколько получили ранения. По информации СБУ двое подозреваемых находятся под стражей в СИЗО, однако приговора по ним еще нет. СБУ также заявила ММПЧУ, что они считают убийство «оплотовцев» актами самообороны, поскольку последние осуществляли вооруженное нападение.

101. Также продолжается расследование нарушений прав человека, совершенных во время нападения и захвата пророссийскими активистами Мариупольского отделения МВД Украины и военной базы 9 мая. Когда специальный милицкий батальон «Азов» пытался предупредить захват административного здания, 20 вооруженных человек были убиты и еще больше госпитализированы. По информации Генеральной прокуратуры, материалы досудебного следствия по обоим инцидентам скоро будут переданы в суд.

⁴¹ Организованные группы молодых людей, иногда вооруженных, которые нападали на мирных протестующих или организовывали провокации; см. первый доклад.

⁴² Временная следственная комиссия Верховной Рады Украины по расследованию незаконных действий правоохранных органов и отдельных должностных лиц, посягательств на права и свободы, жизнь и здоровье граждан во время событий, связанных с массовыми социально-политическими протестами, которые начались в Украине 21 ноября 2013 г.

102. Расследование дел Владимира Рыбака, Юрия Поправко и Юрия Дяковского, похищенных вооруженными группами и в середине апреля найденных мертвыми с явными признаками пыток в реке возле Славянска (Донецкая область), за четыре месяца не особенно продвинулось. По словам родственников, правоохранительные органы не допросили непосредственных очевидцев и не собрали доказательства в здании, где жертв держали в качестве заложников.

103. По словам адвоката, который оказывает правовую помощь лицам, освобожденным из плена вооруженных групп, расследование задержаний часто делегируется районным управлениям милиции в Донецкой и Луганской областях (поскольку преступления подпадают под их юрисдикцию). Однако на момент совершения преступления милиция сотрудничала с вооруженными группами, и некоторые из тех сотрудников остаются на своих должностях. Таким образом очень маловероятно, что будут приняты реальные меры для расследования. К тому же, существуют опасения относительно репрессалий, особенно в отношении бывших задержанных, которые до сих пор проживают в восточных регионах. Некоторые случаи даже не были зарегистрированы в едином реестре досудебных расследований.

V. ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

104. 23 июля Президент Украины создал Национальный совет реформ для начала процесса реформирования. И хотя пока не было сдвигов по внесению изменений в Конституцию, судейская люстрационная комиссия начала учитывать предложения, а проект закона о люстрации прошел первое чтение в Верховной Раде Украины.

105. За отчетный период Верховная Рада приняла несколько законодательных актов по АТО, которые расширяют полномочия правоохранительных органов в зоне АТО и таким образом ограничивают права человека.

106. Пилотный проект по реформе милиции был начат во Львове 1 июля.

A. Изменения основ законодательства

Изменения в Конституцию

107. Верховная Рада еще не рассмотрела проект закона⁴³ об изменениях в Конституцию, представленный Президентом 2 июля. Как отмечалось в предыдущем докладе, предложенные изменения предусматривают децентрализацию власти, расширение защиты прав меньшинств, особенно языковых.

108. В начале июля проект закона был представлен для анализа Венецианской комиссии Совета Европы. Ожидалось, что Венецианская комиссия предоставит свои выводы относительно документа в конце августа, но этот срок был продлен. Обзор проекта закона был включен в повестку дня 100-ой пленарной сессии Венецианской комиссии, которая будет проведена 10-11 октября 2014 г.

Национальный совет реформ

109. 13 августа Президент создал законодательную базу для реформ, определив полномочия и функции трех органов: Национального совета реформ (НСР)⁴⁴, Исполнительного комитета и Консультативного совета по реформам. Исполнительный комитет будет отвечать за стратегическое планирование, гармонизацию и осуществление реформ, а также мониторинг их имплементации. Сейчас Комитет готовит стратегический план устойчивого развития Украины на период до 2020 г., который он должен подать НСР до 23 октября. Консультативный совет обеспечивает, чтобы предлагаемые реформы отвечали лучшим мировым образцам, а также способствует их воплощению. Кроме Президента, в НСР входит

⁴³ № 4178а.

⁴⁴ Национальный совет реформ будет возглавляться Президентом Украины.

Председатель Верховной Рады Украины, Премьер-министр, а также другие члены Кабинета Министров Украины, Глава Национального банка Украины, председатели комитетов Верховной Рады Украины, четыре представителя от общественных организаций и один представитель Консультативного совета.

110. НСР будет координировать деятельность министерств и ведомств в подготовке и реализации реформ. Предусмотрено, что в рамках НСР будет создан специальный комитет доноров для помощи со сбором и управлением средств, предоставленных на осуществление реформ.

Законодательство

111. 23 июля Президент подписал закон о частичной мобилизации. Согласно закону, в течение следующих 45 дней граждане в возрасте от 18 до 60 лет мобилизуются для участия в АТО. По информации МВД Украины, может быть мобилизовано около 50,000 человек, что увеличит общее количество военнослужащих до 100,000. Закон одинаково применяется ко всем областям, кроме Крыма. Студенты, депутаты Верховной Рады, а также мужчины и женщины без опыта службы в армии освобождаются от мобилизационного плана. Позже было разъяснено, что мобилизация в равной степени применяется и к внутренне перемещенным лицам (насколько это возможно).

112. В соответствии с Указом Президента, утвержденного Верховной Радой 22 июля, потребность объявить частичную мобилизацию была оправдана значительной концентрацией вооруженных сил на территории Российской Федерации у границы с Украиной, угрозой нападения, а также угрозой независимости Украины. Это третья волна мобилизации военнослужащих и военного резерва с начала операции по обеспечению безопасности.

113. Верховная Рада Украины 12 августа приняла три закона, которые значительно расширяют полномочия правоохранительных органов в зоне проведения операции по обеспечению безопасности⁴⁵. Хотя эти законы были приняты для регулирования временной ситуации – проведение операции по обеспечению безопасности, – они не содержат положений об сроке их действия, их временный характер также не упоминается в тексте. Представляется, что эти законы противоречат нормам и стандартам международного права прав человека. И хотя признается, что в период чрезвычайных ситуаций возможно ограничение определенных гарантий, такие мероприятия всегда должны соответствовать нормам международного права⁴⁶.

114. Один закон⁴⁷ продлил период, в течение которого подозреваемый может содержаться под стражей по подозрению в терроризме без открытия уголовного производства или судебного решения. Уголовно-процессуальный кодекс требует, чтобы подозреваемый предстал перед судом в 60 часов (72 часа для решения), в то время как новый закон позволяет держать лицо до 30 дней перед допуском в суд. Такая норма противоречит нормам и стандартам международного права прав человека, в частности ст. 9 (3) Международного пакта о гражданских и политических правах, которая предусматривает, что «(к)аждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в *срочном* порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть ...» (курсив наш).

115. Вторым законом⁴⁸ Верховная Рада Украины расширила полномочия прокурора в чрезвычайных ситуациях или при военном положении. Этот закон предоставляет прокурору отдельные судебные функции – то есть, прокурор может давать разрешение на обыск помещений, имущества, документов и т.п. в связи с подозрением в террористической деятельности. Раньше это были исключительно полномочия суда. Закон не предусматривает никаких механизмов обжалования действий прокурора. Это противоречит положениям Конституции Украины, запрещающим делегирование судебных полномочий, ограничение прав и личной неприкосновенности. К тому же, положения закона противоречат

⁴⁵ По состоянию на 28 августа все три закона вступили в силу.

⁴⁶ Доклад Рабочей группы по вопросам произвольного задержания, E/CN.4/2004/3.

⁴⁷ Изменения в Закон Украины «О борьбе с терроризмом».

⁴⁸ Изменения в Уголовный процессуальный кодекс Украины относительно специального режима досудебного следствия согласно требованиям военного положения, чрезвычайной ситуации и в ходе АТО.

международным рекомендациям, направленным на уменьшение возможностей расследования, связанного с уголовным процессом.

116. Третий закон⁴⁹ касается условий применения силы, специальных боеприпасов и огнестрельного оружия без предупреждения в зоне проведения операции по обеспечению безопасности. Закон предоставляет милиции полномочия стрелять в человека при любых обстоятельствах без предупреждения. Этот закон, если он будет применяться в контексте правоохранительных операций, может противоречить основным принципам ООН по применению правоохранительными органами силы и огнестрельного оружия, которые предусматривают, что умышленное использование огнестрельного оружия разрешается только в крайних случаях для защиты жизни, и в таких случаях правоохранители обязаны идентифицировать себя и четко предупредить о намерении применить оружие.

117. Верховная Рада также приняла закон⁵⁰ о создании института военных прокуроров и военной прокуратуры при Генеральной прокуратуре Украины. Военная прокуратура возглавляется заместителем Генерального прокурора Украины, который также будет выполнять обязанности Главного военного прокурора. Главный прокурор может определить для него еще и другие обязанности. Закон предоставляет военным прокурорам право выполнять функции обычных прокуроров в чрезвычайных обстоятельствах, которые в законе детально не определены. Если этот закон будет реализовываться с учетом стандартов международного права прав человека, он сможет заполнить пробелы в нынешней системе уголовного правосудия на востоке. Сейчас в большинстве населенных пунктов Донецкой и Луганской областей судебная система, прокуратура и правоохранительные органы не функционируют.

В. Правоохранительная деятельность и судебная реформа

Правоохранительная деятельность

118. 1 июля МВД Украины начало во Львове пилотный проект, который предоставит предварительные выводы и оценку для разработки общенациональной реформы милиции. К реализации этого пилотного проекта привлечены семь экспертных групп и 110 экспертов – милиционеров, представителей общественности, социологов, журналистов – из разных регионов Украины, которые будут изучать все аспекты современного функционирования служб милиции и предлагать изменения, в том числе проекты нормативно-правовых актов.

119. По словам некоторых экспертов, участвующих в проекте, которые встретились с ММПЧУ, одним из предложений будет оценка эффективности работы милиции не по количеству раскрытых преступлений (как сейчас), а по общественной оценке безопасности определенного города и уровню удовлетворения деятельностью милиции. Другая экспертная группа предложила ввести тест на полиграфе (детекторе лжи) для каждого, кто хочет стать милиционером. Согласно некоторым экспертам, основной проблемой многих нынешних проблем с милицией является законодательство и бюджет, и именно с последними надо работать, чтобы достичь весомых изменений в работе милиции. Еще одной проблемой, с которой мало работают во всех группах, является практика систематической коррупции в милиции. Также, по словам экспертов, реформирование милиции не даст желаемых результатов, если одновременно с этим не будут проведены реформы прокуратуры и судебной системы. Тем не менее, эксперты отметили, что этот проект является первым случаем, когда центральная власть выразила политическую волю изменить систему правоохранительных органов, и они считают это обнадеживающим фактором с возможностью долгосрочного улучшения деятельности милиции.

Ведение судопроизводства

120. 3 июля временная специальная комиссия⁵¹ начала оценку решений и деятельности судей судов общей юрисдикции, которые рассматривали гражданские, административные и уголовные дела, связанные с массовыми протестами на Майдане и по всей Украине в период

⁴⁹ Изменения в Закон Украины «О милиции».

⁵⁰ № 4446а, изменения в Закон Украины «О прокуратуре»

⁵¹ Создана в соответствии с Законом Украины «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине».

с 21 ноября 2013 г. до момента вступления закона⁵² в силу 11 апреля 2014 г. Комиссия также проведет обзор решений и деятельности судей, которые выносили решения по делам, где Европейский суд по правам человека признал факт нарушения норм Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Любое физическое или юридическое лицо может обратиться в Комиссию с просьбой оценить деятельность судьи при наличии двух вышеназванных условий.

121. Также Комиссия будет пересматривать дела, связанные с парламентскими выборами в октябре 2012 г. и избирательной кампанией, которая ей предшествовала. Обращение в Комиссию могут подавать только те лица, чьи права были нарушены в течение этих событий. Комиссия проведет первое открытое заседание в сентябре 2014 г. Срок полномочий Комиссии - до 3 июля 2015 г.

122. По состоянию на 8 августа Комиссия получила 541 обращения, 82 из которых были приняты, а 459 отклонены. В большинстве случаев причиной отказа было окончание срока давности или несоответствие обращения мандату Комиссии. Заявители преимущественно требовали пересмотра решений, принятых во время событий на Майдане или связанных с нарушением права на мирные собрания, а также связанных с незаконными арестами и задержаниями. Выводы Комиссии по каждому делу носит рекомендательный характер и направлены в Высший совет юстиции Украины, который будет решать, какие меры применять к соответствующим судьям.

Люстрация

123. Люстрация⁵³, т.е. устранение коррумпированных чиновников и пособников предыдущего режима, была одним из ключевых требований активистов Майдана и остается важным пунктом для гражданского общества. Местные общины играют ключевую роль в этом процессе, требуя улучшить управление и усовершенствовать деятельность местных государственных служащих, подчеркивая их ответственность.

124. В большинстве областей Украины, особенно в западных, были созданы местные люстрационные комитеты. Они стали местом публичных дискуссий относительно того, должны ли местные чиновники быть люстрированы за их прошлые деяния, и кто конкретно может заменить их на должности. Например, люстрационный комитет Хмельницкой области был создан в апреле и состоит из 8 членов, представляющих общественность и политические партии. В марте Народный совет⁵⁴ Ивано-Франковска создал люстрационную комиссию из 9 членов (местные журналисты, предприниматели, общественные активисты), которая позже включила в свой состав еще пять местных общественных организаций. Волынская область стала первым западным регионом, где был создан общественный люстрационный комитет (в конце февраля). В Комитет входят 10 членов (журналисты, ученые, рабочие, пенсионеры); у него есть общественный офис в здании Волынского областного совета, где любой может инициировать люстрационную процедуру против любого чиновника или кандидата на пост государственного служащего. В Ровно созданы два разных люстрационных комитета и онлайн платформа⁵⁵, где каждый может высказать мнение относительно государственных служащих или кандидатов на государственные должности. Львовский областной люстрационный комитет, также созданный в феврале 2014 г., состоит преимущественно из общественных активистов и журналистов, а также имеет собственную еженедельную телевизионную передачу «Люстрация», которая транслируется на местном телеканале «ZIK». Кандидаты на государственные должности в Львове приглашаются Комитетом к участию в телепередаче, во время которой Комитет ставит кандидатам вопросы и решает, «проходят» ли они тест на люстрацию. Общественные инициативы имели определенные успехи, связанные с увольнением областных и местных чиновников и назначением новых на их

⁵² Закона Украины «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине».

⁵³ Термин «люстрация» дословно переводится как «очищение», однако принято считать, что он предусматривает «расследование и устранение» коррумпированных чиновников и тех, кто ассоциируется с предыдущим режимом.

⁵⁴ Специальный местный орган, созданный во время протестов на Майдане и уполномоченный представлять интересы народа.

⁵⁵ <http://rv.lustration.co.ua/about>.

место.

125. Тем не менее, многие лица, ответственные за нарушения прав человека, остаются у власти. Активисты требуют, чтобы каждый, причастный к организации правонарушений на Майдане, бывшие лидеры коммунистических организаций, бывшие агенты Комитета государственной безопасности СССР (КГБ), любые сторонники сепаратистов и государственные служащие, которые не могут объяснить происхождение своего состояния, были лишены государственных должностей и возможности влияния на управление государством⁵⁶.

126. 14 августа Верховная Рада Украины приняла в первом чтении проект закона «Об очищении власти». Проект закона не предусматривает создание единого органа по вопросам люстрации; ответственность за проведение люстрации возлагается на председателей соответствующих органов. Закон предлагает отстранить практически всех чиновников, которые занимали руководящие должности в течение последних лет, таким образом иногда это может приводить к увольнению целых департаментов. Механизма замены таких чиновников, который гарантировал бы появление на государственной службе качественно новых людей, нет.

VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

127. Вооруженные действия в восточных областях продолжают оказывать негативное влияние на экономические, социальные и культурные права человека не только в Донецкой или Луганской областях, но и во всей стране. По состоянию на июль существовали доказательства дальнейшей рецессии экономики: ВВП упал на 4,7% по сравнению с прошлым годом, объем капитальных инвестиций снизился на 23,1%, индекс потребительских цен вырос на 11,6%, а уровень безработицы поднялся с 8 до 8,8%.

128. Для обеспечения финансирования АТО на востоке и восстановления Донецкой и Луганской областей (основных территорий, на которые опираются вооруженные группы), Верховная Рада 31 июля утвердила изменения в бюджет, которые сокращают социальные программы, пенсии, выплаты по безработице и инвалидности, зарплаты работников бюджетной сферы. Эти сокращения диспропорционально влияют именно на женщин, поскольку они составляют 65% населения в возрасте старше 65 лет, 55% зарегистрированных безработных и 75% работников бюджетной сферы.

129. В то же время 31 июля Правительство ввело «военный налог» в размере 1,5%, который будет начисляться на все зарплаты до 1 января 2015 г. В разных областях Украины уже есть значительные задолженности по выплатам зарплаты. Суммарно на июль 2014 г. размер задолженности составляет 970,7 млн. грн. (около 72,5 млн. долл. США), с высокими показателями в Киевской (125 млн. грн.), Донецкой (121,1 млн. грн.) и Харьковской (102,6 млн. грн.) областях. Это будет иметь негативное влияние как на бизнес, так и на повседневную жизнь рядовых граждан.

130. Основным фактором дальнейшего ухудшения состояния экономики и социальной сферы является продолжение военных действий на востоке, которые происходят в густонаселенных районах. 14 августа на конференции доноров был представлен предварительный план действий ООН по гуманитарным аспектам ситуации в восточной Украине. Согласно информации, предоставленной в плане, в конфликтных или постконфликтных зонах проживает около 3,9 млн. чел. Население Донбасса (даже то, которое не стало непосредственной жертвой конфликта) страдает от ухудшения или прекращения предоставления базовых услуг, в частности, сильно пострадали системы водо- и электроснабжения, а также транспортная инфраструктура.

131. По информации Министерства социальной политики, по состоянию на 15 августа проведение операции по обеспечению безопасности сделало невозможной выплату пенсий в 11 городах и районах Донецкой области, в частности в Снежном, Горловке, Енакиево, Ждановке, Кировске, Макеевке, Торезе, Харцызске и Шахтерске (как в городах, так и в

⁵⁶ Объявлено на пресс-конференции харьковских люстрационных активистов, Киев, 8 августа 2014 г.

соответствующих районах). В Луганской области пенсии невозможно выплатить в 5 районах. От этой ситуации особенно страдают пожилые люди, поскольку многие выехали из зоны боевых действий вместе с семьями. По данным Донецкой областной власти, в Донецке, Макеевке, Горловке около 20,000 людей с инвалидностью и пожилых людей остались дома без опеки и без доступа к пенсии и пище.

132. Другие социальные выплаты (для семей в особо трудных обстоятельствах, семей с детьми, детей с инвалидностью) не могут выплачиваться в 14 городах и районах Донецкой области: Авдеевке, Горловке, Енакиево, Ждановке, Кировском, Макеевке, Снежном, Торезе, Харцызске, Макеевке, Шахтерске (в городе и районе), Ясиноватой (городе и районе). Из-за технических проблем социальные выплаты не могут быть доставлены в Луганскую область.

133. Ситуация особенно критична в Луганске, где остаются 250,000 жителей, которые не выехали из города. По информации Луганского областного совета, по состоянию на 15 августа город вследствие бесконечных артиллерийских обстрелами в течение 13 дней находился без электричества, воды и мобильной/стационарной телефонной связи. Ситуация с продовольствием, питьевой водой и медикаментами критическая. Воду не очищали, а мусор не вывозили более двух недель.

134. По оценке Всемирной организации здравоохранения, ситуация с безопасностью в регионе значительно повлияла на доступность и оказание квалифицированной неотложной и базовой медицинской помощи в больницах и медицинских учреждениях Луганской и Донецкой области. Результатом такой ситуации стало ухудшение или неполноценное оказание медицинских услуг в связи с критической нехваткой медикаментов, других необходимых материалов, персонала, а также электричества и воды. Согласно предварительным оценкам, 15 больниц Донецкой и Луганской областей были повреждены в ходе боевых действий, 20 медицинских учреждений были закрыты, а 70% медицинского персонала выехали из зоны конфликта.

135. Медицинские препараты для пациентов, нуждающихся в почечном диализе, вакцинации или антиретровирусной терапии (АРТ), зависящих от инсулина, пациентов с редкими болезнями, а также людей с инвалидностью, на сегодня обеспечиваются из всех возможных местных ресурсов, которые, однако, скоро иссякнут. Распространение туберкулеза может вырасти из-за рисков прерывания медицинского лечения или недостаточного лечения. Все сложнее распространять жизненно необходимые препараты, такие как АРВ и инсулин. Эти виды медицинских препаратов закупаются через государственные тендеры и сначала доставляются в областные центры. В нынешней ситуации, когда основные вооруженные действия происходят в Луганске и Донецке, медикаменты не могут быть доставлены даже в малые города, где вооруженные действия уже прекратились.

136. Лица, проживающие в учреждениях социального ухода, столкнулись с особыми сложностями. Дома для престарелых не были эвакуированы из восточных регионов. Большинство этих домов и так были в критическом состоянии, с ограниченным оборудованием и ресурсами. Они расположены далеко от основных дорог, что затрудняет поставки. Таким образом, упомянутые учреждения страдают от критической нехватки пищи, медикаментов и товаров первой необходимости. Более того, их-за постоянного стресса от длительных боев и бомбардировок количество сердечных приступов у жителей подобных учреждений значительно возросло.

137. Более 23% всех заключенных Украины содержатся в восточных регионах страны. По состоянию на начало августа 28 из 36 исправительных учреждений Луганской и Донецкой областей находились на территориях, подконтрольных вооруженным группам. Нехватка продовольствия создала большую проблему питания заключенных. Некоторые пенитенциарные учреждения не получают необходимого количества АРВ-препаратов. С апреля 2014 г. заключенные не могли направляться на лечение в областную больницу Донецка из-за боевые действия и соображений безопасности.

138. В результате вооруженных действий общественная инфраструктура востока была значительно повреждена, а ее восстановление потребует значительного количества времени, человеческих и финансовых ресурсов. Наличие основной инфраструктуры и адекватных условий для жизни являются определяющими факторами для внутренне перемещенных лиц, которые планируют вернуться домой. В таких городах, как Краматорск и Славянск, электро-

и водоснабжение были полностью восстановлены. Тем не менее, по состоянию на 13 августа 76 городов и сел Донецкой области имели ограниченный доступ к электроэнергии или не имели его вообще. Необходимо будет провести реконструкцию зданий, особенно жилых зданий, которые повреждены артиллерийскими обстрелами. Например, в Семеновке (под Славянском) 250 домов были полностью разрушены артиллерийскими обстрелами; в Славянске были повреждены около 2,000 домов.

139. 12 августа Конфедерация свободных профсоюзов Украины сообщали, что из 93 шахт (создающих значительное количество рабочих мест в восточных регионах) только 20 полностью работали, 48 функционировали наполовину, 6 были затоплены, а остальные – закрыты и/или повреждены.

140. 7 мая во время круглого стола о доступе к образованию детей из восточных регионов Министерство образования и науки сообщило, что здания 51 детсада и 102 школ Донецкой и Луганской области были повреждены. Ожидается, что в районах, где прекратились бои, начало учебного года будет отложено, и обучение начнется 1 октября. Для городов, где бои все еще продолжаются, будут разработаны альтернативные планы, скорее всего – дистанционное обучение.

141. Также ожидается, что с началом нового учебного года возникнут проблемы, связанные с образованием, и в других регионах Украины. Многие из внутренне перемещенных лиц не зарегистрировались официально в местных органах, что делает невозможным адекватную оценку потребностей таких лиц, в частности потребностей в образовании. Для облегчения интеграции детей внутренних переселенцев в школах Министерство образования позволило руководству школ зачислять детей только на основании письменного заявления от их родителей. Также Министерство сотрудничает с Министерством здравоохранения для упрощения выдачи детям справок для поступления в школу.

142. В больших городах люди должны ждать в среднем год, чтобы получить для своих детей место в садике. Для решения этой проблемы 8 августа Президент Украины подписал закон, который разрешает передачу государственного имущества местной власти для создания новых детских садов.

VII. ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ)

143. По данным Верховного комиссара ООН по делам беженцев, по состоянию на 14 августа Правительство Украины заявляло о наличии всего 155,800 ВПЛ. 139,621 из них происходят из Донбасса, а 16,179 – из Крыма. Реальное количество ВПЛ выше, так как многие из переселенцев не идентифицируют себя так на данном этапе, особенно те, кто сейчас проживает с друзьями, родственниками или общественными активистами. Большинство ВПЛ зарегистрировались как те, кто нуждающихся в социальной помощи, несмотря на тот факт, что процедуры регистрации несовершенны.

144. Несмотря на вышесказанное, ВПЛ из Донбасса продолжают подчеркивать, что они надеются, что их переезд временный, и они смогут вернуться домой в конце лета. Поэтому многие из них остаются недалеко от дома, то есть в сельской местности Донецкой и Луганской областей и в соседних областях: Харьковской, Днепропетровской, Запорожской. Из-за проблем безопасности активисты не смогли оценить ситуацию с ВПЛ Луганской области.

145. Среди ВПЛ, зарегистрированных властями, 53% – это взрослые. 65% всех переселенцев – женщины, 35% – дети, 12% – лица пожилого возраста и люди с инвалидностью. Пожилые и люди с инвалидностью имеют проблемы с доступностью или оплатой медицинских услуг, в том числе по причине высокой стоимости медикаментов. Они также не столь мобильны и не так легко могут переехать на новое место. Большое количество перемещенных детей должно быть зачислено в школы, этот процесс сейчас только начинается. Учитывая, что многие мужчины остались дома в проблемных областях, внутренне перемещенные женщины сталкиваются с двойным испытанием – необходимостью ухаживать за пожилыми родственниками и родственниками с инвалидностью и в то же время содержать детей, которые имеют глубокие психологические травмы в результате насилия, свидетелями

которого они стали.

146. Передвижение людей за последние месяцы полностью соответствует динамике вооруженных действий. После того, как правительство восстановило контроль над рядом городов на севере Донецкой области, многие из ВПЛ вернулись домой. Например, около 20,000 ВПЛ вернулись в Славянск из других мест Донецкой области. По данным местных властей Славянска, во время основных вооруженных действий из города переехало около 40% жителей, 90% из которых по состоянию на 17 августа вернулись домой.

147. Однако обострение боев в Донецке, Луганске и близлежащих городах вызвало масштабные волны переселения – количество переселенцев за три недели, с 15 июля по 8 августа, выросло на 50,000 человек. По данным местных властей и статистики по ВПЛ, от трети до половины населения покинули Донецк и Луганск, т.е. только из этих городов выехало около 450,000 человек. Выезд из этих городов стал более опасным. ВПЛ отмечают, что вооруженные группы блокируют отъезд мужчин, и последние вынуждены ехать по объездным путям с десятками пропускных пунктов.

148. Областные и местные власти обеспечивают временные приюты для ВПЛ в объектах социальной инфраструктуры, однако крупные города вроде Харькова, Киева и Львова, которые имеют больше возможностей трудоустройства, говорят, что они уже не могут принимать ВПЛ. Частично такое нежелание принимать переселенцев обусловлено тем фактом, что правительство до сих пор не предоставляет областям средства для компенсации расходов на жилье и содержание ВПЛ из Донбасса.

149. В предоставлении временных укрытий и гуманитарной помощи активно участвует бизнес, религиозные и общественные группы, но эта тенденция идет на спад. Поскольку проблема с перемещенными лицами тянется уже пятый месяц, население больше поддается отчаянию и осознает нехватку ресурсов и обостряющуюся экономическую рецессию.

150. Появляются глубокие противоречия. Местное население и ВПЛ начинают бороться за ресурсы, которые и так ограничены. В разных городах этот конфликт проявляется в борьбе за места в школе, которых в городах Украины недостаточно. Местное население Западной Украины негативно относится к ВПЛ мужского пола, обвиняя последних в том, что они избегают военной службы, в то время, когда мужское население Запада подпадает под мобилизацию и идет защищать Родину⁵⁷. Была информация, что ВПЛ, проживающие в центре под Киевом, который содержится церковью, получали угрозы от местных жителей, которые обвиняют ВПЛ в том, что те забирают их рабочие места и избегают прохождения военной службы. Некоторые СМИ еще больше разжигают это противостояние, говоря о якобы плохом поведении ВПЛ с востока. По информации Верховного комиссара ООН по делам беженцев и некоторых представителей общественности, часть населения отказывается сдавать в аренду жилье переселенцам из Донбасса. ВПЛ, которые переехали без своей трудовой книжки – документа, который традиционно сохраняется у работодателя, – имеют проблемы с официальным трудоустройством или получением социальной помощи по безработице.

151. В зоне вокруг Мариуполя некоторые ВПЛ проживают в ужасных условиях: спят в палатках, автомобилях или старых принадлежностях для летнего кемпинга. Совместная миссия ООН посетила лагерь с ненадлежащими санитарными условиями и отсутствующей питьевой водой. Такие условия порождают серьезные риски для здоровья и делают эти места непригодными в зимний период. Количество ВПЛ, проживающих в лагерях или старых зданиях, которые не могут отапливаться необходимым образом, неизвестно. Местные власти только начинают планировать то, как обеспечить местожительства ВПЛ зимой. Этот процесс будет сложным и дорогостоящим.

152. Местные и областные органы власти со всей страны в соответствии со своими возможностями помогают с решением гуманитарных вопросов, учитывая указания от вышестоящих органов власти. На этом этапе необходимо применять более систематический подход с четким распределением обязанностей и ресурсов на центральном уровне.

153. Президент наложил вето на Закон «О правах людей, перемещенных из Крыма и зоны

⁵⁷ Правительство объявило, что мужчины-ВПЛ также подпадают под мобилизацию.

проведения антитеррористической операции», принятый Верховной Радой 17 июня. Общественные организации высказывали много предостережений относительно этого закона, в том числе относительно того, что он установит слишком сложную процедуру регистрации и не устраняет административные препятствия, с которыми ВПЛ сталкиваются при реализации своих социальных и экономических прав. Администрация Президента привлекла общественные организации к разработке нового законопроекта.

VIII. ПОЛОЖЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МЕНЬШИНСТВ

154. Правительственный уполномоченный по вопросам этнонациональной политики проинформировал ММООНПЧУ, что хотя случаи дискриминации по этническому признаку имели место, они не были ни систематическими, ни регулярными. Большинство общин этнических меньшинств высказали замечания о недостаточных финансовых ассигнованиях на их культурные потребности и о необходимости принятия этнонациональной политики, которая должна стать основанием для внесения изменений в нынешнее законодательство, в частности в Закон Украины «О национальных меньшинствах в Украине» 1992 г., для полного соответствия международным стандартам. Исходя из результатов консультаций с лидерами меньшинств и Председателем Комитета Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений, Правительственный уполномоченный по вопросам этнонациональной политики планирует лоббировать принятие такой политики после очередных парламентских выборов.

155. Среди всех различных этнических меньшинств, проживающих в Украине, ромская община представляется наименее интегрированной из-за негативных стереотипов и предубеждений. Местные жители и местные власти маленьких городков и сел пытались помешать поселению ромских ВПЛ на своей территории. Есть информация, что во избежание дискриминации много ромов решают скрывать свою национальность, выдавая себя за молдаван или греков.

156. Основными проблемами ромской общины остаются скромные условия жизни, невозможность получить основные документы, удостоверяющие личность (свидетельства о рождении и о браке, паспорта) и преодоление препятствий в доступе к образованию, трудоустройству и здравоохранению. Правительство предприняло попытку решить эти проблемы в 2013 г. путем принятия Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского меньшинства на период до 2020 г. и Плана действий по ее выполнению. Представители ромского меньшинства к участию в разработке Стратегии и Плана действий не приглашались. Оба документа критикуются за декларативность и неэффективность; также не было предусмотрено государственное финансирование на воплощение этой Стратегии.

157. 30 июля во время всеукраинской конференции Ромский совет в Украине представил детальный анализ Стратегии, на основе которого делегаты подготовили обращение к Правительству с требованием: (1) пересмотреть или отменить Стратегию; (2) создать межведомственную рабочую группу для разработки новой государственной программы при ответственности Министерства культуры и с привлечением представителей ромской общественности; (3) Украине – присоединиться к десятилетию инклюзивности ромской общины.

158. В Донецкой и Луганской областях, особенно в районах, которые ранее контролировались вооруженными группами, могут возникнуть новые вызовы. Информационная пропаганда, которая систематически использовалась вооруженными группами, и недостаток достоверной информации о ситуации от местных властей создали искусственное напряжение между жителями этих областей. Этническая принадлежность и язык стали использоваться как элементы различия. Важно направить усилия на примирение и реинтеграцию независимо от этнической принадлежности и языка, на котором человек говорит. Правительственный уполномоченный по вопросам этнонациональной политики считает это важной задачей и квинтэссенцией своей работы на ближайшее будущее. Важно также обеспечить право всех этнических меньшинств на эффективное и инклюзивное участие в процессе принятия решений, особенно тех, которые касаются непосредственно их,

и право пользоваться своей культурой свободно, без вмешательств или любых форм дискриминации.

IX. ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КРЫМУ

159. За отчетный период ситуация в Автономной Республике Крым отмечалась нарушениями прав человека и ограничениями свобод меньшинств, а также напряженностью с точки зрения безопасности в связи с вооруженными действиями на востоке Украины. Со времени предыдущего доклада 2,800 жителей Крыма были внутренне перемещены с полуострова в материковую Украину.

160. Угрозы политическим оппонентам, независимым журналистам и общественным активистам не прекращаются. Правоохранительные органы Крыма провели рейды для выявления кофеен, торговых точек и поставщиков услуг, действующих нелегально. Представители крымских татар утверждают, что эти акции были проведены для устрашения их общины, подавляющее большинство которой противостояло мартовскому «референдуму». Большинство кафе и учреждений, которые стали объектом проверки милицией и Федеральной службой безопасности Российской Федерации (ФСБ), принадлежат представителям Меджлиса крымскотатарского народа и использовались для их собраний. 22 июля мэр Бахчисарая начал производство по прекращению аренды здания, где находился местный Меджлис. Большинство крымскотатарских учреждений были построены без разрешения и еще не получили соответствующую легализацию. Этот факт, по словам крымскотатарской общины, используется для давления на ее представителей.

161. СМИ, которые определены как проукраинские, также страдают от угроз. Главный редактор крымскотатарской газеты «Авдет» был 24 июля вызван Крымской ФСБ и информирован, что на газету была получена жалоба от органа, который отвечает за мониторинг – Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций России (Роскомнадзор). Жалоба касается публикации информации о решении Меджлиса бойкотировать выборы в Крыму, назначенные на сентябрь 2014 г. Похожая жалоба была заявлена в отношении крымскотатарской газеты «Квир». С марта 2014 г. украинские телеканалы не транслируются в Крыму, они были полностью отключены крымскими кабельными операторами 1 июля.

162. Правозащитные организации⁵⁸ отмечают, что в Крыму ограничивается свобода выражения мнений, особенно свобода высказываний в СМИ. По имеющейся информации, журналисты, которые считаются проукраинскими, не допускаются к участию в официальных мероприятиях, которые проводит крымская власть. По словам крымского журналиста из телекомпании «Черноморская», их не пропускают, поскольку их нет в перечне «утвержденных журналистов». Как журналисты, так и рядовые жители Крыма рискуют быть привлеченными к уголовной ответственности после внесения изменений в российское законодательство об экстремизме и сепаратизме⁵⁹.

163. Священники и прихожане Украинской православной церкви Киевского патриархата (УПЦ КП) продолжают жаловаться на преследования. Например, 21 июля дом возле села Мраморное (около Симферополя), который является собственностью УПЦ КП, был сожжен

⁵⁸ Юрист по медиа-праву украинской неправительственной организации «Институт развития региональной прессы» отметил нарушения и ограничения в своем интервью на «Общественном радио» 8 августа; представители Крымской полевой миссии по правам человека говорили об этом во время пресс-конференции 4 августа.

⁵⁹ 22 июля Президент Российской Федерации утвердил закон (№ 274-ФЗ дд. 21.07.2014 «Об изменениях в статью 280-1 Уголовного кодекса Российской Федерации»), который увеличивает наказание за публичные призывы к сепаратизму, включая призывы в сети Интернет. Максимальной мерой наказания является лишение свободы до четырех лет; 30 июля Президент Российской Федерации подписал закон (№ 179-ФЗ дд. 28.07.2014 «Об изменениях в некоторые законодательные акты Российской Федерации»), который вводит наказание в виде лишения свободы за публичные призывы к экстремизму или попытки унижить людей. Это касается также публикаций в Интернете и других СМИ. Максимальной мерой наказания за это преступление является лишение свободы сроком до пяти лет.

дотла. Церкви и здания, которые также принадлежат УПЦ КП и расположенные на той же территории, не были повреждены. В июне церковь была ограблена. Четыре из 12 церквей УПЦ КП были закрыты⁶⁰ после мартовского «референдума».

164. Ситуация с четырьмя лицами, в том числе с украинским кинорежиссером Олегом Сенцовым, которые были задержаны в Крыму в марте 2014 г., а затем переданы в места содержания под стражей ФСБ в Москве, остается неизменной. Всем задержанным предъявлено обвинение в терроризме, двое из них эти обвинения отрицают. Двое, как сообщается, были вынуждены под давлением признать свою вину. Посольство Украины в Российской Федерации было проинформировано о задержании упомянутых лиц лишь через две недели после этого. Но представители украинского консульства не были допущены к задержанным из-за того, что последние теперь были гражданами Российской Федерации, что сами задержанные отрицают и пытаются оспорить в суде. МИД Украины считает упомянутых лиц политическими заключенными. Даже их адвокаты имели проблемы с доступом к собственным клиентам. Олег Сенцов жалуется на применение к нему пыток во время задержания в Крыму. Его защитнику в Москве было запрещено принимать любые письменные показания от своего клиента или встречаться с ним не в присутствии агентов ФСБ. Те, кто посещают места содержания под стражей ФСБ, в том числе адвокаты, должны для встречи с задержанным подписывать декларацию о неразглашении информации, полученной во время визита. 15 июля российский омбудсмен объявил, что Олег Сенцов не должен содержаться в одной камере с лицами, которые ранее отбывали наказание.

165. Местонахождение трех проукраинских активистов (Геннадия Афанасьева, Алексея Чирния и Александра Кольченко), пропавших в мае⁶¹, до сих пор неизвестно. Двое из них не зарегистрированы в милиции как пропавшие без вести – поэтому расследование для их поиска не ведется. Исчезновение третьего было зарегистрировано в милиции, но расследование не проводилось. 15 марта проукраинский активист исчез в Севастополе; по полученной информации, его похитила пророссийская самооборона. Милиция Севастополя отказалась регистрировать его исчезновения. 3 июля исчез студент из Нигерии, его исчезновение милиция зарегистрировала позже. На сегодня местонахождение студента неизвестно.

166. Несмотря на многочисленные сообщения о нарушениях различными группами, в том числе так называемой «самообороной Крыма», прав человека до и после мартовского «референдума» не были приняты серьезные меры по расследованию этих случаев или наказания виновных. 11 июня самопровозглашенный парламент Крыма принял закон, который превращал группы самообороны в «народную милицию» с полномочиями помогать милиции в поддержании закона и порядка. За отчетный период в самопровозглашенном парламенте Крыма был зарегистрирован законопроект⁶², по которому все деяния, совершенные силами самообороны в период между 25 февраля и 11 апреля 2014 г., включая такие, которые причинили вред или убытки, считаются «актами особой необходимости». Виновные в нарушениях таким образом имеют иммунитет от преследования. Между тем, жалобы против крымской самообороны продолжают поступать.

167. Украинским компаниям все сложнее продолжать свою деятельность на полуострове. Украинскую газовую компанию «Севастопольгаз», как сообщают, попросили оставить оборудование или вступить в переговоры о его продаже. Энергетическая компания «Севастопольэнерго» и украинская телекоммуникационная компания «Укртелеком» были также вынуждены покинуть Крым потому, что власть Севастополя захотела заменить эти компании другими. Обсуждается принятие закона, который позволил бы властям Крыма «реприватизировать» крымские предприятия, чьи владельцы находятся в материковой Украине.

168. Изменение статуса Автономной Республики Крым и города Севастополь, что

⁶⁰ Две церкви находились на территории украинских военных баз и были захвачены пророссийскими боевиками. Две другие церкви закрылись из-за административного давления.

⁶¹ См. ежемесячный доклад от 15 мая.

⁶² «О запрете преследования лиц за действия, совершенные с целью поддержания общественного порядка и защиты интересов Крымской Республики».

противоречит Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 68/262, и последующее введение административной границы ограничило свободу передвижения между Крымом и материковой Украиной. Российские пограничники не позволяют жителям Крыма выезжать из полуострова, если они не имеют российских паспортов или потеряли украинские паспорта или их украинские проездные документы недействительны. Третьему лидеру крымских татар вынесен запрет въезжать на территорию Крыма в течение пяти лет⁶³. С другой стороны, украинские пограничники запрещают въезд на территорию Украины лицам с российскими паспортами, которые не имеют официальной подтверждения пересечения украинско-российской границы, сделанного на одном из государственных пограничных пропускных пунктов между Украиной и Россией.

169. При Правительстве Украины было создано несколько органов, которые занимаются крымскими вопросами. Так, 16 мая при Администрации Президента был создан Департамент по вопросам Крыма. 1 июля при Кабинете Министров Украины был создан Департамент по вопросам, связанным с Автономной Республикой Крым и городом Севастополь. 17 июля была основана Правительственная служба по вопросам, связанным с Автономной Республикой Крым, городу Севастополь и ВПЛ для имплементации решений Департамента по вопросам Крыма. Должность Представителя Президента Украины в Крыму была создана 26 мая (с размещением в Херсоне). Эти учреждения были созданы для работы с экономическими, социальными вопросами, вопросами собственности и потребностями как тех украинцев, которые Крым, так и тех, кто до сих пор живет на полуострове. 21 июля в Верховной Раде Украины был зарегистрирован законопроект, призывающий создать Министерство по вопросам Крыма и ВПЛ. Между Правительством Украины, неправительственными организациями и общественными активистами проходят обсуждения по разработке стратегии по «реинтеграции» Крыма к Украине, которая должна быть подготовлена СНБО Украины, и о проведении конференции по вопросам Крыма.

170. Во время заседаний 12-14 августа Верховная Рада Украины приняла закон⁶⁴, касающийся крымских ВПЛ. Согласно закону, граждане Крыма смогут продолжать свое обучение в высших учебных заведениях материковой Украины по общей процедуре. Это означает, что дополнительные бюджетные места в высших учебных заведениях Украины для студентов из Крыма не будут создаваться, в отличие от того, как предлагалось ранее.

171. Крымские ВПЛ на материковой Украине рассматриваются Правительством Украины как временно перемещенные. Поэтому 17 июля Министр социальной политики Украины заявила, что ВПЛ из Крыма не будут обеспечиваться льготным жильем на территории континентальной Украины. Задачей государства, по мнению Министра, является обеспечение ВПЛ доступным временным жильем до их возвращения домой.

Х. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

172. Хотя Правительство Украины обязано восстановить законность и порядок в зонах, захваченных вооруженными группами, тем не менее, во время АТО должны неукоснительно выполняться международно-правовые обязательства, включая необходимость соблюдать принцип различия, соразмерности и применения предупредительных мер при нападении. Необходимо найти мирное решение для прекращения насилия в восточных областях. Это единственный путь для спасения жизней и предотвращения широкомасштабной гуманитарной катастрофы. Приоритетным также является эффективный контроль над государственной украинско-российской границей. Верховенство права и уважение прав человека должны обеспечиваться для всех. Привлечение к ответственности и борьба с безнаказанностью лежат в основе глубокого национального примирения и диалога.

173. Длительные вооруженные действия в сочетании с нарушениями закона и порядка в

⁶³ В мае двум другим лидерам крымских татар запретили въезд в Крым на пять лет.

⁶⁴ «О внесении изменений в Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовой режим на временно оккупированной территории Украины» относительно места пребывания и права на образование», № 4931 дд. 12.08.2014 г.

зонах, контролируемых вооруженными группами на востоке, оставят украинцам глубокие травмы. Многие жители, особенно дети, на которых сильно повлияла атмосфера страха и запугивания, которую поддерживали вооруженные группы и постоянные бои, могут нуждаться в психологической помощи для заживления травм и возвращения к нормальной жизни. Многим другим, в том числе жертвам пыток и бывшим заложникам, особенно тем, кто находился в плену длительное время, также потребуют времени на восстановление. Для обеспечения привлечения к ответственности и прекращения безнаказанности все такие тяжелые нарушения прав человека должны быть расследованы, виновные в их совершении должны быть привлечены к суду, а жертвы должны получить компенсации. Только в таком случае все усилия по примирению будут действительно успешными и устойчивыми.

174. Как отмечалось в предыдущих докладах Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, краткосрочные проблемы с нарушениями прав человека должны решаться с учетом широкой и более дальновидной перспективы. Это позволит провести институциональные реформы и изменения, которые повлияют на пользование всеми правами – гражданскими, культурными, экономическими, политическими и социальными. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека повторно отмечает, что реформы в области прав человека должны быть частью евроинтеграционной программы Украины и, соответственно, частью ее собственной программы реформ.

175. Основными причинами нынешнего кризиса являются систематические притеснения прав человека, особенно слабость институтов, воплощающих верховенства права, и широко распространенная коррупция. Эти проблемы буди заостренны в связи с изменением статуса Автономной Республики Крым и города Севастополь, а также насилием и вооруженными действиями на востоке Украины. Выходом из нынешнего кризиса с целью обеспечения примирения общин мирными и демократическими средствами будет привлечение к ответственности виновных, а также полное уважение и гарантия прав человека для всех.

176. Все рекомендации из доклада Управления Верховного комиссара ООН по правам человека от 12 апреля 2014 г. остаются в силе.

177. Также Управление Верховного комиссара ООН по правам человека призывает все вовлеченные стороны воплотить в жизнь следующие рекомендации:

- a) Безотлагательно прекратить вооруженные действия и насилие в восточных областях Украины.
- b) В качестве приоритета – обеспечить защиту гражданских лиц в зоне конфликта: все, кто участвует в боевых действиях в соответствующих районах востока, должны придерживаться принципов различия, соразмерности и принимать меры предосторожности. Это особенно важно в густонаселенных районах.
- c) Превращение гражданских лиц и гражданской инфраструктуры в объекты нападения является нарушением международного гуманитарного права. Для их защиты нужно прилагать больше усилий. Лица, совершившие соответствующие преступления, должны быть привлечены к ответственности.
- d) Международным организациям и независимым следователям должен быть гарантирован доступ к зонам, пострадавших в результате вооруженных действий – в том числе к месту падения Боинга, выполнявшего рейс МН17.
- e) Вооруженные группы, украинские военные и правоохранительные органы должны разрешить и обеспечить быстрый и беспрепятственный проход гражданских лиц, которые хотят покинуть зоны насилия и боевых действий; также должна быть обеспечена доставка гуманитарной помощи гражданскому населению при четком соблюдении международных норм и стандартов.
- f) Верховенство права должно заменить верховенство оружия; справедливость и привлечение к ответственности должны заменить безнаказанность за значительные нарушения прав человека на востоке.
- g) Лица, причастные к задержанию людей, должны немедленно отпустить похищенных и незаконно или произвольно задержанных в соответствии с международными нормами и стандартами.

h) Все нарушения международного права, в том числе военные преступления, должны быть полностью расследованы; виновные должны быть безотлагательно привлечены к ответственности, а жертвы – получить возмещение и компенсации.

i) Закон о ВПЛ должен быть подан в Верховную Раду Украины, принят ею и подписан Президентом можно скорее. Так же безотлагательно должен быть создан центральный реестр ВПЛ.

j) Необходимо избегать репрессалий против людей, находящихся на территориях, где восстановлен контроль украинского Правительства, а права задержанных или тех, кому предъявлены обвинения, должны полностью соблюдаться украинскими военными и правоохранительными органами.

k) Насилие на Майдане, в Одессе, Мариуполе и в Харькове (стрельба на ул. Рымарской) должно быть расследовано в полном соответствии с международными нормами и стандартами, которые гарантируют справедливое решение в отношении виновных и обеспечивают правовые средства для защиты жертв.

l) Все случаи разжигания ненависти и нетерпимости в общественной жизни должны публично осуждаться.

m) Правовые реформы должны соответствовать международным нормам и стандартам, а также обязательствам Украины в соответствии с соглашениями в области прав человека.

178. Властям Крыма и Российской Федерации, которая де-факто осуществляет контроль над Крымом:

n) Управление Верховного комиссара ООН по правам человека повторно подчеркивает необходимость выполнения Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины», а также необходимость принять меры по защите прав людей, страдающих от последствий изменения институционального и правового регулирования, в том числе по вопросам гражданства, проживания, трудовых прав, права собственности и права на землю, доступа к здравоохранению и образованию.

o) Также Управление Верховного комиссара ООН по правам человека напоминает о 17 рекомендациях из предыдущих четырех докладов и подчеркивает необходимость немедленного выполнения их.