

**Управление Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
1 декабря 2014 г. – 15 февраля 2015 г.**

Этот текст предоставлен исключительно для ознакомительных целей.

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,
написанного на английском языке.

СОДЕРЖАНИЕ

I. РЕЗЮМЕ	3
II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	7
A. Человеческие потери	8
B. Эвакуация мирных жителей	9
C. Сообщения о массовых, внесудебных или произвольных казнях	10
D. Незаконные и произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение	10
E. Меры, направленные на ограничение выезда из зоны конфликта и въезда в нее	12
III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА	13
A. Социальное обеспечение, питание, здоровье, образование	13
B. Положение внутренне перемещенных лиц	15
IV. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	16
A. Право на мирные собрания	16
B. Свобода слова	16
C. Права женщин и вопросы гендерного равенства	17
D. Права меньшинств и групп, подвергающихся дискриминации	18
V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	19
VI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ	21
VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ	24
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	27

I. РЕЗЮМЕ

1. Это девятый ежемесячный доклад Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине. Информация, изложенная в нем, основывается на результатах работы Миссии ООН по правам человека в Украине (МПЧУ)¹. Доклад охватывает период с 1 декабря 2014 до 15 февраля 2015 гг. В нем говорится о появлении новых значительных проблем в сфере защиты прав человека в восточных областях Украины, в Автономной Республике Крым² (далее упоминается как Крым), а также в других частях страны. Он рассматривает ситуацию в сфере обеспечения прав человека всех категорий населения, пострадавших от текущих военных и политических событий, включая внутренне перемещенных лиц и другие уязвимые группы.

2. Конфликт оказывает чрезвычайно сильное влияние на соблюдение прав людей, проживающих в районах, пострадавших от боевых действий в восточных областях. В районах, где ведутся боевые действия и проводятся неизбирательные обстрелы, конфликт может нести угрозу жизни людей. УВКПЧ призывает все стороны конфликта к активизации усилий, направленных на достижение мирного решения конфликта, реализацию всех положений минских договоренностей, и предоставление возможности эвакуировать на добровольной основе мирных жителей, остающихся в районах, которые пострадали от боевых действий. Глубокую обеспокоенность вызывают заявления представителей вооруженных групп об отказе выполнять положения соглашения о прекращении огня и расширении линии их наступления³. Крайне важно, чтобы неизбирательные обстрелы жилых районов, нападения на гражданское население, частную собственность и объекты инфраструктуры были немедленно прекращены.

3. Невыполнение всех положений Минского протокола, подписанного в сентябре 2014 г., имело серьезное влияние на ситуацию в сфере защиты прав человека, особенно это проявляется в увеличении количества убитых и раненых среди мирного населения, а также числа перемещенных лиц. Ситуация во многих населенных пунктах, пострадавших от боевых действий, характеризуется ростом случаев использования тяжелого и современного оружия, в том числе реактивных систем залпового огня (РСЗО), новыми наступлениями в некоторых районах и неизбирательными обстрелами. Информация из достоверных источников указывает на то, что в течение отчетного периода в контролируемые вооруженными группами районы Донецкой и Луганской областей продолжает поступать тяжелое вооружение и иностранные боевики, в том числе с территории Российской Федерации. Это поддерживает вооруженные группы самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики»⁴, а также усиливает их возможности противостоять правительственным вооруженным силам и начинать новые наступления на определенных территориях, включая район Донецкого аэропорта и городов Мариуполь и Дебальцево.

4. Результатом мирных переговоров 11-12 февраля 2015 г. в Минске стало подписание соглашения, которое предусматривает, помимо прочего, введение нового режима прекращения огня начиная с 15 февраля; отвод тяжелого вооружения от контактной линии; создание 50-140-километровой зоны безопасности; вывод иностранных вооруженных формирований, наемников и вооружения с территории Украины. УВКПЧ приветствует положение об обмене заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех». УВКПЧ поддерживало эту позицию на самых высоких уровнях с представителями вооруженных групп, правительства и переговорных групп. Что касается положения о предоставлении амнистии всем участникам конфликта, УВКПЧ повторяет позицию ООН, которую эта организация занимает уже

¹ Мониторинговая миссия ООН по правам человека в Украине была преобразована в Миссию ООН по правам человека в Украине в связи с расширением объемов ее работы, которая теперь включает и техническое сотрудничество.

² Позиция Организации Объединенных Наций о статусе Автономной Республики Крым основывается на Резолюции № 68/262 Генеральной Ассамблеи «О поддержке территориальной целостности Украины» от 27 марта 2014 г.

³ «Премьер-министр» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» Александр Захарченко заявил в январе, что они будут продолжать оттеснять Вооруженные Силы Украины за пределы Донецкой области. «С нашей стороны больше не будет попыток договариваться о прекращении огня», – заявил он.

⁴ Здесь и далее упоминается как «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика».

длительное время: амнистия не должна быть предоставлена лицам, виновным в совершении международных преступлений, в том числе грубых нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

5. После относительного затишья в боевых действиях во время «режима тишины», которое имело место в декабре, в январе и в начале февраля 2015 г. ситуация в области безопасности и защиты прав человека на востоке резко ухудшилась. В районах боевых действий продолжаются неизбирательные обстрелы густонаселенных жилых районов со стороны всех сторон конфликта, а количество убитых и раненых среди гражданского населения, включая женщин, детей и пожилых людей, растет ежедневно. С середины апреля 2014 г. до 15 февраля 2015 г. на востоке Украины было убито не менее 5 665 человек (включая 298 пассажиров и членов экипажа рейса МН-17), а 13 961 получили ранения⁵.

6. Большое количество убитых и раненых среди мирного населения вызвали неизбирательные обстрелы жилых районов как на территориях, контролируемых Вооруженными Силами Украины (как, например, Авдеевка, Дебальцево, Попасная, Счастье и Станично-Луганское), так и в городах, находящихся под контролем вооруженных групп, включая Донецк, Луганск и Горловку. 13 января 13 мирных жителей были убиты и 18 ранены в результате попадания ракеты РСЗО «Град» в автобус на украинском пропускном пункте возле города Волноваха, находящегося под контролем правительства. По меньшей мере 31 человек (включая 2 детей) были убиты и 112 человек ранены 24 января в городе Мариуполь (находится под контролем Правительства) в результате мощного обстрела города из реактивных систем залпового огня. Активизация боевых действий наблюдалась непосредственно перед февральским мирными переговорами. 10 февраля 7 мирных жителей были убиты и 26 получили ранения в результате обстрела Краматорска, в котором находится штаб-квартира «антитеррористической операции» в Украине.

7. Вооруженные действия и неизбирательные обстрелы нанесли серьезный ущерб частной собственности и объектам жизненно важной инфраструктуры, оставляя гражданское население в крайне тяжелой ситуации, часто – без электричества, газа, отопления, воды и пищи. Больницы, школы и детские сады пострадали от обстрелов жилых районов в Авдеевке, Донецке, Горловке, Луганске, Мариуполе и других населенных пунктах. Это вызывает подозрение о том, что гражданские объекты избирались мишенью, или, по меньшей мере, неизбирательные обстрелы этих районов осуществлялись с пониманием последствий таких действий, что является грубым неуважением норм международного гуманитарного права и ценности жизни гражданских лиц.

8. Несмотря на положительные решения Правительства Украины о продлении поставок газа и электричества в некоторые районы, занятые вооруженными группами, разрушение соответствующих объектов в этих местах в условиях низких зимних температур имеет тяжелые последствия, особенно для пожилых людей, людей с инвалидностью и других лиц с ограниченными возможностями движения. Многие мирные жители до сих пор не имеют возможности покинуть зону конфликта. Договоренности о прекращении огня на местах и усилия, направленные на эвакуацию мирных жителей, были несогласованными. Также сообщается о ненадлежащих условиях эвакуации, включая непредоставление транспорта и другой помощи со стороны правительства и вооруженных групп на подконтрольных им территориях. Волонтеры по-прежнему играют важную роль в эвакуации гражданских лиц. Многие люди, которые остались в районах, контролируемых вооруженными группами, нуждаются в возможностях, ресурсах и помощи, чтобы добровольно их покинуть.

9. Опрошенные МПЧУ эвакуированные лица указывали на недостаток информации о возможностях эвакуации и о дальнейших действиях. Некоторые рассказывали, что должны были собственноручно организовывать свой выезд из зоны конфликта, несмотря на то, что в

⁵ По приблизительным подсчетам МПЧУ и ВОЗ, проведенным с учетом имеющихся официальных данных. Они включают в себя потери в рядах Вооруженных Сил Украины по данным органов власти, а также данные о погибших, предоставляемые медицинскими учреждениями Донецкой и Луганской областей (включающие в себя как гражданских лиц, так и некоторых членов вооруженных групп). Реальное количество жертв, вероятно, значительно выше, так как потери среди военных и гражданских лиц продолжают занижаться.

некоторых городах проводится организованная эвакуация. 12 февраля Министерство социальной политики сообщило, что с 24 января из районов Донецкой и Луганской областей, находящихся в непосредственной близости от мест проведения боевых действий, были эвакуированы 1 898 детей. Многие из них были без сопровождения, поэтому МПЧУ отмечает важность сохранения целостности семей, когда это возможно.

10. Обеспечение безопасности лиц, которые остаются в пострадавших от конфликта районах, должно стать главным приоритетом. Тысячи мирных жителей не могут оставить такие населенные пункты, как Дебальцево, и должны скрываться в подвалах, где они страдают от нехватки питьевой воды, пищи, отопления, электричества и основных медикаментов. Эвакуация осложняется в связи с отсутствием информации и непрерывными обстрелами. Договоренность о прекращении огня 6-7 февраля позволила многим людям покинуть Дебальцево и прилегающие села. Тем не менее, по свидетельствам некоторых эвакуированных, в этом районе остались примерно 20% из 26 тыс. лиц, которые жили там по состоянию на начало конфликта. Большинство из них – пожилые люди, но есть и семьи с детьми. Нарушены поставки электричества, воды и телефонной связи, у людей остается мало воды. Сообщается, что некоторые из подземных укрытий сейчас затоплены и не могут быть использованы.

11. 11 января 2015 г. Служба безопасности Украины (СБУ) объявила о введении временного порядка въезда и выезда из зоны проведения боевых действий, который вступил в силу 21 января⁶. Он предусматривает, что въезд и выезд с территорий, контролируемых вооруженными группами, должен осуществляться через семь определенных украинской властью транспортных коридоров. Кроме того, для осуществления проезда требуется специальное разрешение, но и при наличии такого пропуска лицу может быть отказано в проезде по соображениям государственной безопасности и охраны общественного порядка. Внутренне перемещенные лица сообщали о случаях нарушений и коррупционных действий при выдаче жизненно важных пропусков, необходимых для того, чтобы покинуть территорию, на которой проводятся боевые действия. Этот временный порядок, в частности, вызывает особую обеспокоенность в связи с Постановлением Кабинета Министров о прекращении предоставления государственных услуг на территориях, контролируемых вооруженными группами (принято в ноябре 2014 г.), которое оказало серьезное влияние на наиболее уязвимые группы населения, например, пожилых людей, матерей с маленькими детьми и людей с инвалидностью, которые очень зависят от социальных выплат. Из гуманитарных соображений Правительство продолжает поставлять в районы, подконтрольные вооруженным группам, газ и электроэнергию. 26 января Правительство ввело состояние «чрезвычайной ситуации» в Донецкой и Луганской областях и режим повышенной готовности на всей территории Украины. УВКПЧ отмечает, что это не должно привести к сокращению обязательств государства в сфере защиты прав человека.

12. Таким образом, важнейшими задачами становятся защита жизни и безопасности лиц, а также обеспечение доступа к гуманитарной помощи для всех уязвимых групп населения и недискриминационное предоставление гуманитарной помощи. Организация Объединенных Наций и другие гуманитарные организации продолжают искать гарантии свободного и беспрепятственного доступа ко всем соответствующим районам для выполнения своих основных гуманитарных функций.

13. Во многих населенных пунктах центры для приема внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) перегружены, недостаточно обеспечены ресурсами и не готовы для приема потенциально большого количества новых переселенцев. 13 февраля Министерство социальной политики Украины отчиталось, что количество зарегистрированных ВПЛ превысило 1 млн. человек. По данным УВКБ ООН, 60 процентов ВПЛ являются пенсионерами⁷. Эти лица стали

⁶ Временный порядок осуществления контроля над перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей.

⁷ Сообщается, что многие из них продолжают проживать в районах, подконтрольных вооруженным группам, и регистрируются как ВПО на территориях, находящихся под контролем правительства, с целью получения социальных выплат. Кабинет Министров издал неофициальную инструкцию областным органам социальной защиты осуществлять проверку фактического проживания, но местные органы власти сообщили МПЧУ о том, что им не хватает необходимых ресурсов для проведения таких проверок.

перемещенными в результате недавних боевых действий и покинули свои дома с небольшим количеством имущества, недостаточным количеством теплой одежды и денег. Следовательно, они полностью зависят от помощи, оказываемой Правительством, самопровозглашенными «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой», ООН, международными и национальными гуманитарными организациями и волонтерами.

14. Во время отчетного периода продолжали появляться сообщения о возможных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права. Согласно достоверным сообщениям, вооруженные группы и Вооруженные Силы Украины ответственны за произвольные задержания мирных жителей, пытки и насильственные исчезновения. МПЧУ провела интервью с пострадавшими и проверила многочисленные свидетельства о действиях, которые можно приравнять к пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим человеческое достоинство обращению или наказанию. К сожалению, произвольное задержание гражданских лиц, в том числе с целью дальнейшего обмена на пленных, остается одной из характерных особенностей ведения боевых действий. В подконтрольных вооруженным группам районах были созданы «параллельные силовые структуры», а коллапс законности и правопорядка на этих территориях характеризуется постоянными нарушениями прав человека, включая похищения, произвольные задержания, избиения и, как подозревается, применение пыток.

15. После Указа Президента Украины о четвертой волне мобилизации от 19 января 2015 г. состоялись общественные протесты против мобилизации. Местные группы организовывали митинги и пробовали заблокировать призывные пункты в нескольких городах. Впоследствии волна протестов против мобилизации прошла во многих подконтрольных Правительству районах, включая Северодонецк, Краматорск, Мариуполь, несколько поселков в Запорожской, Одесской, Волынской и Ивано-Франковской областях. В некоторых случаях люди были лишены возможности протестовать, поскольку сталкивались с сопротивлением других групп и активистов. По сообщениям, большинство столкновений прошло без применения насилия. Некоторым лицам, которые открыто выступали против мобилизации, были предъявлены уголовные обвинения. Органы власти должны уважать сознательный отказ проходить военную службу и предоставлять возможность нести альтернативную службу.

16. Прогресс в обеспечении ответственности за нарушения прав человека, совершенные во время продолжающегося конфликта в восточных областях Украины, является незначительным. Признавая препятствия, порожденные продолжающимся конфликтом, МПЧУ призывает принять все возможные меры для проведения расследований и, в случае необходимости, уголовного преследования лиц, подозреваемых, в том числе, в совершении международных преступлений, а также грубых нарушений прав человека и гуманитарного права.

17. Меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в грубых нарушениях прав человека, совершенных во время протестов на Майдане, во время которых были убиты не менее 104 демонстранта и 13 правоохранителей, а также во время насильственных столкновений в Одессе 2 мая, когда погибло 48 человек, в течение отчетного периода оставались недостаточными и не дали значительных результатов. По словам Генерального прокурора, главным препятствием расследования событий на Майдане остается невозможность разыскать подозреваемых, которые сбежали из Украины, а также недостаточный опыт в расследовании такого рода дел. Что касается событий 2 мая в Одессе, здесь ссылаются на те же обстоятельства, а также обращается внимание на отсутствие какого-либо ощутимого результата в расследовании фактов халатности со стороны милиции и пожарной службы.

18. В течение отчетного периода Правительство продолжило разработку Национальной стратегии в области прав человека. Была создана рабочая группа для внесения изменений в закон о люстрации государственных служащих. Также было создано Национальное антикоррупционное бюро. 29 января в Верховной Раде Украины был зарегистрирован законопроект о введении уголовной ответственности за публичные призывы к уклонению от мобилизации. В случае его принятия он будет являться нарушением свободы мысли и слова, права на свободное выражение взглядов и свободы мирных собраний.

19. Позиция Организации Объединенных Наций о статусе Автономной Республики Крым основывается на Резолюции № 68/262 Генеральной Ассамблеи «О поддержке территориальной целостности Украины» от 27 марта 2014 г. Ситуация в Автономной Республике Крым⁸ продолжает характеризоваться систематическими нарушениями прав человека, от которых преимущественно страдают представители крымскотатарской общины и люди, которые выступали против мартовского «референдума». Применение законодательства РФ, которое является нарушением резолюции №68/262, также имеет последствия в сфере защиты прав человека. Есть информация об арестах и задержаниях крымскотатарских активистов, связанных с их участием в демонстрациях, о препятствовании деятельности их общественных организаций и средств массовой информации, которые объясняются предотвращением «экстремистской деятельности». Крымскотатарские лидеры и активисты, пострадавшие от арестов, уголовного преследования и депортации, в том числе лидеры Меджлиса крымскотатарского народа и Комитета защиты прав крымскотатарского народа, раскритиковали эти действия как политически мотивированные.

20. Продолжаются нарушения права на свободу выражения мнений и мирных собраний, особенно в отношении крымских татар. В Крыму наблюдаются также притеснения свободы религии и убеждений благодаря ограничениям, которые устанавливаются в связи с введением требований по регистрации. Такая ситуация, а также случаи полицейских рейдов в местах культа, вызывают обеспокоенность среди религиозных групп и ставят под сомнение выполнение обязательств фактической власти Крыма по соблюдению религиозных свобод. Кроме того, 26 декабря 2014 г. для обеспечения безопасности пассажиров и предотвращения проникновения «диверсионных групп» с полуострова Правительство Украины приостановило железнодорожное и автобусное сообщение между материковой частью Украины и Крымом, что особенно затрагивает интересы пожилых людей и людей с инвалидностью.

II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

Боевые действия

21. Результатом «режима тишины», которой был объявлен Вооруженными Силами Украины и вооруженными группами 9 декабря 2014 г., стали несколько недель относительного спокойствия. В январе 2015 г. в населенных районах вдоль и вблизи линии контакта стороны вновь начали использовать танки, тяжелую артиллерию и реактивные системы залпового огня (РСЗО). С середины января боевые действия обострились до уровня, которого не было со времени подписания Минского протокола 5 сентября. Основными горячими точками стали Донецкий аэропорт, с. Пески, находящееся недалеко от него, г. Авдеевка; окраины г. Дебальцево, г. Горловка и Мариуполь (Донецкая область), а также г. Счастье и п. Станично-Луганское (Луганская область). 10 февраля украинские войска начали наступление на восток от Мариуполя, установив контроль над несколькими населенными пунктами. По состоянию на 15 февраля часть украинских подразделений оказались в «Дебальцевском котле» (включая город и его окрестности) и были отрезаны от основных территорий, контролируемых Правительством.

22. Результатом мирных переговоров 11-12 февраля 2015 г. в Минске стало подписание соглашения, которое предусматривает, помимо прочего, введение нового режима прекращения огня начиная с 15 февраля; отвод тяжелого вооружения от контактной линии; создание 50-140-километровой зоны безопасности; вывод иностранных вооруженных формирований, наемников и вооружения с территории Украины. УВКПЧ приветствует положение об обмене заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех» и поддерживало эту позицию на самых высоких уровнях. Что касается положения о предоставлении амнистии всем участникам конфликта, УВКПЧ повторяет позицию ООН, которую эта организация занимает уже длительное время: амнистия не должна быть предоставлена лицам, виновным в совершении международных преступлений, в том числе грубых нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

⁸ Далее упоминается как «Крым».

23. По-прежнему распространены случаи неизбирательных обстрелов жилых районов: как тех, которые контролируются Вооруженными Силами Украины, так и подконтрольных вооруженным группам. Хотя были случаи неточных обстрелов военных объектов, находящихся вблизи населенных пунктов (особенно в районе Дебальцево), сообщается также о многочисленных случаях обстрелов жилых районов, которые не находятся вблизи позиций вооруженных сил.

24. 13 января 13 мирных жителей были убиты и 18 ранены в результате попадания ракеты РСЗО «Град» в автобус на украинском пропускном пункте возле города Волноваха (Донецкая область), который находится под контролем правительства. Ракета была выпущена с территории, подконтрольной «Донецкой народной республике». По меньшей мере, 31 человек (включая 2 детей) был убит и 112 человек ранены 24 января в городе Мариуполь (Донецкая область) в результате обстрела из реактивных систем залпового огня. Подозревается, что ракеты были выпущены с территории, подконтрольной «Донецкой народной республике». 4 февраля была обстреляна больница около г. Донецк, которая содержалась вооруженными группами, в результате чего 6 человек погибли и 25 получили ранения. Сообщается, что ракеты РСЗО были выпущены с подконтрольной вооруженным группам территории.

25. 22 января по меньшей мере 13 мирных жителей были убиты и еще 12 получили ранения, большинство – в результате минометного обстрела троллейбуса и троллейбусной остановки. 29 января 8 мирных жителей были убиты и еще 19 ранены в результате интенсивного обстрела вооруженными группами г. Горловка. Вооруженные группы обвиняют в этих обстрелах жилых районов Вооруженные Силы Украины. В январе и феврале 2015 г. было зарегистрировано несколько случаев использования кассетных боеприпасов. Крайне важно, чтобы случаи обстрелов жилых районов (с помощью обычных или запрещенных видов оружия) расследовались безотлагательно. Во всех случаях необходимо проводить проверку мест, из которых проводились обстрелы. Должны быть приняты все возможные меры для предотвращения жертв среди гражданского населения и нападений на мирных жителей.

А. Человеческие потери

26. В период между 1 декабря 2014 и 15 февраля 2015 гг. минимум 1 012 человек были убиты и 3 793 ранены в зоне конфликта на востоке Украины. В связи с резкой эскалацией боевых действий (13 января – 15 февраля) сообщается о как минимум 842 погибших, включая по меньшей мере 359 гражданских лиц. В течение этого периода 3 410 человек получили ранения, из них по меньшей мере 916 были мирными жителями. С середины апреля 2014 г. до 15 февраля 2015 г. по меньшей мере, 5 665 человек (включая как минимум 375 женщин⁹ и 63 детей) погибли и по меньшей мере 13 961 (из них как минимум 630 женщин¹⁰ и 159 детей) получили ранения. Эти данные включают в себя потери среди украинских военных (из которых как минимум 1 756 погибли и 5 505 получили ранения); 298 погибших пассажиров и членов экипажа рейса МН-17; а также данные о пострадавших, предоставленные медицинскими учреждениями – по меньшей мере 2 420 погибших и 4 919 раненых в Донецкой области и как минимум 1 185 погибших и 3 573 раненых в Луганской области. Данные, предоставляемые медицинскими учреждениями, включают в себя как гражданских лиц, так и некоторых членов вооруженных групп¹¹.

27. Многие погибшие (особенно члены вооруженных групп) были похоронены без проведения соответствующих процедур в морге; а много раненых не смогли обратиться за медицинской помощью из-за дефицита безопасности. Сотни людей считаются пропавшими без вести, многие тела остаются не идентифицированными. По результатам интервью,

⁹ Данные о распределении пострадавших по полу в Луганской области недоступны, медицинские учреждения соответствующей информации не предоставляют.

¹⁰ См. ссылку 9.

¹¹ Как и в предыдущих докладах, здесь приводятся приблизительные подсчеты МПЧУ и ВОЗ, проведенные с учетом имеющихся официальных данных. Настоящее количество погибших, вероятно, значительно выше. Военные потери продолжают занижаться как украинским Правительством, так и вооруженными группами; также существуют свидетельства, что некоторые убитые и раненые члены вооруженных групп были перевезены в Российскую Федерацию.

проведенных во Львовской области, МПЧУ отметила отсутствие эффективной системы информирования родственников погибших украинских военнослужащих об их правах и обязанностях, которые предусмотрены законом. Кроме того, члены семей пропавших без вести или захваченных в плен военнослужащих также сообщают об отсутствии информации или связи с соответствующими органами власти.

В. Эвакуация мирных жителей

28. В связи с интенсификацией боевых действий в конце января Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям объявила об эвакуации мирных жителей из населенных пунктов, находящихся в непосредственной близости к местам вооруженного конфликта, включая Авдеевку, Дебальцево и Светлодарск в Донецкой области и Чернухино, Попасную и Счастье в Луганской области. Согласно правительственным данным, в период с 28 января по 13 февраля были эвакуированы 8 429 человек, включая 1 923 детей и 265 человек с инвалидностью. Вооруженные группы также сообщили о проведении эвакуации, в результате которой 1 100 мирных жителей, преимущественно лиц пожилого возраста и детей из г. Угледорск (Донецкая область) и 272 человека из с. Чернухино и прилегающих районов были перемещены в безопасные места на подконтрольных им территориях.

29. Эвакуации препятствовали постоянные обстрелы территорий, находящихся под контролем правительства, а также маршрутов эвакуации. По сообщениям, в некоторых случаях обстрелы проводились одновременно с эвакуацией мирного населения и могли быть направлены на то, чтобы предотвратить ее. Относительно действия Временного порядка осуществления контроля над перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения и требования, согласно которой граждане должны иметь официальный пропуск для эвакуации, Государственная служба по чрезвычайным ситуациям сообщила МПЧУ, что эвакуация проводилась по упрощенной процедуре и во время нее пропуска не требовались. От лиц, которые сами уезжают из районов, контролируемых вооруженными группами, требуется наличие официального пропуска (как и раньше), хотя некоторые люди указывают на непоследовательность требований и случаи взяточничества при пересечении пропускных пунктов.

30. МПЧУ осуществляет мониторинг пунктов приема и транзитных пунктов для эвакуированных в Харькове, Днепрпетровске и Киеве. Эвакуированные сообщают о проблемах, с которыми они столкнулись, включая отсутствие информации о возможности эвакуации, особенно для тех, кто живет на окраинах городов, где проводилась организованная эвакуация. Из-за постоянных обстрелов люди часто прятались в подвалах, где не было электричества или связи с окружающим миром. Некоторые из них не знали об организации эвакуации и должны были находить собственные пути, чтобы покинуть территорию своими силами. МПЧУ знает о случаях, когда гражданские лица должны были идти к соседним поселкам или городам, чтобы быть эвакуированными, поскольку ни волонтеры, ни представители власти не могли добраться их населенных пунктов из-за интенсивных боевых действий. Волонтеры из гражданского общества продолжают играть важную роль в эвакуации гражданских лиц. Многие полагаются на их помощь, которую они оказывают с большим риском для себя.

31. Особенно сложной является эвакуация лиц из социальных учреждений по уходу, поскольку многие пациенты (преимущественно пожилые люди) не дают согласия на эвакуацию. Большое количество лиц, которые не могут самостоятельно двигаться и требуют особой помощи или специальных условий транспортировки, также остаются на территориях, пострадавших от конфликта. Члены вооруженных групп несколько раз заявляли, что не позволят эвакуацию лиц из таких учреждений на территорию, контролируемую правительством. Также они требовали возвращения в Донецк 260 сирот, которые были эвакуированы летом 2014 г. Кроме того, не было проведено никаких мер для эвакуации заключенных из мест лишения свободы.

С. Сообщения о массовых, внесудебных или произвольных казнях

32. Многочисленные сообщения в средствах массовой информации и размещенные в них видеоматериалы вызывают обеспокоенность по поводу возможных случаев массовых, внесудебных или произвольных казней. 24 января вооруженные группы установили контроль над поселком Красный Партизан (находящимся в 30 км. от Донецка), который до того удерживался Вооруженными Силами Украины. Видео, которое было снято вооруженными группами вскоре после боев за населенный пункт и распространено через социальные сети, дает основания подозревать, что имела место казнь до трех украинских военнослужащих, захваченных в плен в Красном Партизане. После боев за Донецкий аэропорт и дальнейшего его захвата вооруженными группами «Донецкой народной республики» СМИ утверждали, что в аэропорту были найдены тела украинских военнослужащих, «руки которых были связаны белым электрическим кабелем»¹². УВКПЧ подчеркивает, что необходимо полностью исследовать все доказательства массовых, внесудебных или произвольных казней и привлечь виновных к ответственности без права на амнистию.

Д. Незаконные и произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение

Со стороны вооруженных групп

33. Количество лиц, удерживаемых вооруженными группами, постоянно меняется и отражает все более интенсивную динамику задержаний и освобождений. В течение всего периода с декабря 2014 до середины февраля 2015 гг. количество пленных в среднем оценивалась в несколько сотен человек. 9 декабря начальник Главного следственного управления СБУ сообщил, что в плену у вооруженных групп находилось 632 человека. Кроме украинских военнослужащих (по состоянию на 25 января Правительство Украины оценило их количество, как и ранее, в 182 человека), вооруженные группы также удерживают лиц, подозреваемых в так называемой «диверсионной» деятельности. 22 января «глава» «Донецкой народной республики» заявил, что каждый день они задерживают до пяти таких «диверсантов» возрастом от 18 до 35 лет. 22 января десять украинских военнослужащих, попавших в плен в Донецком аэропорту, были вынуждены пройти маршем по улицам Донецка. Некоторые из них подверглись физическому насилию со стороны командира вооруженной группы и зрителей.

34. По оценкам Правительства Украины, по состоянию на 4 февраля вооруженные группы удерживали до 400 гражданских лиц. Некоторые из них задержаны за мелкие правонарушения и злоупотребление психоактивными веществами. В то же время вооруженные группы продолжают незаконно удерживать активистов из гражданского общества, журналистов и сотрудников международных неправительственных организаций. Один из журналистов был похищен 8 января в Донецке во время наблюдения за «гуманитарным конвоем» из Российской Федерации и освобожден только 7 февраля. 31 января в Донецке был похищен независимый журналист. По состоянию на 15 февраля его местонахождение оставалось неизвестным.

35. По сообщениям «генеральной прокуратуры» «Луганской народной республики», 30 декабря было возбуждено «уголовное дело» против командира вооруженной группы Александра Беднова (позывной «Бэтмен») и его подчиненных за незаконное задержание и пытки, которые привели к смерти одного из задержанных. 2 января появилась видеозапись, на которой члены вооруженной группы Беднова признаются в использовании помещения подвала библиотеки Луганского университета в качестве тюрьмы и в участии в жестоким обращении с пленными. «Начальник» тюрьмы (позывной «Маньяк») якобы использовал молоток для пыток заключенных и хирургический набор для запугивания и получения от них признаний.

36. Украинская летчица Надежда Савченко, депутат Верховной Рады Украины (с ноября 2014 г.) и делегат Парламентской Ассамблеи Совета Европы от Украины (с декабря 2014 г.), содержится на территории Российской Федерации с июля 2014 г. Как сообщается, она была захвачена в плен вооруженными группами в июне. Она ожидает суда по обвинению в причастности к убийству двух российских журналистов, которые погибли во время конфликта

¹² См. <http://blogs.channel4.com/alex-thomsons-view/bodies-shells-snow-ruins-donetsk-airport/8993>.

в восточной Украине. 10 февраля 2015 г. Басманный районный суд Москвы продлил срок ее ареста до 13 мая. Суд отклонил ходатайство о том, чтобы выпустить ее под залог. С 13 декабря она проводит голодовку и, как сообщается, содержится в одиночной камере следственного изолятора «Матросская тишина» в Москве. 9 февраля министры иностранных дел государств-членов ЕС обратились к Российской Федерации с призывом освободить ее.

Со стороны Правительства Украины

37. Украинские правоохранительные органы продолжают сообщать о задержании лиц, подозреваемых в причастности к сепаратизму и терроризму. 10 декабря СБУ сообщила, что с марта 2014 г. было проведено более 3 000 уголовных производств, связанных с преступлениями против государственной и общественной безопасности. Сообщается, что в связи с этими делами 1 043 лицам было выдвинуто официальное подозрение; из них 703 были арестованы, 198 обвинений (против 254 человек) было передано в суд¹³. Информация, полученная МПЧУ от арестованных, их родственников и адвокатов, указывает на существование практики насильственных исчезновений, тайного содержания под стражей и жестокого обращения со стороны правоохранительных органов Украины в зоне проведения операции по обеспечению безопасности и на смежных территориях.

38. В декабре 2014 г. МПЧУ провела беседу с человеком, который незаконно удерживался неустановленными украинскими военнослужащими, и, по его показаниям, в течение нескольких дней жестоко избивался. Другой задержанный утверждал, что был избит офицерами СБУ и содержался в изоляции, во время чего познакомился с заключенными, которые были избиты и подвергались имитации казни. Один внештатный журналист утверждал, что во время его содержания под стражей и допросов, которые проводили сотрудники СБУ, люди в масках поднимали за спиной его руки в наручниках и подвешивали в таком положении, призывая его признаться в работе на российские спецслужбы. Несколько других задержанных, опрошенных МПЧУ, свидетельствовали о содержании в изоляции и жестоком обращении, равнозначном пыткам.

39. По состоянию на 15 января единая база данных организаций гражданского общества содержала информацию о 37 делах в отношении лиц, пропавших без вести на территории, подконтрольной Вооруженным Силам Украины. Информацию о таких случаях передавали родственники, некоторые из которых сообщали о том, что видели, как пропавших удерживали люди в военной форме.

40. 17 декабря СБУ сообщила, что активист и сторонник федерализации Игнат Кромской (позывной «Топаз») был задержан на границе с Российской Федерацией. До этого он уже находился под арестом и официально был освобожден из-под стражи харьковским судом 12 сентября, хотя после этого он был выведен из зала суда теми же охранниками, которые до этого его туда привели, и никто после этого не видел его на свободе. Место его пребывания было неизвестно официальным структурам и он был объявлен в розыск¹⁴. 18 декабря 2014 г. во время слушания, на котором суд избрал ему меру пресечения (на него был наложен арест сроком на два месяца), И.Кромской заявил, что с 12 сентября до 17 декабря он содержался в одиночной камере № 5 в тюрьме, которая расположена в здании СБУ в Харькове (СБУ отрицает существование такого учреждения в этом здании). Он утверждал, что тайно сделал видеозаписи камеры, оставил метки на стене, а также волосы и другие следы, чтобы подтвердить свое пребывание там. По его словам, 17 декабря представители СБУ вывели его из камеры, посадили на автобус, и, когда тот подъехал к границе, официально арестовали его. 22 января он сообщил МПЧУ о своем, как он заявляет, тайном заключении. По его словам, он видел еще около 90 человек, которых удерживали там. МПЧУ получила также другие свидетельства вероятного существования такой незаконной тюрьмы в Харькове. Что касается этого вопроса, СБУ отрицает обвинения в использовании секретной тюрьмы в Харькове.

¹³ Следует отметить, что те же данные были представлены СБУ 22 января 2015 г.

¹⁴ И.Кромской подозревается в совершении преступлений, предусмотренных ст. 28 и 294 (участие в массовых беспорядках, сопровождающихся погромами, поджогами и уничтожением имущества), ст. 110 (посягательство на территориальную целостность Украины) и ст. 28 и 289 (незаконное завладение транспортным средством) Уголовного кодекса Украины.

Обмен заключенными и пленными

41. В течение отчетного периода продолжился обмен заключенными и пленными. 26 декабря состоялся обмен 222 человек, освобожденных Правительством Украины, на 145 человек (членов добровольческих батальонов, Национальной Гвардии Украины, общественных волонтеров и мирных жителей, все из них – мужчины), которые были освобождены вооруженными группами. Среди обменянных были лица, за делами которых следила МПЧУ и которые свидетельствовали о том, что содержались в тайном и изолированном заключении, а также подвергались жестокому обращению. 27 декабря, 2 и 5 января по крайней мере 10 человек были освобождены украинской стороной и 16 пленных освободили вооруженные группы. Сообщается, что 6 января стороны обменялись новыми списками лиц для будущего обмена в последующие недели. По словам «уполномоченного по правам человека» «Донецкой народной республики», вооруженные группы требовали освобождения 168 членов вооруженных групп и 380 «политических заключенных». МПЧУ получила информацию о задержании лиц, не связанных с конфликтом, с целью последующего их обмена. В феврале представители вооруженных групп подтвердили свое намерение проводить обмены по принципу «военный на военного». МПЧУ получила информацию, что некоторые обменянные заключенные не получили обратно свои документы. 11-12 февраля в Минске была достигнута договоренность «обеспечить освобождение и обмен всех заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех».

Е. Меры, направленные на ограничение выезда из зоны конфликта и въезда в нее

42. 21 января 2015 г. вступил в силу временный порядок въезда и выезда из зоны проведения боевых действий¹⁵. Ссылаясь на интересы обеспечения государственной безопасности, этот документ предусматривает, что передвижение гражданских лиц, пассажирских и грузовых транспортных средств может осуществляться только через семь коридоров в Донецкой и Луганской областях. Во Временном порядке также отмечается, что для въезда и выезда из зоны конфликта нужно иметь специальные пропуска, выдаваемые «координационными центрами», которые находятся в четырех районных участках милиции. Лица, желающие совершить поездку, должны предоставить информацию о маршруте и продолжительность пребывания в зоне конфликта на территориях, подконтрольных и Правительству, и вооруженным группам, а также действительный паспорт, копию документа, подтверждающего необходимость поездки (например, справку с места жительства; справку о болезни родственника, справку с места работы и т.п.). МПЧУ получила данные о различных проблемах в реализации данного документа: невозможно было дозвониться по номерам «горячих линий», предоставляющих информацию о процедурах (или они не работали); пропуска не поступили в учреждения, которые были уполномочены их выдавать; координационные центры были переполнены (в каждый центр в течение первых дней работы поступило до 3 тыс. заявок). Ввиду отсутствия конкретных положений о мирных жителях, желающих переехать исключительно из соображений безопасности, вопрос о том, имеет ли конкретное лицо возможность выехать, в значительной степени остается на усмотрение правоохранителей. Это часто приводит к взяточничеству. Не было предусмотрено юридической процедуры для обжалования отказа в выдаче пропуска.

43. Граждане, проживающие на территории, контролируемой вооруженными группами, и желающие выехать из нее, должны приезжать к контрольно-пропускным пунктам по меньшей мере дважды: для подачи документов и для получения пропуска. Они сталкиваются с постоянной опасностью, поскольку обстрелы и нападения на украинские пропускные пункты усилились. 26 января на контрольно-пропускном пункте у г. Марьинка сработал взрывной механизм, заложенный в автомобиль, что привело к гибели водителя и одного украинского солдата. Одновременно с этим начался минометный обстрел. Прекращение работы

¹⁵ Временный порядок осуществления контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей.

государственных служб¹⁶, в том числе и почты, на территориях, подконтрольных вооруженным группам, усложнило получение необходимых документов. Не было предусмотрено никаких альтернативных возможностей для случаев, когда лицо утратило свои документы или их забрали, что является достаточно распространенным явлением. Проведенные интервью показали, что некоторые люди, которым не удалось получить пропуска для пересечения контактной линии, покидают зону конфликта через границу с Российской Федерацией, а затем должны подкупать украинских пограничников для повторного въезда в Украину (некоторые платят официальный штраф в 170 грн. в десятикратном размере). 27 января Уполномоченный Президента Украины по правам ребенка заявил, что семьи с детьми могут покидать территорию конфликта без специального пропуска, и по данным, полученным МПЧУ, это положение выполняется.

III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

44. Конфликт значительно сужает возможность реализовывать свои экономические и социальные права для людей, проживающих в районах, пострадавших от него, а также для внутренне перемещенных лиц, особенно женщин, детей, пожилых людей и людей с инвалидностью. Обострение боевых действий с января 2015 г., в том числе массированные и неизбирательные обстрелы, привели не только к увеличению количества жертв, но и к росту числа переселенцев, повреждениям объектов инфраструктуры и имущества, что повлекло за собой почти полное уничтожение экономики и инфраструктуры некоторых наиболее пострадавших населенных пунктов. С 10 января в городах, контролируемых как вооруженными группами, так и Вооруженными Силами Украины, было повреждено не менее 27 школ, детских садов и больниц, в некоторых случаях боевые действия привели к человеческим жертвам. В городах, переживающих регулярные обстрелы, еженедельно повреждениям подвергаются не менее 50 жилых домов. По состоянию на 15 февраля, 77 населенных пунктов с населением примерно в 220 тыс. жителей, находящихся на территории конфликта, остались вообще без электричества и тепла. В результате обстрелов объектов водоснабжения 461 350 человек в Донецкой области и 86 862 человека в Луганской области не имеют доступа к чистой питьевой воде.

A. Социальное обеспечение, питание, здоровье, образование

45. В ноябре 2014 г. прекратилась выплата заработных плат, пенсий и социального обеспечения лицам, проживающим на территориях, контролируемых вооруженными группами. Это ухудшило возможности местных жителей обеспечивать себя товарами первой необходимости. По весьма приблизительным подсчетам, около 600 тыс. пенсионеров¹⁷ в Луганской и Донецкой областях остались без регулярных выплат из-за прекращения ассигнований из государственного бюджета. Поскольку часто эти выплаты являются единственным источником доходов, их прекращение делает этих лиц очень уязвимыми. Как будет описано ниже, многие пенсионеры вынуждены регистрироваться как внутренне перемещенные лица для того, чтобы получать пенсии, продолжая при этом проживать в районах, подконтрольных вооруженным группам.

46. Доступ к продуктам питания становится все большей проблемой в районах, пострадавших от конфликта; гуманитарные организации и активисты выражают обеспокоенность по поводу осложнения их доступа в зону конфликта. Гуманитарные организации сообщают, что у них есть запасы на складах, но они не имеют возможности проехать в районы, которые нуждаются в помощи, так как дороги закрыты из-за обстрелов и

¹⁶ В соответствии с Указом Президента Украины «О неотложных мерах по стабилизации социально-экономической ситуации в Донецкой и Луганской областях» от 4 ноября 2014 г., которым было введено в действие решение Совета национальной безопасности и обороны Украины, принятое до этого.

¹⁷ Это весьма приблизительные оценки, фактическое количество пострадавших, вероятно, будет значительно выше. В Украине к пенсионерам относятся не только люди пожилого возраста, но и другие категории, например, люди с инвалидностью.

ограничений, которые установлены Правительством с его стороны линии контакта. В декабре 2014 г. некоторые батальоны: «Днепр 1», «Донбасс» и «Кривбасс» – перекрыли доступ на территорию, подконтрольную вооруженным группам, для гуманитарных организаций, требуя освобождения лиц, находившихся в плену вооруженных групп. 29 января волонтерская инициатива «Гуманитарная миссия помощи мирному населению зоны вооруженного конфликта» отметила, что с введением новых правил украинским волонтерам стало сложнее доставлять гуманитарную помощь. Сообщается, что собрать полный пакет документов, которые требуют таможенные службы, достаточно сложно. Есть свидетельства, что в Артемовске, где находится контрольно-пропускной пункт грузового транспорта, грузовики могут простаивать по несколько дней. Проблемой является прохождение и через другие контрольные пункты в Станице Луганской, Счастье и Авдеевке, поскольку их регулярно обстреливают.

47. 30 января Кабинет Министров принял Постановление № 21¹⁸, которое регулирует предоставление гуманитарной помощи для жителей Донецкой и Луганской областей. В то же время, в нем не устанавливается, каким образом должна доставляться помощь на территории, пострадавшие от конфликта, и оно не способствует облегчению деятельности гуманитарных организаций, хотя это было предусмотрено его первоначальной целью. В районах, пострадавших от вооруженного конфликта, а также в центрах приема ВПЛ, всегда есть потребность в детском питании. В соответствии с Указом Президента Украины, изданного в ноябре 2014 г., на территориях, подконтрольных вооруженным группам, прекратилось бюджетное финансирование государственных учреждений, например, больниц. Это имеет потенциально серьезные последствия для соблюдения множества экономических и социальных прав. Следует напомнить, что Украина как участник Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) имеет действующие обязательства по обеспечению таких прав.

48. В январе большинство больниц на территориях, пострадавших от конфликта, были открыты, хотя и сообщалось об острой нехватке различных лекарств, особенно обезболивающих, антибиотиков и других медицинских препаратов. У пациентов, страдающих различными хроническими заболеваниями, включая ВИЧ-инфекцию/СПИД, туберкулез и наркотическую зависимость, возникает проблема отсутствия основных лекарственных средств, от которых зависит их жизнь.

49. Пенитенциарные учреждения, дома для престарелых, психоневрологические больницы и другие подобные учреждения продолжают работать, хотя и не получают государственного финансирования и полностью зависят от гуманитарной помощи. Гуманитарные организации обращают внимание на постоянную нехватку медицинских и гигиенических комплектов. Особенно сложной остается ситуация в психоневрологических больницах из-за острой нехватки лекарств, необходимых для лечения пациентов. 30 января МПЧУ получила информацию, что на территориях, подконтрольных самопровозглашенной «Луганской народной республике», в таких специализированных учреждениях находятся 2 332 человека. По данным украинских органов власти, на территориях, подконтрольных вооруженным группам, 577 детей остаются в детских домах, и около 5 тыс. – в детских домах семейного типа.

50. В районах, пострадавших от вооруженного конфликта, есть серьезные ограничения в доступе к образованию. Повреждение зданий школ, отключение отопления и электричества привело к закрытию школ во многих городах. По состоянию на 15 февраля все школы в г. Донецк были закрыты. Сообщается, что в г. Горловка в результате обстрелов были повреждены 16 школ и 4 детских садов. По состоянию на 13 февраля были закрыты все школы и детские сады на территории «Луганской народной республики». Эвакуированные лица информировали МПЧУ, что в городах, контролируемых Вооруженными Силами Украины в зоне конфликта, школы не работают уже три недели из-за обстрелов.

¹⁸ Это постановление было принято во исполнение Указа Президента Украины от 14 ноября 2014 г. (о неотложных мерах на востоке Украины и перемещении государственных учреждений), которым Президент обязал Кабинет Министров установить порядок предоставления гуманитарной помощи, предусмотрев, в частности, ее маркировку государственной символикой.

51. Министерство образования и науки Украины приняло положение для упрощения доступа к образованию для студентов из районов, контролируемых вооруженными группами. Зачисление детей-ВПЛ в школы осуществляется на основании письменного заявления от родителей и не требует дополнительной документации. По состоянию на 15 февраля 71 632 детей-ВПЛ были зачислены в школы Донецкой области (на территориях, подконтрольных Правительству), Харьковской, Днепропетровской областей и г. Киев. Для того, чтобы дать возможность продолжать образование и сдать экзамены детям, оставшимся на территориях, контролируемых вооруженными группами, и в Крыму, конечный срок регистрации на внешнее независимое оценивание (тестирование, необходимое для поступления в ВУЗ) для выпускников школ из этих территорий был продлен до 20 апреля.

В. Положение внутренне перемещенных лиц

52. Министерство социальной политики Украины сообщило, что по состоянию на 13 февраля количество зарегистрированных ВПЛ в Украине составило более 1 млн. человек. Это свидетельствует о том, что с начала декабря 2014 г. их количество почти удвоилось. Сообщается, что примерно 60% ВПЛ являются пенсионерами. В то же время, Государственная служба по чрезвычайным ситуациям, которая отвечает за размещение ВПЛ, сообщила, что по состоянию на 15 февраля количество перемещенных лиц составляло 731 422 (711 209 человек из Донецкой и Луганской областей и 20 213 человек из Крыма). В это число входит 133 178 детей и 328 770 лиц с инвалидностью. Расхождение в цифрах по количеству ВПЛ у различных правительственных учреждений может частично объясняться «пенсионным туризмом». Постановление Кабинета Министров № 637 предусматривает, что пенсии должны выплачиваться только тем, кто зарегистрировался как ВПЛ и проживает на территории, контролируемой правительством Украины. Некоторые пенсионеры регистрируются в Министерстве социальной политики, чтобы получать пенсию, продолжая при этом жить на контролируемых вооруженными группами территориях.

53. Возможности для размещения людей в соседних с зоной вооруженного конфликта областях практически исчерпаны. Новых внутренне перемещенных лиц из пострадавших от конфликта регионов, прибывающих в такие населенные пункты, как Славянск и Харьков, Государственная служба по чрезвычайным ситуациям призывает ехать в западные и южные области Украины. Органы власти предоставляют ВПЛ бесплатные билеты на поезда в эти области. Поэтому новоприбывшим ничего не остается, как соглашаться. МПЧУ напоминает, что в соответствии с международными стандартами все органы власти должны обеспечить добровольность процесса перемещения, в том числе, уважать решение ВПЛ переезжать в те места, которые они выберут. Учитывая нынешние и возможные будущие потоки перемещения лиц, может актуализироваться необходимость поиска большего количества приспособленных к зиме мест для проживания в восточных областях Украины. Кроме того, внутренним переселенцам должна предоставляться необходимая информация для того, чтобы помочь им сделать выбор и обеспечить, насколько это возможно, реализацию их права свободно выбирать место для временного переселения.

54. В октябре 2014 г. Верховная Рада Украины приняла новый закон о внутренне перемещенных лицах, хотя до сих пор остается много вопросов относительно их прав и социальной защиты. В то время, как многие ВПЛ желают быстрее вернуться домой, как только позволят обстоятельства, для значительного количества переселенцев важно признать возможный затяжной характер перемещения. Важно разрабатывать программы для обеспечения долгосрочных решений для ВПЛ. Необходимо обеспечить надлежащую интеграцию в других областях для переселенцев, не имеющих возможности вернуться домой, на основе принципа добровольности и проведения необходимых консультаций с ними. Статья 2 закона о внутренне перемещенных лицах гарантирует право перемещенных лиц на возвращение и реинтеграцию, впрочем, она не устанавливает никаких гарантий относительно интеграции в других областях Украины, как это предусмотрено международными стандартами, включая Руководящие принципы по вопросу перемещения лиц внутри страны.

55. Несмотря на усилия областных органов власти, центры приема ВПЛ во многих населенных пунктах переполнены, не имеют достаточных ресурсов и не готовы к возможному

большому количеству новых переселенцев, которое может быть вызвано интенсификацией боев в некоторых районах и необходимостью эвакуации. Внутренние переселенцы и те, кто поддерживает их, продолжают обращать внимание на их насущные потребности, в том числе зимнюю одежду, гигиенические наборы, пеленки, продукты питания и непродовольственные товары, а также лекарства (в том числе и для хронически больных). Не проводится мониторинг и контроль над заболеваниями в приемных и транзитных пунктах для ВПЛ по таким инфекционным заболеваниям, как туберкулез. Сообщается также о недостаточном количестве приютов для размещения людей, особенно тех, кто имеет специальные проблемы или ограничения движения, кого нельзя отправить в другие области.

IV. ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Право на мирные собрания

56. В целом, в течение отчетного периода право на мирные собрания реализовывалось на большинстве территории страны, кроме районов, подконтрольных вооруженным группам, и в Крыму. Вместе с тем, сообщается о ряде запретов на проведение собраний, которые выдавали суды в Харьковской и Одесской областях для обеспечения общественного порядка и безопасности. В течение отчетного периода по всей территории Украины были распространены публичные призывы к миру и протесты против мобилизации.

57. После объявления 14 января четвертой волны мобилизации в некоторых городах были предприняты попытки помешать мобилизации и начать диалог с органами государственной власти, которые затем переросли в протесты против мобилизации (в таких городах, как Ивано-Франковск, Киев, Херсон, Мариуполь, Одесса, Запорожье, а также в тех частях Донецкой области, находятся под контролем Вооруженных Сил Украины). В некоторых случаях протестующие встречали сопротивление активистов, которые поддерживали противоположную позицию, как это произошло в Краматорске, Мариуполе и в Запорожской области. Недавно созданная инициатива «Люди мира», которая призывала к примирению обе стороны вооруженного конфликта, была подвергнута критике в социальных сетях, а на ее общественные мероприятия несколько раз налагался запрет. Также обращается внимание на рост негативного отношения к активистам, которые протестуют против мобилизации и продолжения вооруженного конфликта. В январе МПЧУ проводила наблюдения за случаями преследования лиц, которые публично выступали против мобилизации. 29 января в Верховной Раде Украины был зарегистрирован законопроект, который устанавливал уголовную ответственность за публичные призывы к уклонению от мобилизации¹⁹. 8 февраля мужчина, который записал публичное видеообращение к Президенту Украины «Я уклоняюсь от мобилизации» и выложил его на сайте «Youtube», по решению суда был заключен под стражу на 60 дней в качестве меры пресечения. Против него было возбуждено уголовное дело по ст. 111 (государственная измена) и ст. 114 (шпионаж) Уголовного кодекса Украины. Это видео было широко распространено на нескольких российских телеканалах, которые также приглашали его к участию в телевизионных программах по ситуации в Украине, что было квалифицировано обвинением как «пропаганда». МПЧУ выражает обеспокоенность этими действиями, поскольку их можно рассматривать как уголовное преследование за политические взгляды, которые не удовлетворяют органы власти.

B. Свобода слова

58. МПЧУ выражает обеспокоенность продолжающимися нападениями на журналистов в Украине, особенно в восточных районах, контролируемых вооруженными группами, и в Крыму (см. ниже). 11 февраля Государственный комитет телевидения и радиовещания рассмотрел вопрос о свободе слова и защите прав украинских и зарубежных журналистов в Донецкой и Луганской областях, а также в Автономной Республике Крым. Было отмечено, что

¹⁹ Проект Закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины (относительно ответственности за публичные призывы к уклонению от призыва по мобилизации)».

с марта 2014 г. по крайней мере 78 журналистов были захвачены вооруженными группами, и было зафиксировано не менее 60 нападений на помещения редакций СМИ. Многие журналисты были вынуждены покинуть Крым, Донецкую и Луганскую области из-за постоянных угроз. Кроме того, Государственный Комитет отметил существование «масштабной и агрессивной российской пропагандистской кампании».

59. В других областях Украины некоторые журналисты и помещения редакций СМИ подверглись нападениям за их якобы «сепаратистские» взгляды. 10 января на редакцию газеты «Славянка» в Харькове совершил нападение неизвестный мужчина в маске, который разбил окно и забросил в помещение «коктейль Молотова». 22 января журналист местного «профедералистского» сайта, который освещает подготовительные слушания по делу 2 мая в Одессе, был избит на выходе из Малиновского районного суда г. Одессы.

60. В других случаях журналисты подвергались притеснениям за критику местных органов власти или сотрудников правоохранительных органов. 26 января журналист Интернет-портала «Дорожный контроль» из Чернигова сообщил о покушении на свою жизнь, которое, как он предположил, было связано с его деятельностью по люстрации милицейских чиновников, несших службу при власти Януковича. 11 февраля украинский журналист из Днепропетровской области, который работал на российское федеральное агентство новостей и информационное агентство «Невские новости», находящееся в Санкт-Петербурге, был задержан в Николаевской области по подозрению в сборе информации об оборонной промышленности Украины. 12 февраля центральный районный суд г. Николаева вынес решение о его содержании под стражей на время досудебного следствия до 11 апреля в связи с подозрением в совершении преступления, предусмотренного ст. 111 (государственная измена) Уголовного кодекса Украины.

С. Права женщин и вопросы гендерного равенства

61. В связи с продолжением конфликта и процессов перемещения женщины становятся все более уязвимыми к различным нарушениям прав человека и злоупотреблений на территориях, подконтрольных как Правительству, так и вооруженным группам. Экономические последствия вооруженного конфликта также существенным образом влияют на женщин. Женщины, которые остались в районах ведения боевых действий, находятся в повышенной опасности сексуального насилия. Необходимо более глубоко изучить сообщения общественных организаций и ВПЛ о том, что молодых женщин и мужчин выводят из автобусов, которые покидают зону конфликта. МПЧУ обеспокоена тем, что случаи насилия в отношении женщин могут замалчиваться. Общественная организация «Ла Страда-Украина», которая имеет национальную телефонную горячую линию для жертв насилия, сообщила о том, что звонков, связанных с сексуальным насилием, было очень немного. Впрочем, такие случаи продолжают происходить: одна перемещенная женщина сообщила о сексуальном насилии в отношении неё со стороны членов вооруженных групп и членов неустановленного украинского батальона. Она продолжает страдать от серьезных травм.

62. Женщины могут подвергаться повышенному риску домашнего насилия, поскольку военнослужащие возвращаются из зоны конфликта без надлежащей социальной и психологической помощи. «Ла Страда-Украина» зарегистрировала рост количества звонков, связанных с домашним насилием за отчетный период (доля таких звонков – 72,2% процента от общего количества). Общественная организация сообщила о росте случаев психологического насилия в семьях ВПЛ, а также тех, которые остались в зоне вооруженного конфликта.

63. Для женщин, в том числе внутренне перемещенных, может расти угроза пострадать от торговли людьми, сексуального насилия, а также необходимости прибегать к проституции как средству к выживанию. За отчетный период МПЧУ стало известно о случаях торговли людьми, включая ВПЛ. 19 января в Киеве был арестован мужчина, который подозревался в том, что он якобы взял на работу четырех женщин (одну львовянку и трех внутренне перемещенных лиц) для деятельности в сфере предоставления сексуальных услуг в Израиле. Одна из ВПЛ заявила, что отчаянно нуждалась в любом заработке, так как не могла найти работу и должна обеспечивать себя и двоих детей. Этот случай подчеркивает, что все учреждения и активисты, которые работают с ВПЛ, должны быть готовы к тому, что перемещенные женщины могут

сталкиваться с угрозой торговли людьми. Международная организация по миграции оказала помощь двум перемещенным женщинам из Луганской области, которых якобы готовили к перевозке в Турцию для работы в сфере секс-бизнеса.

64. По-прежнему продолжают случаи дискриминации против сообщества ЛГБТ, особенно на территориях, подконтрольных вооруженным группам. 19 декабря МПЧУ удалось эвакуировать с территории, контролируемой вооруженными группами, мужчину-трансгендера, который боялся преследования, был изолирован в своей квартире и не имел доступа к пище или лекарствам. В связи со сменой пола он, вероятно, мог быть задержан или стать жертвой насилия при попытке самостоятельно покинуть территорию конфликта, поскольку в документах, удостоверяющих его личность, не указан его нынешней пол. МПЧУ провела переговоры с чиновниками «Донецкой народной республики» и МВД Украины для обеспечения его сопровождения в безопасное место.

D. Права меньшинств и групп, подвергающихся дискриминации

65. МПЧУ продолжает проводить мониторинг ситуации в сфере защиты прав человека среди меньшинств и случаев их дискриминации по всей Украине и определять тенденции в этой сфере. Как было отмечено Специальным докладчиком ООН по вопросам меньшинств после ее визита в апреле 2014 г., законодательная, политическая и социальная среда в Украине в целом способствует защите прав меньшинств, в том числе языковых и культурных прав²⁰. Впрочем, Специальный докладчик предоставила рекомендации относительно дальнейшего укрепления в Украине законодательных и институциональных основ для защиты прав меньшинств. МПЧУ продолжает получать сообщения о дискриминации ромов, которые часто сталкиваются с дополнительными сложностями, включая отсутствие документов. Есть информация, что 11 декабря в г. Свердловск (который находится под контролем «Луганской народной республики») группа вооруженных людей ворвалась в дома ромов, ограбила их и забрала паспорта. 15 декабря ромская общественная организация сообщила, что двое служащих милиции в гражданской одежде приходили в пункт приема ВПЛ и начали запугивать ромских переселенцев, требуя у них деньги.

66. МПЧУ получила информацию о притеснениях религиозных меньшинств в районах, контролируемых вооруженными группами. 10 января в Горловке пять служителей Свидетелей Иеговы были доставлены в штаб командира «Донецкой народной республики», где им предъявили обвинения в измене православной вере. По свидетельствам, их били руками и ногами, а также имитировали казнь. Через несколько часов их выпустили, но пригрозили казнью, если они продолжат свою религиозную деятельность. 22 января в Донецке члены батальона «Оплот», одной из военных частей «Донецкой народной республики», похитили служителя Свидетелей Иеговы с его рабочего места. Ему завязали глаза и несколько раз допрашивали, а отпустили только на следующий день. 5, 11 и 20 декабря 2014 г. в городах Красный Луч, Тельманово и Зугрэс вооруженные группы проводили захват Залов Славы (молитвенных домов Свидетелей Иеговы).

67. 15 января произошло нападение на синагогу в Ивано-Франковске, во время которого ее осквернили оскорбительными надписями. МПЧУ проводила беседу с представителями местной еврейской общины, которые сообщили, что подобные случаи были и до этого, но правоохранители никогда не обращали должного внимания на них: они всегда квалифицировали такие действия как хулиганство и никогда не находили виновных. Письменные жалобы и заявления представителей общины о подобных инцидентах всегда оставались без ответа. В то же время, сообщество не воспринимает такие действия как такие, которые представляют угрозу или имеют широкий антисемитский контекст.

68. 15 января двое жителей Николаева (родом из Азербайджана и Армении) подали в Генеральную прокуратуру Украины жалобу о расовой дискриминации, поскольку им отказали в обслуживании в местном ресторане и сказали, что «кавказцам здесь не рады». Было возбуждено уголовное дело по ст. 161 Уголовного кодекса Украины (нарушение равноправия

²⁰ A/HRC/28/64/Add.1 (доступно на английском, русском и других официальных языках ООН по адресу: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session28/Pages/ListReports.aspx>).

граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или религиозных убеждений).

V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Ответственность за нарушение прав человека на востоке

69. МВД и СБУ проводят расследование случаев неизбирательных обстрелов жилых районов в Донецкой и Луганской областях. Министерство собирает все имеющиеся доказательства, связанные с основными инцидентами, но отмечает, что главным препятствием для расследования является отсутствие доступа к обстрелянным территориям. МПЧУ отмечает, что еще одним препятствием для установления ответственности является то, что многие свидетели/пострадавшие неохотно обращаются со своими жалобами в милицию из-за опасений репрессий и отсутствия надежных механизмов защиты.

70. В то время как большинство уголовных дел, связанных с нарушением прав человека на востоке, были открыты по обвинению в проведении террористических актов, Правительство сообщило лишь об одном случае, когда лицо было осуждено за такие деяния. 13 января районный суд г. Славянск вынес первый приговор против участника вооруженной группы самопровозглашенной «Донецкой народной республики», признавая эту вооруженную группу «террористической организацией» и осудив это лицо за членство в такой группе по ст. 258-3 Уголовного кодекса Украины (членство в террористической организации) и по другим связанным с этим обвинениям до восьми лет лишения свободы. Это решение может создать прецедент для последующих судебных решений по определению лиц, подозреваемых в принадлежности к «Донецкой народной республики», как террористов.

71. МПЧУ продолжила следить за делом бывшего мэра г. Славянск Нели Штепы, которая находится под стражей по обвинению по ст. 110 (посягательство на территориальную целостность Украины) и 258 (создание террористической организации) Уголовного кодекса Украины²¹. Вызывает беспокойство то, что заместитель Н.Штепы, который был одним из главных свидетелей защиты, был похищен 30 января и впоследствии найден мертвым вместе со своим водителем. МПЧУ узнала от адвокатов, что с тех пор другие свидетели защиты – а это около 40 человек – опасаются появляться в суд в качестве свидетелей.

72. По состоянию на 4 февраля военные прокуратуры провели 49 уголовных разбирательств против военнослужащих Национальной гвардии и Вооруженных Сил Украины и 26 уголовных производств по факту нарушений прав человека, включая произвольные задержания и незаконное лишение свободы, совершенные бойцами батальонов «Айдар» и «Донбасс» в зоне вооруженного конфликта. 11 февраля Военная прокуратура сообщила о завершении досудебного следствия над четырьмя военнослужащими батальона «Айдар», которые обвинялись в убийстве гражданского лица, 19 ноября отказавшегося остановить свою машину на контрольно-пропускном пункте. МПЧУ неоднократно сталкивалась со случаями, когда военные прокуратуры отказываются продолжать дело, утверждая, что сначала следователи обычных прокуратур должны доказать причастность конкретных военнослужащих к определенным преступлениям. Поскольку не все бойцы носят шевроны или иные знаки различия, эффективность расследований может быть очень низкой.

73. «Уполномоченный по правам человека» самопровозглашенной «Донецкой народной республики» 3 февраля сообщила о военных преступлениях, совершенных Вооруженными Силами Украины (собрала доказательства в проекте «Белая книга»). Сообщается, что «Белая

²¹ Правоохранительные органы Украины сообщают, что кроме этого дела, ведется следствие по делам еще как минимум шести известных политиков центрального и местного уровня. К ним относятся бывший председатель Харьковской областной государственной администрации Михаил Добкин, мэр г. Харьков Геннадий Кернес, мэр г. Стаханов Юрий Борисов, мэр г. Дебальцево Владимир Проценко, мэр г. Курахово Сергей Сажко и бывший председатель фракции Партии регионов в Верховной Раде Украины Александр Ефремов. Все они подозреваются в посягательстве на территориальную целостность Украины согласно ст. 110 Уголовного кодекса Украины, но в суд не было передано ни одно дело.

Книга» включает почти 3 тыс. документов, свидетельства, взятые у пострадавших и свидетелей, а также видеозаписи. По словам «Уполномоченного по правам человека», было собрано почти 2 тыс. индивидуальных обращений, которые будут представлены в Европейском суде по правам человека по делу против Украины.

74. Генеральная прокуратура Украины, которая отвечает за надзор за исполнением закона правоохранительными органами, сообщила, что несмотря на показания свидетелей, полученные МПЧУ, в ходе расследования утверждений об использовании Харьковского управления СБУ как места незаконного содержания не установлено признаков такого содержания в этом здании.

Ответственность за нарушения прав человека, совершенные во время акций протеста на Майдане

75. В течение отчетного периода по-прежнему не наблюдается значительного прогресса в установлении ответственности за серьезные нарушения прав человека, совершенные во время акций протеста на Майдане, когда по меньшей мере 104 демонстранта и 13 сотрудников правоохранительных органов были убиты и 1 200 человек ранены (включая 1 тыс. человек, которые получили огнестрельные ранения). По словам Генерального прокурора Украины, основным препятствием в расследовании является неспособность найти подозреваемых, которые покинули территорию Украины, а также отсутствие опыта в расследовании такого рода дел. В ходе расследования силового разгона протестующих на Майдане в ночь на 30 ноября 2013 г., когда 84 человека получили повреждения, было установлено, что ответственным за насильственные действия милиции был бывший председатель Киевской городской государственной администрации Александр Попов. Его обвиняют в незаконном препятствовании общественным собраниям и в заговоре с целью злоупотребления властью (в соответствии с положениями Уголовного кодекса). По подозрению в причастности к событиям 30 ноября четыре офицера «Беркута» были помещены под домашний арест.

76. 6 февраля Генеральный прокурор сообщил, что по фактам нарушения прав человека и злоупотреблений во время акций протеста на Майдане было открыто около тысячи уголовных дел. Восемь обвинений по делам, связанным с убийством протестующих, были переданы в суд. 20 января Генеральный прокурор сообщил МПЧУ о передаче обвинительного заключения по делу об убийстве 30 протестующих группой правоохранителей (включая трех служащих подразделения «Беркут») 20 февраля 2014 г. 23 января было принято решение продлить срок содержания двух служащих правоохранительных органов под стражей до 23 марта 2015 г. В сентябре 2014 г. командир «Беркута» был освобожден из-под стражи и помещен под домашний арест по решению суда, но вскоре он сбежал, что вызвало много вопросов о целесообразности его помещения под домашний арест при таких серьезных обвинениях. Подозреваемые обвиняются по статьям Уголовного кодекса 115 (убийство), 262 (хищение огнестрельного оружия) и 365 (превышение власти или служебных полномочий правоохранителями). 2 февраля МВД сообщило, по данным расследования убийств протестующих в феврале 2014 г., оружие, которое использовали «титишки»²² против демонстрантов, было предоставлено Министерством.

77. 20 января прокуратура Харьковской области сообщила МПЧУ о завершении досудебного следствия по делу бывшего высокопоставленного сотрудника харьковского областного управления МВД, который, по свидетельствам, отдал приказ о разгоне «про-майдановских» протестующих в Харькове 19 февраля 2014 г., во время которого многие из них получили повреждения в результате насильственных действий милиции.

Ответственность за насильственные действия 2 мая в Одессе

78. Не отмечается существенных сдвигов в расследовании убийств 48 человек и нанесение телесных повреждений 247 лицам (включая 22 милиционеров) во время столкновений и пожара

²² Организованные группы молодых людей, которые использовались для провокаций и нападений на мирные собрания.

в Доме профсоюзов 2 мая 2014 г. в Одессе. В ходе предварительного судебного рассмотрения в Малиновском районном суде г. Одессы 16 января адвокаты стороны защиты (в основном это активисты, выступавшие за федерализацию) обратили внимание на нарушение прав человека и процессуальные упущения, содержащиеся в обвинительном заключении, в частности: отсутствие русского перевода обвинения для граждан Российской Федерации; неспособность определить конкретные действия каждого из обвиняемых во время массовых беспорядков; отсутствие информации о проведенных следственных действиях; и использование неправильных персональных данных участников процесса. 2 февраля 2015 г. коллегия судей установила, что обвинительное заключение в отношении организации массовых беспорядков в центре города нарушает право на справедливое судебное разбирательство и не соответствует положениям Уголовно-процессуального кодекса, и, соответственно, его необходимо вернуть Генеральной прокуратуре для доработки и внесения исправлений. Подготовительные слушания были проведены в напряженной обстановке и сопровождались угрозами со стороны сторонников единства Украины. Расследование, которое проводит Генеральная прокуратура и МВД в отношении халатности милиции и пожарной бригады во время событий 2 мая, ошутимых результатов еще не дало.

VI. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

Законодательные изменения, связанные с ситуацией на востоке

79. В связи с обострением боевых действий в январе 2015 г. власти приняли меры, направленные на предотвращение дальнейшей дестабилизации ситуации в сфере безопасности, в том числе был утвержден временный порядок, регулирующий въезд и выезд из зоны проведения операции по поддержанию мира²³, который вступил в силу 21 января 2015 г. Временный порядок может противоречить некоторым положениям международных стандартов относительно свободы перемещения, ограничения которой должны основываться на четких правовых основаниях и отвечать критериям строгой необходимости и пропорциональности. Но если ограничение пропуска в зону проведения операции по поддержанию мира может быть приемлемым, то создание препятствий или запрет на выезд гражданских лиц из такой зоны является нарушением ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах²⁴. Руководящие принципы по вопросу перемещения лиц внутри страны (ст. 14 и 15) также устанавливают, что ВПЛ должны свободно передвигаться в пределах страны. При усилении обстрелов и боевых действий препятствие движению мирных жителей из зоны вооруженного конфликта является нарушением обычных норм международного гуманитарного права в отношении эвакуации гражданских лиц из мест, находящихся вблизи военных целей. Временный порядок также усложняет доставку гуманитарной помощи, противоречит нормам международного гуманитарного права, которые обязывают стороны конфликта предоставлять разрешение на быструю и беспрепятственную перевозку гуманитарной помощи для гражданских лиц²⁵.

80. Еще одним законодательным изменением, связанным с ситуацией на востоке, стала разработка проекта закона, который наделит Высший административный суд Украины полномочием признавать ту или иную организацию в качестве «террористической»²⁶. Запросы о таком признании могут быть направлены Генеральной прокуратурой или областными прокуратурами на основе документальных свидетельств. Решение Высшего административного суда не может быть обжаловано и вступает в силу немедленно. Законопроект предусматривает, что в кризисной ситуации решение о признании организации террористической может быть принято Советом национальной безопасности и обороны Украины (СНБО). Этот законопроект вызывает серьезные вопросы, поскольку он уполномочивает судебный орган, связанный с

²³ Временный порядок осуществления контроля за перемещением лиц, транспортных средств и грузов вдоль линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей.

²⁴ Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 27 (пункт 16).

²⁵ См. Правило 55 о доступе к гуманитарной помощи гражданским лицам, нуждающимся в ней.

²⁶ Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины о признании организаций террористическими.

исполнительной ветвью власти, предоставлять юридически обязательные определения организаций как террористических, а также не устанавливает международно-признанные гарантии справедливого судебного разбирательства, в том числе возможность принимать участие в таком рассмотрении и право на обжалование. Необходимо внести в этот законопроект существенные изменения, чтобы обеспечить его соответствие международным стандартам.

81. 26 января Правительство ввело режим «чрезвычайной ситуации» в Донецкой и Луганской областях и режим повышенной готовности на всей территории Украины²⁷. Сообщается, что целью этой меры было обеспечение надлежащего определения потребностей населения в пострадавших от конфликта районах и эффективная координация государственной помощи, а также укрепление защиты гражданских лиц. В соответствии с этим решением, на территориях, подконтрольных Правительству, будут расширены полномочия местных органов власти по использованию государственных средств, в частности, для восстановления инфраструктуры, разрушенной в ходе боевых действий. Режим чрезвычайной ситуации регулируется Кодексом гражданской защиты Украины, в котором определяются задачи, роль и обязанности государства в связи с защитой населения при чрезвычайных ситуациях. УВКПЧ повторяет, что введение режима «чрезвычайной ситуации» не должно ни сокращать объем обязательств государства в сфере защиты прав человека, ни влиять на реализацию основных прав и свобод.

82. Правительство создало государственная комиссия для координации деятельности, направленной на обеспечение защиты населения²⁸, включая проведение инвентаризации государственных зданий, которые могут быть использованы для защиты гражданских лиц, создание реестра доставки оборудования, а также гуманитарных и других поставок. Областные комиссии по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций будут поддерживать и дополнять меры, направленные на защиту населения, которые уже является частью правовых обязательств государства²⁹, а именно, меры, необходимые для проведения эвакуации, обеспечения защиты и охраны здоровья. В постановлении от 30 января была определена процедура предоставления гуманитарной помощи населению, которая предусматривает предоставление помощи на территориях, контролируемых как правительством, так и вооруженными группами, через Донецкую и Луганскую областные государственные администрации. В то время, как намерение оказывать гуманитарную помощь и обеспечивать доступ к ней без дискриминации является положительным сигналом, не было разработано ни одного механизма для ее доставки на территории, контролируемые вооруженными группами.

83. 3 февраля Верховная Рада Украины приняла Закон «О военно-гражданских администрациях», направленный на обеспечение работы местных администраций в зоне конфликта. Закон дает право областным администрациям в Донецкой и Луганской областях, созданным государством, назначать гражданских и военных служащих для работы в органах самоуправления. Это положение применяется к территориям, находящимся под контролем Вооруженных Сил Украины.

Другие законодательные и институциональные изменения

84. 9 февраля Окружной административный суд г. Киева частично отменил решение правительства, принятое в ноябре 2014 г., о приостановлении выплаты пенсионных и других социальных выплат лицам, проживающим на территориях, подконтрольных вооруженным группам. Суд признал незаконным положение пункта 2, который предусматривал, что «в населенных пунктах Донецкой и Луганской областей, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия или осуществляют их не в полном объеме, расходы из государственного бюджета, бюджета Пенсионного фонда

²⁷ Распоряжение Кабинета Министров Украины № 47-р «Об установлении режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации».

²⁸ Постановление Кабинета Министров Украины № 18 «О Государственной комиссии по вопросам техногенно-экологической безопасности и чрезвычайных ситуаций».

²⁹ См. Постановление Кабинета Министров Украины № 11 «Об утверждении Положения о единой государственной системе гражданской защиты».

Украины и бюджетов других фондов общеобязательного государственного социального страхования осуществляются только после возвращения упомянутой территории под контроль органов государственной власти». Если в течение 10 дней это решение не будет обжаловано, Правительство будет обязано восстановить платежи и выплатить долг по пенсиям и другим социальным выплатам с ноября 2014 г., когда Постановление вступило в силу.

85. 12 января Президент Украины П.Порошенко подписал Указ «О Стратегии устойчивого развития – Украина 2020». Эта стратегия предусматривает 62 реформы, в том числе в сфере борьбы с коррупцией, децентрализации, энергетической независимости, а также реформы судебной системы, государственного управления и обороны. Был создан Национальный совет реформ, в который входят представители гражданского общества и перед которым поставлена задача представлять стратегии и другие проекты документов, касающихся осуществления правосудия и правовых институтов. Был принят ряд законов по борьбе с коррупцией³⁰, также были ограничены полномочия прокуратуры.

86. Правительство под руководством Министерства юстиции продолжает работу по подготовке Национальной стратегии в области прав человека. По просьбе представителей гражданского общества срок для принятия проекта был продлен с 1 января 2015 г. до 31 марта 2015 г. для того, чтобы предоставить больше времени для консультаций. Разработка стратегии была основана на процессе консультаций с участием представителей Правительства, гражданского общества, Секретариата Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, агентств ООН и региональных организаций. В декабре, январе и феврале было проведено более десяти пленарных заседаний и встреч в рабочих группах.

Закон о люстрации и меры по борьбе с коррупцией

87. 12 января 2015 г. была создана рабочая группа для подготовки изменений в Закон Украины «Об очищении власти» (люстрационный закон), принятый 16 сентября 2014 г.³¹. «Люстрация» чиновников была одним из требований во время протестов на Майдане для противодействия коррупции и нарушениям прав человека, совершенным государственными служащими при президентстве Януковича. При оценке Закона Венецианской комиссией был выявлен ряд недостатков, в том числе: чрезмерно широкие временные рамки его применения; презумпция коллективной вины за принадлежность к категории государственных служащих; а также отсутствие гарантий справедливого правосудия. По состоянию на 12 февраля 2015 г. были уволены 395 государственных служащих высокого уровня, включая руководителей и заместителей руководителей министерств, государственных учреждений и органов центрального, областного и местного уровней. Более 200 решений было обжаловано в суде. В восьми случаях первоначальное решение было подтверждено, тогда как три были отменены, что привело к тому, что уволенных лиц восстановили в должности. Остальные дела приостановлены до вынесения Конституционным судом решения о конституционности этого закона³².

88. Цель Закона «Об обеспечении права на справедливый суд» от 12 февраля – способствовать беспристрастности и профессионализму судей. Он предусматривает полную повторную аттестацию судей; подробно описывает процедуру формирования органов, ответственных за назначение, увольнение судей и возбуждение против них дисциплинарных производств; расширяет полномочия Верховного Суда Украины как единой кассационной инстанции; а также расширяет сферу дисциплинарных производств, которые могут быть возбуждены против судьи. Эти положения способствуют лучшему функционированию и независимости судебной системы, впрочем, дополнительно было рекомендовано³³ внести конституционные поправки, которые бы обеспечили, чтобы судьи избирались своими

³⁰ См. Доклад ММПЧУ от 31 октября 2014 г.

³¹ Описание и анализ Закона см. в Докладе ММПЧУ от 31 октября 2014 г.

³² Запросы на оценку конституционности закона были поданы Службой внешней разведки Украины (18 октября 2014 г.), Верховным Судом Украины (20 ноября 2014 г.) и 47 депутатами Верховной Рады Украины (20 января 2015 г.).

³³ См. Позицию Венецианской комиссии № 639/2011 от 18 октября 2011 г.

коллегами, а не парламентом, а установление судебного иммунитета стало прерогативой независимого органа, а не Верховной Рады Украины.

89. 31 января вступили в силу поправки к закону о люстрации³⁴, предусматривающие неприменение процедуры люстрации к высоким военным чинам и офицерам службы безопасности в выборочном порядке в связи с продолжением конфликта. По крайней мере в одном деле произошло восстановление в должности генерала, которого до этого уволили в соответствии с законом о люстрации. Эти поправки могут дать повод для злоупотреблений и создать риск влияния на решения о неприменении процедуры люстрации с помощью коррупционных действий или других незаконных средств.

90. Закон о создании Национального антикоррупционного бюро (НАБ) вступил в силу 25 января 2015 г., в то время как законы, которые должны обеспечивать его функционирование, до сих пор принимаются. НАБ является специальным правоохранительным органом по борьбе с коррупцией среди высших должностных лиц, включая министров, судей и председателей государственных администраций. Оно может проводить расследования и возбуждать уголовные производства по делам, связанным со взяточничеством на сумму более 600 тыс. грн. Создание Бюро является свидетельством развития в позитивном направлении, но одновременно с этим нужно провести другие необходимые реформы, в том числе реформу системы судопроизводства, которой не хватает независимости и честности. Полномочия по расследованию коррупционных дел с участием обычных чиновников и дел, предметом которых являются меньшие суммы средств, остаются у милиции и прокуратуры, хотя в прошлом эти органы имели незначительные успехи в этой сфере.

Закон о заочном судопроизводстве

91. 31 января вступили в силу поправки в закон о заочное судопроизводство³⁵. Проведение заочного судопроизводства будет возможным в случаях, когда подзащитный покинул страну, или известно, что он находится в зоне проведения операции по поддержанию мира или в Крыму. Поправки расширяют территориальное действие закона на части Украины, к которым органы власти не имеют доступа, или которые не находятся под их контролем. МПЧУ отмечает, что закон предусматривает очень широкие³⁶ основания для проведения заочного судопроизводства при отсутствии обвиняемого, что делает возможным слишком частое использование этой процедуры. Международное право признает право обвиняемого лично присутствовать на судебных заседаниях³⁷.

VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

92. В Крыму продолжается политическое давление и запугивание жителей полуострова, которые выступают против самопровозглашенной власти в Крыму, в частности крымских татар и правозащитников. Кроме того, самопровозглашенная крымская власть впервые возбудила уголовное дело в связи с инцидентами, которые предшествовали мартовскому «референдуму», в соответствии с законодательством Российской Федерации в Автономной Республике Крым вопреки резолюции № 68/262 Генеральной Ассамблеи от 27 марта 2014 г. «О поддержке территориальной целостности Украины». Продолжаются ограничения права на свободу мысли, свободу слова и свободу мирных собраний, а также наблюдаются ограничения свободы

³⁴ Закон Украины № 132-VIII «О внесении изменения в Закон Украины «Об очищении власти» (относительно дополнительных мер по обеспечению обороноспособности государства)».

³⁵ Этот закон был проанализирован в Докладе ММПЧУ от 31 октября 2014 г.

³⁶ Закон позволяет осуществлять заочное правосудие по обвинению в свержении конституционного строя; нарушении территориальной целостности или финансировании такого нарушения; государственной измене; покушении на жизнь государственного служащего; саботаже; шпионаже; убийстве и коррупции.

³⁷ Заочное правосудие допускается при некоторых обстоятельствах (в частности, когда, несмотря на заблаговременное уведомление о проведении судебного разбирательства, обвиняемый отказывается воспользоваться своим правом на нем присутствовать) в интересах надлежащего осуществления правосудия (см. дело *Daniel Monguya Mbenge v. Zaire*, Сообщение № 16/1977, U.N. Doc. CCPR/C/OP/2 at 76 (1990)).

вероисповедания и убеждений в связи с введением требований по регистрации религиозных общин и организаций гражданского общества.

93. Фактическая власть Крыма начала уголовные дела в связи с событиями 26 февраля 2014 г., когда перед зданием Верховной Рады Автономной Республики Крым произошло столкновение между сторонниками территориальной целостности Украины, в основном крымскими татарами, и пророссийскими демонстрантами. Два человека погибли в драках и около 30 получили ранения. На следующий день вооруженные люди захватили парламент Крыма. 29 января 2015 г. полиция Крыму арестовала заместителя председателя крымскотатарского Меджлиса Ахтема Чийгоза, который принимал участие в демонстрациях. Симферопольский суд вынес решение о помещении А.Чийгоза под стражу до 19 февраля, а затем продлил этот срок до 19 мая. Ахтем Чийгоз обвиняется по ст. 212 Уголовного кодекса Российской Федерации (организация и участие в массовых беспорядках), которая предусматривает максимальное лишение свободы на срок до 10 лет. 7 февраля был задержан еще один крымский татарин Эскендир Кантемиров, которому предъявлено обвинение по той же статье. 8 февраля суд избрал для него меру пресечения в виде содержания под стражей в течение двух месяцев.

94. 26 января 2015 г. вооруженные люди в масках ворвались в помещение крымскотатарского телевизионного канала АТР. Оборудование было конфисковано, а некоторые сотрудники были задержаны на несколько часов. По данным прокуратуры Крыма, канал был предупрежден о нарушении закона Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности». Источники в АТР заявили, что обыск был осуществлен с целью изъятия видеоматериалов, связанных с событиями 26 февраля 2014 г.

95. Фактическая власть Крыма начала судебные производства в отношении жителей Крыма, участвовавших в событиях на Майдане. 8 февраля Александр Костенко, которого обвинили по ст. 115 Уголовного кодекса Российской Федерации³⁸ за причинение вреда милиционерам подразделения специального назначения «Беркут» во время демонстраций в Киеве, был помещен под стражу на два месяца. В этом случае, а также в деле заместителя председателя Меджлиса, судопроизводство касается событий, которые предшествовали мартовскому «референдуму», и де-факто по отношению к ним применяется российское законодательство. Это противоречит статье 15 (1) МПГПП, которая предусматривает, что «никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо деяния или за бездействие, которое не было уголовным преступлением в соответствии с национальным и международным правом, во время, когда оно было совершено».

96. 19 января 2015 г. полиция Крыма задержала крымскотатарского активиста Эдема Османова в связи с событиями 3 мая 2014 г., когда тысячи крымских татар пришли к административной границе с Украиной, чтобы встретить бывшего главу Меджлиса крымскотатарского народа Мустафу Джемилева, которому 22 апреля 2014 г. власти Крыма запретила въезд на территорию полуострова. После этого они вступили в напряженное противостояние с крымской полицией и ненадолго заблокировали несколько дорог. Суд вынес решение о предварительном заключении под стражей Э.Османова на срок в два месяца. Он стал пятым крымскотатарским активистом, задержанным с октября 2014 г. в связи с этими событиями по обвинению в применении силы против сотрудника полиции³⁹, несмотря на свидетельства очевидцев, что акция носила в основном мирный характер.

97. 25 декабря 2014 г. городской суд Москвы приговорил Геннадия Афанасьева к семи годам лишения свободы. Его арестовали в Симферополе в мае 2014 г. вместе с украинским режиссером Олегом Сенцовым и про-украинскими активистами Александром Кольченко и Алексеем Чернием по обвинению в «террористическом заговоре». После этого его перевели в изолятор временного содержания в Москве. Г.Афанасьев признал себя виновным по обвинениям, находясь под стражей в полиции в Симферополе и не имея возможности общаться

³⁸ Статья 115 касается «умышленного причинения легкого вреда здоровью по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, либо ненависти или вражды в отношении социальной группы».

³⁹ Другие четыре человека были взяты под стражу на два месяца в октябре 2014 и освобождены в декабре, но по ним до сих пор остаются обвинения в применении силы против полицейского.

с семьей или адвокатом. 28 января суд в Симферополе отклонил ходатайство Александра Кольченко по сохранению украинского гражданства. Суд отметил, что он подал заявление на получение российского гражданства, однако это заявление было опровергнуто его адвокатом. 3 февраля Олегу Сенцову было предъявлено обвинение в незаконном хранении оружия в соответствии со статьей 222-3 Уголовного кодекса Российской Федерации (незаконное получение, продажа, хранение оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств), при этом ранее ему уже предъявили обвинение в организации «террористического заговора».

98. Запугивание активистов гражданского общества в течение отчетного периода продолжается. 23 января 2015 г. российские пограничники задержали Синавера Кадырова, Эскендера Бариева и Абмеджита Сулейманова, трех координаторов крымской общественной организации «Комитет по защите прав крымскотатарского народа», в момент пересечения линии административной границы с материковой Украиной. После допроса сотрудниками ФСБ двух из них освободили, но С.Кадыров был задержан и доставлен в суд, который оштрафовал его и постановил депортировать его из Крыма за «нарушение миграционного законодательства и паспортного режима». 17 января 2015 г. трое активистов организовали конференцию в Симферополе, где была принята резолюция, призывающая власти Украины и международное сообщество к защите крымскотатарского народа. В декабре 2014 г. они безуспешно пытались провести публичное мероприятие, посвященное Дню прав человека.

99. 23 января сотрудники Федеральной службы безопасности (ФСБ) задержали трех крымских татар под Симферополем по подозрению в принадлежности к Хизб ут-Тахрир, религиозной организации, запрещенной в Российской Федерации за экстремизм. После их ареста были проведены обыски их домов. Они были арестованы на два месяца в соответствии со ст. 205-5 Уголовного кодекса Российской Федерации (планирование и участие в деятельности террористической организации). Это первые случаи обвинений в участии в запрещенной религиозной организации, начиная с мартовского «референдума», о которых стало известно МПЧУ.

100. 30 января крымский «голова» принял постановление о введении в действие «Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Республике Крым на период с 2015 до 2018 гг.», разработанного на основе аналогичного документа Российской Федерации. План направлен на «эффективное уменьшение угрозы терроризма» с помощью мер, цель которых – предотвращение радикализации различных групп населения, «в частности, молодежи». Эти меры включают выявление лиц, участвовавших в вооруженных конфликтах на Северном Кавказе в Российской Федерации и других странах, включая Сирию и Украину; распространяют террористическую и экстремистскую идеологию и информацию, которая дискредитирует Российскую Федерацию; или члены нетрадиционных религиозных организаций и сект. Другие меры включают в себя программы по предупреждению терроризма в СМИ и образовательной сфере, а также меры по поощрению терпимости, межэтнического и религиозного согласия.

101. Фактическая власть в Крыму своими действиями продолжает ограничение свободы мирных собраний. Власти г. Симферополя де-факто запретили крымской общественной организации «Комитет по защите прав крымскотатарского народа» проводить мероприятие, приуроченное к Дню прав человека (10 декабря), на том основании, что оно может мешать движению общественного транспорта и доступу к общественным зданиям, а также «представляет реальную угрозу для жизни и здоровья населения». Организация подала протест против этого запрета, но он был отклонен, и организаторы сообщили мэрии Симферополя, что вместо этого 10 декабря они планируют провести пикет. Власти запретили и это мероприятие, и акцию протеста нельзя было провести из-за присутствия большого количества сотрудников полиции. На пресс-конференции, проведенной в тот же день, группа молодых людей облила членов Комитета зеленой краской. Полиция не расследовала этот инцидент.

102. Украинские власти ограничили передвижение людей между Крымом и материковой Украиной. 26 декабря 2014 г. железнодорожное и автобусное сообщение с материковой Украины в Крыму было остановлено. В решениях Государственной администрации железнодорожного транспорта Украины («Укрзалізниця») и Государственной инспекции по безопасности наземного транспорта говорится о необходимости «обеспечения безопасности

пассажиров и препятствование проникновению диверсионных групп с полуострова». Легковым автомобилям и грузовикам, как и прежде, разрешено двигаться через границу с Крымом. Тем не менее, эта ситуация привела к созданию очень длинных автомобильных пробок. Есть сообщения о том, что люди вынуждены ходить пешком через две таможенные службы и пограничные контрольно-пропускные пункты, которые разделены пятикилометровой «зоной безопасности». Приостановка автобусного и железнодорожного сообщения особенно влияет на пожилых людей и людей с инвалидностью, которые раньше ездили поездами в материковую Украину.

103. Религиозные общины в Крыму сейчас работают на основании украинской регистрации, которую фактическая власть в Крыму и не признает, и не проводит официальной денонсации. Законодательство Российской Федерации требует, чтобы все религиозные общины и организации гражданского общества прошли регистрацию до 1 марта 2015 г. Регистрация нужна, чтобы открыть счет в банке или арендовать помещение. Она также является необходимым условием, если участие в работе этих общин или организаций принимают иностранные граждане. Отсутствие регистрации Римско-католической церкви в Крыму привело к тому, что после окончания срока разрешения на проживание в Украине в конце 2014 г. польский священник и монахини прихода Римско-католической церкви в Симферополе вынуждены были выехать из Крыма. Аналогичным образом 23 турецких имама, проживавших в Крыму в рамках 20-летней программы Меджлиса, были вынуждены покинуть территорию Крыма из-за того, что Меджлис не был зарегистрирован в соответствии с российским законодательством. Эта ситуация, а также случаи полицейских рейдов в местах культа, приводят к обеспокоенности религиозных общин и ставят под вопрос готовность фактической власти в Крыму защищать права на свободу религии или убеждений.

VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

104. В связи с тем, что с января происходит серьезная эскалация конфликта на востоке Украины, и он осуществляет разрушительное воздействие на мирное население, оказавшееся под невыборочными обстрелами и другими боевыми действиями, важно, чтобы боевые действия были как можно быстрее остановлены. Достоверные сведения указывают на то, что к вооруженным группам в Донецкой и Луганской областях продолжает поступать тяжелое и современное вооружение и иностранные наемники, в том числе из Российской Федерации. Это разжигает конфликт и способствует новым наступлениям со стороны вооруженных групп, а также снижает возможность мирного решения конфликта, поскольку вооруженные группы расширяют подконтрольные им территории. Это привело к дальнейшему и значительному увеличению потерь среди гражданских и военных. Все стороны конфликта должны в полной мере выполнять положения, установленные в минских договоренностях, включая новое соглашение о прекращении огня, которое вступило в силу 15 февраля: отвод тяжелого вооружения с обеих сторон с целью создания 50-140-км зоны безопасности; вывод иностранных вооруженных формирований, наемников и оружия с территории Украины; и восстановление правительством Украины полного контроля над государственной границей на всей территории зоны, охваченной конфликтом.

105. Ограничение движения, введенное Правительством Украины на всей линии соприкосновения, создало новые угрозы для гражданских лиц в пострадавших районах, которые и так находятся в крайне тяжелой ситуации, поскольку эти ограничения делают их еще более уязвимыми. Предположение, что те, кто остается на территории, контролируемой вооруженными группами, сами решили остаться, вызывает тревогу и ничем не обоснованно. Многие из тех, кто остался, делают это из-за страха за свою жизнь ввиду неизбирательных обстрелов домов и путей эвакуации, чтобы защитить детей или других членов семьи, или из-за отсутствия возможностей для выезда. Это особенно касается пожилых людей, людей с инвалидностью и других. Все те, кто остаются, имеют право на защиту в соответствии с международными стандартами права прав человека и гуманитарного права, которые должны соблюдать все соответствующие органы в отношении всех лиц и во всех ситуациях.

106. Несмотря на прежние предупреждения, что продолжающийся конфликт на востоке Украины может привести к новым волнам внутреннего перемещения лиц, национальные меры в ответ на новые вызовы за отчетный период оставались недостаточными и неподготовленными. В значительной степени необходимые усилия осуществляются силами волонтеров и гуманитарных организаций. Правительство должно принять больше мер, чтобы удовлетворить потребности внутренне перемещенных лиц в соответствии с их правами и международными стандартами, в том числе для обеспечения размещения зимой в местах, которые выберут ВПЛ, предоставления социальных льгот и гарантий, что все их основные потребности будут удовлетворены. Важно признать, что для многих перемещение будет, вероятно, длительным, и долгосрочные решения по обеспечению жилья, занятости и интеграции должны быть приняты оперативно.

107. Влияние конфликта на соблюдение экономических и социальных прав гражданского населения является значительным и имеет долгосрочную перспективу. Все стороны конфликта должны стремиться к обеспечению экономических и социальных прав, как того требует международное право прав человека, и свести к минимуму ограничения доступа к базовым социальным услугам, включая здравоохранение, образование, социальное обеспечение, а также доступ к жилью. Прерывание доступа к таким услугам может угрожать жизни или иметь долгосрочное влияние на большую часть населения и препятствовать пост-конфликтному восстановлению общества. В связи с ограниченностью ресурсов необходимо мобилизовать максимальное количество имеющихся ресурсов и избежать регрессивных мер.

108. УВКПЧ продолжает ценить сотрудничество с Правительством Украины в течение отчетного периода. МПЧУ продолжает отслеживать и сообщать о развитии ситуации для того, чтобы способствовать объективной и точной оценке ситуации в области прав человека на всей территории Украины. Миссия ООН по правам человека будет выполнять свою работу в тесном сотрудничестве с Правительством и другими национальными, региональными и международными субъектами, в том числе системой Организации Объединенных Наций, и будет стремиться помочь всем участникам выполнять свои обязательства по правам человека и международному гуманитарному праву.

109. Все предыдущие рекомендации, содержащиеся в докладах УВКПЧ, изданных начиная с 15 апреля 2014 г., остаются в силе. В то же время, УВКПЧ призывает всех, кто вовлечен в конфликт в Украине, выполнить следующие рекомендации:

- a) принять меры для соблюдения и выполнения минских договоренностей, чтобы положить конец конфликту на территории Донбасса и немедленно прекратить боевые действия и насилие во всех населенных пунктах;
- b) обеспечить защиту гражданских лиц в районах, охваченных конфликтом, в полном соответствии с международными стандартами прав человека и гуманитарного права, в том числе немедленно прекратить неизбирательные обстрелы населенных пунктов, которые ставят под угрозу жизнь гражданского населения;
- c) обеспечить свободный и беспрепятственный доступ для гуманитарных субъектов ко всем необходимым территориям, а также для быстрого и недискриминационного предоставления гуманитарной помощи, при соблюдении международных норм и обеспечении защиты гуманитарных организаций;
- d) снять ограничения на свободу передвижения через линию соприкосновения на основании обеспечения безопасности, чтобы гарантировать, что гражданские лица, желающие покинуть районы, охваченные конфликтом, могут сделать это быстро и безопасно без необоснованных ограничений или задержек, которые могут поставить их под угрозу из-за неизбирательных обстрелов и нападений на контрольно-пропускные пункты;
- e) усилить эвакуационные меры, в том числе для лиц, находящихся в учреждениях по уходу, чтобы предоставить всем лицам, желающим покинуть районы, охваченные конфликтом, доступ к информации, транспорту и основным услугам. Соблюдать соглашения о прекращении огня, чтобы обеспечить безопасную и добровольную эвакуацию гражданских лиц;

- f) оказывать всю необходимую помощь внутренне перемещенным лицам в соответствии с международными стандартами, например, Руководящими принципами по вопросу перемещения лиц внутри страны, в том числе уважая их свободу передвижения и потребность в долгосрочных решениях;
- g) немедленно освободить всех лиц, незаконно или произвольно задержанных, и обеспечить безопасные условия для них. Обеспечить, что отношение ко всем задержанным (гражданским и военным) является гуманным и соответствует положениям международного права прав человека и гуманитарного права и стандартам, в том числе тем, которые касаются женщин, содержащихся под стражей;
- h) расследовать и преследовать в судебном порядке в соответствии с законом любое лицо, признанное виновным в серьезных нарушениях прав человека, включая пытки и другое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание заключенных, массовые или произвольные казни или насильственные исчезновения, в том числе тех, на ком лежит ответственность командования;
- i) установить механизм отчетности о жестоком отношении к женщинам, внедрить системы перенаправления и вспомогательные системы в целях обеспечения защиты женщин и девушек, которые могут быть очень уязвимыми к насилию на сексуальной основе или другим формам насилия, торговли людьми и проституции как средству выживания, а также обеспечить надлежащее оперативное расследование всех соответствующих случаев;
- j) обеспечить защиту единства семьи и (по возможности) предотвращать разлуку детей с родителями, в том числе во время эвакуации гражданских лиц;
- k) осуществлять меры в области образования, чтобы в максимально возможной степени обеспечить, чтобы студенты и ученики, в том числе те, которые проживают в районах, контролируемых вооруженными группами, по желанию могли бы продолжить свое образование, сдавать экзамены и получать украинские дипломы и сертификаты;
- l) обеспечить свободу средств массовой информации и свободу, безопасность и право журналистов осуществлять свою законную профессиональную деятельность;
- m) обеспечить право на свободу мирных собраний, свободу выражения мнений и свободу собраний для тех, кто протестует на законных основаниях, в том числе для тех, кто выступает против военной мобилизации;
- n) Правоохранительные органы должны обеспечить быстрое и эффективное расследование преступлений на почве национальной или религиозной ненависти, в том числе осквернение имущества и мест культа и актов насилия.

110. Что касается ситуации в Автономной Республике Крым, УВКПЧ отмечает продолжающееся ухудшение ситуации в области прав человека для некоторых лиц, принадлежащих к крымскотатарскому коренному народу, в частности, для политических деятелей и активистов в области прав человека и общественных лидеров. Были приняты меры, которые подрывают законные права этой и других общин, включая свободу религии или убеждений, свободу объединений и свободу мирных собраний, а также права меньшинств. Для фактической власти в Крыму и Российской Федерации УВКПЧ дает следующие рекомендации:

- o) пересмотреть законность судебных решений по уголовным делам, возбужденным против крымскотатарских лидеров и активистов, и по депортации некоторых лидеров, чтобы отреагировать на замечания, что эти случаи политически мотивированны;
- p) обеспечить полную защиту и гарантии права на свободу религии или убеждений, в том числе права религиозных общин свободно действовать без лишних административных и законодательных препятствий, запугивания или других ограничений, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов;
- q) обеспечить полное восстановление права на свободу мирных собраний и объединений, предпринять действия для защиты этого права на практике и обеспечения того, чтобы организации могли свободно и беспрепятственно проводить мероприятия, включая празднование памятных событий и демонстрации.