

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций по  
правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
15 ноября 2014 г.**

Этот текст предоставлен исключительно для ознакомительных  
целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,  
написанного на английском языке.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I.</b>	<b>РЕЗЮМЕ .....</b>	<b>4</b>
<b>II.</b>	<b>ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ.....</b>	<b>8</b>
A.	Пропавшие без вести и идентификация их останков.....	9
B.	Лишение свободы и насильственные исчезновения .....	11
C.	Пытки и жестокое обращение .....	14
<b>III.</b>	<b>СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ, МИРНЫХ СОБРАНИЙ, РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ.....</b>	<b>15</b>
A.	Свобода выражения мнения .....	15
B.	Свобода мирных собраний .....	18
C.	Свобода религии и убеждений .....	19
<b>IV.</b>	<b>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА.....</b>	<b>19</b>
A.	Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья .....	19
B.	Право на достаточный уровень жизни (включающий питание, одежду, жилье воду и санитарию).....	21
C.	Право на имущество .....	22
D.	Право на труд и на благоприятные условия труда .....	22
E.	Право на социальное обеспечение .....	23
F.	Право на образование .....	24
G.	Группы, сталкивающиеся с дискриминацией .....	24
<b>V.</b>	<b>ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ .....</b>	<b>26</b>
<b>VI.</b>	<b>ПОЛОЖЕНИЕ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ.....</b>	<b>27</b>
<b>VII.</b>	<b>ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН .....</b>	<b>29</b>
A.	Женщины, пострадавшие от боевых действий на востоке Украины .....	29
B.	Участие и представительство женщин .....	30
<b>VIII.</b>	<b>ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ И УЩЕМЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....</b>	<b>31</b>
A.	Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке .....	31
B.	Расследование насилия, имевшего место 2 мая в Одессе .....	33
C.	Расследования преступлений, совершенных во время протестов на Майдане.....	34
D.	Отправление правосудия .....	36
<b>IX.</b>	<b>ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ.....</b>	<b>37</b>

A.	Конституционная реформа .....	37
B.	Люстрация.....	38
C.	Коррупция.....	41
D.	Реформа судебной власти.....	43
E.	Прокуратура .....	43
F.	Заочное уголовное производство .....	44
G.	Законодательство во исполнение Минского протокола от 5 сентября .....	45
H.	Закон о внутренне перемещенных лицах.....	45
I.	Стратегия в сфере прав человека .....	46
J.	Реформа МВД.....	46
<b>X.</b>	<b>ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ.....</b>	<b>47</b>
A.	Гражданские и политические права .....	48
B.	Экономические и социальные права .....	53
C.	Права коренных народов .....	54
<b>XI.</b>	<b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....</b>	<b>54</b>

## I. РЕЗЮМЕ

1. Это седьмой доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине, подготовленный по результатам работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ). Он охватывает период с 17 сентября по 31 октября 2014 г.
2. В отчетном периоде произошли значительные события, которые существенно повлияли на ситуацию с правами человека.
3. Несмотря на прекращение огня, которое вступило в силу 5 сентября, боевые действия на востоке Украины и сопутствующие им нарушения прав человека и посягательства на права человека продолжились. 19 сентября в Минске Трехсторонняя контактная группа<sup>1</sup> при участии политических представителей самопровозглашенной «Донецкой народной республики»<sup>2</sup> и самопровозглашенной «Луганской народной республики»<sup>3</sup> согласовала Меморандум об исполнении «Мирного плана Президента Украины Петра Порошенко и инициатив Президента России Владимира Путина». Несмотря на объявление «режима тишины»<sup>4</sup> Правительством Украины (5 и 7 октября) и «Донецкой народной республикой» (11 октября), имели место нарушения договоренности о прекращении огня, по сообщениям украинских сил безопасности и вооруженных групп. Наиболее ожесточенные бои велись в районе Донецкого аэропорта, городов Дебальцево и Мариуполь (Донецкая область) и города Счастье (Луганская область), что привело к человеческим жертвам среди гражданского населения, военнослужащих и членов вооруженных групп. В период с 6 сентября по 31 октября ежедневно погибало в среднем 13 человек. С начала боевых действий в середине апреля и до 31 октября в зоне конфликта на востоке Украины погибло как минимум 4 042 человека, а 9 350 было ранено<sup>5</sup>.
4. Имеются достоверные сообщения из разных источников, включая Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ, о том, что на контрольно-пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк» имело место передвижение сотен лиц в одежде военного образца, пересекавших границу в обоих направлениях<sup>6</sup>. Правительство Украины и некоторые группы гражданских активистов сообщают о доставке оружия из Российской Федерации в восточные регионы. 19 сентября и 31 октября Российской Федерацией были направлены еще два конвоя на территорию, контролируруемую «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». Как и ранее, конвои пересекли границу через контрольно-пропускной пункт «Изварино» без разрешения Украины и не подвергались досмотру.
5. На территориях, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» по-прежнему наблюдается полный крах законности и правопорядка и отсутствие какой бы то ни было защиты прав человека населения этих территорий. Кроме того, создаются параллельные структуры управления, в частности, так называемые «министерства», а также вводятся законодательные и административные

---

<sup>1</sup> Группа состоит из высокопоставленных представителей Украины, Российской Федерации и Действующего председателя ОБСЕ.

<sup>2</sup> Далее – «Донецкая народная республика».

<sup>3</sup> Далее – «Луганская народная республика».

<sup>4</sup> На период которого в зоне конфликта должны быть прекращены боевые действия и обстрелы.

<sup>5</sup> Это – очень консервативная оценка ММПЧУ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на основе имеющихся официальных данных. Обе организации считают, что число жертв занижается и на самом деле может быть намного большим.

<sup>6</sup> Как сообщила миссия наблюдателей ОБСЕ на российских контрольно-пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк», за период с 24 сентября по 31 октября 2014 г. в этих пунктах границу в обоих направлениях пересекли 2751 чел. в одежде военного образца.

процедуры. Обе «республики» объявили о планах проведения 2 ноября «президентских и парламентских выборов» вне рамок правовой системы Украины<sup>7</sup>. С решительными возражениями против этих инициатив выступили Правительство Украины, ряд государств-членов и международных организаций, включая ООН.

6. На территориях, контролируемых вышеупомянутыми «республиками»<sup>8</sup>, как сообщается, по-прежнему имеют место серьезные нарушения прав человека со стороны вооруженных групп, включая пытки, произвольное задержание, заключение без права переписки и общения, суммарные казни, принудительный труд, сексуальное насилие, а также уничтожение и незаконный захват имущества. Эти нарушения носят систематический характер и могут быть равносильны преступлениям против человечности.

7. 23 сентября значительное внимание привлекли сообщения об обнаружении предполагаемых массовых захоронений возле пгт. Нижняя Крынка, недалеко от Донецка (Донецкая область). Одно из этих захоронений содержало пять тел; еще два захоронения, в каждом из которых было по два тела, были выявлены на территории шахты «Коммунарская № 22». Люди, чьи тела были обнаружены в первом захоронении, были идентифицированы как члены вооруженных групп, убитые в бою. Что касается четырех тел из двух захоронений у шахты, по словам представителей «Донецкой народной республики», предположительно существуют данные судебной экспертизы, доказывающие, что этих людей могли подвергнуть внесудебной казни. Правительство Украины отвергло причастность украинских сил безопасности к предполагаемым внесудебным казням. 26 сентября Совет национальной безопасности и обороны Украины объявил о продолжении расследований предполагаемых «массовых убийств» гражданских лиц вооруженными группами в Луганской и Донецкой областях, в том числе расследования относительно трех «массовых захоронений», обнаруженных в июле в Славянске (Донецкая область).

8. Вызывают обеспокоенность сообщения о применении кассетных боеприпасов в боях как в городах, так и в сельской местности. Из-за значительного радиуса поражения и неизбирательного действия применение таких боеприпасов в районах, где присутствует гражданское население, является нарушением международного гуманитарного права и может быть равносильно военному преступлению. Правительство отрицает применение кассетных боеприпасов. Сообщения об использовании кассетных боеприпасов, а также о беспорядочных обстрелах необходимо расследовать незамедлительно и тщательно.

9. Предусмотренный Минским протоколом обмен лицами, лишеными свободы, осуществляется в значительной степени непрозрачно. По заявлению Правительства Украины, к 20 октября вооруженными группами было освобождено 1 509 чел. Приоритет был отдан военнослужащим, в то время, как в плену у вооруженных групп по-прежнему оставалось неизвестное число гражданских лиц. Поступали тревожные сообщения о включении украинскими властями в процесс обмена лиц, которые не участвовали в конфликте: некоторые уже находились в местах содержания под стражей; некоторые были лишены свободы с целью обмена.

10. Имеют место утверждения жертв и их родственников, а также представителей

---

<sup>7</sup> Дальнейшие замечания по поводу этих «выборов» будут изложены в восьмом докладе ММПЧУ.

<sup>8</sup> Площадь территории, контролируемой двумя «республиками», составляет около 16400 кв. км, около трети территории Донецкой и Луганской областей, включая областные центры Донецк и Луганск. По оценкам, на этой территории проживает около 3,1 млн. чел. Некоторые вооруженные группы, действующие на этой территории, не считают себя подконтрольными ни «Донецкой народной республике», ни «Луганской народной республике», как, например, самопровозглашенная «Стахановская республика» в Луганской области.

гражданского общества о секретных и незаконных местах содержания под стражей, организованных вооруженными группами, а также о подобных местах, имеющих у некоторых добровольческих батальонов и не охваченных судебным надзором. ММПЧУ по-прежнему получала заслуживающие доверия сообщения о том, что лица, лишённые свободы, в период своего незаконного содержания под стражей у вооруженных групп или украинских правоохранительных органов и некоторых добровольческих батальонов, подвергаются пыткам и жестокому обращению.

11. Обеспокоенность вызывает соблюдение процессуальных прав задержанных. Некоторые добровольческие батальоны продолжили арестовывать людей и содержать их под стражей инкоммуникадо, что во многих случаях было равносильно «насильственному исчезновению». Для тех, кто обращался в суд, с момента ареста возникало множество проблем в отношении надлежащей правовой процедуры, в частности, систематические нарушения соответствующего национального законодательства и гарантий справедливого судебного разбирательства, предусмотренных международными нормами и стандартами.

12. Общая численность ВПЛ, по данным Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, выросла с 275 489 чел. на 18 сентября до 436 444 на 29 октября. Это число включает 417 410 чел., прибывших из районов, охваченных конфликтом, в том числе 62 306 и 29 727 чел., ныне находящихся на контролируемой Правительством территории Донецкой и Луганской областей соответственно, и 19 034 ВПЛ из Крыма. ВПЛ, жившие в летних лагерях и санаториях, вынуждены были переехать в более теплое жилье. В отсутствие с общегосударственной программой помощи ВПЛ работа по переезду обеспечивалась из местных ресурсов и усилиями местных организаций. Учитывая, что ВПЛ живут в основном за счет нестабильной помощи гражданского общества, они сталкиваются с юридическими препятствиями в устройстве на работу и получении социальных пособий. Некоторые семьи, воодушевленные прекращением огня и увидевшие недостаток ресурсов в принимающих их общинах, вернулись домой в районы, охваченные конфликтом. Некоторые из них остаются, в то время, как другие просто приехали на время.

13. Ситуация в Крыму, статус которого предписан Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, отмечена сообщениями о росте числа нарушений прав человека и проблем с защитой, особенно в отношении групп меньшинств, коренных народов и уязвимых категорий, как, например, увеличение числа случаев принудительных исчезновений крымских татар.

14. Так называемые крымские власти продолжали проводить рейды, активно разыскивая оружие и религиозную литературу, особенно литературу, характер которой считается экстремистским. В подавляющем большинстве случаев эти обыски нацелены на дома крымских татар.

15. Пространство для свободы выражения мнения в Крыму еще сильнее уменьшилось вследствие действий, так называемых властей, в частности, прекращения работы еще большего числа СМИ, как то «Авдет» (еженедельная газета Меджлиса) и крымскотатарский телеканал АТР.

16. Отсутствует значительный прогресс в расследованиях преступлений, совершенных во время протестов на Майдане, за исключением частичного прогресса в расследовании массового убийства протестующих сотрудниками бывшего подразделения милиции особого назначения «Беркут», по которому три бывших сотрудника этого подразделения обвиняются в убийстве 39 протестующих 20 февраля 2014 г. 25 сентября Министерство внутренних дел Украины (МВД) объявило о завершении досудебного расследования насилия 2 мая в центре Одессы. 24 человека подозреваются в организации беспорядков или участии в них; девять подозреваемых объявлены в розыск. Расследование по факту

насилия и пожара возле Дома профсоюзов и внутри него, как сообщается, находится на завершающей стадии.

17. В результате парламентских выборов 26 октября большинство голосов получили политические партии с реформаторскими и проевропейскими программами («Блок Петра Порошенко», «Народный фронт» и «Самопомощь»). Эти партии ведут дискуссии по вопросу формирования коалиционного правительства. «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика», как и на президентских выборах в мае 2014 г., отказала всем проживающим на этих контролируемых ими восточных территории в реализации их права голосовать, воспрепятствовав проведению выборов<sup>9</sup>. Для того, чтобы проголосовать, жителям Крыма пришлось ехать на материковую Украину, что ограничило их участие в выборах из-за расстояния, расходов и трудностей с пересечением административной границы, а также вследствие опасений подвергнуться возможному репрессалиям.

18. Вооруженный конфликт в восточных регионах по-прежнему неблагоприятно сказывался на экономической ситуации в Украине, доступе к основным услугам и качестве оказания последних. ВВП упал на 4,6% по сравнению с предыдущим годом. Инфляция за первые девять месяцев 2014 г. достигла 102,9%. Уровень безработицы на 1 октября 2014 г. повысился до 8,4%. Увеличение числа ВПЛ и раненых затруднило доступ к услугам здравоохранения не только в районах конфликта, но и в соседних регионах. В целом по стране одна из самых неотложных проблем касается угрозы прекращения с 1 января 2015 г. лечения более чем 59 448 ВИЧ-инфицированных и около 11 600 больных мультирезистентным туберкулезом во всех регионах из-за того, что не проведены тендеры на закупку необходимых жизненно важных препаратов.

19. В положительном плане следует отметить, что парламент принял пакет законов, который призван обеспечить реформу в сфере верховенства права и защиты прав человека. Это, в частности, реформа прокуратуры и принятие комплекса антикоррупционных мер.

20. 20 октября парламент принял закон о ВПЛ, который должен подписать Президент. Закон должен гарантировать конкретные права, обеспечить доступ к недорогим кредитам на жилье и упростить процедуры доступа к различным экономическим и социальным правам. 1 октября Кабинет Министров принял два постановления об утверждении правил регистрации внутренне перемещенных лиц и оказания им помощи. Парламент принял закон, предусматривающий особый статус для определенных территорий Донецкой и Луганской областей, в том числе расширение полномочий местных органов власти, как предусмотрено в Минском протоколе.

21. Были приняты или вступили в силу и другие законы, в том числе закон о люстрации, направленный на то, чтобы запретить работу на государственной службе некоторым государственным чиновникам, которые работали при администрации бывшего Президента Януковича, что может коснуться до одного миллиона человек.

22. 15 октября Президент Порошенко подписал указ, согласно которому Правительство до 1 января 2015 г. должно разработать проект Национальной стратегии в сфере прав человека. В конце октября Правительство поставило перед Министерством юстиции задачу разработать проект Стратегии до 1 декабря при поддержке Секретариата

---

<sup>9</sup> По оценкам, в Донецкой и Луганской областях в выборах не смогли принять участие 50-60% зарегистрированных избирателей – либо из-за того, что место их жительства находилось в районах, контролируемых вооруженными группами, либо из-за того, что они были перемещены или стали беженцами, поэтому в случае их голосования это произошло бы не по месту их постоянного жительства. Из Крыма проголосовало всего лишь 2 800 жителей, что составляет 0,2% общей численности зарегистрированных избирателей полуострова по состоянию на момент до марта 2014 г.

Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека. ММПЧУ работает с Представительством ООН в Украине и Советом Европы в рамках оказания Правительству и Уполномоченному по правам человека помощи в разработке Стратегии.

23. Кроме того, 25 сентября Президент Порошенко представил свою «Стратегию реформ – 2020», пообещав, что Украина к 2020 году подаст заявку на вступление в Европейский Союз. В стратегии предусмотрено более 60 реформ в этом контексте, приоритетами среди которых являются борьба с коррупцией, децентрализация власти, энергонезависимость, модернизация судебной власти и системы обороны.

## **II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ**

### *Боевые действия*

24. После заключения 5 сентября соглашения о прекращении огня бои между украинскими вооруженными силами и различными вооруженными группами продолжались почти ежедневно, нарушая режим прекращения огня. Главными очагами были: Донецкий аэропорт и окружающие его северо-западные пригороды Донецка; контролируемый Украиной Дебальцевский выступ (Донецкая область), который пересекает основные автотранспортные и железнодорожные пути сообщения между Донецком и Луганском; город Счастье (Луганская область); район вокруг Смелого (Луганская область) вдоль южного берега реки Сиверский Донец, который вооруженные группы захватили 28 октября после выхода оттуда украинских военнослужащих. После объявления так называемого «режима тишины» (например, «прекращения боевых действий и обстрелов») Правительством Украины (5 и 7 октября) и «Донецкой народной республикой» (11 октября) интенсивность боевых действий несколько снизилась, особенно ко дню парламентских выборов. По данным Правительства Украины, с 5 сентября украинские вооруженные силы обстреливались и атаковались вооруженными группами более 2 000 раз.

### *Применение оружия взрывного действия в населенных районах – беспорядочные обстрелы*

25. До объявления «режима тишины», как и после его объявления, жилые районы в течение всего отчетного периода продолжали подвергаться неизбирательным обстрелам из различных средств артиллерии и реактивных систем залпового огня (РСЗО). Это привело к жертвам среди военнослужащих и гражданского населения. Военные позиции, выбираемые в качестве целей, располагались в непосредственной близости от жилых районов, но при этом обстреливались и территории, не находящиеся рядом с военными позициями, особенно в Донецке.

26. Вызывают беспокойство сообщения о применении в начале октября кассетных боеприпасов в боях между украинскими силами и вооруженными группами в более, чем 12 городских и сельских населенных пунктах<sup>10</sup>. Использование кассетных боеприпасов в населенных районах нарушает законы войны из-за неизбирательного характера их действия и может быть равносильно военному преступлению. Такие сообщения обязательно должны быть незамедлительно и тщательно расследованы, как и сообщения о беспорядочных обстрелах жилых районов обычными вооружениями.

27. Правительство Украины продолжило обвинять вооруженные группы в

---

<sup>10</sup> Ukraine: widespread use of cluster munitions, Human Rights Watch, 20 October 2014 [«Украина: повсеместное применение кассетных боеприпасов», «Хьюман Райтс Вотч», 20 октября 2014 г.].



использовании тяжелого оружия в населенных районах, прежде всего в следующих инцидентах: 29 сентября – обстрел г. Попасная Донецкой области, при котором погибло четверо гражданских лиц; 1 октября – обстрел ракетными снарядами центра Донецка, в результате которого снаряды попали в автобус и автобусную остановку, 6 гражданских лиц было убито и 25 ранено; в тот же день – обстрел ракетными снарядами школы, при котором погибло двое гражданских лиц, а пятеро получили ранения; 2 октября – обстрел вблизи офиса МККК в Донецке, в результате которого погиб администратор МККК. 14 октября, по сообщениям, с. Сартана (к северо-востоку от Мариуполя, Донецкая область) подверглось обстрелу из минометов и РСЗО «Град». По заявлению Мариупольского городского совета, снаряды попали в похоронную процессию, убив семерых гражданских лиц и ранив 18. По данным украинской армии, предполагаемой целью обстрела был украинский блокпост, расположенный в 1 км от села. 10 октября Правительство Украины обвинило вооруженные группы в нанесении удара по автомобилю скорой помощи недалеко от с. Широкое Донецкой области, в результате которого погибло два медицинских работника и один пациент<sup>11</sup>. Правительство отнесло некоторые нападения на населенные районы на счет вооруженных групп, которые не подчиняются ни «Донецкой народной республике», ни «Луганской народной республике».

28. Вооруженные группы сняли с себя ответственность за вышеупомянутые инциденты и другие случаи обстрелов жилых районов, обвиняя украинские вооруженные силы. Например, «Донецкая народная республика» утверждает, что в результате обстрела украинской армией погибло четверо гражданских лиц в Куйбышевском и Киевском районах Донецка.

29. С начала прекращения огня, за период с 6 сентября по 31 октября поступили сообщения минимум о 718 погибших<sup>12</sup>. Из них, по крайней мере, 84 женщины погибли в результате беспорядочных обстрелов в Донецкой области<sup>13</sup>. Доля женщин среди жертв, о которых сообщили медицинские учреждения Донецкой области, осталась на том же уровне, что и в период максимальной интенсивности боевых действий в августе (приблизительно 15%). За период с 9 сентября по 28 октября число детей, погибших в Донецкой и Луганской областях, увеличилось на 28% – с 28 до 26, а число раненых возросло на 82% – с 56 до 102.

#### **А. Пропавшие без вести и идентификация их останков**

30. По информации Службы безопасности Украины (СБУ), за период с 5 сентября по 1 октября, Межведомственный центр помощи граждан в вопросах освобождения

---

<sup>11</sup> Автомобиль должен был доставить раненого мирного жителя с территории, контролируемой Правительством Украины, в больницу, находящуюся в Донецке.

<sup>12</sup> Некоторые из этих лиц могли погибнуть до начала отчетного периода, а данные о них были зарегистрированы позже. Таким образом, за период с середины апреля по 31 октября в зоне конфликта на востоке Украины погибло как минимум 4042 человека, а 9350 было ранено. Это – консервативная оценка ММПЧУ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на основе имеющихся официальных данных, и фактическое число жертвы может быть намного большим. В эти цифры входят: жертвы в украинских вооруженных силах (минимум 1167 убитых и 3808 раненых) по сообщениям Совета национальной безопасности и обороны, Генерального прокурора, Главного военного прокурора и Министерства иностранных дел Украины; гражданские лица и члены вооруженных групп (различие между ними не проводится), по данным гражданских медицинских учреждений и местных администраций: минимум 1719 убитых (в том числе 22 ребенка) и 2797 раненых (в том числе 64 ребенка) в Донецкой области, минимум 858 убитых (в том числе 14 детей) и 2745 раненых (в том числе 38 детей) в Луганской области; 298 пассажиров рейса МН17.

<sup>13</sup> Разбивки статистических данных по Луганской области нет, так как медицинские учреждения области не подали отчеты в ВОЗ.

пленных, заложников и поиска пропавших без вести получил от отдельных лиц и семей 2 600 запросов на поиск военнослужащих и гражданских лиц. 3 октября глава «комитета по делам военнопленных и беженцев» «Донецкой народной республики» сообщила, что пропавшими без вести числятся минимум 1 300 человек (военнослужащих и гражданских лиц).

31. В списках пропавших без вести, которые ведутся Правительством Украины и вооруженными группами, могут быть некоторые совпадения, так как родственники некоторых пропавших без вести могли подать заявления как в Межведомственный центр СБУ, так и в «комитет по делам военнопленных и беженцев». Правительство Украины, вооруженные группы, НПО и местные сообщества активизировали свои усилия по поиску и сбору незахороненных останков погибших в боевых действиях. Кроме того, произведена эксгумация тел из временных захоронений с целью установления личности найденных и передачи их тел родственникам.

32. Как сообщили члены общественного объединения «Союз «Народная память», за период с 3 сентября по 11 октября в Донецкой области ими были найдены и эксгумированы останки более 150 украинских военнослужащих и двух гражданских лиц (тела были впоследствии вывезены на территорию, контролируруемую Правительством Украины). Из 31 временных захоронений в Донецкой области, где эта организация произвела эксгумацию, 11 содержали два и более тел, а самое большое – 12 тел.

1 октября первый заместитель Главного следственного управления МВД Украины заявил, что на территории Донбасса обнаружено свыше 1 000 тел, из них более 200 идентифицированы. 29 сентября «заместитель премьер-министра» «Донецкой народной республики» сообщил, что в Донецке и других городах региона ожидают судебно-медицинской экспертизы около 400 неопознанных тел. В этом отношении Правительством Украины и вооруженными группами инициирована более систематическая работа по идентификации тел, доставленных в бюро судебно-медицинской экспертизы, в том числе надлежащее документирование и экспертиза ДНК, и только после этого они могут быть захоронены.

33. 25 сентября советник Главы СБУ заявил: «На территориях, освобожденных от террористов, правоохранители выявляют все новые и новые «могильники» замученных карательными органами так называемых «народных республик». Благодаря местным жителям мы устанавливаем места этих захоронений, проводим эксгумацию тел».

34. 26 сентября Совет национальной безопасности и обороны Украины объявил, что правоохранительные органы «продолжают расследовать массовые преступления против гражданских лиц, совершенные вооруженными группами в Луганской и Донецкой областях». По словам представителя СНБОУ, в Славянске обнаружено три «массовых захоронения», проведена эксгумация тел, которые ожидают проведения официальной судебно-медицинской экспертизы. Как было сообщено, уже установлены имена 12 погибших. По словам представителя СНБОУ, эти люди погибли в первой половине июня, когда город находился под контролем вооруженных групп. 2 октября было обнаружено захоронение с тремя телами (одним женским и двумя мужскими) в Николаевке Славянского района. По словам исполняющего обязанности пресс-секретаря Славянского отдела внутренних дел, «работа по выявлению незаконных захоронений на территории местных кладбищ продолжается».

#### *Утверждения о массовых захоронениях*

35. 23 сентября «Донецкая народная республика» объявила об обнаружении захоронений недалеко от пгт Нижняя Крынка, что в 35 км на северо-восток от Донецка. Эти захоронения сначала были названы «Донецкой народной республикой» могилами или

«братскими могилами», но позже их стали называть «массовыми захоронениями»<sup>14</sup>.

36. Одно из этих захоронений (расположенное рядом с въездом в населенный пункт) содержало пять тел. Еще два захоронения, в каждом из которых было по два тела, были выявлены на территории шахты «Коммунарская № 22». Люди, чьи тела были обнаружены в первом захоронении, были идентифицированы как члены вооруженных групп, по сообщениям, убитые в бою. В соответствии с информацией, которой на текущий момент располагает ММПЧУ, подтверждения того, что они были казнены во внесудебном порядке, нет. Что касается четырех тел из двух захоронений у шахты, по словам представителей «Донецкой народной республики», предположительно существуют данные судебной экспертизы, доказывающие, что этих людей могли подвергнуть внесудебной казни. Их свидетельства указывают на то, что эти люди ранее могли содержаться под стражей у украинских сил. Правительство Украины отвергло это обвинение. Предполагаемую внесудебную казнь четырех лиц, обнаруженных в захоронениях рядом с шахтой «Коммунарская № 22», необходимо расследовать и принять все меры к сохранению доказательств.

37. 3 октября советник Главы СБУ представил карту, на которой нанесены места расположения «концентрационных лагерей, застенков карательных органов террористических организаций, мест пыток и расстрелов мирного населения». По его словам, в основу этой карты были положены свидетельства очевидцев, сообщенные на «горячую линию» СБУ, и эти сведения «подтверждаются объективными данными космических снимков, перехваченными телефонными переговорами боевиков, материалами контрразведки СБУ, признаниями задержанных и арестованных преступников».

38. На карту нанесено пять мест «пыток, расстрелов и массовых захоронений мирных жителей» вооруженными группами: «тела пяти мужчин сваленные в яму в с. Нижняя Крынка» (не ясно, это то же захоронение, о котором говорилось выше, или нет); обнаружены «самые численные захоронения» в Славянске (см. выше); «многочисленные наспех сделанные захоронения рядом с лагерем боевиков в районе трассы Изюм-Славянск»; «захоронение 30 мирных жителей в Тельмановском районе».

39. Направленные ММПЧУ в СБУ запросы о предоставлении дополнительных сведений касательно этих случаев пока остаются без ответа. ММПЧУ лишь была проинформирована о том, что возбуждены уголовные дела и проводится расследование.

## **В. Лишение свободы и насильственные исчезновения<sup>15</sup>**

### *Вооруженными группами*

40. 8 октября глава «комитета по делам военнопленных и беженцев» «Донецкой народной республики» публично заявила, что «Донецкой народной республикой» удерживаются «около 600 украинцев». Число лиц, удерживаемых «Луганской народной республикой» и другими вооруженными группами, не известно.

---

<sup>14</sup> Согласованного на международном уровне определения термина «массовое захоронение» не существует. Бывший Специальный докладчик ООН по внесудебным, суммарным и произвольным казням Бакре Ндиайе определил массовые захоронения как места, в которых захоронены три и более жертв внесудебных, суммарных или произвольных казней, не погибших в бою или вооруженных столкновениях (1991 г.). Это определение было использовано трибуналами ООН по Руанде и бывшей Югославии.

<sup>15</sup> Арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона (статья 2 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений).

41. По данным СБУ, с начала конфликта и до 30 сентября в районах, контролируемых вооруженными группами (города Донецк и Луганск, а также Горловка, Макеевка и Шахтерск), было организовано как минимум 21 новое временное место содержания под стражей. Кроме того, по заявлению «министра внутренних дел «Донецкой народной республики»<sup>16</sup>, ими контролируются все исправительные колонии, следственные изоляторы и изоляторы временного содержания, которые существовали до начала боевых действий на ее территории. При этом имеются также места содержания под стражей, которыми управляет «военная полиция», подчиняющаяся «министерству обороны»; некоторые подчиняются «министерству государственной безопасности». Есть также многочисленные места содержания под стражей, которые, по сообщениям, контролируют различные вооруженные группы, действующие под эгидой либо «Донецкой народной республики», либо «Луганской народной республикой», а также временные места содержания под стражей, которыми управляют вооруженные группы, не подчиняющиеся ни одной из вышеупомянутых «республик».

42. 6 октября группа неизвестных лиц, по сообщениям, похитила надзирателя исправительной колонии № 82 в Селидово Донецкой области из его дома в Донецке. 11 октября стало известно, что 29 сентября вооруженные люди захватили общественного активиста, депутата Новоазовского районного совета (Донецкая область), который оказывал помощь ВПЛ и предоставлял им жилье. Ранее, 29-30 августа вооруженные группы уже лишали его свободы, вывезя его в лес и заставив его копать себе могилу, но затем отпустили. Его нынешнее местонахождение неизвестно.

43. 8 октября ММПЧУ получила информацию о лишении свободы председателя Независимого профсоюза горняков шахты им. Калинина и двоих его сыновей. Как утверждает, 6 октября в его частную квартиру ворвались восемь вооруженных людей, которые представились полицией «Донецкой народной республики». По сообщениям, они заявили, что получили жалобу на то, что в этой квартире проживает «враг республики», и что они вынуждены задержать его «до выяснения обстоятельств». В результате обращения его жены выяснилось, что ни местное «отделение полиции», куда предположительно отвезли его и его сыновей, ни «комитет государственной безопасности» «Донецкой народной республики» не располагают информацией о вышеупомянутом лице.

#### *Правительством Украины*

44. Украинские правоохранительные органы продолжали задерживать людей, имеющих отношение к боевым действиям на востоке, в частности, по подозрению в терроризме и сепаратизме. Число задержанных постоянно меняется вследствие освобождения одних лиц и задержания других, в том числе в рамках обменов, предусмотренных Минским соглашением. СБУ заявила, что по состоянию на 17 октября она расследовала около 1 500 дел по вышеупомянутым обвинениям, однако число лиц, содержащихся под стражей, не известно. 7 октября советник Министра внутренних дел Украины сообщил, что сотрудники МВД в Луганской области взяли под арест или домашний арест 99 лиц по подозрению в совершении «преступлений, связанных с терроризмом и сепаратизмом».

45. По-прежнему имеют место сообщения о том, что украинские правоохранительные органы и добровольческие батальоны содержат секретные и незаконные места содержания под стражей, на которые не распространяется судебный надзор, а также сообщения о произвольных задержаниях и насильственных исчезновениях, совершаемых ими. Показательный пример – дело мужчины, который подозревался в организации

---

<sup>16</sup> Эта информация была предоставлена ММПЧУ на встрече 12 октября в Донецке.

беспорядков, приведших к захвату Харьковской областной государственной администрации в марте месяце. 26 апреля он был арестован и помещен в Полтавский следственный изолятор. 12 сентября его должны были освободить по решению Киевского районного суда, однако, по словам его адвоката, он сразу же был задержан СБУ без соответствующего ордера. На следующий день Министр внутренних дел написал на своей страничке в Facebook, что вышеупомянутое лицо помещено в «следственный изолятор СБУ». 17 сентября его адвокат подал жалобу следственному судье Киевского районного суда<sup>17</sup>. В официальном ответе суду СБУ сообщило, что данное лицо в СБУ не содержится. Вместе с тем, надежный источник 18 сентября сообщил ММПЧУ, что вышеупомянутое лицо содержится в секретном учреждении СБУ в Харькове. Запросы ММПЧУ, направленные в СБУ и прокуратуру, никаких результатов не дали.

46. ММПЧУ также следит за делом профессора из Харькова – известного оппонента ассоциации Украины с Европейским Союзом – который был арестован СБУ в ночь с 29 на 30 июня. После двух с половиной месяцев предварительного заключения в Полтаве он должен был быть выпущен под залог, однако с 18 сентября о его местонахождении ничего не известно.

47. 2 октября заместитель председателя Луганского областного совета<sup>18</sup>, по сообщениям, был захвачен бойцами 24-го батальона территориальной обороны «Айдар» в Северодонецке Луганской области. МВД сообщило, что двое военнослужащих батальона перевезли это лицо в Киев в соответствии с предварительной договоренностью с Луганским областным управлением СБУ. 3 октября, после того, как его жена сообщила в правоохранительные органы о лишении его свободы, бойцы батальона «Айдар» были задержаны милицией в Киеве. Главная военная прокуратура начала уголовное расследование по статье 146 (незаконное лишение свободы) Уголовного кодекса Украины. Местонахождение этого лица остается неизвестным.

#### *Обмен лицами, лишенными свободы*

48. За период с 5 сентября по 31 октября, по сообщениям разных украинских должностных лиц и (или) представителей гражданских инициатив, было осуществлено около 20 обменов лицами, лишенными свободы, при этом вооруженными группами было освобождено 400-420 лиц (преимущественно украинских военнослужащих). Официальных цифр лиц, освобожденных Правительством Украины, нет. Между тем, СБУ сообщает, что за период с 5 сентября по 20 октября вооруженными группами было освобождено 1509 человек. По сообщению СБУ, она обеспечила освобождение 822 человек, в том числе 628 военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел из разных формирований и 194 гражданских лиц, включая 5 журналистов. Число лиц, освобожденных Правительством Украины, неизвестно.

49. В некоторых заслуживающих доверия сообщениях ставится под сомнение добровольный характер вышеупомянутых обменов, который не всегда соблюдался, причем некоторые задержанные сообщали после обмена, что их принудили участвовать в этом процессе. Например, ММПЧУ получила информацию о том, что 25 сентября некоторые задержанные сторонники федерализации, содержащиеся в Одесском следственном изоляторе, были принуждены СБУ участвовать в обмене задержанными. В тот момент они были уведолены о том, что уголовные обвинения против них сняты. При

---

<sup>17</sup> Статья 206 Уголовного процессуального кодекса Украины гласит: «Каждый следственный судья суда, в пределах территориальной юрисдикции которого находится лицо, содержащееся под стражей, имеет право вынести постановление, которым обяжет любой орган государственной власти или должностное лицо обеспечить соблюдение прав такого лица.

<sup>18</sup> В последнее время до задержания он был «заместителем министра здравоохранения» «Луганской народной республики».

этом, однако, СБУ неофициально предупредила их, что в случае возвращения в Одессу против них вновь будет начато уголовное преследование. 16 октября ММПЧУ получила от родственников и адвокатов этих задержанных информацию о том, что после обмена в отношении их опять были открыты уголовные дела.

### **С. пытки и жестокое обращение**

50. На протяжении отчетного периода ММПЧУ продолжала получать сообщения о применении пыток и жестоком обращении со стороны украинских правоохранительных органов и добровольческих батальонов, а также со стороны вооруженных групп, включая избиения, угрозы убийством, жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, отсутствие доступа к медицинской помощи. Некоторые задержанные, отобранные Правительством Украины для последующего освобождения согласно Минским договоренностям, сообщили, что провели несколько дней в заключении без пищи и воды.

#### *Со стороны вооруженных групп*

51. Военнослужащий 24-го добровольческого батальона территориальной обороны «Айдар», выпущенный вооруженными группами 27 сентября после того, как 26 сентября он попал в засаду, был ранен и захвачен, сообщил, что его избивали, а правую руку с татуировкой герба Украины и лозунгом «Слава Украине» отрубили топором.

52. 24 октября ММПЧУ опросила мужчину, который в течение 48 дней содержался под стражей «Донецкой народной республикой» за «шпионаж» и был выпущен 27 сентября. По его словам, в месте заключения, которым управляло «министерство государственной безопасности» (бывший завод изоляционных материалов), он видел несколько десятков людей, большинство из которых подвергались избиениям. Он сообщил, что мужчин содержали вместе с женщинами; задержанных плохо кормили; доступ к воде был ограничен или вовсе отсутствовал; санитарные условия были унижительны; доступ к медицинской помощи был крайне ограничен; возможности общаться с родственниками не было. Еще одна беседа ММПЧУ с жителем Донецка, задержанным 6 августа вооруженной группой из-за его «антиправительственной пропагандистско-подрывной деятельности», показала, что его поместили в бывшее здание Донецкого областного управления СБУ. Там его в течение двух дней жестоко избивали деревянными битами и резиновыми дубинками, угрожая расстрелять. Его похитители предположительно начали отрезать ему ухо. По сообщениям, его держали в очень маленькой камере вместе с тремя украинскими военнослужащими, а затем перевели в другое место, где опять били, после чего посадили в железный ящик, где уже находился один мужчина и где было мало места даже для одного человека. Их оставили в ящике под солнцем на целый день, из-за чего он потерял сознание. После того, как задержанные стали стучать по ящику, их в конце концов на некоторое время выпустили, сделали обезболивающие уколы и дали воды, но потом опять посадили в ящик. Впоследствии их перевезли в гараж, приковали наручниками и 10 дней били.

#### *Со стороны украинских сил*

53. 6 октября ММПЧУ обратилась к Главе Национального превентивного механизма (НПМ) по поводу утверждений о жестоком обращении украинских властей с задержанными, находящимися в следственном изоляторе (СИЗО) № 18, расположенном в Старобельске (Луганская область). После проверки НПМ 10 октября сообщил, что не может подтвердить эти заявления, но обнаружил, что у некоторых задержанных при прибытии в СИЗО присутствовали признаки физического насилия, что было зарегистрировано должностными лицами СИЗО.

54. 13 октября ММПЧУ опросила жителя г. Дебальцево (Донецкая область), заявившего, что в период содержания под стражей вооруженными группами он участвовал в строительстве и охране контрольно-пропускных пунктов и блокпостов. 16 сентября его, по его утверждениям, задержали дома украинские военнослужащие 25-го батальона территориальной обороны «Киевская Русь» и, как он сообщил, постоянно били. Затем его доставили в Дебальцевское управление МВД, где, как он утверждает, допрашивали и избивали в течение трех дней, требуя рассказать, где находятся оружие, боеприпасы и сторонники «Донецкой народной республики». Его душили пластиковым пакетом, вешали на открытую дверь и тянули за веревку, привязанную к рукам, связанным за спиной, били по голове резиновым молотком. Ему угрожали тем, что отправят обратно в батальон «Киевская Русь», где расстреляют. Через две недели его перевели в Изюмское управление МВД, где опять били - деревянными палками по спине в течение двух часов. В конце сентября он стал объектом обмена задержанными.

55. 14 октября ММПЧУ опросила жителя Красноармейска (Донецкая область), заявившего, что он никогда не участвовал в боевых действиях и только укомплектовал людьми невооруженный антимайдановский блокпост. 5 августа несколько военнослужащих вытащили его из автомобиля и доставили в Красноармейск, где посадили в подвал. Его обвинили в организации блокпостов с оружием и в «причастности к терроризму». Его избивали, а семье угрожали смертью. Как он сообщил, на вышеупомянутых военнослужащих были балаклавы и камуфляжная форма с флагами Украины и надписью «Донбасс» на шевронах. Затем, после того, как его содержание под стражей было санкционировано судом, его перевезли в официальное место заключения. 17 сентября его поместили в камеру, где содержалось 15-25 человек. По его утверждению, им приказывали ползти в другую камеру по коридору, вдоль которого стояли охранники и оперативники, бившие задержанных дубинками. 28 сентября он стал объектом обмена задержанными.

### **III. СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ, МИРНЫХ СОБРАНИЙ, РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ**

#### **A. Свобода выражения мнения**

56. На протяжении периода, охваченного этим докладом, нарушения свободы выражения мнения продолжались. Количество зарегистрированных инцидентов с участием работников СМИ в зоне конфликта уменьшилось по сравнению с предыдущими месяцами; тем не менее, условия работы специалистов СМИ в Донецкой и Луганской областях остаются тяжелыми из-за проблем с безопасностью. В других регионах Украины в период парламентской избирательной кампании участились случаи запугивания журналистов.

#### *Безопасность журналистов и работников СМИ в зоне конфликта*

57. По состоянию на 31 октября ММПЧУ стало известно еще минимум о шести журналистах и работниках СМИ, удерживаемых вооруженными группами «Луганской народной республики»: местном журналисте и специалисте по связям с общественностью Стахановского городского совета, захваченных 31 июля; журналисте харьковского журнала «Украинское пространство» и его помощнике, захваченных на блокпосту 15 августа; главном редакторе Интернет-портала «Политика 2.0», захваченном 28 июля в Луганской области; журналисте пророссийской газеты «Донецкий кряж», который пропал без вести 1 августа и которого в последний раз видели в штабе коменданта «Донецкой народной республики» в Горловке.

58. За период, охваченный докладом, были освобождены пятеро журналистов, которых удерживали вооруженные группы. 25 сентября был освобожден блоггер «Украинской правды», которого 48 дней держала в плену одна из вооруженных групп «Донецкой народной республики». 30 сентября в Свердловске Луганской области были освобождены внештатный журналист газеты «Вести» и журнала «Репортер» и внештатный фотожурналист, которые находились в плену у вооруженных групп с 22 сентября. 6 октября после 38 дней заключения у вооруженной группы в Макеевке Донецкой области был освобожден журналист «Эспрессо ТВ». По сообщениям, его подвергали жестокому обращению и заставляли давать на камеру ложные показания об украинских вооруженных силах. Позже его заставили снять видеоотчет под надзором членов подразделения донских казаков, которое его удерживало; это было условием освобождения. 11 октября был освобожден внештатный журналист львовского агентства «ЗИК», который находился в плену у вооруженных групп в Луганской области с 23 июля, вместе с группой священнослужителей, с которыми он ездил для подготовки отчета об их миссионерской работе в зоне конфликта. Всех их содержали в подвале Луганской областной государственной администрации больше двух месяцев, сильно избивая. 27 октября в ходе обмена задержанными был освобожден местный общественный активист и блоггер, захваченный 22 сентября вооруженными группами «Донецкой народной республики».

59. Имели место случаи задержания журналистов украинскими силами. 12 октября ММПЧУ опросила российского фотографа газеты «Нью-Йорк Таймс», которого, как он сообщил, 4 октября избили военнослужащие украинской армии или Национальной гвардии. Его и журналиста агентства Deutsche Presse-Agentur задержали на украинском блокпосту в Марьинке (Донецкая область) за то, что они фотографировали украинский танк. Приказав обоим журналистам выйти из машины, их заставили полчаса лежать на земле, пока проверялись их документы. Обоих избили. Затем их доставили в лагерь, где вновь проверили документы. После прибытия официальных лиц СБУ журналисту «Нью-Йорк Таймс» разрешили пройти через блокпост, но при этом потребовали подписать документ о том, что у него нет претензий. У второго журналиста не было надлежащей аккредитации, и сотрудники СБУ доставили его в гостиницу. По сообщениям, ему удалось добраться до Донецка 6 октября.

60. 26 сентября в ходе встречи с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в Вене представители журналистских организаций Украины и Российской Федерации выпустили совместное заявление, в котором осудили случаи гибели, избиений и задержаний журналистов в зоне конфликта. Они также договорились «продолжать... сотрудничество, а также прилагать необходимые усилия в вопросах обеспечения безопасности журналистов, развития профессиональных СМИ и деэскалации конфликта в Украине». Такие усилия приветствуются, так как публикуемая в СМИ дезинформация способствовала углублению трений в обществе.

61. Помимо международного права в области прав человека, защиту журналистов в контексте вооруженных конфликтов предусматривает и международное гуманитарное право. В условиях вооруженного конфликта журналисты имеют право на все средства защиты, обеспеченные остальным гражданам. Журналисты утрачивают эту защиту, если они непосредственно участвуют в боевых действиях, на период их непосредственного участия в последних. Поэтому запрещается преследовать журналистов, которые выполняют свои законные профессиональные обязанности.

*Нападения на журналистов, их преследования и запугивание*

62. Во время кампании по выборам в парламент некоторые журналисты, в основном освещающие вопросы власти и политические проблемы, в ряде регионов страны



подвергались нападениям, преследованиям и угрозам. Некоторые инциденты, как представляется, были попыткой ограничить свободу выражения мнения, особенно в отношении проблем коррупции или того, что воспринимают как пророссийская позиция, – при этом осуществлялись произвольные судебные и административные меры в отношении отдельных журналистов, редакторов и руководителей медиакомпаний. Имели также место отдельные акты насилия в отношении журналистов и работников СМИ.

63. 23 сентября киевская журналистка программы «Наши деньги» и ее семья получили угрозы от человека, который требовал не пускать в эфир видеоотчет об одном из заместителей Генерального прокурора, подозреваемом в хищениях. Милиция начала расследование этого инцидента.

64. 1 октября генеральный директор одесского «7 телеканала» сообщил об угрозах со стороны двоих неизвестных молодых людей, требовавших изменить редакционную политику. Как отметил генеральный директор, в последние пару месяцев канал готовит и выпускает программы, направленные на борьбу с коррупцией, вымогательством и взяточничеством. Кроме того, это единственный местный канал, который отказался передавать политическую рекламу, но предоставил бесплатное эфирное время для интервью и дебатов с участием представителей властей всех уровней.

65. 21 октября сотрудниками СБУ был арестован на улице редактор одесского веб-сайта «ИНФО-центр», член Союза журналистов Украины. Сразу же после этого в его доме был произведен обыск, и его доставили в СБУ на том основании, что у него дома были найдены файлы, касающиеся «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». Его адвоката уведомили об аресте на следующий день. 23 октября в качестве меры пресечения ему назначили содержание под стражей сроком на два месяца, обвинив его в причастности к деятельности террористических организаций и в сокрытии преступления, основываясь на электронных файлах, касающихся его журналистской деятельности. 31 октября суд продолжил срок содержания журналиста под стражей до 23 декабря.

66. 24 октября Главное следственное управление МВД произвело обыски в трех медиакомпаниях в рамках расследования «финансирования действий, направленных на свержение конституционного строя или захвата государственной власти». По заявлению МВД, оно установило, что эти компании нарушили решение районного административного суда, запретившего вещание российских телеканалов в Украине, и что они «использовали средства, полученные от продажи рекламного времени на указанных каналах, для финансирования террористических групп в Украине». На основании решения суда счета компаний были заблокированы, а финансовая документация и часть технического оборудования изъята.

67. 23 сентября неизвестные лица в камуфляжной форме напали в центре Киева на редактора журнала «Политическая критика» и жестоко избили его, обвинив в сепаратизме.

68. 6 октября пятеро мужчин в форме батальона территориальной обороны «Донбасс» пришли в офис интернет- и телепровайдера ООО «Матрикс» в г. Красноармейск. По сообщениям, они приказали всем встать на колени, а один из них ударил старшего администратора офиса прикладом, обвинив его в сотрудничестве с пророссийскими вооруженными группами посредством трансляции российских телеканалов. Вся офисная техника и документация была изъята и вывезена. По заявлению пресс-бюро Красноармейского городского отдела внутренних дел, начато расследование этого происшествия. 8 октября заместитель командира батальона «Донбасс» заявил, что всю технику и документацию вернули, а военнослужащие, действовавшие агрессивно, «наказаны».

69. В день парламентских выборов, 26 октября, НПО «Институт массовой информации» зарегистрировала девять случаев препятствования профессиональной деятельности журналистов, преимущественно в южных регионах Украины. В частности, имели место физические угрозы и запугивание журналистов и их съемочных групп, а также препятствование их доступу на избирательные участки и проведению там съемок.

## **В. Свобода мирных собраний**

70. 26 сентября Харьковская государственная администрация и местный суд запретили проведение «марша мира», запланированного на следующий день Коммунистической партией, утверждая, что эта мера направлена на «обеспечение безопасности из-за сообщений о предполагаемом провоцировании конфликта». Несмотря на запрет, митинг все же состоялся, и активисты были задержаны.

71. 28 сентября большая толпа протестующих сторонников единства собралась на площади Свободы в Харькове и снесла памятник Ленину. 29 сентября имело место несколько стычек между соперничающими группами активистов, но милиция на месте событий не появилась.

72. Как общее правило, ни предполагаемый или потенциальный риск общественных беспорядков, ни присутствие враждебной аудитории не должны оправдывать запрещение мирных собраний<sup>19</sup>. Предпочтительно задерживать и подвергать уголовному преследованию людей позже, за любую вспышку насилия, а не устанавливать заранее ограничения на проведение собрания, исходя из возможности насилия. В конце сентября возникла новая тенденция: начались протесты в районах Луганской и Донецкой областей, контролируемых вооруженными группами. Граждане Стаханова, Антрацита и Ровенек (Луганская область) соответственно 14, 22 и 27 сентября потребовали, чтобы Правительство Украины решило проблему пенсионного обеспечения, так как вооруженные группы не могут обеспечить такие выплаты. 12 октября в Донецке активисты протестовали против грядущих выборов самопровозглашенных «высших должностных лиц» «Донецкой народной республики».

73. Вооруженные группы отреагировали на некоторые из этих событий актами запугивания. Например, 5 октября в Свердловске (Луганская область), во время протеста с требованием к «Луганской народной республике» выплатить заработную плату и другие социальные платежи, вооруженные сторонники «республики» попытались помешать проведению собрания, стреляя по людям, вследствие чего трое граждан получили травмы. Аналогичным образом, 22 октября в Брянке (Луганская область) вооруженные сторонники «Луганской народной республики», стреляя в воздух, помешали собраться на митинг пенсионерам, которые не получали пенсию четыре месяца.

74. 13 октября в Киеве имел место протест военнослужащих действительной срочной службы Национальной гвардии, которые требовали демобилизации (они прослужили по мобилизации дольше, чем предусматривал их первоначальный призыв, либо затем были мобилизованы повторно). В случае невозможности удовлетворения их требования они просили выплатить причитающееся им денежное довольствие и обеспечить их зимней одеждой. Требования военнослужащих были переданы Президенту Украины. Генеральная прокуратура возбудила уголовное дело в отношении организаторов протеста за самовольную отлучку. Протест поддержали военнослужащие еще в 10 населенных пунктах.

---

<sup>19</sup> См. решение Европейского суда по правам человека по делу «Махмудов против России». См. тж. Доклад Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на свободу ассоциаций Майна Кайя, A/HRC/20/27, п.25.

### **С. Свобода религии и убеждений**

75. Поступает все больше сообщений о нарушениях свободы религии и убеждений в районах, контролируемых вооруженными группами. Все религиозные конфессии, кроме Православной Церкви Московского Патриархата, как представляется, подвергаются гонениям со стороны вооруженных групп, которые преследуют и задерживают священнослужителей и верующих, а также конфискуют церковное имущество.

76. Так, 27 сентября вооруженные люди похитили протестантского пастора Церкви адвентистов седьмого дня в Горловке Донецкой области, заявив, по сообщениям, что «это православная земля, где нет места для разных сект». Пастора отпустили 16 октября.

77. 23 сентября Церковь евангельских христиан-баптистов объявила на своем веб-сайте, что за период с начала апреля по сентябрь вооруженными сторонниками «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» были захвачены семь баптистских церковных сооружений.

78. 4 октября вооруженные донские казаки захватили Церковь Святой Троицы (Православной Церкви Киевского Патриархата) в Луганске и дали священникам час на то, чтобы «убраться», объявив, что церковь будет использована ими под свое общежитие.

79. 18 сентября Митрополит Луганский и Алчевский Митрофан выступил с официальным заявлением, в котором отметил, что местные православные священники не имеют отношения к принудительному изъятию религиозных сооружений, которое является исключительно инициативой вооруженных групп. Он заявил, что епископы епархии не одобряют такие действия и не примут ни одного здания, принадлежащего баптистам или другим конфессиям, которые были конфискованы вооруженными группами и предложены для использования его конфессии.

## **IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА**

80. Боевые действия по-прежнему серьезно влияют на осуществление экономических, социальных и культурных прав. За первые девять месяцев 2014 г. цены выросли на 16,2 процента, тарифы на коммунальные услуги в среднем – на 24,3 процента, тогда как средняя зарплата повысилась на 4,9 процента<sup>20</sup>. Положение приблизительно 5,2 млн. чел.<sup>21</sup>, живущих в районах, охваченных конфликтом, и в постконфликтных районах, особенно трудное из-за значительных разрушений экономической инфраструктуры и нарушения работы социальных служб. Доступность медицинской помощи в этих районах все больше ограничивается, что вызывает особенно серьезные последствия для наиболее уязвимых групп населения.

### **А. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

81. Боевые действия выявили ряд более системных проблем в системе здравоохранения, затрагивающих пациентов по всей стране. Один из вопросов, вызывающих наибольшую тревогу, касается угрозы прекращения с 1 января 2015 г. лечения ВИЧ-инфицированных пациентов и больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью во всех регионах из-за того, что не проведены тендеры на

<sup>20</sup> По данным, опубликованным Государственной службой статистики 31 октября.

<sup>21</sup> По состоянию на 31 октября, как указано в оперативной сводке №18 Управления по координации гуманитарных вопросов ООН.

закупку жизненно важных препаратов<sup>22</sup>. По состоянию на 31 октября закуплено только 25 процентов необходимого объема лекарств. Теперь, даже если тендеры завершатся скоро, препараты можно будет доставить только в апреле 2015 г. Национальный совет по вопросам противодействия туберкулезу и ВИЧ-инфекции/СПИДу уже обратилась к Глобальному фонду на предмет обеспечения лечения в первые три месяца 2015 г.; тем не менее, организации гражданского общества, оказывающие соответствующие услуги в этой сфере, сильно обеспокоены тем, что жизненно важные препараты не будут поставлены в срок. Отсутствие лечения непосредственно затронет 59448 ВИЧ-позитивных пациентов и около 11600 больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью. Украина относится к числу стран со значительным бременем ВИЧ-инфекции и вышеупомянутой формы туберкулеза<sup>23</sup>. Следовательно, прекращение лечения угрожает жизни более чем 70 тыс. больных и может привести к неконтролируемому распространению эпидемии. Обеспечение основными лекарственными средствами – одно из основных обязательств государства по обеспечению удовлетворения по крайней мере минимального базового уровня права на здоровье<sup>24</sup>. Определенных перебоев, возможно, избежать не удастся, однако конфликт нельзя использовать для оправдания длительных задержек или масштабных нарушений поставок основных лекарственных средств.

*Доступ к медицинской помощи в регионе, охваченном конфликтом*

82. Доступ к услугам здравоохранения в Донецкой и Луганской областях, особенно на территориях, контролируемых вооруженными группами, оставался ограниченным. Как минимум 45 больниц из общего числа медицинских учреждений (601) Донецкой и Луганской областей разрушены или повреждены, а еще многие функционируют не полностью или находятся в нерабочем состоянии. Доступ к специализированной медицинской помощи, в том числе к лечению неинфекционных заболеваний, диабета, онкологических заболеваний, паллиативному уходу, услугам по охране здоровья матерей и новорожденных, безопасному переливанию крови, значительно ограничен из-за дефицита кадров и лекарственных средств. Такая помощь оказывается в основном в Луганске и Донецке, которые сейчас контролируются вооруженными группами, и, следовательно, на данный момент недоступна для жителей этих областей, особенно городов, контролируемых Правительством Украины. Перенос таких медицинских услуг в другие больницы сложен и требует значительных ресурсов. Местные центры антиретровирусной терапии<sup>25</sup> и областной туберкулезный диспансер в Луганске не работают, однако центры СПИДа Донецкой и Луганской области функционируют, оказывая ограниченный объем услуг. При этом, однако, проведение тестирования для своевременного диагностирования ВИЧ-инфекции играет критически важную роль для тех, кто имеет право на бесплатное получение этой услуги: беременных женщин, доноров крови, лиц с положительными результатами первого теста, детей до 18 месяцев, родившихся у ВИЧ-инфицированных матерей. Кроме того, жители районов, охваченных конфликтом, сообщают об отсутствии лекарств в аптеках, особенно для лечения сердечно-сосудистых заболеваний и гипертонии, седативных средств и противовирусных препаратов.

83. Хотя многие медицинские работники выехали из зоны конфликта, большинство

<sup>22</sup> В этом году Министерство здравоохранения Украины не проводило тендеры на закупку жизненно важных лекарственных средств в течение более чем пяти месяцев. За это министр в сентябре был отстранен от должности.

<sup>23</sup> WHO Tuberculosis profile, Ukraine [ВОЗ, Ситуация с туберкулезом в Украине] ([http://www.who.int/gho/countries/ukr/country\\_profiles/en/](http://www.who.int/gho/countries/ukr/country_profiles/en/)).

<sup>24</sup> Международная организация труда (МОТ), Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР), Замечание общего порядка по вопросу о праве на здоровье, п. 43

<sup>25</sup> В Красном Лимане, Шахтерске и Снежном Донецкой области.

больниц, как представляется, все еще укомплектованы некоторым количеством врачей и медсестер. В районах, контролируемых вооруженными группами, по сообщениям, наблюдается нехватка среднего медицинского персонала<sup>26</sup>. Это может повлиять на качество предоставляемых услуг, поскольку такой персонал играет важную роль в послеоперационном выздоровлении пациентов. Как сообщили организации «Врачи без границ» (Médecins Sans Frontières, MSF) местные врачи, одной из главных проблем в регионе, охваченном конфликтом, является растущий дефицит продукции медицинского назначения, как то обезболивающие средства, вакцины, инсулин, расходные материалы, растворы, хирургические инструменты и оборудование, препараты для лечения туберкулеза, ВИЧ-инфекции и онкологических заболеваний, реагенты для гемодиализа.

84. Увеличивающееся число ВПЛ, раненых и нетрудоспособных, также создает дополнительную нагрузку на больницы по всей Украине, что приводит к ограничению доступа и снижению качества медицинской помощи, включая реабилитацию. 29 октября ММПЧУ получила сообщения о том, что в некоторых случаях автомобили скорой помощи отказывались ехать на вызов в места коллективного проживания ВПЛ из-за отсутствия топлива. Кроме того, у многих нет доступа к врачам, некоторые не могут получить специализированную помощь, а многие не способны купить выписанные лекарства<sup>27</sup>. Имеют также место ограничения в доступе к стоматологической помощи, которую оказывают преимущественно частные стоматологические клиники и которая оплачивается из собственного кармана. Это особенно неблагоприятно влияет на уязвимые группы, например, на людей, живущих в бедности, пожилых и некоторых ВПЛ.

#### **В. Право на достаточный уровень жизни (включающий питание, одежду, жилье воду и санитариию)**

85. По состоянию на 31 октября 36 населенных пунктов Донецкой области оставались без электроэнергии в результате продолжающихся боев. Лишь частично электроснабжение обеспечивалось в Марьинке, Авдеевке, Донецке и Горловке. Информация о ситуации в Луганской области отсутствовала. В последние дни октября поступили сообщения об участившихся обстрелах электростанций в городах Счастье, Луганск и Донецк, что, в зависимости от обстоятельств, может являться нарушением международного гуманитарного права.

86. Доступ к водоснабжению в Донецкой и Луганской областях улучшается, хотя предприятия водоснабжения по-прежнему сталкивались с трудностями в проведении осмотра и ремонта трубопроводов, поскольку во многих местах ситуация небезопасна. В большинстве районов по-прежнему была обеспечена лишь частичная подача воды, а в некоторых районах люди выкапывали мелкие колодцы, чтобы решить проблему нехватки воды. По состоянию на 31 октября в 29 населенных пунктах Донецкой области доступ к водоснабжению был ограничен.

87. Доставка гуманитарной помощи в регионе, охваченном конфликтом, в сентябре несколько улучшилась. Из-за постоянной нехватки наличных денег жители районов Донецкой и Луганской областей, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», все время опасаются, что не смогут купить даже те ограниченные продукты питания и товары, которые имеются в наличии. Жители пяти населенных пунктов (Кировского, Первомайска, Авдеевки, Станицы Луганской и

---

<sup>26</sup> Согласно результатам регулярных обследований, проводимых ВОЗ, в «Луганской народной республике» осталось лишь 30 процентов непрофессионального медицинского персонала.

<sup>27</sup> Из-за отсутствия системы медицинского страхования и ограниченного финансирования больниц большинство лекарств, даже выписанных, бесплатно не выдаются.

Стаханова) сообщили о нехватке продовольствия, особенно круп, молочных продуктов, мясной и рыбной продукции. По сообщениям, имело место отсутствие предметов личной гигиены в Новотошковском, Станице Луганской, Первомайске, Авдеевке и Юнокоммунаровске.

### **С. Право на имущество**

88. ММПЧУ продолжала получать сообщения о незаконной конфискации имущества в районах, контролируемых вооруженными группами. 30 сентября представитель Информационного центра заявил, что вооруженные группы «Луганской народной республики» организовали продажу около 100 автомобилей, похищенных у местных жителей или из автосалонов, и заставляли местных жителей г. Лутугино продавать свои дома всего за 100-1000 дол. США.

89. 28 октября ММПЧУ узнала, что частные предприниматели и люди, торгующие на местных продовольственных рынках, должны были «срочно» перерегистрироваться в так называемом «министерстве доходов и сборов» «Донецкой народной республики» и платить налоги, иначе они не смогут продолжать деятельность. Ранее в октябре было сообщено, что от предпринимателей Ровенек и Антрацита (Луганская область) потребовали заплатить соответственно либо определенную сумму, либо двадцатипроцентный налог на прибыль на поддержку вооруженных групп. 28 октября самопровозглашенный «атаман Всевеликого войска донского Антрацитовского района генерал-майор» Косогор заявил, что отныне предприниматели должны за свой счет содержать казачьи подразделения, которые, по сообщениям, взяли под контроль Красный Луч (Луганская область). Из-за отсутствия правоохранительных органов в районах, контролируемых вооруженными группами, их жители остались без каких-либо реальных средств защиты своих прав. Все эти требования равносильны вымогательству.

### **Д. Право на труд и на благоприятные условия труда**

90. В Украине растет безработица. По состоянию на 27 октября насчитывалось 1,7 млн. безработных<sup>28</sup> (8,4 процента экономически активного населения), в том числе 1147425 официально зарегистрированных. Наибольшее число безработных было зарегистрировано в Донецкой области<sup>29</sup> (87097) и в областях с наивысшим притоком ВПЛ, а именно в Днепропетровской (81875), Харьковской (70752), Львовской (62547) и Запорожской (62179). Женщины составили 57,6 процента от общего числа зарегистрированных безработных.

91. Задолженность по заработной плате на 29 октября в целом по Украине составила 1,9 млрд. грн. (приблизительно 148 млн. дол. США)<sup>30</sup>. Самые большие объемы невыплаченной заработной платы зафиксированы в Донецкой, Луганской, Киевской и Харьковской областях. В некоторых областях, особенно на юге, компетентные органы выявили незаконную практику отправки учителей в неоплачиваемый отпуск. Например, в Херсонской области учителям было предложено уйти в неоплачиваемый отпуск продолжительностью от 5 до 10 рабочих дней из-за отсутствия финансирования на выплату зарплат. Невыплата зарплат – острая проблема в районах, контролируемых «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», особенно для учителей и врачей. До августа Правительство Украины старалось перечислять средства в

<sup>28</sup> По данным, опубликованным Государственной службой статистики 27 и 31 октября.

<sup>29</sup> В 6-м докладе УВКПЧ ООН ММПЧУ отметила, что предприятиям и фирмам пришлось закрываться из-за ситуации с безопасностью.

<sup>30</sup> По данным, опубликованным Государственной службой статистики 29 октября.

эти районы. В некоторых медицинских учреждениях работники получили зарплату за август и сентябрь, а в других, например, в Шахтерске и Торезе, персонал не получает зарплату с июля. В сентябре «руководство» «Донецкой народной республики» делало попытки выплатить зарплату, но конкретных данных о количестве лиц, получивших ее, нет.

92. ММПЧУ по-прежнему получала тревожные сообщения о злоупотреблениях в отношении права на труд и на благоприятные условия труда на востоке Украины. Медицинские учреждения и учебные заведения продолжали подчиняться «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» в контролируемых ими районах, что привело к многочисленным нарушениям. Медицинские работники и учителя в нескольких городах, контролируемых вооруженными группами, были уволены без надлежащего уведомления о причинах увольнения: сотрудников Луганской городской больницы № 9 вынудили написать заявления об увольнении и подписать документы с обязательством проявлять лояльность к «Луганской народной республике», если они хотят продолжать работать в больнице.

93. ММПЧУ была проинформирована о том, что в сентябре-октябре вооруженные группы заставили медицинский персонал медицинских учреждений расторгнуть трудовые договоры и подписать новые с «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой». Не желающим сделать это угрожали увольнением.

#### *Репрессалии*

94. 17 октября заместитель Министра внутренних дел Украины заявил, что в Луганской и Донецкой областях было уволено 17 тыс. сотрудников милиции за «невыполнение присяги, переход на сторону врага или за то, что люди просто сидят и ждут, что будет». Ряд уволенных сотрудников, с которыми беседовала ММПЧУ, считают это решение наказанием за то, что, оказавшись на территории, контролируемой вооруженными группами, они не оставили свои посты и продолжали выполнять свои обязанности по охране правопорядка в отсутствие указаний от центральной власти».

### **Е. Право на социальное обеспечение**

95. Из-за приостановки работы Государственного казначейства и нарушения деятельности банковской системы в районах, контролируемых вооруженными группами, выплата социальных пособий в таких населенных пунктах по-прежнему была ограничена. Задолженность по платежам перед гражданами в этих районах составила 6,6 млрд. грн. (приблизительно 508 млн. дол. США)<sup>31</sup>. По состоянию на 31 октября большинство жителей не получали пособия более трех месяцев, что особенно критично для пожилых людей и лиц с инвалидностью.

96. Министерство социальной политики Украины разработала упрощенный порядок, позволяющий жителям районов Донецкой и Луганской областей, находящихся под контролем вооруженных групп, получать выплаты, однако, согласно правилам, социальные выплаты можно получать только в районах, подконтрольных Правительству. ММПЧУ узнала, что некоторые социальные работники на территориях, контролируемых вооруженными группами, организовали схемы незаконного взимания с пенсионеров денег (300 грн. с человека) за рассмотрение их заявлений о получении украинских пенсий на банковскую карточку и организацию поездок пенсионеров в контролируемые правительством города для подачи таких заявлений лично.

97. По сообщениям, «Донецкая народная республика» начала выплату социальных

---

<sup>31</sup> По данным Министерства социальной политики на 24 октября.

пособий на контролируемой ею территории. При этом, однако, людям приходится подавать заявления о выплате пособий и предъявлять паспорт и фотографию. Такие социальные пособия, по сообщениям, выплачиваются в размере от 900 до 1800 грн. (около 69 и 138 дол. США). Вместе с тем, такая выплата не носит систематический характер и не осуществляется всем, кто имеет право на пособия по социальному обеспечению.

## **Ф. Право на образование**

98. Администрация больших городов по-прежнему сталкивается с трудностями в зачислении детей в дошкольные учреждения; например, в Киеве без места в детском саду остались 8000 детей, в Одессе очередь в детский сад насчитывает 10 тыс. детей<sup>32</sup>. Министерство образования и науки сообщило, что проблем с зачислением детей в школу не возникало, даже в районах с наибольшим притоком ВПЛ. Вместе с тем, имеющийся объем финансирования на выплату заработной платы дополнительному персоналу крайне недостаточен.

99. В целом по Украине доступ к учебным заведениям в отдаленных районах оставался затрудненным, так как многие школьные автобусы по-прежнему мобилизовались для нужд военной операции на востоке<sup>33</sup>. Особенно это сказывается на детях в сельской местности. На территориях, контролируемых вооруженными группами, школьное обучение ограничено, преимущественно из-за разрушения зданий и отсутствия безопасности. 10 октября «министр образования» «Донецкой народной республики» заявил, что на территории, контролируемой «республикой», повреждено или разрушено 85 учебных зданий, 26 детских садов и 51 школа. В Донецке, по сообщениям, повреждено 48 из 150 средних школ и 54 из 185 детских садов. По состоянию на 13 октября в Луганске 5 из 60 школ было полностью разрушено, а 43 – повреждено. Из 63 детских садов было повреждено 38. Общее число детей, все еще не имевших доступа к среднему образованию в обеих областях, осталось неизвестным<sup>34</sup>.

100. В этих районах в учебные программы внесены изменения, в частности, исключено преподавание украинского языка и истории Украины, что делает проблематичным получение государственных аттестатов о школьном образовании. Это также нарушает культурные права украиноязычных детей.

## **Г. Группы, сталкивающиеся с дискриминацией**

### *Рома*

101. Общественные организации рома продолжали сообщать о трудностях, с которыми сталкиваются члены их сообщества, пытаясь получить доступ к социальным услугам или устроиться на работу. Главная причина этого, как представляется, - отсутствие образования и документов, удостоверяющих личность. Особенно это касается ВПЛ-рома. Их уязвимость усиливают недостаточная работа с населением, отсутствие координации между волонтерскими инициативами, ограниченная осведомленность рома о возможной помощи и отсутствие документов.

### *Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом*

102. 14 октября ЮНЭЙДС и ЮНОДК выразили обеспокоенность в отношении

<sup>32</sup> Отсутствие мест в детских садах также будет оказывать неблагоприятное влияние на экономическое положение женщин и реализацию их права на труд.

<sup>33</sup> В пункте 130 6-го доклада УВКПЧ ООН ММПЧУ упомянула о таких проблемах в Херсонской, Николаевской, Волынской и Ровенской областях.

<sup>34</sup> На 16 сентября число детей, которые не имели возможности возобновить обучение 1 сентября, составило 260 тыс., преимущественно на территориях, контролируемых вооруженными группами.



необдуманного разглашения статуса людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, в Донецкой и Луганской областях, так как при захвате больниц вооруженными группами медицинская документация часто попадает в руки немедицинского персонала.

103. 10 октября НПО «Всеукраинская сеть людей, живущих с ВИЧ/СПИДом», подтвердила ММПЧУ, что большинство людей, живущих с ВИЧ, и бывших потребителей наркотиков выехало из региона, опасаясь преследований, а также из-за отсутствия необходимых услуг.

#### *Лица, лишённые свободы*

104. ММПЧУ регулярно получает от организаций гражданского общества сообщения о положении лиц, лишённых свободы, в районах, контролируемых вооруженными группами. На 31 октября, по сообщениям, в зоне конфликта в местах содержания под стражей оставалось около 15 тыс. чел. Большинство из них, как сообщается, находятся на грани полного истощения, так как гуманитарная помощь редко доходит до них из-за отсутствия безопасности.

#### *ЛГБТИ*

105. Распространенность негативных стереотипов в отношении ЛГБТИ остается очень значительной. Например, 22 сентября львовская НПО сообщила ММПЧУ, что недавно обнаружила социальную сеть, которая предлагала пользователям делиться информацией о присутствующих в городе членах ЛГБТИ-сообщества, работниках секс-индустрии и наркоторговцах, и голосовать по вопросу о том, следует ли нападать и избивать таких людей. По сообщению этой НПО, имел также место случай, когда сотрудники милиции собирали информацию о членах ЛГБТИ-сообщества и вымогали с каждого из них по 3000 грн. (около 230 дол. США), угрожая в противном случае сообщить об их сексуальной ориентации семье и друзьям. ЛГБТИ-сообщество зачастую неохотно сообщает об угрозах и нарушениях прав его членов.

106. ММПЧУ особенно обеспокоена безопасностью ЛГБТИ-сообщества в Донецкой и Луганской областях. В «Луганской народной республике» принят закон<sup>35</sup>, которым гомосексуализм объявлен уголовным преступлением, наказываемым лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

#### *Торговля людьми*

107. Боевые действия, ухудшение экономической ситуации, в том числе рост безработицы, значительная задолженность по заработной плате и большое число ВПЛ создают благоприятную среду для расширения торговли людьми. По данным представительства Международной организации по миграции (МОМ) в Украине, за январь-сентябрь 2014 г. в целом по Украине выявлено 642 жертвы торговли людьми (282 женщины и 360 мужчин), что меньше, чем за соответствующий период прошлого года. Это, однако, может свидетельствовать о пробелах в механизме выявления жертв, так как ответственные министерства, а также ключевые общественные организации сосредоточили свои усилия на решении других неотложных и острых проблем, возникающих из-за конфликта.

108. ММПЧУ приветствует шаги, предпринятые Правительством Украины для предотвращения торговли людьми из региона, охваченного конфликтом. Это, в частности, создание рабочей группы при Министерстве социальной политики по разработке проекта нового национального плана действий по защите гражданских лиц, в том числе от опасностей торговли людьми; а также усиление контроля за перемещением детей из

---

<sup>35</sup> Закон «О защите христианских традиций народа ЛНР от лживого влияния обычаев вражеских держав, таких как Украина, Европейский Союз, Канада и США».

страны, учитывая многочисленные попытки незаконного вывоза сирот и детей, лишенных родительской опеки, не достигших возраста 16 лет, за границу, особенно на территорию Российской Федерации.

## **V. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ**

109. Согласно законодательству<sup>36</sup>, избиратели могут непосредственно голосовать за одного народного депутата по мажоритарной системе и за партийный список кандидатов по пропорциональной системе. При этом, однако, голосование по мажоритарной системе требует постоянного проживания в Украине. Некоторые ВПЛ из Крыма и лица, выехавшие из своих избирательных округов из-за боевых действий в восточных регионах, а также призывники, солдаты и добровольцы, уехавшие из мест проживания, столкнулись с трудностями в осуществлении своего права голосовать, особенно по мажоритарной системе. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) разработала специальную процедуру, которая позволяет ВПЛ голосовать хотя бы за партийные списки по пропорциональной системе; ВПЛ из Донецкой и Луганской областей<sup>37</sup> и Крыма<sup>38</sup> могли обращаться в любой орган ведения Государственного реестра избирателей с заявлением об изменении места голосования по действующим внутренним паспортам.

110. Постоянный представитель Президента Украины в Автономной Республике Крым проинформировал крымских жителей, желавших проголосовать на парламентских выборах, о том, что им необходимо зарегистрироваться на одном из местных избирательных участков не позднее 20 октября. Крымские жители должны были предъявить паспорт, подтверждающий, что они прибыли из Крыма. По данным ЦИК, перед выборами место голосования изменили 2864 ВПЛ из Крыма, 21704 ВПЛ из Донецкой области и 11119 ВПЛ из Луганской области. По информации Совета национальной безопасности и обороны Украины (СНБОУ), в день голосования смогло проголосовать приблизительно 80 процентов военнослужащих.

111. 25 сентября ЦИК прекратила прием заявлений кандидатов, желавших принять участие в парламентских выборах. За 225 мест по пропорциональной системе соперничали 29 политических партий, а на 198 из остальных 225 мест по мажоритарной системе претендовал 3321 кандидат. Согласно принятому закону<sup>39</sup>, 15 мест от районов Донецкой и Луганской областей, контролируемых вооруженными группами, и 12 мест от Крыма остаются вакантными. Возможность проведения выборов была обеспечена в 12 из 21 одномандатного избирательного округа в Донецкой области и в 5 из 11 одномандатных округов в Луганской области. 10 октября Председатель Верховной Рады Украины объявил о возможности проведения довыборов в тех одномандатных избирательных округах Донецкой и Луганской областей, которые контролируются вооруженными группами, а также в Крыму. По мере того, избирательная кампания разворачивалась, более агрессивный характер принимала кампания публичной люстрации (см. главу об отправлении правосудия) против предположительно коррумпированных должностных

---

<sup>36</sup> Закон Украины «О выборах народных депутатов Украины» от 17 ноября 2011 г.

<sup>37</sup> Постановление от 7 октября 2014 г. № 1529 «По вопросу временного изменения места голосования избирателям, избирательный адрес которых относится к территории Донецкой или Луганской области, на период проведения внеочередных выборов народных депутатов Украины 26 октября 2014 г.».

<sup>38</sup> 29 апреля 2014 г. ЦИК приняла Постановление № 415, которое позволяет изменять адрес голосования без изменения места регистрации для жителей Крыма и г. Севастополь, где органы ведения ГРВ не функционируют.

<sup>39</sup> Закон Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины», № 1207-VII от 15 апреля 2014 г.

лиц, причем некоторые акции были направлены на определенных кандидатов в народные депутаты. ММПЧУ получила минимум 20 сообщений о нападениях (не связанных с люстрацией) на кандидатов в народные депутаты, которые в результате получили травмы. Сообщалось также о насилии в отношении лиц, участвовавших в избирательных кампаниях политических партий, их родственников, работников избирательных органов и наблюдателей, а также о разрушении и повреждении офисов партий и их избирательных рекламных материалов в общественных местах.

112. 23 октября вступил в силу закон, направленные на усиление санкций за нарушения избирательных прав, в том числе за подкуп избирателей<sup>40</sup>. 30 октября МВД заявило, что открыто 300 уголовных дел по фактам нарушения избирательного процесса, в том числе 71 (до 21 октября) – за подкуп избирателей<sup>41</sup>.

В день выборов происшествий было немного, и они носили характер отдельных случаев. По данным МВД, было зарегистрировано 19 случаев временного прекращения голосования из-за угроз взрывов и минирования избирательных участков, в том числе 7 – в Николаевской области; голосование было возобновлено после того, как милиция провела проверки на предмет безопасности. Среди происшествий, зафиксированных в день выборов, были следующие случаи: скупка голосов<sup>42</sup>; нападения в Кривом Роге (Днепропетровская область) и угрозы в отношении членов избирательных комиссий в Рубежном и Северодонецке (Луганская область); похищение члена избирательной комиссии в Волновахе (Донецкая область); провоцирование насилия на избирательных участках; вмешательство в процесс подсчета голосов. Международная миссия по наблюдению за выборами во главе с ОБСЕ/БДИПЧ заявила в своих предварительных выводах, что «на большей части территории страны день выборов прошел спокойно, с очень незначительными нарушениями. Голосование и подсчет голосов осуществлялись прозрачно и в целом оцениваются положительно».

## **VI. ПОЛОЖЕНИЕ ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ**

113. Несмотря на объявленное прекращение огня, на протяжении отчетного периода ежедневно регистрировалось в среднем более 2000 новых ВПЛ, поскольку люди продолжали спасаться бегством из районов боевых действий. В результате общая численность ВПЛ, по данным Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, выросла с 275489 чел. на 18 сентября до 436444 на 29 октября. Это число включает 417410 чел., прибывших с востока, и 19034 ВПЛ из Крыма.

114. По данным УВКБ ООН, по состоянию на 24 октября общее число лиц, бежавших из районов, охваченных конфликтом, в другие государства, с апреля достигла 454339 чел., из которых 387355 чел. выехали в Российскую Федерацию.

### *Возвратившиеся лица*

115. 24 октября Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ отметила, что в течение последних двух месяцев после объявления о прекращении огня на российских контрольно-пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк» (в Ростовской области Российской Федерации) наблюдается очевидный обратный поток людей, возвращающихся в

---

<sup>40</sup> Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины относительно усиления ответственности за нарушения избирательных прав граждан».

<sup>41</sup> Наибольшее число таких случаев зарегистрировано в Запорожской, Киевской, Харьковской, Одесской, Житомирской, Донецкой областях и г. Киеве.

<sup>42</sup> Случаи подкупа или попыток подкупа избирателей имели место в основном в Киеве и Киевской области, Харьковской и Одесской областях.

восточные регионы Украины.

116. По словам Министра социальной политики, на 26 октября домой на территории, контролируемые Правительством Украины, вернулось около 135 тыс. чел.

117. ВПЛ возвращаются и на территории, подконтрольные вооруженным группам. Некоторые возвращаются временно, чтобы посетить родственников, проверить имущество или взять вещи. Некоторые возвращаются потому, что не смогли найти работу или жилье, либо опасаясь, что их имущество будет конфисковано «Донецкой народной республикой» или «Луганской народной республикой».

#### *Размещение*

118. С приходом осени ВПЛ, жившие в летних лагерях и санаториях, вынуждены были переехать в более теплое жилье. По статистическим данным Правительства Украины, к середине октября в неутепленных помещениях осталось менее 1500 ВПЛ, однако это число включает только тех ВПЛ, которые зарегистрировались, в то время как другие ВПЛ, возможно, проживают в частных приютах разной формы, как, например, приюты религиозных организаций, некоторые из которых могут быть непригодны для зимних условий.

119. 1 октября Кабинет Министров Украины принял Постановления №№ 505 и 509, которыми установлен порядок регистрации ВПЛ и оказание им денежной помощи. Согласно Постановлению № 509, Министерство социальной политики отвечает за регистрацию ВПЛ и должно вести централизованную базу данных об их характеристиках и конкретных потребностях. Это должно способствовать более эффективному определению потребностей ВПЛ, планированию и координации мер реагирования.

120. Согласно Постановлению № 505, ВПЛ имеют право на ежемесячную денежную помощь при условии соблюдения ими определенных условий, в частности, взрослые обязаны активно искать работу. Размер помощи для нетрудоспособных лиц (дети, пожилые, лица с инвалидностью) составляет 884 грн. (около 68 дол. США), а для трудоспособных – 442 грн. (около 34 дол. США) в месяц. Помощь предоставляется в течение максимум шести месяцев и направлена на то, чтобы помочь семьям платить за жилье.

121. Процесс регистрации начался 15 октября, и, по данным Министерства социальной политики, к 26 октября было зарегистрировано свыше 70 тыс. ВПЛ, более 35 тыс. семей обратились за денежной помощью, а 19 тыс. начали получать ее.

#### *Занятость*

122. Несмотря на активные попытки, предпринятые Государственным центром занятости (ГЦЗ)<sup>43</sup>, ВПЛ по-прежнему сталкивались с препятствиями в поиске работы и получении пособия по безработице. Для того, чтобы получить пособие по безработице, ВПЛ необходимо представить в ГЦЗ свои трудовые книжки (эта система унаследована от Советского Союза). Последние, однако, обычно находятся у работодателя. Спасаясь бегством из районов, охваченных конфликтом, многие ВПЛ не взяли с собой трудовые книжки и, следовательно, не имеют права на получение пособия по безработице. ГЦЗ принимает заявления об увольнении как формальное свидетельство незанятости ВПЛ, что позволяет им получать пособие.

123. Кроме того, некоторые ВПЛ жаловались на случаи дискриминации по отношению к ним, заявив, что условия труда, которые им обычно предлагают работодатели, хуже нормальных. Кроме того, из-за отсутствия других вариантов им приходится работать за

---

<sup>43</sup> ГЦЗ подчиняется Министерству социальной политики, которое ведет учет всех вакантных рабочих мест в Украине.

меньшую зарплату.

#### *Финансовая помощь ВПЛ*

124. Многие ВПЛ имеют задолженность по кредитам на автомобили или жилье, погасить которую они не в состоянии. Парламенту частично удалось решить эту проблему, приняв закон об аннулировании штрафов на сумму задолженности по кредитным обязательствам<sup>44</sup>. Этот закон снизит опасность того, что из-за обращения взыскания ВПЛ потеряют свое жилье.

## **VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН**

### **А. Женщины, пострадавшие от боевых действий на востоке Украины**

125. Кратковременные и долгосрочные последствия боевых действий в восточных регионах могут особенно влиять на женщин. Это объясняется рядом факторов, в частности, гендерным неравенством, их статусом в обществе и отсутствием структур, которые защищали бы их.

#### *Перемещенные женщины*

126. Женщины составляют две трети ВПЛ в Украине. Женщины продолжают спасаться бегством с детьми, пожилыми людьми или родственниками с инвалидностью, причем без родственников мужского пола. Поэтому зачастую они несут на своих плечах тяжелую ношу заботы о других и принятия решений в отношении будущего. Как сообщают многие женщины<sup>45</sup>, они чувствуют, что перегружены объемом своих повседневных задач. Их общая проблема – отсутствие поддержки со стороны государства или местных властей и безработица. Некоторым из них удалось найти работу, но ни одна из женщин, зарегистрированных в Донецкой и Луганской областях, не смогла получить легальную работу.

#### *Сексуальное и гендерное насилие*

127. ММПЧУ по-прежнему получала сообщения с утверждениями о сексуальном и гендерном насилии в восточных регионах.

128. 13 октября ММПЧУ беседовала с женщиной из Донецка, которая была «арестована» «батальоном «Восток» в мае месяце за нарушение комендантского часа. Ее запугивали, затолкнули в машину и отвезли в место, которое, по ее мнению, было отделением милиции, захваченным вооруженными группами. Три часа ее били металлическими палками, из-за мозолей на пальцах подозревая ее в том, что она – украинский снайпер, а на следующий день выпустили. По словам этой женщины, ее изнасиловали несколько мужчин из «батальона «Восток».

129. ММПЧУ беседовала с другими женщинами, которые были задержаны вооруженными группами или украинскими силами и которые заявили, что физическое насилие к ним не применяли, однако часто угрожали изнасилованием, а в некоторых случаях заставили раздеться. Например, 14 октября ММПЧУ разговаривала с активисткой и медицинской волонтеркой «Донецкой народной республики», которая вместе с четырьмя другими лицами была задержана украинскими силами в июле месяце. По ее словам, ей и еще одной задержанной женщине регулярно угрожали изнасилованием, а однажды приказали раздеться, завязали глаза и заставили стоять обнаженными, пока их допрашивали. Позже их перевезли в Харьковское управление СБУ, где, по словам одной

<sup>44</sup> Закон Украины «О временных мерах на период проведения антитеррористической операции», вступил в силу 15 октября 2014 г.

<sup>45</sup> Такие сообщения получали УВКБ ООН, НПО и волонтерские инициативы, оказывающие услуги ВПЛ.

из женщин, ее во время допроса несколько раз ударили по затылку. 2 августа ее включили в список для обмена задержанными, потребовав подписать протокол о задержании без даты.

130. 14 октября одна общественная организация сообщила ММПЧУ о том, что вооруженными группами в пункте проведения опиоидной заместительной терапии задержаны мужчина и женщина, на том основании, что они – бывшие потребители наркотиков. Мужчину заставили рыть окопы, а женщину, по сообщениям, - готовить пищу для членов одного из подразделений «Донецкой народной республики» и оказывать им сексуальные услуги. Обоих впоследствии отпустили.

131. 15 октября «власти» «Донецкой народной республики» сообщили ММПЧУ о двух случаях предполагаемого изнасилования. В Торезе член вооруженной группы, по сообщениям, похитил местную жительницу, изнасиловал ее, засунув при этом ей в рот гранату. Члены местной вооруженной группы, по сообщениям, поймали и задержали насильника; «генеральный прокурор» «Донецкой народной республики» возбудил уголовное дело. Второй случай изнасилования, как сообщается, произошел в Докучаевске (Донецкая область), который тогда находился под контролем украинских вооруженных сил. По сообщениям, украинские милиционеры задержали подозреваемого и поместили его в следственный изолятор, но когда украинские войска отошли из Докучаевска, его выпустили. «Полиция» «Донецкой народной республики» заявила, что ее «сотрудники» задержали насильника и возбудили уголовное дело, после того, как родственники жертв подали жалобу.

132. 23 сентября поступило сообщение о том, что член вооруженной группы «Луганской народной республики» изнасиловал 22-летнюю девушку. Впоследствии его командиры подвергли его в качестве наказания публичному унижению. 25 октября в Алчевске (Луганская область) «бригада «Призрак» организовала «первый народный суд», который рассмотрел два дела о сексуальном насилии. В первом случае 37-летний мужчина, член одной из вооруженных групп, обвинялся в изнасиловании 12-летней девочки<sup>46</sup>. Во втором случае мужчину обвиняли в изнасиловании 20-летней девушки. «Суд» снимался на видео и явно не соответствовал никаким нормам справедливого судебного разбирательства. По обоим делам был вынесен смертный приговор. После голосования 340 собравшихся жителей первому насильнику было позволено «пойти на передовую, чтобы искупить вину кровью». Второго приговорили в смерти. Не известно, приведен ли этот приговор в исполнение. Во время «суда» командир «бригады «Призрак», председательствующий на разбирательстве, сделал ряд унижительных замечаний в отношении женщин и заявил, что «отныне любая женщина, замеченная в кафе или баре, будет немедленно задержана», добавив, что женщины должны сидеть дома (см. главу VIII, раздел D «Отправление правосудия»).

## **В. Участие и представительство женщин**

133. Конституция Украины гарантирует мужчинам и женщинам равные права, в том числе в общественной и политической жизни. Эта норма защищена также Законом Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин». Вместе с тем, уровень представительства женщин в политической и общественной жизни остается низким.

134. По сообщению Министерства социальной политики, из-за мер жесткой экономии на реализацию двух государственных программ – Государственной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года и

---

<sup>46</sup> Подробнее об этом суде см. в разделе об отправлении правосудия.

Государственной целевой социальной программы поддержки семьи до 2016 года - в 2014 году государством было выделено лишь 10 процентов необходимых средств.

135. Требование гражданского общества о введении гендерных квот было лишь частично реализовано в изменениях к Закону Украины «О политических партиях в Украине». Согласно статье 8 Закона, с 1 февраля 2014 года все политические партии обязаны внести изменения в устав, обеспечив, чтобы минимум 30 процентов кандидатов в их избирательных списках составляли женщины; тем не менее, большинство политических партий это требование не выполнили<sup>47</sup>.

136. Женщины составили около четверти кандидатов в партийных списках. Наименее женщины представлены в следующих политических партиях: «Свобода» (14 процентов), «Гражданская позиция» (12 процентов), «Правый сектор» (9 процентов), «Возрождение» (8 процентов) и «Конгресс украинских националистов» (0 процентов). Среди мажоритарных кандидатов женщины составили всего лишь 13 процентов. По словам наблюдателей из Международной миссии по наблюдению за выборами (ММНВ), главной причиной этого послужили трудности, с которыми женщины-кандидатки сталкивались в обеспечении финансирования своих кампаний. Женщины были хорошо представлены в окружных избирательных комиссиях, где они составили 54 процента членов и занимали многие высшие должности<sup>48</sup>. В Центральной избирательной комиссии 5 из 15 членов, включая одного из двух заместителей председателя и секретаря, - женщины. Вопросы равного участия мужчин и женщин в выборах и политической жизни страны в целом, как правило, не затрагивались в кампаниях и не занимали важного места в программах большинства кандидатов и партий.

## **VIII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ И УЩЕМЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

### **A. Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке**

#### *Ответственность командования*

137. По состоянию на 28 октября военная прокуратура открыла три уголовных дела по факту бездействия военных властей в отношении неприятия командованием добровольческого батальона территориальной обороны «Айдар» мер по предотвращению и пресечению преступлений, совершенных его бойцами, и по уведомлению правоохранительных органов о таких преступлениях.

138. 15 октября СБУ сообщило о возбуждении уголовного дела против «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» за «преступления против мира и безопасности человечества»<sup>49</sup>. СБУ должно расследовать случаи бесчеловечного обращения с гражданскими лицами и взятыми в плен военнослужащими, прежде всего факты пыток, принудительного труда и разграбление национального достояния на захваченных территориях.

#### *Военное уголовное преследование*

139. По состоянию на 18 сентября военной прокуратурой было открыто только три

---

<sup>47</sup> Эти данные были представлены 7 октября на пресс-конференции в рамках поддерживаемого АМР США проекта «Гендерный мониторинг выборов 2014 года», который осуществляет НПО «Женский консорциум Украины».

<sup>48</sup> В частности, женщины возглавляли 99 комиссий. 107 женщин работали заместителями председателя, а 144 – секретарями.

<sup>49</sup> Раздел XX Уголовного кодекса Украины.

уголовных дела по факту насилия в отношении населения в районах боевых действий<sup>50</sup>. Состояние производства по этим делам неопределенное, так как, по словам представителя военной прокуратуры, она по состоянию на 27 октября не проводила расследование по этим преступлениям.

140. В ответ на сообщения о нарушениях, совершенных украинскими добровольческими батальонами, Министр внутренних дел 16 октября объявил, что батальон патрульной службы милиции особого назначения «Шахтерск» расформирован из-за неоднократных случаев мародерства, совершенного 50 из 300 его бойцов.

141. 21 октября бойцы батальона милиции особого назначения «Слобожанщина» обнародовали открытое обращение к начальнику Харьковского областного управления МВД и прокуратуре о насилии, мародерстве, запугивании бойцов и других деяниях, предположительно совершенных командиром батальона.

*Расследования применения оружия взрывного действия в населенных районах*

142. По сообщению МВД, за период с 1 августа по 26 октября было открыто более 300 уголовных дел по фактам беспорядочных обстрелов жилых районов Донецкой области. Министерство утверждает, что все необходимые следственные действия проведены, однако следствие тормозится из-за боевых действий и отсутствия доступа на территории, контролируемые вооруженными группами.

143. 4 октября ММПЧУ была проинформирована о том, что Военная прокуратура Южного региона возбудила уголовное дело по обвинениям в терроризме по факту обстрела жилых районов в г. Дебальцево (Донецкая область).

*Расследования случаев задержания вооруженными группами*

144. Поскольку число лиц, выпущенных вооруженными группами, увеличилось, ММПЧУ обеспокоено тем, что некоторые из этих людей не опрошены правоохранительными органами, в результате чего может быть не собрана вся необходимая информация и свидетельства для обеспечения привлечения виновных к ответственности за совершенные преступления.

*Дело Надежды Савченко*

145. ММПЧУ следит за делом Надежды Савченко, украинской военнослужащей и новоизбранного народного депутата, которую, по сообщениям, захватили 17 июня и перевезли в Российскую Федерацию, в именно в г. Воронеж. Затем ее перевели в следственный изолятор в Москве. Надежда Савченко обвиняется в убийстве двух российских журналистов в Украине при исполнении служебных обязанностей. 27 октября Басманный районный суд г. Москвы на закрытом заседании вынес решение о содержании г-жи Савченко под стражей до 13 февраля 2015 г. 30 октября на основании предположительно принудительной психиатрической экспертизы г-жа Савченко была признана вменяемой. Поэтому следствие по ее делу продолжится.

146. 29 октября адвокат г-жи Савченко сообщил, что она опознала Игоря Плотницкого, главу «Луганской народной республики», как одного из участников ее похищения. Г-н Плотницкий – бывший командир «батальона «Заря» и «министр обороны» «Луганской народной республики», о котором г-жа Савченко упомянула 17 июля в своем обращении к генеральному консулу Украины после того, как ее вывезли в Российскую Федерацию<sup>51</sup>.

<sup>50</sup> Не ясно, какие конкретные обвинения выдвинуты, помимо обвинения в насилии. Статья 433 Уголовного кодекса Украины касается также противозаконного уничтожения и отбирания имущества, а также разбоя в отношении местного населения.

<sup>51</sup> При этом в своем обращении к генеральному консулу Украины в Российской Федерации 17 июля г-жа Надежда Савченко заявила, что 17 июня ее взяли в плен вооруженные группы «Луганской народной республики» и ее посещал, в частности, мужчина, который представился командиром «батальона «Заря» и



Как результат, 30 октября Генеральная прокуратура Украины уведомила Игоря Плотницкого и Александра Попова (гражданина Российской Федерации, который предположительно участвовал в нападении на батальон «Айдар», результатом чего стало задержание г-жи Савченко) о подозрении в совершении преступлений по ст. 146 ч. 3 (незаконное лишение свободы), ст. 258 ч. 2 (террористический акт) и ст. 332 ч. 3 (незаконная переправка лиц через государственную границу Украины) Уголовного кодекса Украины.

#### *Дело Нели Штепы*

147. ММПЧУ также обеспокоена новыми событиями в деле бывшего мэра Славянска Нели Штепы, которая ранее по результатам предварительного расследования была признана причастной к посягательству на территориальную целостность и неприкосновенность Украины, приведшему к гибели людей. 8 октября г-же Штепе было вручено дополненное уведомление о подозрении, где указано, что она также подозревается в принадлежности к террористической организации – «Донецкой народной республике». При этом ранее г-жа Штепа более двух месяцев содержалась под стражей именно «Донецкой народной республикой».

148. 31 октября Харьковская областная прокуратура передала в суд обвинительное заключение, обвинив г-жу Штепу в призывах к изменению границ Украины, содействию проведению так называемого «референдума» об отделении Донецкой области от Украины и создании условий для деятельности террористических групп и организаций. Максимальное наказание за такие преступления – пожизненное заключение.

149. Г-жу Штепу проинформировала ММПЧУ о том, что во время пребывания в ванной комнате в Харьковской областной прокуратуре на нее напали и избили. Она немедленно пожаловалась на нападение, но ей стали угрожать судебным иском за клевету. Ее осмотрел врач в следственном изоляторе, где она содержится, который обнаружил и задокументировал несколько синяков у нее на бедрах и предплечьях как результат предполагаемого жестокого обращения.

150. По сообщению Харьковской областной прокуратуры, предварительное расследование завершено, и ожидается, что в ближайшее время материалы дела будут переданы на рассмотрение в суд.

#### **В. Расследование насилия, имевшего место 2 мая в Одессе**

151. Расследование Министерством внутренних дел насилия, имевшего место 2 мая в Одессе, выделено несколько уголовных дел: о массовых беспорядках в центре города, о массовых беспорядках у Дома профсоюзов (на Куликовом поле) и против одного активиста-сторонника целостности Украины, обвиняемого в убийстве.

152. Следствие по второму и третьему уголовным делам продолжается, а следствие по делу о массовых беспорядках в центре города было закончено 24 сентября. 24 сторонников федерализации были обвинены в массовых беспорядках, а 9 подозреваемых объявлены в розыск. МВД рассчитывает, что судебное разбирательство начнется в первых числах ноября.

153. СБУ начало собственное расследование по пяти уголовным делам в отношении насилия 2 мая, однако ввиду тайны следствия СБУ неохотно предоставляет информацию.

154. 17 октября в местных СМИ были обнародованы расшифровки телефонных переговоров Одесской пожарной бригады, записанных 2 мая, которые могут являться доказательством халатности пожарников. На многочисленные звонки по экстренной

---

«министром обороны» «Луганской народной республики».

телефонной линии с сообщениями о пожаре на Куликовом поле, в том числе от сотрудников милиции, как представляется, должной реакции в полной мере не последовало. Тем не менее, расследование этого момента до сих пор не проводится. Независимая комиссия по расследованию насилия 2 мая еще раз подчеркнула, что результаты процесса официального расследования не могут считаться достоверными. В частности, она возражает против того, что судебно-медицинская экспертиза была проведена городским бюро судебно-медицинской экспертизы, которое не является государственным учреждением, как того требует украинское законодательство. Комиссия отметила также, что, по заключению экспертов, получивших копии результатов вскрытия, патологоанатомические исследования не были проведены должным образом в том, что касается количественных и качественных анализов тел погибших. Это опасение тем более серьезно, что все тела захоронены или кремированы.

155. После исследования некоторые члены Независимой комиссии считают, что насилие 2 мая было спланировано всеми сторонами в политических целях: областной государственной администрацией – для разгона палаточного лагеря сторонников федерализации; МВД – для разгона этого лагеря с помощью футбольных фанатов с целью избежать ответственности; движением сторонников целостности Украины – для разгона палаточного лагеря сторонников федерализации и демонстрации силы и единства местных сил, выступающих за единство; движением сторонников федерализации – для получения доказательств непредвзятого отношения местных властей путем демонстрации фактов запугивания движения сторонников целостности Украины и нарушения их прав (на свободу мирных собраний и свободу слова). Вместе с тем, те члены Независимой комиссии, которые придерживаются этого мнения, считают, что план по разгону палаточного лагеря «сторонников федерализации» на Куликовом поле вышел из-под контроля, и ни одна из сторон не ожидала таких тяжелых последствий.

156. 29 октября Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации возбудило уголовное дело по Уголовному кодексу Российской Федерации в отношении членов организаций «Правый сектор», «Самооборона Майдана», фанатов украинских футбольных клубов и должностных лиц МВД и СБУ» за покушение на убийство и истязание российского гражданина.

157. По заявлению Управления, российский гражданин был задержан 2 мая Одесским городским управлением МВД возле здания Дома профсоюзов. Затем его допросили в СБУ, уведомили о подозрении в участии в массовых беспорядках и в качестве меры пресечения взяли под стражу. Управление сообщило о серьезных нарушениях со стороны сотрудников украинских правоохранительных органов, включая жестокое обращение, непредоставление переводчика (будучи русскоговорящим, он не понимал содержание процессуальных документов, составленных на украинском языке) и отказ в предоставлении ему официального статуса потерпевшего (его, попавшего в Доме профсоюзов под действие угарного газа, посчитали не потерпевшим, а подозреваемым). Адвокат подчеркнул, что правоохранительные органы и суд проявили негативное и небеспристрастное отношение к его клиенту по причине его российского гражданства.

### **С. Расследования преступлений, совершенных во время протестов на Майдане**

158. ММПЧУ особенно обеспокоена отсутствием значительного прогресса в расследованиях преступлений, совершенных во время протестов на Майдане. По этим событиям возбуждены три масштабных уголовных производства: расследование насильственного разгона протестующих 30 ноября 2013 г.; расследование массовых убийств протестующих 19-21 января и 18-20 февраля; расследование убийств сотрудников милиции 18-20 февраля. До сих пор, однако, единственным результатом по

этим резонансным делам стал результат расследования массового убийства протестующих сотрудниками «Беркута». Генеральная прокуратура нашла основания для того, чтобы считать, что трое бывших сотрудников этого подразделения совершили убийства 39 протестующих 20 февраля 2014 г., и отметила, что главным препятствием для эффективного расследования является невозможность установить местонахождение подозреваемых, большинство которых бежало из Украины. В таком случае в соответствии с Уголовным процессуальным кодексом уголовные производства подлежат приостановлению до тех пор, пока подозреваемые не будут найдены.

*Расследование массовых убийств протестующих (январь-февраль 2014 г.)*

159. Есть риск того, что за участие в массовых убийствах демонстрантов в январе и феврале 2014 г. перед правосудием предстанут очень немногие лица, особенно из числа занимавших командные посты. Вероятность этого повысилась после новости о явном побеге бывшего командира «Беркута».

160. Будучи одним из всего лишь трех выявленных и задержанных лиц, обвиняемых в убийстве 39 демонстрантов на ул. Институтской 20 февраля, 19 сентября он был помещен под домашний арест. По заявлению Генеральной прокуратуры Украины, это позволило ему скрыться и, предположительно, бежать из Украины<sup>52</sup>. Решение Печерского районного суда г. Киева об изменении ему меры пресечения с содержания под стражей на домашний арест в данный момент находится в процессе рассмотрения. Согласно Уголовному процессуальному кодексу, следственный судья пользуется широкими дискреционными полномочиями при принятии решений по этому вопросу. По заявлению Генеральной прокуратуры, однако, это не является обычной практикой, и судьи, как правило, крайне осторожны, когда дело касается таких тяжких преступлений. Вышеупомянутой судье вручено уведомление о подозрении в принятии заведомо неправосудного решения. Результаты предварительного расследования по этому вопросу будут вскоре переданы в суд. Еще одно резонансное дело по событиям ночи с 18 на 19 февраля также может вскрыть недостатки киевских судов в отношении надлежащего рассмотрения дел, касающихся событий на Майдане. Это, в частности, убийство журналиста группой «титишек» (хулиганов, нанятых тогдашней властью для разгона демонстрантов) и причинение телесных повреждений еще двум лицам. 15 октября Шевченковский районный суд г. Киева на закрытом судебном заседании освободил из-под стражи единственного подозреваемого, найденного до сих пор. Еще шестеро подозреваемых объявлены в международный розыск. Жертвы и активисты считают, что вышеупомянутый обвиняемый теперь свободно может сбежать по примеру командира «Беркута», создав таким образом еще один пример безнаказанности.

161. Тем временем, Генеральная прокуратура ведет следствие по другим преступлениям, совершенным сотрудниками правоохранительных органов во время протестов на Майдане. 17 октября в Печерский районный суд г. Киева было направлено резонансное дело о нанесении телесных повреждений и унижении участника протестов на Майдане с обвинительным заключением в отношении сотрудника внутренних войск МВД. Последний обвиняется в том, что он не пресек нападение на демонстранта. Это уже четвертый сотрудник правоохранительных органов, привлеченный к ответственности за совершение этого деяния.

*Расследование убийств сотрудников правоохранительных органов 18 и 20 февраля 2014 г.*

162. Расследование убийства 13 сотрудников милиции и внутренних войск МВД и нанесения травм приблизительно 600 сотрудникам правоохранительных органов 18-20

---

<sup>52</sup> По сообщению МВД, однако, данных о том, что он легально пересек границу Украины, нет.

февраля в Киеве продолжается. ММПЧУ опасается того, что Закон «О недопущении преследования и наказания лиц по поводу событий, имевших место во время проведения мирных собраний...»<sup>53</sup>, принятый сразу же после бегства бывшего Президента Януковича, может заблокировать это расследование. Согласно статье 3 Закона, подлежат закрытию все «уголовные производства, начатые в связи с преступлениями, предусмотренными статьей 1 настоящего Закона, в которых ни одно лицо не уведомлено о подозрении». Кроме того, в соответствии с Законом, все лица, совершившие значительное число преступлений, включая убийства и покушения на убийства сотрудников правоохранительных органов вследствие их деятельности, освобождаются от уголовной ответственности.

#### **Д. Отправление правосудия**

##### *Создание параллельных структур*

163. В «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике» различные вооруженные группы выполняют квазисудебные функции: выносят произвольные приговоры, принимают решения о задержаниях гражданских лиц и членов вооруженных групп по обвинениям в мародерстве, дезертирстве, пьянстве и других сомнительных деяниях. Задержание вооруженными группами часто сопровождается «исправительными работами» и физическим наказанием. Вооруженные группы также создали специальные военные трибуналы, как, например, в мае-июне в Славянске, которые выносят смертные приговоры членам самих групп и гражданским лицам, подозреваемым в деятельности, направленной против «Донецкой народной республики». «Постановление о военно-полевых судах», по всей видимости, принятое 17 августа «верховным советом» «Донецкой народной республики», предусматривало создание военно-полевых судов. До настоящего момента ММПЧУ не получало информации о существовании таких органов.

164. Кроме того, как сообщается, «Донецкая народная республика» создает собственную «судебную систему», в которой уже назначено два ключевых должностных лица. 23 сентября бывший «генеральный прокурор» «Донецкой народной республики» был назначен «председателем» «верховного суда»; кроме того, был назначен «министр юстиции» «Донецкой народной республики». 10 октября «Донецкая народная республика» предложила всем кандидатам, соответствующим установленным критериям и имеющим подготовку в области права, подавать заявления на вакантные места в ее «верховном суде».

165. В районах, контролируемых Правительством Украины, ММПЧУ обнаружила многочисленные нарушения надлежащей правовой процедуры, как в гражданских, так и в административных делах. Государственные органы и суда иногда оправдывали несоблюдение норм международного права в области прав человека «фактическим состоянием войны» в стране. ММПЧУ также обеспокоена пренебрежением процессуальными правами задержанных. В Одесской области, в частности, ММПЧУ собрала свидетельства систематических нарушений Уголовного процессуального кодекса, которые должны повлечь немедленное освобождение задержанного (например, задержка вручения уведомления о подозрении и (или) нарушение сроков содержания под стражей, задержание и обыск в доме без ордера следственного судьи или суда). В ходе судебных

---

<sup>53</sup> Закон Украины «О недопущении преследования и наказания лиц по поводу событий, имевших место во время проведения мирных собраний, и признании утратившими силу некоторых законов Украины», принятый Верховной Радой Украины 21 февраля 2014 г.

слушаний, однако, судьи, как правило, систематически игнорировали эти нарушения, что, в свою очередь, является нарушением норм справедливого судебного разбирательства.

## **IX. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ**

166. 25 сентября Президент Порошенко представил свою стратегию устойчивого развития Украины «Стратегия реформ – 2020», план действий, позволяющий стране к 2020 г. подать заявку на вступление ЕС. В стратегии предусмотрено более 60 законодательных и институциональных реформ, приоритетами среди которых являются борьба с коррупцией, децентрализация власти, энергонезависимость, модернизация судебной власти и системы обороны. События в законодательной сфере за отчетный период касались некоторых ключевых аспектов реформ, предусмотренных этой стратегией, а именно борьбы с коррупцией и полномочий Генеральной прокуратуры. Кроме того, Президент создал Совет по вопросам судебной реформы и поставил перед Правительством задачу разработать национальную стратегию в области прав человека.

167. Требование народа о люстрации, высказанное во время протестов на Майдане, привело к принятию закона, который запрещает находиться на государственной службе прежде всего некоторым государственным чиновникам, которые работали в администрации бывшего Президента Януковича. Отдельный порядок люстрации предусмотрен для судей. Парламент также принял закон, позволяющий проводить заочные суды; этот закон может быть применен к бывшему Президенту Януковичу и правительственным чиновникам, бежавшим из страны. Хотя вопрос децентрализации парламентом не рассматривался, Венецианская комиссия опубликовала свое заключение по проекту изменений в Конституции, которые частично касаются этого аспекта.

### **А. Конституционная реформа**

168. Венецианская комиссия Совета Европы рассмотрела проект закона о внесении изменений в Конституцию Украины, поданный Президентом Порошенко в Верховную Раду 2 июля 2014 г. 27 октября Комиссия опубликовала свое заключение. Одним из положительных аспектов, отмеченных Комиссией, является то, что проект предусматривает лишение прокуратуры полномочий по надзору за соблюдением прав человека и основных свобод и за соблюдением законов органами власти. По заключению Комиссии, эти полномочия являются «отголоском старой системы советской прокуратуры».

169. Прогрессивные шаги, по мнению Венецианской комиссии, касаются также децентрализации власти в направлении усиления местного самоуправления. В законопроекте предложено, чтобы областные и районные советы самостоятельно избирали свои исполнительные органы, а государственные администрации на областном и районном уровнях предлагается упразднить. Определены новые уровни административно-территориальных единиц; введен принцип субсидиарности; полномочия по планированию и налоги передаются общинам. Одно из новых положений расширяет полномочия сельских, поселковых, городских, районных и областных советов по предоставлению специального статуса русскому языку и другим языкам национальных меньшинств.

170. Венецианская комиссия также рекомендовала ряд усовершенствований. По ее мнению, некоторые функции, предусмотренные законопроектом, дают Президенту существенные полномочия или частично совпадают с правительственными функциями и

поэтому могут стать источником конфликта. Согласно законопроекту, Президент смог бы назначать и освобождать от должности определенных ключевых государственных чиновников без участия других государственных органов. Кроме того, его представители в областях и районах смогли бы не только контролировать соблюдение органами местного самоуправления законодательных и конституционных принципов, но и обеспечивать координацию взаимодействия между центральными органами власти. Далее, в Конституции не четко закреплен принцип государственной финансовой поддержки местного самоуправления, и предложенные изменения не охватывают реформу судебной власти. В отношении новой нормы о специальном статусе русского языка и языков других национальных меньшинств Венецианская комиссия отмечает, что это «вызывает вопросы о согласовании» с соответствующими международными нормами и стандартами и законодательными гарантиями использования языков «независимо от поддержки более 50% членом местного совета». Наконец, Комиссия отмечает, что украинское гражданское общество не было ни проинформировано о предлагаемых изменениях, ни привлечено к консультациям по ним, тогда как изменения должны быть подготовлены на основе всеохватывающего участия и вынесены на публичное обсуждение.

## **В. Люстрация<sup>54</sup>**

### *Люстрация власти*

171. 16 октября вступил в силу Закон «Об очищении власти», цель которого – подвергнуть процедуре проверки чиновников, которые выполняли государственные функции или функции местного самоуправления. В основе Закона лежит намерение восстановить доверие народа к органам власти и отреагировать на требования, выраженные во время протестов на Майдане в отношении совершенных ранее нарушений прав человека и обуздания коррупции на разных уровнях власти.

172. Пункт 1 статьи 1 Закона гласит: «Очищение власти (люстрация) – это установленный этим Законом или решением суда запрет отдельным физическим лицам занимать определенные должности... в органах государственной власти и органах местного самоуправления». Закон применяется также к лицам, которые осуществляли меры (или способствовали их осуществлению), направленные на «узурпацию власти» бывшим Президентом Януковичем, подрыв основ национальной безопасности или нарушение прав и свобод человека.

173. Закон предусматривает официальный запрет на занятие должностей в течение 10 лет со дня вступления Закона в силу лицами, которые в совокупности не менее одного года в период с 25 февраля 2010 г. по 22 февраля 2014 г. занимали определенные должности высокого уровня, перечисленных в Законе<sup>55</sup>. Кроме того, он предусматривает

---

<sup>54</sup> Люстрация (от латинского *lustration* – «очищение жертвой») – это процесс оценки и проверки с целью удаления из власти, посредством надлежащей правовой процедуры, злоупотребляющих и коррумпированных чиновников. В более широком смысле люстрация – эта мера, запрещающая должностным лицам бывшего режима занимать должности, имеющие общественное влияние, в стране после смены власти.

<sup>55</sup> Перечень охватывает несколько сотен должностей государственного управления, а также областных и местных администраций. Это, в частности, Президент, Премьер-министр, Первый вице-премьер-министр, Вице-премьер-министр, министры, руководители центральных органов исполнительной власти, не являющиеся членами Кабинета Министров, Председатель Национального банка, главы всех государственных комитетов, комиссий, управлений и фондов, Генеральный прокурор Украины и руководители органов, связанных с прокуратурой, руководители всех правоохранительных органов и военных учреждений, руководителей налоговых и таможенных органов, должностных лиц судебной власти, глав и заместителей глав областных, районных и городских администраций. Запрет также распространяется на лиц, которые были избраны и работали на руководящих должностях Коммунистической партии

пятилетний официальный запрет на занятие должностей лицами, которые в тот же период занимали должности в судебной власти и правоохранительных органах и которые своими действиями или бездейтельностью способствовали нарушениям прав человека или создавали угрозу национальной безопасности<sup>56</sup>.

174. Кроме того, некоторые категории государственных служащих будут подвергнуты проверке в отношении достоверности данных об их имуществе и его стоимости, указанных в декларациях о имуществе и доходах, полученных из легальных источников, которые поданы за соответствующий годичный налоговый период.

175. Проверка, предусмотренная по одной из форм, указанных выше, может распространиться на десятки тысяч лиц, которые занимали определенные должности или выполняли решения в различном официальном качестве на центральном, региональном и местном уровнях.

176. Согласно Закону, органом, уполномоченным на обеспечение проведения проверки, является Министерство юстиции Украины. Оно должно разработать и подать на утверждение Кабинету Министров перечень органов, порядок и планы проведения проверки по каждому органу государственной власти и органу местного самоуправления, в котором работают лица, подлежащие проверке. Орган, проводящий проверку, направляет заключение о результатах проверки руководителю органа, в компетенцию которого входит увольнение лица, подлежавшего проверке, с должности. Такое заключение может быть обжаловано в судебном порядке. В случае, если в ходе проведения проверки обнаружена недостоверность изучаемых данных об имуществе и доходах, орган, проводящий проверку, направляет копию заключения о результатах проверки Министерству юстиции для официального обнародования на веб-сайте Министерства юстиции и для внесения данного лица в Единый государственный реестр. Должностное лицо, которое не прошло проверку или не согласилось ее пройти, увольняется соответствующим органом, и ему запрещается занимать эту должность в течение 10 лет со дня увольнения. Для обеспечения осуществления независимого мониторинга и контроля за этим процессом создается консультативный орган по вопросам люстрации при Министерстве юстиции, в состав которого входят представители средств массовой информации и общественности.

177. В тот же день, когда Закон вступил в силу, Правительство начало его применять. Первые решения касались 39 лиц, которым придется уйти с высокопоставленных должностей гражданской службы. Администрация Президента и Министерство обороны также объявили, что начали проведение проверки своих сотрудников согласно новому закону.

178. С начала выполнения Закона зарегистрирован ряд жалоб на его применение, в

---

Советского Союза, Украины и других республик бывшего СССР или были штатными сотрудниками либо негласными агентами КГБ.

<sup>56</sup> Пятилетний запрет на занятие должностей, на которые распространяется люстрация, касается судей, работников прокуратуры и сотрудников правоохранительных органов, которые разрешали давали разрешение на задержание, выносили обвинительные приговоры или осуществляли меры, направленные на уголовное преследование лиц, к которым применена амнистия в соответствии с Законом Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О применении амнистии в Украине» в отношении полной реабилитации политических заключенных» от 27 февраля 2014 г. Под запрет подпадают также все государственные служащие, которые осуществляли меры, направленные на узурпацию власти, подрыв основ национальной безопасности и нарушение прав человека, что подтверждается решением суда, а также все должностные лица, в отношении которых решением суда постановлено, что они сотрудничали со спецслужбами других государств, осуществляли действия, направленные на подрыв основ национальной безопасности, обороны или территориальной целостности Украины, либо призывали к нарушению территориальной целостности и суверенитета Украины, и действия которых привели к нарушению прав человека и основных свобод, признанных решением Европейского суда по правам человека.

частности, касательно увольнения беременных или находящихся в отпуске в связи с рождением ребенка.

179. Ряд положений Закона вызывает сомнения с точки зрения их соответствия международным нормам. Основания для проверки слишком широки по охвату и устанавливают принцип коллективной ответственности, что противоречит международному праву в области прав человека и Рекомендации 7568 Совета Европы<sup>57</sup>. Эта рекомендация содержит Руководящие принципы по обеспечению соответствия законов о люстрации и аналогичных административных мер требованиям к государству, основанному на верховенстве права.

180. В этих Руководящих принципах указано также, что люстрацией должна руководить «специально созданная независимая комиссия в составе заслуженных граждан, предложенных главой государства и утвержденных парламентом»<sup>58</sup>. Рассматриваемый Закон, однако, возлагает ответственность за проведение люстрации на множество органов государственной власти, подчиненных Министерству юстиции. Он также исключает возможность сохранения и получения должностей лицами, работа которых в прошлом нарушала право на свободу мирных собраний или ограничивала право на жизнь, при условии доказанности этого судом. Возвращение на государственную службу в некоторых случаях запрещается Законом на 10 лет, тогда как в Руководящих принципах установлено, что срок дисквалификации по результатам люстрации не должен превышать пять лет. Наконец, запрещение занимать должность на том единственном основании, что данное лицо выполняло определенные функции, а не по причине доказанного нарушения или злоупотребления, можно рассматривать как противоречащее презумпции невиновности<sup>59</sup>.

#### *Люстрация судей*

181. 24 сентября и 24 октября Временная специальная комиссия по проверке судей, созданная согласно Закону «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине», провела первые открытые слушания. В соответствии со своим мандатом она изучила дела, касающиеся 12 судей<sup>60</sup>, которые рассматривали гражданские, административные или уголовные дела в отношении ответчиков, участвовавших в протестах на Майдане. Присутствовали несколько истцов или представляющих их адвокатов. Всем была предоставлена возможность выступить с заявлением. Комиссия решила, что восемь судей виновны в «нарушении присяги» вследствие принятия ими решений, которые комиссия посчитала политически мотивированными, нарушающими процессуальные нормы или принятые на основании фальсифицированных материалов. Было установлено, что двое судей приняли решения, которые, хоть и не составляли нарушение присяги, тем не менее, считаются заслуживающими дисциплинарных санкций. Один судья был оправдан, а рассмотрение одного дела было отложено по требованию истца. В своих решениях<sup>61</sup> комиссия упомянула о нарушениях национальных и международных правовых актов и практики Европейского суда по правам человека.

<sup>57</sup> См. тж. Резолюцию ПАСЕ 1096 (1996), пп. 11-12.

<sup>58</sup> См. тж. публикацию Rule of Law Tool for Post Conflict States, 'Vetting: An operational Framework' [«Подборка материалов по верховенству права для постконфликтных государств», «Проверка: оперативная основа»], где также установлено требование о наличии специально созданного механизма в форме комиссии.

<sup>59</sup> См. Резолюцию ПАСЕ 1096 (1996), п. 12; решение ЕСПЧ по делу «Матвек против Польши» (Matyjek v. Poland), 30 мая 2006 г., жалоба № 38184/03, п. 48 и т.д.; решение ЕСПЧ по делу «Бобек против Польши» (Bobek v. Poland), 24 октября 2006 г., жалоба № 68761/01, п. 2.

<sup>60</sup> Дела касались десяти судей в Киеве и двух в Днепропетровске.

<sup>61</sup> Большинство дел касалось решений, ограничивающих право участвовать в протестах или устанавливающих меру пресечения в виде содержания под стражей до суда.



182. Комиссия не уполномочена принимать решения о санкциях, и ее решения носят рекомендательный характер. В силу этого дела, где речь идет о нарушении присяги, были переданы на рассмотрение в Высший совет юстиции, а дела, где рекомендуются дисциплинарные меры, – в Высшую квалификационную комиссию судей. Ни одна из этих организаций, однако, сейчас не функционирует, поскольку их члены уволены по тому же закону, которым создана вышеупомянутая комиссия. ММПЧУ продолжит следить за работой комиссии.

*Так называемая «общественная люстрация»*

183. ММПЧУ обеспокоена увеличением количества актов «общественной люстрации»<sup>62</sup> и других действий со стороны групп людей, решивших взять правосудие в собственные руки<sup>63</sup> в обход законодательства, которые бросают государственных чиновников, подозреваемых ими в причастности к коррупционным деяниям, в мусорные баки, а иногда заставляют их увольняться с должности.

## **С. Коррупция**

*Антикоррупционное законодательство*

184. 14 октября Парламент принял пакет законов, направленных на искоренение глубоко пронизавшей страну коррупции. Эти законы были разработаны в сотрудничестве с антикоррупционными организациями, включая «Трансперенси Интернешнл», которая в 2013 г. включила Украину в число самых коррумпированных государств мира (поставив ее на 144-е место среди 177 стран). Сроки вступления в силу вышеупомянутых законов, подписанных Президентом, разные.

185. Вышеупомянутый пакет законов предусматривает создание Национального антикоррупционного бюро Украины<sup>64</sup>, уполномоченного проводить расследование преступлений, предположительно совершенных высокопоставленными государственными чиновниками, включая судей и прокуроров. После расследования бюро сможет передавать дела в суд через специально подготовленных прокуроров, назначаемых Генеральной прокуратурой и подотчетных Директору Национального антикоррупционного бюро. Закон о создании вышеупомянутого бюро вступает в силу 25 января 2015 г.

186. Другой закон<sup>65</sup> направлен на раскрытие структуры собственности предприятий, для чего поставлено требование об обнародовании всей информации о фактических владельцах коммерческих структур и объектов недвижимости, зарегистрированных в

---

<sup>62</sup> Общественная люстрация, или «испытание мусорным баком», появилась за месяц. Цель этого движения, взявшего лозунг о том, что «мусор» должен лежать в мусорном баке», – осуществлять публичную люстрацию (т.е. очищение) государственных и региональных органов власти от коррумпированных чиновников и политиков и лиц, работавших при режиме бывшего Президента Януковича. Суть состоит в том, что толпа насильно заталкивает того или иного гражданского служащего в мусорный бак. Как представляется, эти действия возглавляют политическая партия «Правый сектор» и группа активистов «Автомайдан», но другие партии и группы в последнее время тоже провели собственные люстрационные мероприятия. В некоторых случаях, когда жертва отказалась «быть выброшенной», ее избивали. Самые примечательные случаи – это избивание народных депутатов Юрия Мирошниченко 17 сентября в Киеве и Нестора Шуфрича 30 сентября в Киеве. Имели место многочисленные случаи общественной люстрации в Одессе.

<sup>63</sup> В отчетном периоде одесское и херсонское отделения «Правого сектора» также осуществили нападения приблизительно на десять частных магазинов, предположительно причастных к торговле наркотиками. В большинстве случаев продавцов публично унижали и привязывали к деревьям.

<sup>64</sup> Закон № 1698-VII «О Национальном антикоррупционном бюро Украины».

<sup>65</sup> Закон № 1701-VII «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно определения конечных выгодоприобретателей юридических лиц и публичных деятелей».

Украине, и предусмотрено создание государственного реестра активов. Вводится обязательная подача электронной декларации доходов и расходов всех государственных служащих<sup>66</sup>, и создается Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции, в полномочия которого входит, в частности, проверка образа жизни и деклараций должностных лиц. Данный закон вступает в силу 26 апреля 2015 г.

187. Еще один закон<sup>67</sup> создает условия для реализации международных рекомендаций о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма или распространения оружия массового уничтожения. Есть также закон, которым предусмотрено принятие трехлетней Антикоррупционной стратегии<sup>68</sup>, где должно быть определены цели, политика и средства Украины в борьбе с коррупцией до 2017 г. Этот закон вступил в силу 26 октября.

188. Принятие этого антикоррупционного пакета должно укрепить способность Украины бороться с коррупцией. Он предусматривает новые инструменты выявления и расследования коррупционных деяний, позволяет повысить прозрачность и публичность информации о владельцах или выгодоприобретателях активов и имущества. Кроме того, этим пакетом создаются специализированные антикоррупционные органы, например, антикоррупционное бюро и агентство по вопросам предотвращения коррупции. Гражданское общество сможет осуществлять «общественный контроль» за деятельностью новых антикоррупционных органов путем мониторинга их работы и проведения оценки их результативности. Новая трехлетняя антикоррупционная стратегия впервые содержит четко сформулированный комплекс показателей успешной работы и измерителей результативности.

189. Хотя все эти новшества, несомненно, являются шагами вперед, они – не панацея. Новая правовая база должна сопровождаться подлинной политической приверженностью делу ее реализации. Расследования коррупционных деяний высокопоставленных чиновников, проводимые антикоррупционным бюро, могут оказаться эффективными, однако решения по их результатам должны принимать суды, которым в прошлом иногда не хватало независимости и честности. Милиция и прокуратура по-прежнему отвечают за расследование дел о коррупции с участием государственных служащих среднего и нижнего звена, несмотря на очень ограниченный успех в прошлом. Искоренение коррупции, кроме того, неразрывно связано с улучшением функционирования других институтов. Это требует внесения изменений в правовую базу, регулиующую процедуры государственных закупок и реформирующую государственное управление и гражданскую службу. Во всех этих сферах еще предстоит добиться прогресса.

#### *Национальный совет по вопросам антикоррупционной политики*

190. В тот же день, когда Парламент принял антикоррупционное законодательство, Президент Порошенко подписал Указ «О Национальном совете по вопросам антикоррупционной политики» (НСАКП). Этот новый орган, подчиненный Президенту, заменяет Национальный антикоррупционный комитет, который был создан в 2010 г., но так и не начал работать. Роль НСАКП будет состоять в анализе состояния коррупции в Украине, а также в координации и мониторинге государственной антикоррупционной политики, включая реализацию национальной антикоррупционной стратегии и международных обязательств Украины по борьбе с коррупцией. В состав НСАКП войдут 17 членов, 9 из которых будут представлять гражданское общество.

---

<sup>66</sup> Закон № 1700-VII «О предотвращении коррупции».

<sup>67</sup> Закон № 1702-VII «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

<sup>68</sup> Закон № 1699-VII «О принципах государственной антикоррупционной политики в Украине (Антикоррупционная стратегия) на 2014-2017 годы».

191. Создание независимого антикоррупционного органа с мониторинговыми функциями – давнее требование международных антикоррупционных учреждений (как то орган Совета Европы по мониторингу борьбы с коррупцией – Группа государств по борьбе с коррупцией, или ГРЕКО). Украину призывали создать орган вне системы правоохранительных органов, который отвечал бы за контроль над реализацией национальных антикоррупционных стратегий и сопутствующих планов действий, а также предлагал бы новые стратегии и меры по борьбе с коррупцией. Такому органу следует обеспечить необходимый уровень независимости для эффективного выполнения мониторинговой функции. Хотя антикоррупционный комитет, созданный в 2010 г., был наделен соответствующими функциями, уровень представительства гражданского общества в этом органе был очень низок, что подвергает сомнению уровень независимости этого комитета. Состав НСАКП демонстрирует, что эта проблема решена.

#### **Д. Реформа судебной власти**

192. 16 октября Президент Порошенко издал указ о создании Совета по вопросам судебных реформ в рамках реализации его Стратегии реформ «Украина-2020». Задача этого консультативного органа – разработка и представление Президенту проекта стратегии реформирования судоустройства и судопроизводства и других правовых институтов. Назначенный Президентом координатор Совета должен выполнить эту задачу в трехмесячный срок после назначения остальных членов Совета, в числе которых – руководители соответствующих центральных органов исполнительной власти и судебных учреждений, Генеральный прокурор, представители юридических вузов и научных учреждений, общественных объединений и международных организаций. Указом ликвидирована Рабочая группа по вопросам судебной реформы, созданная в 2010 году.

#### **Е. Прокуратура**

193. 14 октября Парламент принял Закон «О прокуратуре». Законом отменены прокурорские функции контроля за соблюдением и применением законов, так называемого «надзора» («общего контроля»). Закон содержит изменения, касающиеся порядка принятия на работу прокуроров, их назначения на административные должности, иерархических и дисциплинарных мер и процедур. Основным органом прокурорского самоуправления является всеукраинская конференция работников прокуратуры. Она решает вопросы, касающиеся внутренней деятельности прокуратуры, и назначает членов своей квалификационно-дисциплинарной комиссии, которая, в свою очередь, выполняет функции по подбору кандидатов на вакантные должности и дисциплинарному производству. Закон вступает в силу 25 апреля 2015 г. При этом, однако, некоторые положения, в том числе упраздняющие функцию общего надзора прокуратуры, вступили в силу 26 октября.

194. Предыдущими изменениями Парламент значительно ограничил чересчур широкие полномочия прокуратуры, не касающиеся уголовного судопроизводства, а новый закон, как представляется, учитывает большинство остальных международных рекомендаций касательно атрибутов, внутренней организации и гарантий независимого функционирования Генеральной прокуратуры. В частности, одним из главных вопросов, которые вызывали беспокойство и которые были решены, касается общих контрольных полномочий (надзора) Генеральной прокуратуры в отношении соблюдения и применения законов. Эта функция обычно давала прокуратуре широкие возможности для того, чтобы вмешиваться в интересы и деятельность отдельных лиц и организаций. Эта возможность дополнялась правом Генерального прокурора и других прокуроров

участвовать в заседаниях Парламента, коллегий министерств, центральных органов исполнительной власти, местных советов и других административных органов. Эти полномочия и права противоречили принципу разделения властей и создавали угрозу правам и свободам.

195. В новом законе, однако, сохранена функция, касающаяся представительства интересов гражданина и государства в суде, которая выходит за рамки сферы уголовного судопроизводства. Эта способность представлять интересы граждан проблематична, потому что она дает право участвовать в любых судебных разбирательствах, где, как считается, возникают такие интересы, независимо от желаний данного лица. Кроме того, Генеральный прокурор также уполномочен действовать в государственных интересах, которые не обязательно совпадают с интересами лица, которого прокуратура представляет.

#### **Г. Заочное уголовное производство**

196. 7 октября Парламент принял закон об уголовном производстве в отсутствие лиц, обвиняемых в преступлениях и бежавших из страны<sup>69</sup>. Закон вступил в силу 31 октября. В основе закона лежала идея о создании юридических условий для суда над бывшим Президентом Украины и другими высокопоставленными чиновниками, выехавшими из страны, а также для взыскания колоссальных активов, в присвоении которых их обвиняют. Согласно закону, судопроизводство в отсутствие обвиняемых может осуществляться в отношении ответчиков, которые стремятся избежать судебных слушаний, но в присутствии их адвоката, по следующим преступлениям: свержение конституционного строя, посягательство на территориальную целостность или его финансирование, государственная измена, покушение на жизнь государственного деятеля, диверсия, шпионаж, убийство, убийство на почве ревности, убийство с превышением пределов необходимой самообороны и целый ряд коррупционных преступлений.

197. В своем Замечании общего порядка № 32 Комитет ООН по правам человека заявил, что судебные разбирательства в отсутствие обвиняемых «могут быть при некоторых обстоятельствах допустимыми в интересах надлежащего отправления правосудия», и добавил, что обстоятельства возникают, когда обвиняемые, хотя и уведомленные о судебном разбирательстве достаточно заблаговременно, отказываются осуществлять свое право быть судимыми в их присутствии. В международной судебной практике заочного судебного разбирательства обычно избегают. Согласно статье 63 Римского статута Международного уголовного суда (МУС), такие разбирательства допускаются только в случае, если обвиняемый удален из зала заседаний на том основании, что он неоднократно и постоянно нарушает ход судебного разбирательства. В рассматриваемом документе основания для уголовного преследования в отсутствие обвиняемого очень широки, что обуславливает реальную возможность частого применения этой процедуры. Предусмотренные положения о своевременном уведомлении обвиняемого о судебном слушании, а также о желательности присутствия не соответствуют международным нормам и стандартам, поскольку они не содержат надлежащих процедур своевременного уведомления обвиняемого о дате и месте судебного разбирательства.

---

<sup>69</sup> Закон «О внесении изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодекс Украины относительно неотвратимости наказания за отдельные преступления против основ национальной безопасности, общественной безопасности и коррупционные преступления».

## **Г. Законодательство во исполнение Минского протокола от 5 сентября**

198. 16 сентября Верховная Рада приняла два закона во исполнение Минского протокола от 5 сентября.

### *Закон об амнистии*

199. Закон «О недопущении преследования и наказания лиц-участников событий на территории Донецкой и Луганской областей» предусматривает освобождение от уголовной и административной ответственности за деяния, совершенные «вооруженными формированиями» в период с 22 февраля по день вступления этого закона в силу, однако в нем перечислен ряд преступлений, на которых амнистия не распространяется<sup>70</sup>. Следует отметить, однако, что в этот перечень преступлений прямо не включены пытки и другие формы жестокого обращения, что означает, что такие деяния могут подпасть под амнистию. Этого следует избегать, так как это противоречило бы запрету по международному праву амнистий за международные преступления и другие грубые нарушения прав человека. Действия всех подозреваемых в совершении преступления или в выдаче приказа на совершение таких действий должны быть расследованы, виновные должны быть преданы правосудию, а жертвам следует обеспечить полную компенсацию ущерба. Данный закон должен быть подписан Президентом.

### *Закон об особом статусе*

200. Второй закон, принятый 16 сентября и вступивший в силу 18 октября, – это Закон «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей», который будет действовать в течение трех лет. Закон предусматривает, что местные органы власти будут способствовать использованию русского и других языков в общественной жизни. Кроме того, Законом предусмотрено проведение 7 декабря 2014 г. местных выборов. Он предоставляет местным органам власти вышеупомянутых районов более широкие полномочия, чем те, которыми пользуются другие местные органы власти в Украине. В частности, у них будет право участвовать в назначении руководителей судов и органов прокуратуры на местном уровне. Особый статус позволяет создавать добровольные отряды народной милиции, подчиняющиеся местным органам власти. Закон предусматривает выделение этим районам конкретного финансирования без возможности его сокращения, даже в случае внесения изменений в Государственный бюджет. Территория, пользующаяся особым статусом, сможет углублять сотрудничество с административно-территориальными единицами Российской Федерации на основе соглашений о приграничном сотрудничестве.

## **Н. Закон о внутренне перемещенных лицах**

201. 20 октября Парламент принял Закон «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц». Его еще предстоит подписать Президенту. Согласно Закону, создается единая информационная база данных о ВПЛ, упрощается регистрация места проживания и обеспечиваются избирательные права ВПЛ, запрещается дискриминация,

---

<sup>70</sup> Это, в частности: «преступления против жизни и здоровья лица (умышленные убийства и умышленные тяжкие телесные повреждения); половые преступления; захват заложников; торговля людьми; бандитизм; контрабанда; террористические акты; надругательство над могилой, другим местом погребения или над телом умершего; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, судьи, должностного лица или гражданина при исполнении служебных обязанностей, защитника или представителя иностранного государства; угрозы насилием в отношении государственного должностного лица или гражданина при исполнении служебных обязанностей, лиц, находящихся под международной защитой, и учреждений в связи с их деятельностью, связанной с осуществлением правосудия; геноцид; совершение преступления, связанного с катастрофой самолета компании Malaysia Airlines рейса МН17».

защищаются права ВПЛ с инвалидностью, и предусматривается обязательное обеспечение государством бесплатного временного проживания ВПЛ в течение 6 месяцев (с оплатой ими коммунальных услуг). В законе также предусмотрены положения о добровольном возвращении домой и доступе к социальному жилью либо предоставлении кредитов на строительство жилья на льготных условиях тем, кто решил поселиться в другом месте. Еще одна положительная инициатива касательно ВПЛ – внесение изменений<sup>71</sup> в Налоговый кодекс Украины, согласно которым ВПЛ освобождаются от уплаты подоходного налога на благотворительную помощь, полученную на приобретение, в частности, лекарств, предметов и продукции медицинского назначения, технических и других средств реабилитации.

202. Новый законодательный акт в целом соответствует международным правовым нормам, в частности, Руководящим принципам ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Следует отметить, однако, что закон не предусматривает наличие системы онлайн-регистрации ВПЛ, что делает этот процесс излишне обременительным и длительным. Кроме того, положениями этого Закона не охвачены внутренне перемещенные лица без гражданства, а также перемещенные иностранцы, законно проживающие в Украине. Это противоречит предыдущим постановлениям Кабинета Министров Украины о регистрации ВПЛ и о ежемесячной адресной финансовой поддержке ВПЛ, действие которых распространяется на ВПЛ без гражданства и ВПЛ-иностранцев, законно проживающих в стране. Это противоречие необходимо уточнить. Еще один аспект этих постановлений заключается в том, что они применяются к лицам, прибывающим из Автономной Республики Крым и «зоны проведения антитеррористической операции». 30 октября Кабинет Министров Украины определил перечень территорий, которые входят в «зону проведения антитеррористической операции». Этот перечень включает территории Луганской и Донецкой областей, а также ряд районов, городов и сел соседней Харьковской области. Таким образом, похоже, что люди с территорий, которые непосредственно не пострадали от боев на востоке, могут иметь право быть признанными как ВПЛ. Наконец, учитывая, что две трети контингента ВПЛ – женщины, следует уделять особое внимание обеспечению их особых потребностей и основных прав, включая доступ к качественной медицинской помощи, выплату, где необходимо, пособий по социальному обеспечению, снабжение пищей и водой, санитария и доступ к правосудию.

## **I. Стратегия в сфере прав человека**

203. 15 октября Президент Порошенко подписал указ, согласно которому Правительство до 1 января 2015 г. должно разработать проект Национальной стратегии в сфере прав человека. Документ надлежит подготовить с привлечением органов государственной власти и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и международных экспертов, с учетом международного опыта.

204. Разработка Национальной стратегии в сфере прав человека могла бы обеспечить более заметное место вопроса прав человека в стране и усиление внимания к их поощрению и защите.

## **J. Реформа МВД**

205. 22 октября Министр внутренних дел организовал конференцию, на которой представил свои предложения по реформе МВД. В частности, милиция (так ее называют сейчас) будет переименована в полицию; численность сотрудников органов внутренних

---

<sup>71</sup> Вступили в силу 26 сентября 2014 г.

дел будет сокращена в соответствии со стандартами, определенными ООН (с 376 до 222 на 100 тыс. населения); МВД будет уполномочена выполнять только функции охраны правопорядка, защиты территориальной целостности, защиты гражданского населения, пожарно-спасательные функции, функции миграционного контроля и охраны государственной границы; некоторые подразделения будут объединены; отдельные подразделения особого назначения будут ликвидированы с созданием вместо них единых подразделений быстрого реагирования; будет создана муниципальная полиция, подчиняющаяся органам местного самоуправления и МВД; ведомство будет демилитаризовано, т.е. «сотрудники в форме» останутся только для выполнения практических функций по охране правопорядка; личный состав пройдет переаттестацию на основе закона о люстрации.

206. После конференции Кабинет Министров Украины провел заседание, где некоторые положения концепции реформирования МВД были приняты в форме постановлений<sup>72</sup>. Следующие шаги – выполнение принятых постановлений и разработка законопроекта об общей структуре и численности персонала МВД.

## **Х. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

207. Ситуация в Крыму была отмечена непрерывной реализацией политики, нацеленной на интеграцию полуострова в политико-правовую систему Российской Федерации, а также постоянными актами запугивания, направленными против крымских татар и лиц, которые возражали против мартовского «референдума» или критиковали де-факто «власти». В результате количество людей, выезжающих из Крыма, постоянно растет.

208. 23 сентября «генеральный прокурор Крыма» обнародовала заявление, где отметила, что все действия, направленные на непризнание Крыма частью Российской Федерации, будут преследоваться в уголовном порядке. Позиция Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе Крыма и Севастополя определяется Резолюцией Генеральной Ассамблеи 68/262 о территориальной целостности Украины, в которой Генеральная Ассамблея призывает все государства и международные организации *«не признавать любое изменение статуса Автономной Республики Крым и города Севастополя»*.

209. Среди ключевых событий этого периода – новая волна исчезновений крымских татар. Сильное беспокойство по этому поводу привело к созданию де-факто «властями» «контактной группы» по решению проблемы пропажи людей и других случаев нарушений прав человека в отношении крымских татар. Кроме того, после нескольких месяцев навязчивых обысков (предположительно для борьбы с экстремизмом), которые затронули десятки объектов недвижимости и других объектов, принадлежащих преимущественно крымским татарам, де-факто «властями» был объявлен «мораторий» на полицейские налеты. Тем не менее, Меджлис<sup>73</sup> по-прежнему рассматривался как незаконная организация и вынужден был выехать из своего помещения в Симферополе. В целом свобода выражения мнения в Крыму по-прежнему подавлена в результате действий, имеющих целью повлиять на содержание информации в СМИ.

---

<sup>72</sup> Первое постановление касается ликвидации ряда подразделений МВД, например, Главного управления по борьбе с организованной преступностью, Отдела ветеринарной милиции и Управления транспортной милиции. Второе постановление касается идентификации сотрудников милиции путем ношения специальных значков на форме, а третье – упразднения определенных административных функций ГАИ, например, выдачи водительских удостоверений и т.д.

<sup>73</sup> Ассамблея крымских татар.

210. 27 октября был опубликован доклад Нильса Муйжниекса, Комиссара Совета Европы по правам человека, ставший результатом его поездки в Киев, Москву и Крым с 7 по 12 сентября 2014 г. Это была первая оценка ситуации с правами человека в Крыму, проведенная международной организацией на месте начиная с марта 2014 г. Г-н Муйжниекс отметил, что необходима бóльшая решительность в расследовании всех случаев серьезных нарушений прав человека, имевших место в Крыму с февраля 2014 г., включая последние похищения. Комиссар выразил обеспокоенность в отношении групп, ставших уязвимыми из-за событий, разворачивающихся в регионе, включая крымских татар, этнических украинцев и всех тех, кто отказался от российского гражданства. Кроме того, он подчеркнул неотложную необходимость обеспечить «свободный и безусловный доступ международных гуманитарных и правозащитных организаций в Крым», а также «беспрепятственный международный мониторинг».

#### **А. Гражданские и политические права**

##### *Верховенство права*

211. 29 сентября Московский городской суд продлил до 11 января 2015 г. срок содержания под стражей украинского гражданина, режиссера Олега Сенцова, арестованного в Симферополе (Крым) в мае 2014 г. и обвиненного ФСБ в терроризме. 13 октября этот же суд подтвердил, что адвокату г-на Сенцова запрещено давать комментарии по его уголовному делу. Защита г-на Сенцова считает эти действия нарушением его прав. Его уведомили также, что фамилия его клиента недавно включена в перечень лиц, подозреваемых в причастности к терроризму и экстремистской деятельности, размещенный на веб-сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации, под № 2460 в разделе «Российские физические лица». Обвинение утверждает, что г-н Сенцов «автоматически» стал российским гражданином, так как он не выразил формально и лично свое желание сохранить украинское гражданство.

##### *Безнаказанность нарушений прав человека*

212. С 27 сентября по 31 октября при неизвестных обстоятельствах пропало пятеро крымских татар. Один из них, Эдем Асанов, пропавший без вести 29 сентября, впоследствии был обнаружен повешенным в заброшенной санатории в г. Евпатория. Среди других исчезнувших – двое двоюродных братьев, Ислям Джеппаров и Джевдет Ислямов, родственники бывшего депутата Меджлиса, похищенные 27 сентября неизвестными лицами в военной форме в г. Белогорск. В октябре, соответственно 3 и 23 числа, пропали еще двое крымских татар из Симферополя.

213. 1 октября так называемый «премьер-министр» Крыма Сергей Аксенов встретился с родственниками двоих двоюродных братьев, похищенных 27 сентября, и пообещал создать «контактную группу» для расследования случаев похищения, а также других инцидентов, связанных с крымскими татарами.

214. 14 октября состоялось первое заседание «контактной группы», на котором председательствовали г-н Аксенов и заместитель руководителя Управления по расследованию особо важных дел Главного следственного управления СК России по Крыму. На заседании присутствовали пятеро родственников похищенных. Была представлена информация о мерах, принятых в связи с недавними и более ранними исчезновениями, включая дела еще двоих крымских татар – Тимура Шаймарданова и Сейрана Зинединова – которые исчезли в конце мая. Оба они были членами проукраинской группы «Украинский дом» и пропали без вести через несколько дней после того, как исчез еще один член этой группы, Леонид Корж. В отношении



исчезновения Шаймарданова и Зинединова, поскольку свидетели не были найдены, крымская полиция открыла уголовное дело по статье 105 (убийство) Уголовного кодекса Российской Федерации. Что касается случая с Джеппаровым и Ислямовым, где некоторые свидетели утверждают, что видели, как вышеупомянутых лиц затолкнули в автомобиль, то возбуждено уголовное дело по статье 126 (похищение). Эти дела, следствие по которым сначала вела крымская полиция, позже были переданы в Следственный комитет Российской Федерации. В ходе заседания было принято решение о том, что в Следственный комитет также будет передано расследование по делу о насильственном исчезновении 3 октября. «Премьер-министр» заявил, что он заинтересован в объективном расследовании всех преступных деяний, и предложил контактной группе тесно сотрудничать со следственными органами.

215. Создание вышеупомянутой контактной группы, наряду с непосредственным участием следственных органов Российской Федерации и присутствием родственников исчезнувших, - важные шаги. Расследование всех фактов исчезновения как до мартовского «референдума», так и после него, - обязанность де-факто властей. ММПЧУ известно о девяти случаях исчезновения и двух случаях гибели<sup>74</sup> за период с начала марта 2014 г. Похоже на то, что следствие по некоторым из них не проводилось, а по другим не доведено до конца, и такая ситуация способствует безнаказанности и создает напряженность. ММПЧУ направила письмо, в котором призвала де-факто власти предоставить информацию о состоянии ходе расследования всех исчезновений и смертей в Крыму за период с марта 2014 г., включая те дела, которые не упоминались на первом заседании контактной группы.

216. Группы гражданского общества и некоторые свидетели утверждают, что так называемая «самооборона Крыма» принимала непосредственное участие в большинстве случаев похищения, смерти и других нарушений прав человека, совершенных за последние шесть месяцев. Ее члены поддержали захват государственных зданий на полуострове в конце февраля – начале марта 2014 г. и, как говорят, совершили множество нарушений прав человека в тот период и после него, включая пытки и жестокое обращение. При этом, однако, де-факто власти всегда относились к этим группам с уважением из-за их активного противодействия украинской власти и поддержки мартовского «референдума».

217. Далее, 11 июня, так называемый «парламент Крыма» принял закон, результатом которого стало включение «самообороны» в «народную милицию», уполномоченную помогать полиции в охране правопорядка. Позднее, 2 октября, де-факто властями Крыма в Парламент Российской Федерации был представлен законопроект об амнистии «ополченцев» и членов «сил самообороны» в Крыму. Согласно законопроекту, действия «сил самообороны» и «ополченцев», совершенные в период с 27 февраля 2014 г. по 1 января 2015 г., в том числе и те, которые привели к физическому и моральному ущербу, должны быть признаны таковыми, которые вызваны «крайней необходимостью». Амнистия также коснется подозреваемых, обвиняемых и осужденных по уголовным делам. Под амнистию не попадают действия, совершенные с целью получения материальной выгоды, а также из других корыстных побуждений<sup>75</sup>. Следует отметить, что этот законопроект противоречит запрещению по международному праву амнистии за

---

<sup>74</sup> Помимо Эдема Асанова, который был обнаружен повешенным 6 октября, 16 марта в с. Земляничное был найден мертвым со следами пыток еще один крымский татарин, Решат Аметов. См. доклад ММПЧУ от 15 апреля, стр. 20-21.

<sup>75</sup> 16 октября на пресс-конференции в Москве так называемый «премьер-министр» Крыма Сергей Аксенов заявил, что в случае непринятия закона об амнистии более 100 тыс. членов «самообороны Крыма» могут быть преданы суду и осуждены по действующему законодательству.

международные преступления и другие грубые нарушения прав человека. Действия всех лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений и нарушений или в выдаче приказа на совершение таких действий, должны быть расследованы, виновные должны быть преданы правосудию, а жертвам следует обеспечить полную компенсацию ущерба.

*Действия, направленные против крымскотатарских учреждений и сторонников крымских татар*

218. 16 сентября сотрудники ФСБ и полиции провели обыски в домах двух должностных лиц Меджлиса и изъяли ноутбуки, компьютеры и жесткие диски. В этот же день они провели одиннадцатичасовой обыск в здании Меджлиса в Симферополе. Были изъяты протоколы заседаний Меджлиса, а также религиозная литература, компьютеры, жесткие диски и некоторые личные вещи бывшего председателя Меджлиса Мустафы Джемилева. 17 сентября благотворительной организации «Фонд «Крым», владеющей зданием Меджлиса, было вручено судебное предписание, согласно которому она должна была освободить здание за 24 часа. Этот документ запрещает вышеупомянутой организации осуществлять свои полномочия в качестве владельца здания и шести других помещений. 19 сентября члены Меджлиса выехали из здания. 29 сентября Центральный районный суд Симферополя по иску «прокуратуры» Крыма обязал «Фонд «Крым» исключить Мустафу Джемилева из числа своих учредителей.

219. Меджлис выступал против мартовского «референдума» и неоднократно критиковал нарушения прав человека, совершенные в Крыму с того времени. Его сторонники считают, что действия крымских де-факто властей являются частью согласованных усилий по подрыву авторитета и влияния этого органа в крымскотатарском сообществе. 22 сентября в интервью российским СМИ «премьер-министр» Аксенов заявил, что Меджлис не имеет правосубъектности, так как он не зарегистрирован надлежащим образом согласно российскому законодательству.

220. 22 октября крымская «полиция» арестовала Таира Смедляева, брата Заира Смедляева, главы Центральной избирательной комиссии Курултая, крымскотатарского парламента. Таир Смедляев был обвинен в нарушении статьи 318 (насилие в отношении сотрудника полиции) Уголовного кодекса Российской Федерации в ходе событий 3 мая в Армянске, когда крымские татары собрались в поддержку попыток г-на Джемилева въехать в Крым<sup>76</sup>. 24 октября один из районных судов Симферополя на закрытом заседании избрал Таиру Смедляеву меру пресечения в виде содержания под стражей на 2 месяца.

*Действия в отношении хранения и распространения «экстремистской» литературы*

221. Крымские власти продолжали активно проводить обыски на предмет наличия оружия и религиозной литературы. По сообщениям, с августа имели место десятки рейдов, направленные на поиск литературы, считающейся литературой экстремистского характера, которая включена в федеральный список экстремистских материалов. Хотя в основном эти обыски были сосредоточены на объектах собственности крымских татар – мечетях, медресе (исламских религиозных школах), школах, библиотеках и частных домах – поступали сообщения и о налетах на Залы Царства Свидетелей Иеговы.

222. Хранение или распространение «экстремистских материалов» карается по статье

---

<sup>76</sup> В этой акции протеста участвовали тысячи крымских татар, собравшихся на административной границе Крыма с материковой Украиной для встречи лидера крымских татар Мустафы Джемилева, которому ранее крымские «власти» запретили въезд в Крым якобы из-за его «экстремистской деятельности».

20.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации<sup>77</sup> штрафом или лишением свободы на срок до 15 суток с конфискацией запрещенной литературы. Например, 26 августа Джанкойский районный суд оштрафовал на 2000 руб. (около 50 дол. США) одного из заместителей руководителя крымского Муфтията Крыма, отвечающего за вопросы образования, после того, как полиция провела обыск в медресе в поселке Азовское, которое он курировал, и изъяла религиозную литературу. 7 октября библиотекарь интерната в с. Танковое (Бахчисарайский район) был оштрафован на 1 000 руб. (около 25 дол. США), поскольку в школьной библиотеке были найдены три книги из сборника проповедей турецкого мусульманского теолога и брошюра Свидетелей Иеговы. За период с августа по октябрь 2014 г. было возбуждено еще около десяти дел по статье 20.29, большинство из которых закончилось наложением штрафа.

223. «Министерство образования, науки и по делам молодежи» Крыма принимает участие в кампании по изъятию экстремистской религиозной литературы и других запрещенных книг. В письме от 12 сентября министерство приказало «администрациям учреждений образования провести [...] анализ и проверку литературы, имеющейся в библиотеках и учебных помещениях на предмет наличия материалов, включенных в федеральный список, с целью их последующего изъятия и уничтожения».

224. Столкнувшись с нарастающей критикой со стороны крымскотатарского сообщества<sup>78</sup>, де-факто «власти» попытались ослабить напряженность. 13 октября на встрече со 150 крымскими татарами, включая главу Муфтията, возвратившегося из паломничества в Мекку, «премьер-министр» Сергей Аксенов заявил о трехмесячном моратории: в течение этого периода санкции за хранение такой литературы применяться не будут. Кроме того, в интервью одному из российских информационных агентств на следующий день «премьер-министр» Аксенов заявил, что в период действия моратория де-факто власти проведут в сотрудничестве с Муфтиятом «разъяснительную работу» среди мусульман, а СМИ опубликуют список материалов, хранение которых запрещено.

225. ММЧПУ не располагает информацией о том, что правоохранительным органам дано указание прекратить рейды и уголовное преследование до января 2015 г. Вместе с тем, как представляется, мораторий соблюдается. Более того, 21 октября «верховный суд» Крыма отменил решение районного суда от 16 сентября, которым школьная учительница из Белогорска была признана виновной по статье 20.29 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Как утверждает, она «раскаялась» и вместо штрафа получила «устное предупреждение».

#### *Свобода выражения мнения*

226. Пространство для свободных СМИ в Крыму продолжает сокращаться. Последним изданием, чья деятельность была прекращена действиями де-факто «властей», стала еженедельная газета Меджлиса «Авдет». 17 сентября ФСБ вынесла официальное предостережение редактору этой газеты за «действия, которые могут являться призывами к экстремистской деятельности». Днем ранее в редакции газеты в Симферополе был произведен обыск, а 18 сентября ФСБ заставила всех арендаторов, включая персонал газеты «Авдет», освободить помещения. В июне-июле редактор получал письменные и устные «предостережения» в связи с освещением газетой текущих событий. «Авдет» продолжает регулярно выходить, но на базе других помещений. Главный редактор крымскотатарского телеканала АТР сообщил ММЧПУ о том, что в письме российского

<sup>77</sup> По этой статье подлежит наказанию «массовое распространение» материалов, включенных в федеральный список, а также их «производство либо хранение в целях массового распространения».

<sup>78</sup> Комиссар Совета Европы по правам человека 10-11 сентября посетил Крым и выслушал жалобы многих мусульман на эти рейды. Он сообщил местным должностным лицам, что считает эти рейды «несоразмерными и чрезмерными».

органа по контролю за деятельностью СМИ в МВД Российской Федерации утверждается, что канал распространяет ложные слухи о репрессиях на этнической и религиозной почве и поощряет экстремизм. Полиция потребовала от АТР представить всю документацию и список сотрудников. Как и «Авдет», АТР продолжает работать, но при том понимании, что к каналу могут применить юридические или административные меры, если содержание его программ будет расценено де-факто «властями» как оспаривающее принадлежность Крыма Российской Федерации.

227. 19 сентября в Крыму было совершено нападение на Надира Бекирова, президента Фонда исследований и поддержки коренных народов Крыма, что стало очевидной попыткой ограничить свободу выражения мнения. Он направлялся в Нью-Йорк для участия во Всемирной конференции по коренным народам Генеральной Ассамблеи ООН. По пути на вокзал, где он собирался сесть на поезд до Киева, дорогу заблокировал микроавтобус, и четверо людей в масках вытащили его из машины. Его избили, отобрали паспорт и мобильный телефон. Крымская полиция расследует этот инцидент.

228. 30 сентября крымский «заместитель министра внутренней политики, информации и связи» Крыма сообщила, что, начиная с 1 января 2015 г., Федеральная служба Российской Федерации по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций начнет применять санкции к крымским СМИ, которые будут проводить «провокационную политику». В качестве примера было упомянуто крымское информационное Интернет-агентство «События Крыма», которое публикует проукраинские статьи.

229. 1 октября шестеро редакторов и журналистов крымскотатарских программ Государственной телерадиокомпании «Крым» были освобождены от должности ввиду «реорганизации». По словам бывшего главного редактора, крымские власти назначили нового редактора, который объявил о наборе новых сотрудников с целью изменения содержания крымскотатарских программ.

#### *Свобода передвижения*

230. ММПЧУ выезжала в Чонгар, пункт пересечения административной границы между Херсонской областью и Автономной Республикой Крым, где беседовала с представителями Государственной пограничной службы Украины. Согласно полученной информации о правилах, регулирующих въезд транспортных средств и пассажиров из Крыма в материковую Украину, владельцам российских паспортов, выданных в Крыму, и автомобилям с российскими номерными знаками, пересекать линию границы не разрешается. Кроме того, иностранцу не будет разрешено въехать в материковую Украину из Крыма, поскольку въезд в Украину может осуществляться только через установленные пункты пересечения государственной границы.

231. Из Крыма на материковую Украину и в обратном направлении ежедневно проезжает в среднем 300 автомобилей; 3-5 лиц ежедневно получают отказ во въезде на материковую Украину по одной из вышеупомянутых причин. Вместе с тем, из достоверных источников ММПЧУ узнала, что имеют также место случаи, когда гражданам Украины не разрешают въехать на материковую Украину из Крыма. Это является нарушением Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины», которым предусмотрено, что граждане Украины «имеют право на свободный и беспрепятственный въезд на временно оккупированную территорию и выезд из нее через контрольные пункты въезда-выезда при условии предъявления документа, удостоверяющего личность и подтверждающего гражданство Украины»<sup>79</sup>. Такие случаи также могут быть

---

<sup>79</sup> См. ст. 10 Закона.

равносильны нарушению права человека на въезд в собственную страну, предусмотренного статьей 12(4) Международного пакта о гражданских и политических правах.

#### *ВПЛ*

232. По данным Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям, по состоянию на 31 октября на территории материковой Украины было зарегистрировано 19 056 ВПЛ (в том числе 5 328 детей) из Крыма и Севастополя.

233. ММПЧУ встретила с Натальей Попович, Постоянным представителем Президента Украины в Автономной Республике Крым. Ее офис информирует ВПЛ и жителей Крыма об их правах и льготах, проводит консультации и оказывает необходимую поддержку в правовых, гражданских и административных вопросах. К 1 октября офис г-жи Попович получил 312 обращений, преимущественно по вопросам трудоустройства и выдачи документов, удостоверяющих личность, в том числе паспортов. Другие просьбы касаются образования, собственности, пенсий, банковских вкладов, различных социальных пособий и льгот. Постоянный представитель Президента инициировала создание консультативного совета в составе представителей 13 организаций гражданского общества, преимущественно из Херсонской области, для обсуждения проблем ВПЛ и согласования совместных решений.

#### *Лица, лишённые свободы*

234. По состоянию на 10 сентября в различных учреждениях на всей территории Украины отбывал наказание 2 671 осужденный из Автономной Республики Крым. Из этого числа 287 выразили желание вернуться в Крым после отбытия срока заключения, однако у 56 нет документов, удостоверяющих личность, которые позволили бы выехать туда. Херсонское исправительное учреждение заявляет, что помогает заключенным в получении украинских паспортов. Вместе с тем, одна из НПО Херсонской области, помогающая бывшим заключенным, утверждает, что они часто выходят из тюрьмы только с документом, подтверждающим их освобождение. Им некуда идти, а у тех, кто хочет вернуться в Крым, нет возможности добраться туда. В этой ситуации они часто становятся бездомными.

### **В. Экономические и социальные права**

#### *Имущественные права*

235. Самопровозглашенные местные власти Крыма и Севастополя под различными предлогами продолжали осуществлять действия, равносильные насильственной конфискации частной собственности, в отношении физических и юридических лиц, поддерживающих связи с Украиной. 25 сентября государственная компания «Укртелеком» сообщила, что неизвестные захватили ее помещение и оборудование. Вход сотрудников был ограничен, а директору вручили постановление севастопольских властей о том, что он уволен с должности.

236. За период с 18 сентября по 9 октября «государственный совет» Крыма национализировал более 20 объектов, включая санатории, пансионаты и гостиницы, принадлежавших предпринимателю, губернатору Днепропетровской области Игорю Коломойскому.

237. 23 октября Министр юстиции Украины заявил, что украинские следственные органы возбудили уголовные дела в отношении судей, сотрудников правоохранительных органов и работников крымской исполнительной службы, которые нарушили права украинских граждан в Крыму и были причастны к экспроприации. Закон, принятый крымским «парламентом» 31 июля 2014 г., которым регулируются имущественные и

земельные отношения, запрещает украинским гражданам, в том числе жителям Крыма жителям, отказавшимся от российского гражданства, пользоваться принадлежащими им землями сельскохозяйственного назначения. Они обязаны продать свои земельные участки исключительно российским гражданам или российским юридическим лицам. Согласно российскому законодательству, к землям сельскохозяйственного назначения относятся садоводческие, огороднические и дачные (коттеджные) кооперативы, а также земли бывших колхозов, которые были разделены между сельскими жителями и бывшими работниками колхозов.

#### *Право на образование*

238. Согласно информации, полученной 21 октября от г-жи Натальи Попович, Постоянного представителя Президента Украины в Автономной Республике Крым, из 600 средних школ полуострова украинский язык и литература преподаются только в 20, по три часа в неделю. Учителей украинского языка и литературы вынудили либо пройти переподготовку за свой счет, либо уволиться. За последние шесть месяцев количество вузов, в которых преподается украинский язык, сократилось с 96 до 12. По словам г-жи Попович, это объясняется прекращением финансирования вузов, которые отказались влиться в созданный недавно Крымский федеральный университет.

#### **С. Права коренных народов**

239. ММПЧУ посетила Новоалексеевку (Херсонская область), поселок городского типа с населением 10 тыс. чел., из которых 4 тыс. – этнические крымские татары. Глава Меджлиса Херсонской области Асан Алиев пояснил, что самой большой опасностью, с которой крымскотатарское сообщество сталкивается в материковой Украине, – это ассимиляция. Более 90% крымских татар, как утверждает, не говорят на родном языке и общаются на русском. Есть две школы, в которых преподается крымскотатарский язык, но на него выделено только два часа в неделю.

240. Несколько крымских татар сообщили ММПЧУ, что считают себя коренным народом, имеющим право на признание по закону и на конкретные права, как то право иметь собственные органы самоуправления. Они отметили, что закон о национальных меньшинствах, принятый в 1992 г., не предусматривает такого признания, а закона о коренных народах в Украине нет. Они выразили надежду на то, что новый парламент, избранный 26 октября, займет более открытую позицию в отношении принятия правовых мер, подтверждающих статус крымских татар как коренного народа, что является категорией, признанной Конституцией Украины.

#### **XI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

241. Должно быть найдено мирное решение, которое позволит положить конец боевым действиям и насилию в восточных регионах, спасти жизни людей и предотвратить обострение трудностей для людей, живущих в зоне конфликта и соседних регионах. Несмотря на хрупкое соблюдение прекращения огня и Минского протокола, люди продолжают гибнуть и по-прежнему совершаются нарушения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Ситуация в районе, охваченном конфликтом, приобретает все более устоявшийся характер, что сопровождается тотальным крахом правопорядка и существованием параллельных систем управления на территориях, находящихся под контролем «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». Постоянное присутствие значительного количества новейших вооружений, а также иностранных боевиков, среди

которых – военнослужащие Российской Федерации, непосредственно влияет на ситуацию с правами человека на востоке Украины. Обеспечение гарантий защиты граждан, проживающих в зоне конфликта, должно быть наивысшим приоритетом, как и контроль и соблюдение границы Украины с Российской Федерацией.

242. Влияние боевых действий на всю Украину, экономический спад и возможный энергетический кризис требуют своевременного и особого внимания, чтобы устранить расколы в семьях и общинах, обеспечить решение всех проблем, связанных с правами человека. Обеспечение ответственности и прекращение безнаказанности лежат в основе поддержания мира, урегулирования и долговременного восстановления. Нарушения международного права в области прав человека и факты злоупотребления им должны быть расследованы, и при наличии доказательств преступлений виновные должны быть преданы правосудию.

243. Особую обеспокоенность по-прежнему вызывает положение лиц, проживающих в Крыму, статус которого предписан Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, поскольку имеет место рост числа нарушений, совершаемых в отношении уязвимых групп и меньшинств, включая навязчивые обыски объектов недвижимости, принадлежащих преимущественно крымским татарам. Предметом серьезной тревоги являются новые случаи насильственных исчезновений, которые могут еще более усилить недоверие и обострить напряженность.

244. Коренными причинами протестов на Майдане Незалежности были систематическое и структурное ограничение прав человека и повсеместная коррупция. Поскольку речь идет о достижении мира, Украину следует похвалить за уже сделанные шаги, которые освещены в этом докладе, однако она должна продолжать содержательную реформу своей системы управления и законодательной системы, чтобы реально обеспечить возможность изменений, способствующих защите прав человека и гарантирующих эту защиту.

245. Рекомендации, изложенные в докладах УВКПЧ ООН с апреля 2014 г., по которым еще не приняты меры или которые еще не реализованы, остаются в силе и вновь подтверждаются. Кроме того, УВКПЧ ООН призывает все стороны выполнить следующие рекомендации:

#### **Все стороны, участвующие в боевых действиях в Донецкой и Луганской областях**

- a) немедленно освободить всех лиц, незаконно или произвольно лишенных свободы;
- b) гарантировать прозрачность в отношении освобождения задержанных и предотвращение похищений, насильственных исчезновений, торговли людьми и других нарушений прав человека и посягательств на них;
- c) обеспечить обращение с должным уважением и достоинством с телами и останками погибших в результате боевых действий. Должен быть предоставлен свободный и безопасный доступ в места, где могут быть обнаружены такие тела и останки, чтобы собрать их, обеспечить их идентификацию, достойное и уважительное захоронение и возвращение их семьям;
- d) активизировать усилия по поиску пропавших без вести, обеспечить беспрепятственный доступ независимых экспертов и сохранность доказательств возможных массовых захоронений.

## **Правительство Украины**

- e) незамедлительно и систематически расследовать заявления о суммарных, внесудебных и произвольных казнях в зоне конфликта, принимать все меры для обеспечения сохранности доказательств;
- f) все заявления о фактах сексуального и гендерного насилия должны быть безотлагательно расследованы, виновные должны быть привлечены к ответственности, а жертвам обеспечена эффективная правовая защита, а также необходимая помощь и поддержка;
- g) закрыть все секретные и импровизированные места содержания под стражей, обеспечив, чтобы задержанные содержались только в официально признанных и контролируемых местах заключения, а все их права полностью соблюдались;
- h) гарантировать, чтобы все задержанные могли общаться с семьями и посещаться семьями, имели доступ к врачам и юрисконсультам. Адвокаты должны иметь доступ к информации об: 1) органе, который выдал приказ о задержании; 2) дате, времени и месте ареста лица и помещения его в учреждение содержания под стражей; 3) органе, отвечающим за надзор за местом содержания под стражей; 4) местонахождении задержанного, в том числе, в случае перевода в другое место содержания под стражей, конечном пункте назначения и органе, отвечающем за перевод; 5) дате, времени и месте освобождения; 6) аспектах, касающихся состояния здоровья задержанного;
- i) призвать к срочному подписанию и приведению в действие закона о ВПЛ;
- j) инициировать широкие консультации с общественностью с целью обеспечить, чтобы закон о люстрации полностью отвечал соответствующим международным нормам и стандартам и предусматривал надлежащие гарантии недопущения нарушений прав человека в отношении лиц, на которых распространяется данная процедура;
- k) призвать к внесению до подписания дальнейших изменений в законопроект «О недопущении преследования и наказания лиц-участников событий на территории Донецкой и Луганской областей» в соответствии с международными нормами и стандартами, чтобы он четко предусматривал невозможность амнистирования за пытки и жестокое обращение, совершенные вооруженными группами;
- l) призвать все органы поддержать разработку до 1 января 2015 г. Национальной стратегии в сфере прав человека.

## **Самопровозглашенные власти Крыма и де-факто руководящий орган Российской Федерации**

- m) призвать «контактную группу» добиться прогресса в расследовании дел об исчезновениях и гибели, обеспечив привлечение виновных в преступлениях к ответственности;
- n) пересмотреть законодательную инициативу об амнистировании группы «самообороны Крыма» и еще раз подчеркнуть, что все заявления о грубых нарушениях прав человека и посягательствах на права человека должны быть расследованы, совершившие их должны быть установлены и наказаны, а их жертвы должны получить надлежащую компенсацию;
- o) положить конец избирательным обыскам в объектах недвижимости, принадлежащих преимущественно крымским татарам, и конфискацию их собственности;



- р) способствовать межэтнической гармонии и положить конец запугиваниям и преследованиям;
- q) поощрять и защищать свободы выражения мнения, гарантируя всем полным доступ к информации без какой-либо дискриминации.