

**Управление Верховного комиссара  
Организации Объединенных Наций  
по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине  
15 декабря 2014 г.**

Этот текст предоставлен исключительно для  
ознакомительных целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального  
документа, написанного на английском языке.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>I.</b>	<b>РЕЗЮМЕ</b>	<b>3</b>
<b>II.</b>	<b>ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ</b>	<b>9</b>
<b>III.</b>	<b>ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ</b>	<b>10</b>
<b>IV.</b>	<b>ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА</b>	<b>12</b>
<b>V.</b>	<b>ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<b>15</b>
<b>VI.</b>	<b>ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ</b>	<b>18</b>
<b>VII.</b>	<b>ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ</b>	<b>19</b>
<b>VIII.</b>	<b>ВЫВОДЫ</b>	<b>21</b>
<b>IX.</b>	<b>РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	<b>23</b>
	<b>ПРАВИТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ</b>	<b>24</b>
	<b>ВСЕМ СТОРОНАМ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫМ В БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЯХ В ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЯХ</b>	<b>30</b>
	<b>САМОПРОВОЗГЛАШЕННОЙ ВЛАСТИ КРЫМА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОБЛАДАЮЩЕЙ РЕАЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ</b>	<b>31</b>

## I. РЕЗЮМЕ

1. Это восьмой ежемесячный доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине. Информация, изложенная в нем, основывается на результатах работы Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ), и охватывает период с 1 по 30 ноября 2014 г. В нем говорится о дальнейшем ухудшении ситуации в сфере защиты прав человека в восточных областях Украины и в Крыму. Полная остановка действия закона и порядка, а также насилие и вооруженная борьба в восточных регионах, которая обостряется в связи с перемещением современного тяжелого вооружения и боевиков из других стран, в том числе из Российской Федерации, в течение последних восьми месяцев имели непосредственное влияние на состояние обеспечения всех основных прав человека, включая право местных жителей на безопасность, свободу и благополучие.

2. Конфликт на востоке продолжается уже девятый месяц, и ситуация для населения становится крайне тяжелой, особенно для пожилых людей, детей и людей, находящихся в учреждениях закрытого типа. Многие из них находятся на грани выживания. Кроме того, все более острым становится влияние конфликта на востоке на остальные территории Украины.

### *Ситуация на востоке*

3. ММПЧУ обратила внимание на первые признаки резкого ухудшения ситуации в области безопасности еще в апреле 2014 г. Сначала требования протестующих на востоке касались проведения референдума по федерализации Украины и признания русского языка вторым государственным. Группы хорошо организованных и координированных вооруженных людей незаконно захватывали общественные учреждения, здания милиции и службы безопасности в городах и поселках по всей Донецкой и Луганской области. В связи со значительным снижением действенности закона и порядка члены вооруженных групп при поддержке все большего числа иностранных боевиков начали нарушать права человека – в частности, они совершали такие преступления, как убийства, пытки, похищения с целью получения выкупа и принуждение к труду. 14 апреля Правительством Украины была начата операция по обеспечению безопасности<sup>1</sup> для восстановления контроля над этими территориями. В конце апреля было объявлено о появлении самопровозглашенных «Донецкой народной республики»<sup>2</sup> и «Луганской народной республики»<sup>3</sup>, а 11 мая был проведен так называемый «референдум» по вопросу самоуправления, проведение которого стало нарушением норм Конституции Украины и международных норм и стандартов.

4. Принудительная мобилизация и угрозы применения смертной казни стали дополнительными средствами устрашения и преследования населения на территории, подконтрольной вооруженным группам. Все чаще происходили случаи изъятия имущества лиц, которые оставляли свои дома. Попытки «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» построить собственные системы правосудия («законодательство», «полицию», «прокуратуру» и «суды») не привели к улучшению ужасной ситуации в области прав человека на подконтрольных им территориях.

5. С усилением вооруженных столкновений на востоке увеличилось количество сообщений о нарушениях норм международного права прав человека и международного гуманитарного права. Это еще раз подчеркивает необходимость

---

<sup>1</sup> Правительство Украины использует понятие «антитеррористическая операция».

<sup>2</sup> Здесь и далее упоминается как «Донецкая народная республика».

<sup>3</sup> Здесь и далее упоминается как «Луганская народная республика».

обеспечить защиту гражданских лиц. Использование оружия без соблюдения принципа избирательности в жилых районах привело к жертвам среди мирного населения, а также причинило вред имуществу и инфраструктуре.

6. В течение нескольких месяцев огласку получили сообщения о массовых захоронениях (существование которых еще должно быть доказано), а также заявления об использовании кассетных боеприпасов.

7. Несмотря на подписание 5 сентября Минского протокола, который в рамках мирного плана из 12 пунктов предусматривал установление режима прекращения огня, обстрелы и вооруженные столкновения продолжаются. В значительной степени это является результатом невыполнения вооруженными группами ключевых положений Протокола, особенно пункта 4 «Обеспечить постоянный мониторинг на российско-украинской государственной границе и верификацию со стороны ОБСЕ с созданием зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации», пункта 9 «Обеспечить проведение досрочных местных выборов в соответствии с Законом Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей» (законом об особом статусе) и пункта 10 «Вывести незаконные вооруженные формирования, военную технику, а также боевиков и наемников с территории Украины».

8. По состоянию на 30 ноября, общее количество жертв на востоке составляет минимум 4 364 человек убитыми и 10 064 ранеными<sup>4</sup>. Более 1 000 тел, доставленных в морги в зоне конфликта, до сих пор не были идентифицированы. Кроме того, во многих местах, где велись боевые действия, еще не были проведены работы по поиску останков погибших.

9. Усилия правительства, направленные на сохранение территориальной целостности Украины и восстановление закона и порядка в зоне конфликта, сопровождались произвольными задержаниями, пытками, а также насильственными исчезновениями людей, подозреваемых в «сепаратизме и терроризме». В совершении большинства этих насильственных исчезновений подозреваются некоторые из добровольческих батальонов и Служба безопасности Украины (СБУ). Кроме того, не всегда соблюдались процессуальные права лиц, имели место сообщения о жестоком обращении при задержании и репрессивные меры после освобождения.

10. С наступлением зимы и продолжением вооруженных действий условия жизни около 5,2<sup>5</sup> млн. человек, живущих в зоне конфликта или местах, пострадавших от него, продолжают ухудшаться. Это связано со значительным повреждением инфраструктуры, упадком экономической деятельности, а также прекращением предоставления социальных и медицинских услуг и осуществления социальных выплат.

11. 2 ноября вооруженные группы организовали «выборы» на подконтрольных им территориях, что стало нарушением положений законодательства Украины и Минского протокола.

---

<sup>4</sup> По приблизительным подсчетам ММПЧУ и ВОЗ, проведенным с учетом имеющихся официальных данных. Они включают в себя потери в рядах Вооруженных Сил Украины по данным украинских органов власти; 298 погибших пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; а также данные о погибших, предоставляемые медицинскими учреждениями Донецкой и Луганской областей (включающие в себя как гражданских лиц, так и некоторых членов вооруженных групп). Реальное количество жертв, вероятно, значительно выше, так как потери среди военных и гражданских лиц продолжают занижаться.

<sup>5</sup> По состоянию на 28 ноября, согласно отчету о ситуации № 20 Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

12. Впоследствии Правительство Украины приняло решение<sup>6</sup> временно переместить все государственные учреждения и организации с территорий, подконтрольных вооруженным группам. Это предусматривает перевод всех социальных, медицинских и образовательных учреждений, судебных, пенитенциарных органов, государственных органов и других предприятий, а также банковских учреждений<sup>7</sup>. По состоянию на 1 декабря, на неконтролируемых Правительством территориях прекратились все выплаты из государственного бюджета (в том числе социальные выплаты). Чтобы продолжить получать социальные выплаты, жители районов Донецкой и Луганской областей, которые находятся под контролем вооруженных групп, должны до 31 декабря пройти регистрацию на территории, контролируемой Правительством Украины. Такое решение было принято Правительством для того, чтобы предотвратить перетекание бюджетных средств в руки вооруженных групп, которые взяли под свой контроль все социальные учреждения, включая местные отделения Пенсионного фонда, а также банки. Тем не менее, пенсии и другие социальные выплаты были перенаправлены и могут быть выданы получателям на территории, подконтрольной Правительству<sup>8</sup>. Из гуманитарных соображений Правительство продолжает поставлять в районы, подконтрольные вооруженным группам, газ и электроэнергию, не получая при этом никакой оплаты от них. В законодательных актах Правительства и Президента также предусматривается ремонт поврежденной инфраструктуры для предоставления соответствующих коммунальных услуг. Реализация этих мер может оказать значительное влияние на население восточных регионов, где все учреждения прекратили свою деятельность, и граждане не имеют возможности получать государственные услуги, и лишены доступа к социальным выплатам. Это может создать серьезные препятствия к защите прав человека, а также обострить экономические и социальные проблемы. При реализации этих мероприятий следует учитывать, в частности, их влияние на наиболее уязвимые группы населения.

13. Местные жители, которые покидают территории, пострадавших от конфликта, подпадают под действие государственной программы для ВПЛ. Впрочем, пункты регистрации уже были переполнены, поэтому они оказались не готовы к увеличению потока ВПЛ, что произошло после принятия соответствующего постановления Правительства. Ситуация с теми, кто остался на этих территориях, не имел возможности или не захотел уезжать, и их дальнейшая судьба вызывает серьезную

---

<sup>6</sup> Указ Президента Украины № 875/2014 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 4 ноября 2014 г. «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях», и принятое для его выполнения Постановление Кабинета Министров «О некоторых вопросах финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей» от 7 ноября 2014 г.

<sup>7</sup> Проведение любых финансовых операций банковскими учреждениями было приостановлено еще до подписания Указа Президента. В соответствии с постановлением Правления Национального банка Украины № 466 от 9 августа 2014 г., все банки, небанковские учреждения и национальный оператор почтовой связи, которые проводят платежные операции, должны приостановить осуществление всех видов финансовых операций на территориях, не контролируемых украинской властью. Их деятельность может быть возобновлена после того, как Вооруженные Силы Украины вернут контроль над этими территориями.

<sup>8</sup> Это предусмотрено Указом Президента Украины, подписанным 14 ноября, которым он поручил Правительству установить порядок поставки гуманитарной помощи в восточные области, организовать соответствующие меры для обеспечения электро- и газоснабжения и отопления в этих областях, обеспечить принятие программ подготовки и трудоустройства ВПЛ, установить особый режим электроснабжения, а также внести предложения по амнистии лиц, осужденных за преступления малой и средней тяжести.

обеспокоенность, несмотря на то, что формально они остаются под защитой государства.

14. Многие люди, особенно представители наиболее уязвимых групп населения, находятся на грани выживания, поскольку они продолжают сталкиваться с трудностями, порожденными конфликтом, и с наступлением зимы их положение может еще ухудшиться. Ситуация осложняется еще и ограничением доступа ко многим государственным услугам, в частности, к специализированной медицинской помощи, которая становится все менее доступной из-за нехватки персонала и/или материалов. Лечение и уход за больными находятся под риском, поскольку многие сотрудники государственных медицинских учреждений оставили свои рабочие места. Все чаще поступают неподтвержденные сообщения, что перед людьми, особенно пожилыми, возникает проблема голода. Больницы страдают от нехватки рабочих рук и материалов, в результате чего уровень здравоохранения ухудшился, а медицинский персонал не в состоянии поддерживать стандарты практики, которые существовали до конфликта. В аптеках наблюдается дефицит медикаментов, и многие люди не получают основных лекарств.

15. Несмотря на рост потребностей областей, пострадавших от конфликта, гуманитарная помощь продолжает оказываться только несколькими международными неправительственными организациями, и ее поставки в значительной степени зависят от работы волонтеров.

16. Из зоны конфликта выехало более одного миллиона человек. Они были либо перемещены в пределах Украины, либо поехали искать убежище или иной правовой статус в соседних государствах. Основные потребности внутренне перемещенных лиц преимущественно удовлетворялись органами местной власти и волонтерами, которые начали принимать меры для разрешения ситуации, пока Правительство искало из нее выход. Большую часть координационной работы взяла на себя Государственная служба по чрезвычайным ситуациям. По состоянию на 30 ноября, в Украине было 498 347 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), из которых 450 000 были зарегистрированы Министерством социальной политики. 22 ноября вступил в силу новый закон о ВПЛ.

#### *Ответственность*

17. Хотя с начала акций протеста в Киеве прошел уже год, был достигнут лишь незначительный прогресс в привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека. В Одессе в Приморский районный суд было передано первое уголовное дело, касающееся массовых беспорядков в центре города 2 мая, и первое его заседание было проведено 27 ноября, в то время как досудебное расследование по факту убийства 48 людей 2 мая до сих пор не закончено.

18. В сентябре СБУ начала расследование по подозрению о совершении представителями «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» преступлений «против мира и безопасности человечества». По некоторым сообщениям, они причастны к пыткам и бесчеловечному обращению с гражданскими лицами, захвату военнослужащих, принуждению к труду и расхищению природных ресурсов.

19. Расследование случаев нарушения прав человека и международного гуманитарного права имеет решающее значение для обеспечения привлечения виновных к ответственности и реального прогресса в решении случаев с применением насилия, которые привели к смертельному исходу. Особое значение это будет иметь на востоке страны. Государство ответственно за сбор сообщений о нарушениях, как прав человека, так и норм гуманитарного права, совершенных во время конфликта и во

время, когда территория находилась под его контролем, а также за проведение быстрых и полномасштабных расследований этих случаев.

20. Прогресс в расследованиях, возбужденных Министерством внутренних дел (МВД), Генеральной прокуратурой Украины и СБУ с начала года по факту более 300 случаев неизбирательных обстрелов жилых районов, остается ограниченным. В некоторых случаях вооруженные группы начали собственные «расследования» случаев неизбирательных обстрелов подконтрольных им территорий, как, например, обстрела школьного двора в г. Донецке, произошедшего 5 ноября.

#### *Законодательные и иные правовые изменения*

21. В настоящее время Украина разрабатывает Национальную стратегию в области прав человека, рассчитанную на пять лет, которая должна быть подана на рассмотрение Кабинета Министров до 1 января 2015 года. Этот процесс предусматривает привлечение к консультациям представителей гражданского общества и Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, при поддержке ООН, ММПЧУ и Совета Европы.

22. Украина сделала важные шаги для реформирования антикоррупционного законодательства в соответствии с международными стандартами. Для координации антикоррупционной политики и мониторинга ее реализации был создан Национальный совет по вопросам антикоррупционной политики, большинство мест в котором заняли представители гражданского общества; также было создано специальное Антикоррупционное бюро для расследования коррупционных преступлений, совершенных высокопоставленными чиновниками, в том числе судьями и прокурорами. Не связанные с уголовным судопроизводством полномочия прокуратуры, которые были достаточно широкими согласно предыдущему законодательству, были существенно ограничены, что может укрепить гарантии справедливого судопроизводства. В то же время, некоторые из недавно принятых законов и способы их реализации вызывают обеспокоенность в контексте защиты прав человека. В частности, начались увольнения чиновников в соответствии с законом о люстрации, который был принят в октябре, и возможность его применения дискриминационным или произвольным образом вызывает определенную обеспокоенность. По поводу этого закона Украина проводит консультации с Венецианской комиссией Совета Европы.

23. Для решения сложной ситуации с обеспечением безопасности на востоке Правительство принимает постановления и другие законодательные акты, которые применяются непосредственно в зоне конфликта. Например, изменения в закон «О борьбе с терроризмом» продлевают срок, в течение которого лицо, задержанное в зоне проведения операции по обеспечению безопасности, должно быть представлено перед судом, с 60 часов до 30 дней. Изменения в Уголовный процессуальный кодекс<sup>9</sup> расширяют полномочия прокурора при чрезвычайных ситуациях или в условиях военного положения, что позволяет ему выдавать постановления на обыски собственности и изъятия документов, а также проводить другие соответствующие меры в случаях подозрения в совершении лицом террористической деятельности.

24. В контексте ситуации на востоке страны власти приняли, а потом отказались от поддержки двух законопроектов, подготовленные во исполнение положений Минского протокола, подписанного 5 сентября. Это закон об амнистии для участников

---

<sup>9</sup> Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный процессуальный кодекс Украины относительно особого режима предварительного расследования в условиях военного, чрезвычайного положения или в районе проведения антитеррористической операции».

«вооруженных формирований» и закон об особом порядке осуществления местного самоуправления в некоторых частях Донецкой и Луганской областей. Их отмена связана с проведением 2 ноября «выборов» на территориях, подконтрольных вооруженным группам. Эти «выборы» противоречили нормам законодательства Украины, в результате чего украинская власть восприняла их как нарушение Минского протокола. Как следствие, после «выборов», проведенных в восточных областях 2 ноября, органы власти приняли определенные решения, в том числе принят Указ Президента Украины от 14 ноября, которым предусматривается временный перенос государственных учреждений и предприятий с территорий, контролируемых вооруженными группами. Этим Указом Президента было объявлено, что Украина сообщит об отступлении от своих обязательств по Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод<sup>10</sup> в районах, не находящихся под ее контролем. До сих пор не было объявлено об отступлении от положений Международного пакта о гражданских и политических правах, но в настоящее время этот вопрос также рассматривается.

25. Следует отметить, что во время президентских и парламентских выборов, которые прошли в Украине в мае и октябре соответственно и, по свидетельству наблюдателей, соответствовали международным стандартам, «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» отказали гражданам, проживающим на подконтрольных им территориях, вправе избирать путем предотвращения или нарушения избирательного процесса.

26. После октябрьских парламентских выборов 2 декабря было сформировано новое правительство. 27 ноября две партии, набравшие на выборах наибольшее количество голосов<sup>11</sup> (и которые составляли основу предыдущего правительства), во главе с Президентом Петром Порошенко и Премьер-министром Арсением Яценюком, сформировали широкую парламентскую коалицию «Европейская Украина», в которую вошли пять из шести крупнейших фракций и некоторые внефракционные депутаты. Премьер-министром был вновь назначен А. Яценюк. Коалиционное соглашение определяет приоритеты будущей политики, направленные на евроатлантическую интеграцию, и включает широкий спектр реформ и мер по борьбе с коррупцией.

#### *Крым*

27. Ситуация в Автономной Республике Крым<sup>12</sup> продолжает характеризоваться систематическими нарушениями прав человека, от которых преимущественно страдают люди, выступавшие против мартовского «референдума» и применения российского законодательства, а также представители крымскотатарской общины<sup>13</sup>.

28. Несмотря на отсутствие в течение ноября сообщений о новых случаях насильственных исчезновений, не было замечено, никакого прогресса в расследовании пропажи без вести девяти человек начиная с марта и смерти трех мужчин.

29. Вопросы гражданства по-прежнему продолжают вызывать беспокойство. После «референдума», проведенного в марте, «власть» Крыма автоматически предоставила российское гражданство всем украинским гражданам, проживающим на

---

<sup>10</sup> «Отступление от соблюдения обязательств в чрезвычайных ситуациях», ст. 15 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

<sup>11</sup> Блок Петра Порошенко и «Народный Фронт» создают коалицию с объединением «Самопомощь», Радикальной партией и партией «Батькивщина».

<sup>12</sup> Здесь и далее упоминается как «Крым».

<sup>13</sup> Изменение статуса Крыма не было признано Организацией Объединенных Наций, которая в своей позиции относительно статуса Крыма руководствуется резолюцией Генеральной Ассамблеи № 68/262 от 27 марта 2014 г. «О территориальной целостности Украины».

полуострове, в то время как украинские власти продолжают считать их гражданами Украины. Новая квота, которая предоставит иностранцам право на проживание на полуострове в 2015 г., ставит всех, кто не получит такое разрешение, под угрозу выселения.

30. Все религиозные общины должны до 1 января 2015 г. подать заявку на регистрацию в соответствии с законодательством РФ для получения законного статуса и продолжения своей деятельности. Это создает враждебную атмосферу и препятствует осуществлению права на свободу совести и вероисповедания в Крыму.

31. Последней тенденцией стало увеличение случаев нарушения права собственности. В частности, это касается незаконного отчуждения квартир, принадлежащих украинским военнослужащим, которые начались в ноябре.

## **II. ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ**

32. От модели разрешения конфликта на востоке Украины, которая была предусмотрена Минским протоколом, начали отказываться в ноябре. Это связано с нарушением режима перемирия и ключевых положений Минского протокола, а также продолжением обстрелов, военных столкновений и укреплением позиций.

33. 2 ноября на подконтрольных вооруженным группам территориях вопреки нормам украинского законодательства и положениям Минского протокола были организованы «выборы» «глав» и «народных советов» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики». Победителями были объявлены лица, которые на тот момент занимали должности «глав» – Александр Захарченко и Игорь Плотницкий соответственно, а также их политические группировки. Обе «республики» продолжают создавать параллельную систему государственной власти, формировать «исполнительные органы» и «министерства» и претендуют на осуществление законотворческой деятельности.

34. В ответ на эту ситуацию Президент и Правительство приняли правовые акты, которые предусматривают временное перемещение всех государственных учреждений и их сотрудников из районов, подконтрольных вооруженным группам, на территорию, контролируемую правительством Украины. Это касается судебных, пенитенциарных учреждений, социальных и медицинских учреждений и служб, учебных заведений, предприятий и банковских учреждений. Также этими правовыми актами предусматривается прекращение социальных выплат тем, кто до 31 декабря не зарегистрируется для получения таких выплат на территории, подконтрольной правительству Украины.

35. Существует обеспокоенность, что реализация Указа Президента и постановлений Правительства будет иметь значительное влияние на население, которое до сих пор остается в районах, контролируемых вооруженными группами.

36. С переносом государственных учреждений может появиться институциональный вакуум, который приведет к серьезным пробелам в сфере защиты прав человека. Прекращение действия системы социальных услуг также может обострить экономические и социальные проблемы и привести к еще большей изоляции тех, кто больше всего нуждается в помощи. Государственные служащие, как, например, те, которые работают в больницах, пенитенциарных и образовательных учреждениях, могут оказаться в затруднительном положении в связи с невыполнением норм этих правовых актов.

### III. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

37. Режим прекращения огня, объявленный 5 сентября в Минске, позволил остановить полномасштабные наступательные действия, но военные столкновения и артиллерийские обстрелы с обеих сторон продолжаются на ежедневной основе. В ноябре основными очагами боевых действий в Донецкой области стали г. Донецк, аэропорт Донецка, г. Авдеевка и Горловка, а также передняя линия Дебальцевского выступления. В Луганской области основная зона конфликта охватывала территорию вокруг г. Станица Луганская и Счастье, а также ряд поселений на северо-запад от г. Луганска между р. Северский Донец и Бахмутским шоссе.

38. Продолжаются неизбирательные обстрелы населенных пунктов: так, только в течение ноября было сообщено о 100 таких случаях. Например, 5 ноября обстрел школьного футбольного поля в г. Донецк стал причиной гибели двух человек, в том числе одного ребенка, и ранения четырех детей; 14 ноября в результате обстрела г. Горловка (Донецкая область) погибли пять гражданских лиц, включая двух детей, и 12 были ранены; 18 ноября был обстрелян пгт. Тошковка (Луганская область), в результате чего трое гражданских лиц погибли, еще четверо были ранены, в том числе двое детей; 25 ноября в г. Донецк снаряд попал в микроавтобус, что привело к гибели двух и ранению восьми человек. По сообщениям, из 285 женщин, погибших в Донецкой области до 25 ноября, 116 были убиты после перемирия 5 сентября. Ни вооруженные группы, ни Правительство не брали на себя ответственность ни за один случай гибели гражданских лиц. Правительство утверждает, что его силы открывают огонь только в ответ на нападения со стороны вооруженных групп и никогда не целятся в жилые районы. По состоянию на 30 ноября, общее количество жертв на востоке составляет минимум 4 364 погибших (в том числе 298 погибших пассажиров и членов экипажа рейса МН-17) и 10 064 раненых<sup>14</sup>. Реальное количество жертв, вероятно, значительно выше, так как потери среди военных и мирных лиц продолжают занижаться. Более 1 000 тел, доставленных в морги в зоне конфликта, до сих пор не были идентифицированы. Кроме того, во многих местах, где велись боевые действия, из-за продолжения столкновений и отсутствия безопасности еще не были проведены работы по поиску останков погибших.

39. Боевые действия, крупномасштабные нарушения прав человека и экономические трудности вызвали перемещение населения. В период с 3 июля по 30 ноября количество ВПЛ выросло с 59 600 до 498 347 человек<sup>15</sup>, а количество украинцев, которые переехали в соседние страны, достигло 545 628 человек<sup>16</sup>, 232 260 из них являются искателями убежища.

40. По состоянию на начало сентября, вооруженные группы незаконно удерживали минимум 1 000 украинских военнослужащих и гражданских лиц, выступающих за единство страны, в то время как представителями украинской власти были задержаны несколько сотен членов вооруженных формирований и сторонников «федерализации». Несмотря на то, что одно из положений Минского протокола предусматривало, что «все заложники и незаконно удерживаемые лица должны быть немедленно

---

<sup>14</sup> По приблизительным подсчетам ММПЧУ и ВОЗ, проведенным с учетом имеющихся официальных данных. Они включают в себя потери в рядах Вооруженных Сил Украины по данным украинских органов власти; 298 погибших пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; а также данные о погибших, предоставляемые гражданскими медицинскими учреждениями Донецкой и Луганской областей (включающие в себя как гражданских лиц, так и некоторых членов вооруженных групп).

<sup>15</sup> Включая 19 585 человек из Крыма и 478 762 человек из Донецкой и Луганской областей.

<sup>16</sup> По состоянию на 28 ноября, согласно отчету о ситуации № 20 Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

освобождены», этого не было сделано. За отчетный период некоторые лица были освобождены в ходе так называемых «обменов», проходивших как в рамках минских договоренностей, так и по отдельным договоренностям, как это происходило и до объявления перемирия. 19 ноября СБУ заявила, что из 2 027 человек, входивших в обновленный список пропавших без вести, 1 000 были «найжены и освобождены», в то время как еще 378 украинских военнослужащих, два журналиста и неизвестное количество гражданских лиц, как считается, продолжают незаконно удерживаться вооруженными группами под стражей. 20 ноября общественная организация «Центр освобождения пленных» обнародовала свои подсчеты, согласно которым вооруженные группы продолжают удерживать более 650 человек. По информации, предоставленной СБУ 19 ноября, в рамках обмена, предусмотренного положениями Минского протокола<sup>17</sup>, украинские правоохранительные органы выпустили на свободу 200 «боевиков, подозреваемых в терроризме или совершении связанных с ним преступлений». ММПЧУ также стало известно о случаях, когда освобожденные продолжали находиться в списках правоохранителей, а закрытые уголовные дела против них снова возбуждались после того, как происходил обмен.

41. Полный коллапс законности и правопорядка привел к случаям совершения вооруженными группами таких преступлений, как убийства, похищение, применение пыток и жестокого обращения, сексуальное насилие, принуждение к труду, требования выкупа и денег, о чем поступали сообщения в течение всего периода конфликта. Преследования и устрашение людей, подозреваемых в поддержке украинских сил или просто в проукраинских симпатиях (или таких, которые квалифицируются как проукраинские), остаются широко распространенным явлением и приобретают формы лишения свободы, изъятие собственности, публичных унижений и имитаций казней. Условия содержания под стражей, особенно гражданских лиц, зачастую являются нечеловеческими и унижающими человеческое достоинство; люди содержатся в переполненных подвалах или других местах, которые используют как временные тюрьмы, без разделения на мужчин и женщин; поставки продуктов питания и питьевой воды являются нерегулярными и недостаточными; также часто не обеспечиваются возможности поддержания личной гигиены и контактов с внешним миром. Некоторые задержанные подвергались пыткам и жестокому обращению, что включало в себя словесные оскорбления; избиение, в том числе различными предметами (прикладами, деревянными битами, металлическими и резиновыми палками); нанесение порезов ножами и другими острыми предметами; сексуальное насилие; угрозы смертью и преследования родственников.

42. Создание «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» параллельных органов для развития собственных систем правоохранительных органов и правосудия («законодательства», «полиции», «прокуратуры» и «судов») противоречит нормам международного права.

43. Усилия правительства по обеспечению территориальной целостности Украины и восстановлению закона и порядка в зоне конфликта сопровождались произвольными задержаниями, насильственными исчезновениями и жестоким обращением с лицами, подозреваемыми в терроризме или сепаратизме. Большинство таких нарушений прав человека, о которых начали сообщать еще с марта, очевидно, были совершены некоторыми добровольческими батальонами или СБУ. Правительство взяло на себя обязательства расследовать подобные сообщения, и сейчас проводятся расследования по факту нарушения ст. 146 Уголовного кодекса (незаконное лишение свободы).

---

<sup>17</sup> Только «Донецкая народная республика» подтвердила передачу 275 человек с украинской стороны.

44. 3 ноября председатель Луганской областной государственной администрации сообщил об освобождении 26 человек, ставших жертвами насильственного исчезновения или произвольного задержания на территории, подконтрольной Правительству. 17 ноября после вмешательства Луганской областной государственной администрации было освобождено семь человек, которые были произвольно задержаны 10-15 ноября 24-м батальоном территориальной обороны «Айдар» на территории, подконтрольной Правительству. По словам задержанных и их родственников, опрошенных ММПЧУ в местах задержания на стадии предварительного расследования в г. Харькове и Полтаве 8-12 ноября, в районе Красного Лимана люди в масках и военной форме без знаков различия провели рейды в 85 домах, в результате которых произошло много насильственных исчезновений. Некоторые другие задержанные, опрошенные ММПЧУ, свидетельствовали о том, что они подвергались избиениям и устрашению с целью получения признания в причастности к вооруженным группам. 14 ноября житель г. Донецка умер на территории Изюмского районного отдела милиции (Харьковская область) вскоре после того, как был освобожден, а затем снова задержан людьми в масках и сотрудником СБУ, которого удалось идентифицировать. Судебно-медицинская экспертиза обнаружила на его теле несколько больших гематом, а также закрытую тупую травму груди. 10 ноября ММПЧУ провела интервью с человеком, который был произвольно задержан СБУ и два месяца содержался изолированно в здании СБУ в Харькове.

45. Никаких убедительных доказательств массовых внесудебных казней со стороны вооруженных групп или Вооруженных Сил Украины до сих пор не было обнаружено. 6 и 7 ноября из захоронения недалеко от с. Бирюково (Луганская область) была проведена эксгумация двух тел членов вооруженных групп, которые, возможно, стали жертвами внесудебной казни. Этот случай, а также те, которые были представлены в седьмом докладе УВКПЧ, должны быть расследованы, и необходимо принять все необходимые меры для сохранения доказательств.

#### **IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА**

46. Конфликт и его продолжение имели негативное влияние на реализацию экономических и социальных прав не только в восточных областях, но и во всей стране. Условия жизни примерно 5,2<sup>18</sup> млн. человек, проживающих в зоне конфликта и на территориях, пострадавших от него, можно оценить как тяжелые в силу значительного повреждения инфраструктуры, экономического кризиса, а также разрушения системы социальных и медицинских услуг. От этого в первую очередь страдают представители наиболее уязвимых категорий населения. Условия жизни людей, которые остались на подконтрольных вооруженным группам территориях, становятся еще более ужасными из-за наступления зимы и недостатка в некоторых районах пищи и отопления.

47. Кроме того, ухудшить эту ситуацию может и решение Правительства<sup>19</sup> о прекращении деятельности всех государственных учреждений и организаций на

---

<sup>18</sup> По состоянию на 28 ноября, согласно отчету о ситуации № 20 Управления ООН по координации гуманитарных вопросов.

<sup>19</sup> Указ Президента Украины № 875/2014 «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 4 ноября 2014 г. «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях» от 14 ноября 2014 г, а также принятое для его выполнения Постановление Кабинета Министров от 7 ноября 2014 г. № 595 «О некоторых вопросах финансирования бюджетных учреждений, осуществления социальных выплат населению и предоставления финансовой поддержки отдельным предприятиям и организациям Донецкой и Луганской областей».

территориях, подконтрольных вооруженным группам, и их перемещении в районы, контролируемые правительством (а также об эвакуации персонала с его согласия). Этот перенос означает прекращение работы социальных, медицинских и образовательных учреждений, судебных, пенитенциарных органов, банковских учреждений, государственных предприятий и других учреждений. Перемещение больших заведений, таких как больницы, образовательные, пенитенциарные учреждения и дома-интернаты для престарелых, часто относящиеся к ведению областных и местных органов власти, будет особенно сложной задачей, поскольку механизмы для такого перемещения еще не были разработаны. Непонятно, как это решение будет реализовываться на практике. 26 ноября Донецкая областная государственная администрация сообщила, что из 130 медицинских учреждений, расположенных на подконтрольных вооруженным группам территориях, лишь 18 согласились на переезд. В случае перевода школ право на образование детей, которые останутся на подконтрольных вооруженным группам территориях, будет ограничено, хотя и было объявлено о возможности дистанционного обучения. В связи с таким перемещением многие опасаются неопределенности в будущем, в частности, о возможности вернуться затем в свои дома и возможной потери имущества. Последствия этого перемещения могут поставить вопрос о соблюдении государством своих обязательств в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах по обеспечению осуществления экономических, социальных и культурных прав, включая право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, право на образование, социальную защиту и труд.

48. С 1 декабря подконтрольные вооруженным группам районы перестанут получать ассигнования из государственного бюджета, в том числе и социальные выплаты. Правительство объясняет такие меры тем, что бюджетные средства могут попасть в руки вооруженных групп, которые осуществляют контроль над социальными учреждениями, в том числе местными отделениями Пенсионного фонда, а также банками. Из гуманитарных соображений Правительство продолжает поставлять на территории, подконтрольные вооруженным группам, газ и электроэнергию.

49. Лица, которые покидают зону конфликта, смогут получать положенные им социальные выплаты при условии прохождения до 31 декабря 2014 регистрации на территории, контролируемой правительством Украины.

50. Вопросы оказания помощи тем, кто остается в зоне конфликта и не имеет возможности или не желает выезжать, до сих пор не решен, несмотря на тот факт, что такие люди остаются гражданами Украины и находятся под защитой государства. Для многих людей, находящихся в подконтрольных вооруженным группам районах, такая ситуация может нести угрозу для жизни.

51. Социально-экономическое положение тех, кто остался в контролируемых вооруженными группами районах, продолжает ухудшаться. Только в Донецкой области задолженность по выплате заработной платы<sup>20</sup> в ноябре достигла 944 млн. грн. (примерно 59 млн. долл. США), поскольку большинство работающих лиц не получали зарплату с июля. ММПЧУ продолжает получать сообщения об угрозах расправы, поступающих милиционерам, врачам и учителям, которые не сотрудничают с вооруженными группами. Социальные платежи перестали регулярно выплачиваться с августа. С 3 по 17 ноября местные жители, в основном женщины, из г. Макеевки, Тореза, Горловки, Енакиево (Донецкая область) и г. Свердловска, Краснопартизанска и

---

<sup>20</sup> По данным Государственной службы статистики, опубликованным 25 ноября. Данные по Луганской области отсутствуют.

Юбилейного (Луганская область) выступили с требованием, чтобы вооруженные группы выполнили свои обещания по социальной защите; в частности, выплате пенсий и пособий на ребенка, справедливому распределению гуманитарной помощи и открытию столовых для наиболее уязвимых групп населения. Были также организованы протесты против увеличения случаев воровства и насильственных исчезновений.

52. Доступ к медицинским услугам, особенно к специализированной медицинской помощи, остается ограниченным из-за разрушения или повреждения медицинских учреждений и все более острой нехватки медицинского персонала и медикаментов. Служба неотложной медицинской помощи в районах, пострадавших от конфликта, находится на грани исчезновения из-за нехватки машин скорой помощи, топлива и лекарств. Учреждения закрытого типа находятся в особо тяжелом положении. Например, 23 ноября Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине<sup>21</sup> сообщила, что в областной психоневрологической больнице около г. Славяносербска (Луганская область) из 180 штатных сотрудников осталось только шесть, причем никто из них не имеет медицинского образования или профессиональной подготовки. Согласно медицинским данным, с августа умерли 49 пациентов, а 350, которые остались, включая 120 лежачих, находятся в зоне риска, учитывая недостаток отопления, электричества, газа, продуктов питания и лекарств. Постоянные обстрелы возле больницы ухудшают психическое состояние пациентов.

53. По состоянию на 29 ноября, 28 населенных пунктов Донецкой области имели ограниченное водоснабжение, а 34 населенных пункта оставались без электричества. Сообщается, что в Луганской области в населенных пунктах Юбилейное, Новосветловка и Станица Луганская электричество отсутствовала до шести месяцев, а значит, не функционировали и водоснабжение, канализация и коммуникации. 27 ноября областные органы власти сообщили о разрушении 12 000 государственных и частных объектов и о том, что в двух областях без электричества остаются 11 000 семей.

54. Независимо от своего правового статуса, вооруженные группы обязаны уважать права жителей, находящихся в подконтрольных им районах. Это включает в себя обеспечение минимальных экономических и социальных прав, включая, по крайней мере, доступ к гуманитарной помощи.

55. Положение ВПЛ во всех регионах Украины становится тяжелым. Несмотря на принятие закона о ВПЛ и меры, которые постоянно предпринимают Правительство и общественные организации для поддержки ВПЛ, проблемы отсутствия занятости, жилья и финансовой помощи вызывают серьезную обеспокоенность. Кроме того, некоторые ВПЛ сообщают, что Министерство социальной политики отказалось их регистрировать, поскольку они пытались переехать на территорию, подконтрольную Правительству, но которая находилась слишком близко к местам боевых действий. Поскольку 31 декабря, определенное Указом Президента как последний день регистрации, уже близится, ежедневный приток вынужденных переселенцев растет – с 2 000 ВПЛ в день в начале ноября до 5 000 в день в конце месяца. По состоянию на 28 ноября, общее количество поданных заявлений в Пенсионный фонд о передаче выплат другим отделением фонда достигло 662 000.

---

<sup>21</sup> <http://www.osce.org/ukraine-smm/127184>.

## V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

### *Ответственность за нарушения и ущемления прав человека на востоке*

56. Отсутствует информация о существенном прогрессе в расследованиях, которые ведутся МВД, Генеральной прокуратурой и СБУ по факту более 300 случаев неизбирательных обстрелов жилых районов с начала конфликта. Вооруженные группы сообщают о проведении «собственных» расследований некоторых случаев неизбирательных обстрелов на подконтрольных им территориях, как, например, обстрела детской площадки в г. Донецк, произошедшего 5 ноября.

57. Главная военная прокуратура Украины, которая отвечает за расследование преступлений, совершаемых Вооруженными силами Украины, не сообщает о принятии каких-либо мер по расследованию большого количества заявлений о нарушениях прав человека гражданского населения, а также нарушений норм международного гуманитарного права в восточных областях, включая мародерство, произвольные задержания и жестокого обращения со стороны членов некоторых добровольных батальонов, таких как «Айдар», «Азов», «Слобожанщина» и «Шахтерск».

58. Не отмечается сдвигов и в расследованиях предполагаемых «преступлений против мира и безопасности человечества», возбужденных СБУ против «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» в сентябре. По информации СБУ, «эти расследования основываются на установленных доказательствах совершения таких преступлений, как применение пыток и жестокое обращение с гражданскими лицами и взятыми в плен военнослужащими, принуждение к труду и разграбление национальных ценностей».

59. По данным СБУ, по состоянию на 26 ноября было возбуждено более 3 000 уголовных производств по подозрению о совершении преступлений, связанных с терроризмом и сепаратизмом. В рамках этих производств сообщается о задержании 668 человек и объявлении в розыск еще 186. Из более 150 дел, которые, как сообщается, были переданы в суд, в 30 вынесен обвинительный приговор (см. пункт об отправлении правосудия).

### *Майдан*

60. Виновные в нарушениях прав человека во время акций протеста на Майдане (включая смерти, по крайней мере, 102 демонстрантов<sup>22</sup> и 13 правоохранителей) до сих пор не привлечены к ответственности. Досудебное расследование по факту массового убийства протестующих 18-20 февраля существенно не продвинулось; только двое служащих спецподразделения МВД «Беркут» сейчас находятся под стражей в ожидании суда по обвинению в убийстве 39 протестующих 20 февраля<sup>23</sup>. Однако расследование некоторых частных эпизодов было завершено. К таким можно отнести убийство журналиста Вячеслава Веремия, нападение на Татьяну Чорновол, похищение Игоря Луценко и убийство Юрия Вербицкого. Генеральная прокуратура Украины, которая расследует силовой разгон мирной демонстрации 30 ноября, обнаружила

---

<sup>22</sup> В Указе Президента № 890/2014 от 21 ноября упоминается, что во время акций протеста на Майдане погибло 102 протестующих, в том числе три иностранца. Генеральная прокуратура Украины проводит расследование убийства 77 человек, погибших в результате применения силы против протестующих в Киеве, 67 из которых были убиты в результате применения огнестрельного оружия. Еще 184 человека получили повреждения в результате применения огнестрельного оружия, в то время как 750 человек получили повреждения другим способом.

<sup>23</sup> По данным Генеральной прокуратуры, 3 апреля двум сотрудникам «Беркута» и их командиру были официально предъявлены обвинения, после чего они были помещены под стражу. Двое из них по-прежнему находятся под стражей до 25 января 2015 г., а их командир был помещен под домашний арест 19 сентября. Впрочем, в настоящее время его местонахождение неизвестно.

причастность к этому инциденту 30 служащих «Беркут» и рассчитывает, на скорую передачу дела в суд.

61. По информации Генеральной прокуратуры Украины и МВД, отсутствие прогресса в расследовании преступлений против и гибели других протестующих объясняется уничтожением всех доказательств и трудностями в определении местонахождения установленных подозреваемых, если они покинули территорию Украины. По данным МВД, с февраля в РФ было направлено более 400 запросов на экстрадицию лиц, подозреваемых в совершении преступлений во время акций протеста на Майдане, на которые до сих пор не были получены ответы<sup>24</sup>. 16 ноября МВД заявило, что расследование убийства 13 правоохранителей 18-20 февраля продолжается, но в соответствии с положениями Закона о недопущении преследования и наказания по поводу событий, которые имели место во время проведения мирных собраний<sup>25</sup>, принятого вскоре после событий на Майдане с целью освобождения протестующих от уголовной ответственности, производства по этим делам должно быть закрыто, а все материалы дел – уничтожены. Кроме того, по информации МВД, подозреваемые по этим делам до сих пор не установлены.

#### *Одесса*

62. В результате массовых беспорядков в Одессе 2 мая погибли 48 человек (2 сторонника «единства» и 46 сторонников «федерализации» Украины), и 247 получили ранения (включая 22 правоохранителей). Судебное заседание в отношении 21 сторонника «федерализации» 27 ноября спровоцировало массовые беспорядки, которые начались у Приморского районного суда Одессы. МВД продолжает расследование столкновений в Доме профсоюзов. Расследование бездействия пожарных частей во время пожара в Доме профсоюзов не проводилось.

63. Ввиду окончания шестимесячного срока домашнего ареста<sup>26</sup>, в настоящее время приблизительно 40 подозреваемых, которые (кроме одного) выступали за федерализацию, не связаны никакими мерами пресечения. Дело единственного активиста, который выступает за целостность Украины и подозревается в причастности к убийствам демонстрантов в центре города, расследуется отдельно.

64. 28 ноября независимая комиссия по расследованию событий 2 мая, состоящая из журналистов и представителей гражданского общества, выразила серьезную озабоченность ходом официального расследования. В частности было отмечено, что доказательства были уничтожены в результате спешной очистки места происшествия коммунальными службами, а также то, что до 20 мая доступ в Дом профсоюзов не был ограничен. Комиссия обратила внимание, что судмедэкспертиза была проведена с нарушениями существующих процедурных требований, в то время, как проведение повторной экспертизы невозможно, поскольку некоторые тела были захоронены, а другие – кремированы. Комиссия выразила сожаление по поводу того, что МВД проигнорировало независимые экспертные заключения по поводу выстрелов в Доме профсоюзов, и отметила низкий уровень профессиональной подготовки привлеченных следователей. Она также подчеркнула, что родственники погибших не получили статус пострадавших.

---

<sup>24</sup> Между Украиной и Российской Федерацией нет договора об экстрадиции.

<sup>25</sup> Закон Украины «О недопущении преследования и наказания по поводу событий, которые имели место во время проведения мирных собраний, и признании утратившими силу некоторых законов Украины», принятый Верховной Радой 21 февраля 2014 г.

<sup>26</sup> Согласно статье 181 Уголовного процессуального кодекса, домашний арест в качестве меры пресечения может быть наложен на период времени, не превышающий шесть месяцев.

### *Харьков*

65. Столкновения в Харькове между участниками ультраправой организации «Патриот Украины» и пророссийской организации «Оплот» 14 марта привели к гибели двух членов последней и к ранению нескольких человек. По словам МВД Украины, расследование инцидента зашло в тупик, так как все члены «Патриота Украины», подозреваемые в причастности к инциденту, недостижимы для следствия в связи с их участием в операции по обеспечению безопасности на востоке Украины – в частности, они являются членами полка Национальной гвардии «Азов»<sup>27</sup>.

### *Мариуполь*

66. До сих пор не получено официальной информации о ходе расследования 11 смертей во время освобождения украинскими силами городского управления МВД в Мариуполе от вооруженных групп 9 мая. Тем не менее, существующими утверждениями настаивают на том, что к жертвам в этом инциденте привело чрезмерное применение силы.

### *Отдельные показательные дела*

67. Не наблюдается значительного прогресса в досудебном расследовании громких дел против нескольких украинских граждан, которые, согласно позиции украинской власти, были незаконно вывезены в Российскую Федерацию, где они остаются в заключении: Надежды Савченко<sup>28</sup>, Олега Сенцова и Александра Кольченко. Власти Российской Федерации отказали Правительству Украины в требовании об их освобождении.

68. Бывший мэр Славянска Неля Штепа остается под стражей в Харьковском следственном изоляторе в ожидании суда по обвинению в посягательстве на территориальную целостность Украины, в то время, как расследование новых обвинений в участии в террористической организации продолжается. 20 ноября после ходатайства прокурора и адвоката Н. Штепы о передаче рассмотрения дела в Славянский районный суд, Высший специализированный суд по рассмотрению гражданских и уголовных дел постановил, что дело будет рассмотрено Краснозаводским районным судом г. Харькова, который вел дело на этапе досудебного следствия.

### *Отправление правосудия*

69. В целом, обеспокоенность в связи с осуществлением правосудия касается нарушения норм справедливого судебного разбирательства. ММПЧУ имеет доказательства жестокого обращения и получала заявления по поводу применения пыток к людям, задержанных СБУ и МВД Украины, с целью получения признания под принуждением. При анализе имеющихся судебных решений ММПЧУ обнаружила, что по крайней мере в 19 из 30 уголовных дел, которые расследовались СБУ, решение суда было принято на основании соглашения о признании вины.

---

<sup>27</sup> Бывший батальон милиции специального назначения «Азов» недавно вошел в структуру Национальной Гвардии Украины, войдя в подчинение МВД.

<sup>28</sup> Надежда Савченко была избрана на парламентских выборах. Бывший член 24-го батальона территориальной обороны «Айдар», она была захвачена вооруженными группами 17 июня на территории Украины и затем незаконно перевезена в Российскую Федерацию, где сейчас находится под стражей в ожидании суда по обвинению в убийстве двух российских журналистов. Адвокаты Надежды Савченко жалуются на проблемы с обеспечением конфиденциальности в общении со своей клиенткой.

## **VI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ**

70. Украина в настоящее время разрабатывает Национальную стратегию в области прав человека, рассчитанную на пять лет, которая должна быть до 1 января 2015 г. Этот процесс предусматривает привлечение к консультациям представителей гражданского общества и Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека при поддержке системы ООН, ММПЧУ и Совета Европы под руководством Правительства.

71. Различные предложения по децентрализации власти до сих пор не приняты в виде конкретных законодательных норм. Парламент не обсудил проект закона о внесении изменений в положения Конституции о местном самоуправлении, который Президент П. Порошенко подал на рассмотрение в июле. В то же время, Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) предоставила в целом положительную оценку этого законопроекта. Новое коалиционное соглашение от 21 ноября также предусматривает различные меры, направленные на усиление децентрализации.

72. Закон, устанавливающий возможность заочного рассмотрения уголовных дел, вступил в силу 31 октября, таким образом создавая правовые условия для открытия производств в отношении бывшего президента Украины и других высокопоставленных чиновников, покинувших страну после акций протеста на Майдане. Хотя международное право гласит, что рассмотрение дела в отсутствие подсудимого в некоторых случаях может быть допустимым в интересах надлежащего осуществления правосудия, основания для уголовного преследования, указанные в законе, являются достаточно широкими, что делает возможным слишком частое использование этой процедуры. Это ставит вопрос о совместимости его положений с нормами международного права, в которых признается право обвиняемого лично присутствовать на рассмотрении своего дела.

73. Начались увольнения государственных служащих в соответствии с законом о люстрации, принятым в октябре. Этот закон направлен на борьбу с коррупцией и злоупотреблениями и имеет значительную общественную поддержку для реализации этих целей. Но он также может быть применен дискриминационным и произвольным образом. 17 ноября Верховный Суд подал заявление в Конституционный Суд с просьбой оценить конституционность отдельных положений Закона «Об очистке власти». Власти приняли, а затем отозвали поддержку двух законов, разработанных в соответствии с Минским протоколом от 5 сентября. Это законы об амнистии для «вооруженных формирований» и об особом порядке осуществления местного самоуправления в Донецкой и Луганской областях. Решение об их отмене принято после проведения 2 ноября «выборов» в районах, подконтрольных вооруженным группам. Такие «выборы» не отвечают законодательству Украины, и это было квалифицировано украинской властью как обстоятельство, нарушившее условия Минского протокола.

74. После «выборов», состоявшихся 2 ноября в частях Донецкой и Луганской областей, подконтрольных вооруженным группам, Совет национальной безопасности и обороны определил меры, реализация которых началась в первой декаде ноября после принятия соответствующих решений Правительства и подписания Указа Президента от 14 ноября, которым было поручено осуществить временное перемещение государственных учреждений и предприятий из районов, контролируемых вооруженными группами. Это решение и его реализация могут иметь значительные последствия для населения восточных областей, так как отсутствие

государственных учреждений может создать серьезные пробелы в защите их прав и обострить экономические и социальные проблемы.

75. Кроме того, Министерству иностранных дел было поручено довести до сведения Генерального секретаря Совета Европы намерение Украины частично отступить от своих обязательств по Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод в восточных районах страны (в соответствии с положениями статьи 15 Конвенции). До сих пор не было предложено отступления от положений Международного пакта о гражданских и политических правах, но в настоящее время такое решение тоже рассматривается.

76. Для правовой защиты внутренне перемещенных лиц 22 ноября вступил в силу закон о защите прав ВПЛ<sup>29</sup>. Он предусматривает создание единой базы данных ВПЛ, упрощение регистрации по месту жительства, обязывает государство обеспечивать бесплатное временное проживание в течение шести месяцев, вводит гарантии обеспечения образовательных и трудовых прав и обновляет некоторые положения о предоставлении гуманитарной помощи. Хотя новый закон в целом соответствует Руководящим принципам Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны, он касается только «граждан» Украины, что может исключить из сферы его действия лиц без гражданства и иностранцев, которые законно проживали в Украине и были перемещены.

77. На выборах в Верховную Раду подавляющее большинство голосов получили партии, которые выступают за европейскую интеграцию и реформы, что позволило Президенту и Премьер-министру сформировать широкую парламентскую коалицию. Среди прочего, коалиционное соглашение определяет будущие политические приоритеты, направленные на евроатлантическую интеграцию, возвращение Крыма, децентрализацию, отмену депутатской неприкосновенности, создание антикоррупционных органов и процедуры президентского импичмента. 27 ноября новый парламент Украины был приведен к присяге и назначил А. Яценюка на должность Премьер-министра.

78. Началась реализация «Стратегии-2020» – дорожной карты для более, чем 60 законодательных и институциональных реформ, представленной Президентом 25 сентября. Она была отражена в коалиционном соглашении, подписанном в ноябре. Она включает в себя также положения о борьбе с коррупцией, обновлении судебной системы, реформировании правоохранительных органов и децентрализации.

## **VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ**

79. Ситуация в Автономной Республике Крым по-прежнему характеризуется системными нарушениями прав человека, от которых страдает в первую очередь часть населения, выступающая против незаконного мартовского «референдума» и захвата власти «органами», которые начали применять законодательство Российской Федерации. Изменение статуса Крыма не было признано Организацией Объединенных Наций, позиция которой основана на резолюции № 68/262 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2014 г. о поддержке территориальной целостности Украины.

80. Большинство нарушений касаются представителей крымскотатарского меньшинства, которое наиболее открыто выражало свои оппозиционные настроения относительно событий, произошедших в течение 2014 г. В отличие от предыдущих месяцев, в ноябре не было зарегистрировано ни одного случая насильственного

---

<sup>29</sup> Закон № 1706-VII от 20 октября 2014 г. «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц».

исчезновения. Продолжаются расследования девяти зарегистрированных случаев насильственных исчезновений (восьми крымских татар и одного этнического украинца), которые начались в марте. В течение марта-ноября три человека были найдены мертвыми (Решат Аметов в марте, Эдем Асанов и Белял Белялов в октябре). До сих пор нет информации о прогрессе в этих расследованиях. 21 ноября неизвестные люди в масках ворвались на Центральный рынок в Симферополе и задержали 15 человек «неславянской внешности», которыми оказались крымские татары. Они были доставлены в «отдел по борьбе с экстремизмом» местной полиции, но им не было предъявлено никаких обвинений. Это произошло после аналогичного рейда на рынке «Локомотив», который был осуществлен полицией, ФСБ и Федеральной миграционной службой 15 ноября, и в течение которого было задержано 60 человек – они были доставлены в тот же отдел полиции. Они были допрошены о своем миграционном статусе, а также относительно предполагаемого членства в религиозных и иных объединениях. Затем были отобраны отпечатки их пальцев, пробы ДНК, их сфотографировали и освободили. ММПЧУ обеспокоена, что такие рейды могут использоваться ненадлежащим образом как средство устрашения крымскотатарской общины.

81. 14 ноября Апелляционный суд Крыма оставил в силе решение Симферопольского суда от 24 октября по делу Таира Смедяева, брата Заира Смедяева, председателя избирательной комиссии Курултая (Собрания крымскотатарского народа). Таким образом, Т. Смедяева обвиняют в нарушении статьи 318 (насилие в отношении сотрудника полиции) Уголовного кодекса Российской Федерации, и суд постановил избрать для него меру пресечения в виде двухмесячного предварительного заключения. Насилие, в котором обвиняется Т. Смедяев, якобы имело место, когда 3 мая он и 2 000 других крымских татар пришли к административной границе с континентальной Украины, чтобы попытаться встретить лидера крымских татар Мустафу Джемилева, которому запретили въезжать на территорию Крыма. Ответчик рассматривает это дело как способ политического давления.

82. 18 ноября Симферопольский суд оштрафовал благотворительную организацию «Фонд «Крым» на сумму 4,5 млн. рублей (примерно 95 745 долл. США) и его директора на сумму 350 тыс. рублей (примерно 7 450 долл. США). Решение было вынесено на основании того, что Фонд сдал в аренду свое здание в Симферополе Меджлису (представительному органу) крымскотатарского народа и крымскотатарской газете «Авдет» без согласия «Крымского комитета по охране культурного наследия» (основанного после «референдума»), а также из-за несанкционированных ремонтных работ в здании. Директор Фонда считает, что штрафы являются последним звеном в ряде мероприятий, направленных на прекращение деятельности учреждения<sup>30</sup>.

83. Вопросы гражданства и сложности в области прав человека, вытекающие из них, до сих пор остаются главной проблемой. 20 ноября правительство Российской Федерации установило квоту на выдачу разрешений на временное проживание для иностранцев и лиц без гражданства на 2015 год. Для Крыма и Севастополя квота

---

<sup>30</sup> 16 сентября здание было окружено вооруженными людьми, после чего сотрудники ФСБ провели 11-тичасовой обыск. В результате него были изъяты документы, исламская литература, компьютеры и т.п. На следующий день судебный пристав приказал фонду «Крым», Меджлису и газете «Авдет» покинуть занятые ими помещения в течение 24 часов. Позже «премьер-министр» Крыма заявил, что Меджлис не прошел надлежащую процедуру регистрации, а потому «не существует». Председатель организации заявил, что будет оспаривать это судебное решение в Европейском суде по правам человека.

составляет лишь 1 900 разрешений (следовательно, она является самой маленькой среди всех федеральных округов). Это может вызвать много проблем для жителей Крыма, которые ранее отказались получить российское гражданство, и может привести к высылке иностранцев и граждан Украины, не получивших такого разрешения.

84. ММПЧУ получила информацию, касающуюся десятков представителей различных конфессий и религиозных общин, которые подвергались устрашению или были вынуждены покинуть полуостров начиная с марта. Эта ситуация негативно влияет на возможность жителей Крыма исповедовать свою религию в соответствии с международными стандартами, гарантирующими свободу совести и религии. Церкви, которые принадлежат к Украинской православной церкви Киевского патриархата, становились объектами нападения вооруженных лиц, при этом никакого расследования таких случаев не проводилось. Четыре из двенадцати церквей пришлось закрыть. Греко-католические священники сталкивались с угрозами и преследованиями, в результате чего четыре священника из шести выехали из Крыма. Старший римско-католический священник Симферопольского прихода (гражданин Польши) был вынужден уехать 24 октября из-за непродленного вида на жительство в Украине. Большинство из 23 турецких имамов и преподавателей на полуострове выехали по той же причине. Все религиозные общины должны пройти регистрацию в соответствии с законодательством Российской Федерации до 1 января 2015 г., для того, чтобы получить юридический статус и продолжать работу.

85. Тенденцией последних месяцев стало увеличение количества случаев нарушения прав собственности. С 18 сентября были национализированы более 20 объектов, в том числе санатории, пансионаты и гостиницы. Имели место действия, направленные на насильственный захват частной собственности и оборудования физических лиц или компаний, поддерживающих связь с Украиной. В ноябре начались незаконные изъятия квартир военнослужащих, принадлежащих Министерству обороны Украины. Такие квартиры, как правило, отдаются военнослужащим с исключительным правом на пользование имуществом, включая право на бесплатную приватизацию.

## **VIII. ВЫВОДЫ**

86. Уважение к правам человека, надлежащее государственное управление и верховенство права являются ключевыми факторами для обеспечения мира и безопасности и экономического и социального развития. Условия, благоприятные для обеспечения и защиты прав человека в Украине, зависят от выполнения положений Резолюции Генеральной Ассамблеи № 68/262 «О территориальной целостности Украины»; отсутствия вооруженного конфликта, который подпитывается дальнейшим присутствием иностранных боевиков, некоторые из которых идентифицируются Правительством Украины как военнослужащие из Российской Федерации, а также поставками тяжелого современного вооружения; а также от эффективности контроля за государственной границей между Украиной и Российской Федерацией.

87. Для недопущения ежедневных смертей и ранений необходимо прекратить боевые действия, обстрелы и столкновения. Кроме того, с наступлением зимы жители районов, охваченных конфликтом, сталкиваются с повышенными трудностями, и в настоящее время находятся на грани выживания. В связи с недавним постановлением Правительства о перемещении государственных учреждений из районов, находящихся под контролем вооруженных групп, на контролируемые правительством территории, следует напомнить, что Правительство Украины продолжает нести ответственность за защиту прав граждан на всей своей территории, в том числе на тех территориях на

востоке Украины, которые остаются подконтрольными вооруженным группам. Необходимо тщательно следить за ходом выполнения решения по выводу государственных служб путем перемещения учреждений и введения необходимости регистрации лиц в подконтрольных Правительству районах для получения социальных выплат, чтобы не нарушить обязательства, взятые на себя государством в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, и своими обязательствами уважать экономические и социальные права, а именно право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, образование, социальную защиту и труд. Новый парламент, сформированный 27 ноября, впервые имеет проевропейское большинство. Пять из шести крупнейших фракций и отдельные внефракционные депутаты (302 из 423 избранных депутатов<sup>31</sup>) создали парламентскую коалицию «Европейская Украина» и заключили коалиционное соглашение, основанное на принципах европейской интеграции и поддержки реформ. Сейчас Украина имеет уникальную возможность успешно проводить реформы для улучшения ситуации с правами человека, создания эффективной системы управления и продвижения в верховенстве закона, как было объявлено Президентом в его речи в сентябре<sup>32</sup>. В ходе своей деятельности коалиция должна учитывать защиту прав и потребностей языковых, этнических, религиозных и других меньшинств, которые не имеют своего представительства в парламенте. То, насколько принимаются во внимание эти права, можно будет увидеть в подходах парламента к выполнению конституционных гарантий, предусмотренных в статье 10 Конституции, и прямо указанных Президентом в своей инаугурационной речи – это те гарантии, которые обеспечивают свободное развитие русского и других языков и сохранение украинского языка в качестве единственного государственного языка.

88. УВКПЧ ценит плодотворное сотрудничество между Правительством Украины и ММПЧУ, которое расширялось в течение 2014 года. Миссия ООН по правам человека в Украине будет продолжать отслеживать и сообщать о развитии ситуации в 2015 году для того, чтобы способствовать объективной и точной оценке ситуации в области прав человека. Она будет предоставлять свои рекомендации и поддержку Правительству, Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека и гражданскому обществу для реализации стратегии и планов по правам человека, направленных на укрепление национальной системы защиты прав человека. Миссия ООН по правам человека будет выполнять свою работу в тесном сотрудничестве с международным сообществом, в том числе региональными правозащитными организациями, а также системой ООН в Украине. Кроме того, Миссия по правам человека будет принимать активное участие в мероприятиях, направленных на защиту прав человека в контексте реакции ООН на гуманитарные вызовы в Украине, особенно в восточных областях.

---

<sup>31</sup> Блок Петра Порошенко – 132 депутата, Народный Фронт – 82, объединение «Самопомощь» – 33, Оппозиционный блок – 29, Радикальная партия – 22, партия «Батькивщина» – 19 и партия «Свобода» – 6 депутатов. Также более мелкие партии, такие как «Сильная Украина», «Заступ», «Воля» и «Правый Сектор», получили по 1 депутатскому мандату в мажоритарных округах. Окончательной информации о распределении депутатских мест до сих пор нет, что связано с продолжением подсчета ЦИК голосов в отдельных округах, по которым продолжают продолжаться противоречия.

<sup>32</sup> Таким образом, две трети депутатов нового парламента, которые разделяют одинаковые взгляды, сейчас могут голосовать за любые решения, требующие конституционного, а не обычного (50% + 1) большинства, а именно импичмент Президенту, вотум недоверия Правительству, изменения в Конституцию и т.п.

## **IX. РЕКОМЕНДАЦИИ**

89. С момента публикации своего первого доклада 15 апреля 2014 г. УВКПЧ выпустило ряд рекомендаций относительно ситуации в области защиты прав человека в Украине. В Приложении 1 можно ознакомиться с их сборником, распределенным по соответствующим темам.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

### **Сборник рекомендаций**

**Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине, обнародованных в восьми докладах с 15 апреля по 15 декабря 2014 г.**

## **I. ПРАВИТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ**

### **Право на жизнь, свободу и безопасность**

1. Обеспечить, что Вооруженные Силы Украины воздерживаются от применения чрезмерной силы, и убедиться, что все мероприятия правительственной операции по обеспечению безопасности соответствуют международным стандартам, применяемым к таким видам мероприятий. Во всех обстоятельствах обеспечивать защиту лиц, не причастных к боевым действиям.
2. Обеспечить обращение со всеми лицами, задержанными в ходе операции по обеспечению безопасности, в соответствии с международными нормами и стандартами, и гарантировать права человека в соответствии с нормами Международного пакта о гражданских и политических правах и других международных документов, применяемых в соответствующих ситуациях.
3. Закрыть все тайные и нерегулярные учреждения лишения свободы и убедиться, что задержанные содержатся только в тех местах, которые являются официально признанными и должным образом охраняемыми. Обеспечить, что все права таких задержанных полностью соблюдаются. Гарантировать, что все задержанные могут общаться со своими семьями, их семьи могут их посещать, и задержанные имеют доступ к врачам и адвокатам. Адвокаты должны иметь доступ к информации о: 1) органе, принявшем решение о задержании; 2) дате, времени и месте, где лицо было задержано и принято к месту содержания под стражей; 3) органе, ответственном за надзор по месту лишения свободы; 4) местонахождении задержанного, в том числе в случае его передачи в другое место лишения свободы, месте, куда лицо передают, и органе, ответственном за передачу; 5) дате, времени и месте освобождения; и 6) информации о состоянии здоровья задержанного.
4. Создать прозрачный и доступный механизм помощи семьям, которые разыскивают лиц, пропавших без вести, в том числе военнослужащих.
5. Обеспечить, что все задержанные лица, которых органы власти планируют обменять в рамках выполнения положений Минского протокола от 5 сентября, дают информированное согласие на такой обмен.

### **Ответственность и верховенство права**

6. Случаи насилия на Майдане, в Одессе, Мариуполе и в Харькове (Рымарская ул.) должны быть расследованы в полном соответствии с международными нормами и стандартами. Лица, виновные в совершении насилия, должны быть привлечены к ответственности справедливым и неизбирательным образом, жертвам должны быть обеспечены надлежащие компенсации и репарации.
7. Все нарушения международного права, в том числе те, которые могут составлять военные преступления, должны полностью расследоваться, виновные в их совершении, в том числе командиры, должны быть привлечены к ответственности, исполнители должны быть безотлагательно привлечены к ответственности, а жертвы должны получить соответствующие компенсации и репарации.

8. Безотлагательно и систематически расследовать обвинения в массовых, внесудебных и произвольных казнях в зоне конфликта, а также принимать все меры для обеспечения сохранности доказательств.
9. Обеспечить, что правоохранные органы проводят допросы лиц, которые содержались вооруженными группами, непосредственно после их освобождения с целью сбора доказательств для дальнейшего привлечения к ответственности виновных в преступлениях.
10. Разработать упрощенную процедуру для обращений в правоохранные органы жертв преступлений, совершенных вооруженными группами (например, отменить требование об обращении в правоохранные органы только в том районе, где было совершено преступление).
11. Все обвинения в сексуальном и гендерном насилии, которые при определенных обстоятельствах могут представлять собой международные преступления (военные преступления, преступления против человечества), должны быть безотлагательно расследованы с учетом потребностей жертв и применением соответствующих методов (например, тех, которые предусмотрены Международным протоколом по документированию и расследованию сексуальных преступлений во время конфликтов).
12. Все случаи незаконного захвата имущества должны безотлагательно расследоваться; должны быть разработаны четкие процедуры по возврату имущества законным владельцам.
13. Принять эффективные стратегии по расследованию для привлечения к ответственности лиц, совершивших нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека.
14. Избегать репрессалий против лиц, находящихся на территориях, где восстановлен контроль Правительства Украины, и обеспечить соблюдение украинскими военными и правоохранными органами прав задержанных или тех, кому предъявлены обвинения.
15. Обеспечить, что все люстрационные меры полностью соответствуют основополагающим правам человека, в том числе праву на индивидуальное рассмотрение и праву на обжалование решений.

### **Свобода слова и свобода мирных собраний**

16. Обеспечить свободу слова для всех граждан и принять все возможные меры для обеспечения безопасности журналистов, работников СМИ и правозащитников для того, чтобы дать им возможность делать полноценный вклад в развитие будущего страны.
17. Предупреждать манипулирование СМИ путем распространения актуальной и достоверной информации. Принять меры для предотвращения сознательного манипулирования информацией в соответствии с международными стандартами свободы слова и в порядке, определенном законом.
18. Обеспечить свободу СМИ и регуляторный мониторинг профессионализма СМИ, случаев дезинформации и призывов к национальной, расовой или религиозной ненависти, которая способствует дискриминации, раздору и насилию.
19. Принять решительные шаги для предотвращения распространения в СМИ негативных стереотипов о меньшинствах, при этом не нарушая принципа свободы СМИ. Необходимо интенсифицировать мероприятия по подготовке сотрудников СМИ,

в том числе способствовать большей наглядности и эффективности работы Национального союза журналистов в этом отношении.

20. Принять законодательные акты и предпринять другие меры для обеспечения реализации права на мирные собрания в соответствии с положениями статьи 21 Международного пакта о гражданских и политических правах. В частности, обеспечить, что применение силы при проведении мирных собраний в каждом случае основано на принципах необходимости, пропорциональности, недискриминации и подотчетности.

21. С точки зрения международного права и в связи с реализацией прав человека на выражение своих мыслей, необходимо разрешать проведение всех мирных демонстраций. Правоохранительные органы должны способствовать проведению мирных собраний и обеспечивать защиту их участников независимо от их политических взглядов. В этой связи сотрудники правоохранительных органов должны пройти соответствующую подготовку по методам работы во время общественных собраний и протестов в соответствии с международными стандартами прав человека.

### **Борьба с пропагандой ненависти**

22. Проводить борьбу с нетолерантностью и экстремизмом и принимать все необходимые меры для противодействия пропаганде ненависти на национальной, расовой или религиозной почве, которая представляет собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, и применять санкции за такие подстрекательство или проявления насилия. Этот принцип является основополагающим для обеспечения прав человека.

23. При этом следует внимательно и осторожно соблюдать баланс и обеспечить уважение права на свободу слова.

24. Все стороны должны воздерживаться от проявлений нетерпимости или распространения информации, которая может провоцировать насилие, вражду или дискриминацию. Лидеры политических сил должны безотлагательно и недвусмысленно заявить о недопущении нетолерантности, дискриминации, стереотипов и случаев пропаганды ненависти<sup>33</sup> и публично осудить их.

### **Инклюзивность, равноправное участие в политической жизни и права меньшинств**

25. Обеспечить инклюзивность и равноправное участие в общественных делах и политической жизни всех граждан, в том числе представителей меньшинств и коренных народов, и создать механизмы содействия их участию.

26. Обеспечить принятие законодательства в отношении меньшинств, в частности относительно их языковых прав, которое будет разработано в полномасштабных консультациях с представителями всех меньшинств и согласно соответствующим международным и региональным стандартам прав человека.

---

<sup>33</sup> См. Рабатский план действий о запрете пропаганды национальной, расовой и религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию (A/HRC/22/17/Add.4, приложение, пункт 36).

## **Законодательные, политические и институциональные реформы**

### ***Законодательство***

27. Принять закон о свободе мирных собраний и пересмотреть законодательство и политику в отношении проведения мирных собраний для того, чтобы обеспечить их соответствие стандартам прав человека. В частности, эти законодательство и политика должны предусматривать, что применение силы при проведении мирных собраний в каждом случае должно быть основано на принципах необходимости, пропорциональности, недискриминации и подотчетности. В этой связи необходимо обратить особое внимание на основополагающие принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые в 1990 г. Обеспечить соблюдение такой политики, практики и инструкций путем проведения надлежащей подготовки всех соответствующих сотрудников. В частности, необходимо создать действенные механизмы внутреннего контроля для расследования всех случаев травм или смертей, произошедших в результате применения силы сотрудниками правоохранительных органов, а также использования оружия во время несения службы.

28. Необходимо привести все пробелы в законодательстве в соответствие с рекомендациями международных механизмов по правам человека (договорных органов, Универсального периодического обзора и специальных процедур). Органы судебной власти, Генеральная прокуратура и ассоциации юристов должны осуществлять свою деятельность в соответствии с международными нормами и стандартами для обеспечения справедливого судопроизводства, без которого нельзя победить коррупцию.

29. Процесс подготовки новой Конституции должен предусматривать инклюзивные и содержательные консультации с политическими партиями, представителями гражданского общества, женщинами, представителями меньшинств и коренных народов, что позволит привлечь к этому процессу все слои населения.

30. Необходимо привести закон о ВПЛ в полное соответствие с международными стандартами и обеспечить выделение достаточных средств для надлежащей реализации прав искателей убежища и создания условий, которые будут отвечать их гуманитарным потребностям.

### ***Институциональные реформы***

31. Комплексная реформа правоохранительной сферы должна быть направлена на утверждение верховенства права, деполитизацию, демилитаризацию, децентрализацию и укрепление структуры правоохранительных органов путем усиления подотчетности, прозрачности и более тесного сотрудничества с общественностью и местными общинами, а также на повышение профессионализма кадров.

32. Необходимо реформировать судебную систему для обеспечения того, что она осуществляет свою деятельность независимо, быстро, беспристрастно и эффективно. Необходимо провести реформу сферы безопасности для обеспечения ее функционирования в полном соответствии с международными нормами и стандартами и привлечения к ответственности всех виновных в нарушениях прав человека.

33. Обеспечить институциональную независимость государственного бюро расследований в соответствии со статьей 216 нового Уголовного процессуального кодекса, которая предусматривает создание такого бюро в течение пяти лет (начиная с 2012 г.) для расследования сообщений о нарушениях прав человека, совершенных судьями, сотрудниками правоохранительных органов и высшими государственными

служащими. Очень важно будет обеспечить независимость этого органа от Генеральной прокуратуры. Важными условиями для обеспечения эффективной, независимой и беспристрастной работы бюро является подотчетность общественности и выделение достаточных средств.

34. Призвать все органы власти предоставить до 1 января 2015 г. поддержку процесса подготовки Национальной стратегии в области прав человека в Украине.

35. Усилить роль и расширить функции Уполномоченного Верховной Рады по правам человека и национального превентивного механизма в качестве основных органов (учреждений), которые работают над укреплением национальной системы обеспечения прав человека, защиты и обеспечения прав человека для всех лиц.

### **Экономические и социальные права**

36. Принять конкретные меры для устранения диспропорций в уровне жизни и обеспечения равного доступа и качества услуг здравоохранения, образования, трудоустройства и социальной защиты для всех лиц в Украине, в том числе для маргинализированных общин.

37. Обеспечить базовую помощь, услуги и убежище/отопление тем, кто проживает в Украине, в соответствии с международными нормами и стандартами, а также определить учреждения и утвердить необходимые правовые процедуры контроля за тем, как она предоставляется.

38. Обеспечить равноправное предоставление услуг и помощи, в том числе гуманитарной и социальной помощи, где это необходимо, тем, кто выехал из зоны конфликта и остался на новом месте, и тем, кто вернулся в свои дома.

39. Принять неотложные меры для обеспечения доступа и предоставления помощи для борьбы с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом, а также доступа к необходимым лекарствам, особенно в зонах вооруженного конфликта, с целью предупреждения прерывания лечения.

### **Внутренне перемещенные лица**

40. Правительство должно удовлетворять потребности ВПЛ в координации с гражданским обществом и в сотрудничестве с международными донорами, а также в соответствии с Руководящими принципами ООН по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

41. Собирать и обнародовать в общем доступе полную и проверенную статистическую информацию о ВПЛ и других лицах, подвергшихся воздействию конфликта, с распределением по полу (в том числе информацию об убитых и раненых).

### **Права человека женщин**

42. Провести национальное обсуждение с привлечением членов гражданского общества для разработки национального плана действий в соответствии с резолюцией Совета Безопасности 1325 по содействию равному и полноценному вкладу женщин в качестве активных участников процесса предупреждения и урегулирования конфликтов, достижения и поддержания мира, а также учитывать гендерные аспекты на всех этапах мирного урегулирования.

43. Поощрять принятие временных мер для обеспечения участия женщин в общественной жизни, в том числе в деятельности Верховной Рады Украины.

### **Сотрудничество с международной системой по правам человека**

44. Усилить сотрудничество с системой ООН, которая занимается вопросами прав человека, в том числе взаимодействие с УВКПЧ, в частности посредством сотрудничества с недавно созданной Мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине.

45. Ратифицировать международные документы в области прав человека, к которым Украина еще не присоединилась. Это, в частности, Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, третий Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, Римский статут Международного уголовного суда, Конвенция 1954 г. о статусе апатридов и Конвенция 1961 г. о сокращении безгражданства.

46. Обеспечить реализацию рекомендаций, предоставленных международными механизмами в области прав человека. Рекомендации и обеспокоенность, о которых заявляли некоторые международные механизмы в области прав человека в течение нескольких последних лет, остаются актуальными, и органы власти должны принять их во внимание при разработке различных реформ, которые могут оказать существенное влияние на защиту прав человека всех лиц в Украине:

- a. В частности, Комитет ООН по правам человека в июле 2013 г. во время рассмотрения последнего периодического доклада о выполнении Украиной Международного пакта о гражданских и политических правах предоставил ряд важных рекомендаций;
- b. Необходимо принять во внимание рекомендации, предоставленные Советом ООН по правам человека по результатам Универсального периодического обзора ситуации с правами человека в Украине в октябре 2012 г.;
- c. Необходимо срочно обнародовать доклад подкомитета ООН по предотвращению пыток по результатам его мониторинговой миссии в Украину. Органы власти должны учитывать его при рассмотрении вопросов, связанных с противодействием пыткам, жестокому обращению и задержанию;
- d. Украина объявила «постоянное приглашение» специальным процедурам. Следовательно, она должна обрабатывать и принимать запросы для соответствующих миссий;
- e. Содействовать разработке национального плана действий в области прав человека, который будет иметь четкие сроки реализации и критерии для оценки успешности, учитывать и реализовывать в течение соответствующего срока все рекомендации, предоставляемые международными и региональными системами по правам человека (при поддержке международного сообщества, региональных и двусторонних субъектов и системы ООН).

## **II. ВСЕМ СТОРОНАМ, ЗАДЕЙСТВОВАННЫМ В БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЯХ В ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЯХ**

### **Боевые столкновения**

1. Безотлагательно прекратить боевые действия и насилие в восточных областях Украины.

### **Защита гражданских лиц**

2. Обеспечить соблюдение принципов различия, пропорциональности и принятия предупредительных мер и в любом случае воздерживаться от артиллерийских обстрелов населенных районов без соблюдения принципа различия и от такого размещения военнослужащих и военных объектов, которое ставит в опасность гражданских лиц.

3. Преобразование гражданских лиц и гражданской инфраструктуры в объекты нападения является нарушением международного гуманитарного права. Лица, совершившие соответствующие преступления, должны быть привлечены к ответственности.

4. Обеспечить, что все субъекты, вовлеченные в ситуацию в Украине, придерживаются норм и принципов международного гуманитарного права и обеспечивают свободный и безопасный коридор для движения гражданских лиц и предоставления гуманитарной помощи в строгом соответствии с существующими международными стандартами.

### **Лица, лишённые свободы**

5. Немедленно освободить всех лиц, незаконно или произвольно лишённых свободы.

6. Гарантировать прозрачность процесса освобождения пленных и предупреждения похищений, насильственных исчезновений, торговли людьми и других возможных нарушений и злоупотреблений правами человека.

### **Обращение с телами**

7. Обеспечить уважительное и достойное обращение с телами и останками тел лиц, погибших в результате боевых действий. Предоставить беспрепятственный и безопасный доступ в районы, где такие тела и остатки могут находиться, чтобы обеспечить возможность их сбора, идентификации, достойное захоронение и возвращение их семьям. Хранить доказательства возможных массовых казней.

### **Доступ для международных организаций**

8. Гарантировать доступ международных организаций и независимых учреждений и лиц, проводящих расследование, к территориям, пострадавшим от боевых действий.

### **III. САМОПРОВОЗГЛАШЕННОЙ ВЛАСТИ КРЫМА И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОБЛАДАЮЩЕЙ РЕАЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ**

1. Подтверждая приверженность Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 68/262 «О территориальной целостности Украины», необходимо принять меры по защите прав людей, страдающих от последствий изменения институционального и правового поля, в том числе по вопросам гражданства, права проживания, трудовых прав, прав собственности и права на землю, доступа к здравоохранению и образованию.

#### **Законодательство**

2. Учитывая негативное влияние введенных в Крыму законодательных изменений на ситуацию с правами человека и с учетом положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 68/262, законодательство Украины должно оставаться в силе.

#### **Право на жизнь**

3. Необходимо прекратить запугивание, притеснения и похищения жителей Крыма и гарантировать право на жизнь, свободу и безопасность.

4. Необходимо активно принимать меры для расследования исчезновений лиц и предоставить всем международным организациям, которые обращаются с соответствующими запросами, доступ к местам содержания, в том числе к военным объектам в Симферополе и Севастополе.

#### **Ответственность**

5. Привлечение к уголовной и административной ответственности не должно использоваться как метод запугивания крымских татар и других жителей Крыма, оно должно применяться только в соответствии со способами, предусмотренными международным правом.

6. Все случаи нарушения прав человека должны беспристрастно, безотлагательно и всесторонне расследоваться, а нарушители – привлекаться к ответственности.

7. Необходимо прекратить все формы запугивания и притеснений религиозных общин, а все случаи таких запугиваний и притеснений, в том числе те, которые были совершены против прихожан и священников Украинской православной церкви, греко-католической церкви и исламской общины, должны быть безотлагательно расследованы, обеспечивая, таким образом, действенную защиту и утверждение свободы веры и религии.

8. Публично осудить все нападения или притеснения, направленные против правозащитников, журналистов или любых представителей оппозиционных политических сил, и обеспечить полную ответственность за такие деяния, в том числе за произвольные задержания и содержания под стражей, убийства, применения пыток или жестокого обращения, в частности, проводить неотложные, беспристрастные и эффективные расследования и уголовные преследования.

9. Проводить расследование всех заявлений о пропаганде ненависти и манипулировании СМИ и принимать соответствующие меры для предупреждения таких случаев, а также обеспечить наложение соответствующих санкций. При этом необходимо полностью обеспечивать и утверждать свободу слова.

10. Расследовать случаи вероятных убийств и насильственных исчезновений крымских правозащитников и общественных активистов (Решата Аметова, Тимура

Шаймарданова, Сейрана Зинедина, Леонида Коржа, Василия Черныша), а также убийство майора Вооруженных сил Украины 6 апреля, и привлечь виновных к ответственности.

11. Призвать «контактную группу» эффективно расследовать случаи исчезновений и смертей и обеспечить привлечение виновных в совершении преступлений к ответственности.

### **Свобода слова, мирных собраний, религии, объединений и передвижения**

12. Журналисты, правозащитники и все другие лица должны быть способными полностью пользоваться своим правом на свободу слова в соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

13. Поощрять и защищать свободу слова, обеспечить полный и недискриминационный доступ всех лиц к информации.

14. Гарантировать все основополагающие права всем лицам, находящимся в Автономной Республике Крым, в том числе право на свободу мирных собраний и объединений, религии и передвижения, а также право на образование, и обеспечить гарантии осуществления экономических и социальных прав.

### **Права меньшинств и коренных народов**

15. Необходимо обеспечить утверждение и защиту прав национальных меньшинств, в том числе крымских татар и других коренных народов, и дать им возможность принимать полноценное участие в общественной и политической жизни.

16. Прекратить выборочные обыски помещений и конфискацию имущества, принадлежащего преимущественно крымским татарам.

17. Способствовать межэтнической толерантности и прекратить устрашение и преследования.

18. Прекратить давление и устрашение крымских татар, связанных с деятельностью Меджлиса, в том числе растущее количество обысков объектов частной собственности под предлогом борьбы с экстремизмом.

19. Обеспечить защиту прав всех меньшинств и коренных народов в Крыму, в частности крымских татар.

20. Необходимо прекратить все случаи дискриминации и притеснений в отношении представителей меньшинств и коренных народов, в частности крымских татар и других жителей Крыма, которые не поддержали проведение «референдума» в Крыму, и гарантировать все их права человека.

### **Внутренне перемещенные лица**

21. Обеспечить, чтобы граждан Украины, которые покинули зону конфликта на востоке страны и переезжают в Крым, не переселяли в Российскую Федерацию вопреки их воле.

### **Верховенство права**

22. Принять все необходимые меры для защиты прав лиц, страдающих от последствий изменения институционального и правового регулирования, в том числе по вопросам гражданства, проживания, трудовых прав, прав собственности и права на землю, доступа к здравоохранению и образованию.

23. Принять меры для восстановления верховенства права, в том числе путем расформирования всех групп «самообороны Крыма» и/или других военизированных формирований.
24. Предоставить доступ независимым и беспристрастным миссиям по мониторингу ситуации с правами человека, в том числе УВКПЧ.
25. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека повторно подчеркивает необходимость исполнения резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 68/262 о территориальной целостности Украины, а также необходимость принять меры по защите прав людей, страдающих от последствий изменения институционального и правового поля, в том числе по вопросам гражданства, проживания, трудовых прав, прав собственности и права на землю, доступа к здравоохранению и образованию.
26. Усилить безопасность жителей Крыма путем прекращения и расследования нарушений прав человека, которые совершают группы так называемой «самообороны Крыма».
27. Пересмотреть законодательные инициативы по амнистированию «самообороны Крыма» и повторно подчеркнуть, что все обвинения в серьезных нарушениях и злоупотреблениях правами человека должны быть расследованы, их исполнители должны быть выявлены и наказаны, а жертвы должны получить необходимую компенсацию.

#### **Сотрудничество с международной системой по правам человека**

28. Необходимо согласовать развертывание независимых и беспристрастных миссий по мониторингу ситуации с правами человека, в том числе ММПЧУ.
29. Дать согласие на развертывание независимых и беспристрастных миссий по мониторингу ситуации с правами человека, в том числе ММПЧУ.
30. Обеспечить возможность представителей ММПЧУ осуществлять мониторинг ситуации с правами человека в Крыму.