

**Управление Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека**

**Доклад о ситуации с правами человека в Украине
16 февраля – 15 мая 2015 г.**

Это НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ перевод оригинального документа,
написанного на английском языке.
Текст предоставлен исключительно для ознакомительных целей.

СОДЕРЖАНИЕ

I. РЕЗЮМЕ	3
II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ	7
А. Вооруженные столкновения.....	7
Б. Жертвы	8
В. Возможные массовые, внесудебные и произвольные казни	10
Г. Незаконные и произвольные задержания, пытки и нечеловеческое обращение	11
Д. Торговля людьми	15
III. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ СВОБОДЫ.....	16
А. Свобода передвижения.....	16
Б. Свобода самовыражения.....	18
В. Свобода мирных собраний	20
IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА	21
А. Право на достаточный жизненный уровень	21
Б. Право на социальную защиту	23
В. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья	25
V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ	26
А. Ответственность за нарушения прав человека, совершенные на востоке Украины.....	26
Б. Ответственность за нарушения прав человека, совершенные во время протестов на Майдане	28
В. Ответственность за насилие в Одессе 2 мая	30
Г. Расследование дела по улице Рымарской	32
Д. Осуществление правосудия.....	32
VI. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ	34
VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ	39
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	43

I. РЕЗЮМЕ

1. Настоящий доклад является десятым докладом Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) о ситуации с правами человека в Украине, основанный на работе Мониторинговой миссии ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ)¹. Он охватывает период с 16 февраля по 15 мая 2015 года.

2. Отчетный период охватывает временной промежуток, отмеченный годовщинами событий, которые оказали исключительно сильное воздействие на ситуацию с правами человека в Украине, и которые способствовали ее последующему ухудшению: события февраля 2014 года на Майдане; так называемый «референдум» 16 марта в Автономной Республике Крым; начало правительственной операции по обеспечению безопасности в Донецкой и Луганской областях 14 апреля с целью возврата контроля над территорией и зданиями, захваченными вооруженными группами в марте и апреле 2014 года, которая столкнулась с сопротивлением и при поддержке, по имеющимся сообщениям, в виде притока иностранных боевиков и вооружений из Российской Федерации; насильственные действия 2 мая в Одессе; а также так называемые «референдумы» о самоопределении, проведенные в Донецкой и Луганской областях 11 мая, которые противоречили Конституции Украины и международным нормам и стандартам.²

3. На протяжении более чем года недостаток защиты и правосудия для жертв и безнаказанность правонарушителей преобладают в Украине. Расследование грубых нарушений прав человека, совершенных во время протестов на Майдане, во время которых, по меньшей мере, 104 демонстранта и 13 сотрудников правоохранительных органов были убиты, а также насильственных действий в Одессе 2 мая, во время которых 48 человек погибли, все еще не завершено. Ни один правонарушитель не был привлечен к ответственности, а расследование этих дел продолжает оставаться медленным. Несмотря на заявления Генеральной прокуратуры Украины об установлении личности всех высших государственных чиновников, вовлеченных в процесс принятия решений во время событий на Майдане, никто из них не уведомлен о подозрении в совершении преступления в рамках расследования. Только семь лиц, подозреваемых в убийстве протестующих 18-20 февраля 2014 года, были задержаны; дела двух из них рассматриваются судом. Существует широко распространенное мнение, что расследование событий в Одессе, проводимое Министерством внутренних дел и Генеральной прокуратурой Украины, является ненадежным, в частности ввиду неспособности или нежелания правоохранительных органов привлечь к ответственности виновных. По имеющимся сообщениям, преследование правонарушителей также затруднено тем, что некоторые из них покинули территорию Украины.

4. Коллапс законности и правопорядка на территориях, подконтрольных самопровозглашенной «Донецкой народной республике»³ и самопровозглашенной «Луганской народной республике»⁴ продолжает усугубляться ведущимися боевыми действиями между вооруженными силами Украины и вооруженными группами.

¹ ММПЧУ была размещена 14 марта 2014 г. для мониторинга ситуации с правами человека в Украине, представления отчетов, и внесения рекомендаций соответствующим органам власти Украины относительно решения проблем в сфере прав человека. Подробнее см. параграфы 7-8 доклада Верховного комиссара ООН по правам человека о ситуации с правами человека в Украине от 19 сентября 2014 года (A/HRC/27/75).

² Подробнее об этих событиях см. параграфы 3-6 и 9-10 вышеуказанного доклада.

³ Далее по тексту «Донецкая народная республика».

⁴ Далее по тексту «Луганская народная республика».

Боевые действия продолжают сопровождаться нарушениями международного гуманитарного права и иметь разрушительные последствия для общей ситуации с осуществлением прав человека приблизительно пятью миллионами лиц, живущих в этом регионе. В местах, непосредственно затронутых боями, таких, как Дебальцево, Донецк и Горловка, люди обращались к ММПЧУ со словами *«мы просто хотим мира»*.

5. Нынешний режим прекращения огня на востоке Украины соблюдается не полностью. Будучи согласованным 12 февраля 2015 года в рамках Комплекса мер по выполнению Минских соглашений при участии представителей «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики», он вступил в силу 15 февраля. Комплексом мер также предполагается: отвод тяжелого вооружения от линии разграничения; создание зоны безопасности шириной 50-140 километров; вывод всех незаконных и иностранных вооруженных формирований с территории Украины; а также освобождение «заложников и незаконно удерживаемых лиц» на основе принципа «всех на всех». 17 февраля резолюцией 2202 (2015) Совет Безопасности ООН призвал все стороны конфликта в полной мере осуществлять Минские соглашения. 17 марта Парламент Украины принял обращение к Совету Безопасности ООН и Совету Европейского Союза о развертывании на территории Украины международной операции по поддержанию мира и безопасности.

6. В дни, следовавшие за вышеупомянутым соглашением о режиме прекращения огня, атаки вооруженных групп на украинские силы продолжались вокруг города Дебальцево (Донецкая область) вплоть до 19 февраля, вызывая новые жертвы среди оставшегося мирного населения, которое уже несколько недель жило в подвалах. В период между 19 февраля и 10 апреля режим прекращения огня в целом соблюдался, несмотря на ежедневно поступающие сообщения об обособленных очагах перестрелок и столкновений. В то время, как в некоторых районах в зоне конфликта, например, в Луганске, сохранялось затишье, другие стали местом эскалации боевых действий, начиная с 11 апреля.⁵ Окрестности донецкого аэропорта и оспариваемого села Широкино (Донецкая область) остаются основными горячими точками с активным применением тяжелого вооружения. Продолжают поступать сообщения о поставках новейшего тяжелого вооружения и боевиков из Российской Федерации.

7. Общее уменьшение случаев неизбирательного обстрела жилых районов после 15 февраля повлекло за собой уменьшение количества жертв среди мирного населения. Число жертв среди военнослужащих украинских вооруженных сил и вооруженных групп продолжило расти. В общей сложности, с начала боевых действий в середине апреля 2014 года и по 15 мая 2015 года была задокументирована смерть по меньшей мере 6 363 человек (включая по меньшей мере 625 женщин и девочек), и ранения 15 775 человек в зоне конфликта на востоке Украины⁶. Многие люди продолжают считаться пропавшими без вести; продолжается извлечение тел.

8. Продолжают поступать сообщения о серьезных нарушениях прав человека, запугивании и притеснениях местного населения, совершаемых вооруженными группами. ММПЧУ получила новые сообщения об убийствах, пытках и жестоком

⁵ Такие как Авдеевка, Докучаевск, Донецк, Горловка, Гранитное, Красногоровка, Крымское, Луганское, Оленовка, Пески, Попасная, Счастье, Широкино, Славяносербск, Спартак, Станица Луганская, Светлодарск, Веселое, Водяное, Волноваха, Ясинуватая и Золотое.

⁶ Консервативная оценка ММПЧУ и ВОЗ, которая основывается на имеющихся официальных данных. ММПЧУ и ВОЗ считают, что сообщения о количестве жертв являются неполными, и что их реальное количество является большим.

обращения, а также о случаях незаконного лишения свободы, принудительного труда, мародерства, требований выкупа и вымогательства денег на подконтрольной вооруженным группам территориях. Преследование и запугивание людей, подозреваемых в поддержке украинских вооруженных сил или территориальной целостности Украины, остаются распространенными. Временами доступ ММПЧУ к местам, где по сообщениям совершались нарушения прав человека, был ограничен вооруженными группами или не был возможен по соображениям безопасности.

9. Вооруженные группы и так называемые «структуры управления» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» несут ответственность за нарушения прав человека, совершенные на подконтрольной им территории. Шаги, предпринятые «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» по созданию своих собственных «законодательных» структур и систем «отправления правосудия» («милиция», «прокуратура» и «суды») противоречат Конституции Украины и международному праву, а также ставят под угрозу соблюдение Минских соглашений.

10. Изоляция жителей подконтрольных вооруженным группам территорий от остальной территории Украины продолжилась со времени проведения так называемых «выборов» 2 ноября, проведенных «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» вопреки Минским соглашениям и Конституции Украины, в том числе вследствие последовавших решений Правительства Украины о временном перемещении всех государственных учреждений и организаций с тех территорий и о прекращении финансирования и осуществления выплат (включая социальные выплаты) всем органам и лицам, находящимся там⁷. 17 апреля Парламент Украины признал эти территории «временно оккупированными». Положение наиболее уязвимых лиц, в частности, пожилых людей, людей с инвалидностью, семей с детьми и лиц, находящихся в социальных учреждениях, остается катастрофической; у многих из них отсутствуют источники дохода или доступ к основным социальным услугам. В начале апреля появились сообщения о случаях выплаты пенсий и зарплат в российских рублях «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой».

11. Система разрешений («Временный порядок»), введенная Службой безопасности Украины 21 января, продолжила существенно ограничивать свободу передвижения через линию разграничения. Эти ограничения действовали даже во время эскалации боевых действий в феврале, когда многие пытались покинуть зону конфликта. Желая получить разрешение, люди сталкивались с коррупцией и задержкой до трех месяцев. Международные и национальные организации призвали к пересмотру пропускной системы, но пока без ощутимого результата.

12. Обеспечение защиты и безопасности журналистов продолжают оставаться проблематичными в зоне конфликта; несколько из них были убиты в течение отчетного периода. Вооруженные группы продолжили ограничивать свободу выражения мнений и препятствовать работе работников средств массовой информации на подконтрольной им территории. Правительство Украины определило более 100 средств массовой информации (включая телевизионные каналы, информационные агентства и интернет ресурсы) Российской Федерации, которым больше не разрешено посещать мероприятия для прессы, организованные государственными органами вплоть до окончания операции по обеспечению безопасности.

⁷ Подробнее см. параграф 12 восьмого доклада ММПЧУ.

13. ММПЧУ обеспокоена, что попытки Правительства по обеспечению территориальной целостности Украины и восстановлению законности и правопорядка в зоне конфликта продолжает сопровождаться постоянными сообщениями о произвольных и секретных задержаниях и насильственных исчезновениях лиц, подозреваемых в сепаратизме или терроризме. ММПЧУ продолжает получать сообщения о жестоком обращении и пытках лиц, задержанных Вооруженными силами Украины и правоохранительными органами. Существует также обеспокоенность, что расследование заявлений о серьезных нарушениях прав человека украинскими военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов еще должно быть проведено.

14. Более 1,2 миллиона лиц, перемещенных внутри страны с начала конфликта страдают от затрудненного доступа к здравоохранению, жилью и трудоустройству. Распространение оружия, недостаток возможностей трудоустройства, ограниченный доступ к медицинской помощи, социально-психологическим услугам для демобилизованных солдат, а также глубокое беспокойство, что режим прекращения огня не будет устойчивым, продолжает оказывать серьезное воздействие на население и на перспективы примирения. Дальнейшее ухудшение общеэкономической и финансовой ситуации оказывает негативное воздействие на все население Украины.

15. 3 марта Президент учредил Конституционную комиссию с целью разработки изменений в Конституцию Украины на основе широкого публичного обсуждения. Три рабочие группы начали свою работу в апреле для выработки общих предложений относительно функционирования государства и его органов, децентрализации, самоуправления, фундаментальных свобод и прав человека. 26 апреля были приняты изменения, внесенные в законодательство о судеустройстве, в том числе, об усилении роли Верховного Суда как гаранта единства судопроизводства.

16. 15 мая Президент Украины подписал пакет из четырех законов, которые признают коммунистический и нацистский режимы «преступными», запрещают их пропаганду и публичный показ их символики. Законами предусмотрена замена названий городов, улиц, площадей и других мест, названных в честь коммунистического прошлого, а также публичное признание всех «участников борьбы за независимость Украины в XX веке». ММПЧУ отмечает существование серьезного риска, что некоторые положения пакета могут ограничить свободу выражения мнений и углубить разделение в обществе.

17. Несмотря на многие вызовы и проблемы, с которыми сталкивается Правительство Украины, был достигнут определенный прогресс в реформах в сферах дерегуляции бизнеса, государственных закупок, образования и борьбы с коррупцией. 18 марта было создано Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции, с целью проведения обязательного электронного декларирования доходов и расходов всех государственных служащих. 16 апреля Президент назначил Директора Национального антикоррупционного бюро, органа, который будет расследовать преступления, совершенные высшими должностными лицами государства, включая судей и прокуроров.

18. Положение в Автономной Республике Крым⁸, статус которой определен Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 68/262, продолжает характеризоваться нарушениями прав человека, которые совершаются *де факто* властями, применяющими законодательство Российской Федерации. ММПЧУ получила

⁸ Далее упоминается как Крым.

информацию о жестоком обращении и пытках задержанного бывшего активиста Майдана «правоохранителями» Крыма или при их попустительстве. Продолжаются притеснения и аресты крымских татар и других сторонников единства Украины. «Суд» назначил исправительные работы трем крымским активистам после того, как они развернули флаг с надписью «Крым – это Украина» во время согласованного митинга, посвященного годовщине рождения национального поэта Тараса Шевченко.

19. Контроль над средствами массовой информации в Крыму был усилен. По крайней мере, семь средств массовой информации на крымско-татарском языке, включая телевизионную станцию и газету, которые пользовались наибольшей популярностью среди крымскотатарской общины, прекратили свое существование ввиду отказа в перерегистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Свобода вероисповедания была поставлена под угрозу ограничениями, вызванными требованием о перерегистрации. На данный момент всего 51 религиозная община получила правовой статус по законодательству Российской Федерации, по сравнению с более чем 1 400 – по законодательству Украины до «референдума» в марте 2014 года. Положение некоторых уязвимых групп, таких лица с наркотической зависимостью, является критическим. Примерно 800 из них на данный момент лишены жизненно необходимой заместительной-поддерживающей терапии; до 30 из них умерли с марта 2014 года. Предоставляемое лечение является недостаточным и включает в себя простую детоксикацию и иногда последующую реабилитацию.

II. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, СВОБОДУ, БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛИЧНУЮ НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ

A. Боевые действия

20. После того, как 15 февраля вступило в силу соглашение о прекращении огня, которое было составляющей частью комплексных мер для выполнения Минских соглашений от 12 февраля 2015 г., интенсивность и география вооруженных столкновений на востоке Украины значительно сократились (кроме района города Дебальцево в Донецкой области, где несколько тысяч украинских военнослужащих подвергались непрерывным атакам со стороны вооруженных групп). 18 февраля Вооруженные силы Украины получили приказ отступить из Дебальцево. 17 марта Верховная Рада Украины приняла постановление, в котором одобрила обращение к Совету Безопасности ООН и Совету Европейского Союза по поводу развертывания на территории Украины международной операции по поддержанию мира и безопасности.

21. В период с 19 февраля до 10 апреля режим прекращения огня в целом соблюдался, несмотря на сообщения о единичных столкновениях, преимущественно с использованием стрелкового оружия, гранатометов и минометов⁹. В значительной степени это было связано с отводом тяжелого вооружения от линии разграничения, который Правительство Украины и вооруженные группы должны были завершить до начала марта, что Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ не имела возможности полностью подтвердить из-за отсутствия доступа к отдельным территориям. Продолжали поступать сообщения о поставках современного и тяжелого вооружения и боевиков из Российской Федерации.

⁹ Населенные пункты, которые чаще всего фигурируют в сообщениях о нарушении режима прекращения огня: Авдеевка, Докучаевск, Донецк, Горловка, Гранитное, Красногоровка, Крымское, Луганское, Оленевка, Опытное, Пески, Попасная, Счастье, Широкино, Станица Луганская, Славяносербск, Спартак, Светлодарск, Веселое, Водяное, Волноваха, Ясиноватая, Золотое и район Донецкого аэропорта.

22. В период с 11 по 15 апреля наблюдалось значительное обострение боевых действий в районе Донецкого аэропорта и возле оспариваемого села Широкино (Донецкая область), во время которых возобновилось применение тяжелого вооружения, в том числе минометов, артиллерии и танков. Только 13 апреля украинская сторона заявила о шести убитых и 12 раненых, в то время как вооруженные группы «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» заявили о четырех убитых и 17 раненых. Дальнейшая эскалация проходила в период с 3 по 8 мая. 3 мая восемь украинских солдат были убиты, трое – ранены. Вооруженные группы объявили о трех убитых и шести раненых за этот же период.

23. 25 мая Глава Службы безопасности Украины (СБУ) заявил, что члены вооруженных формирований, «которые не хотят присоединиться к Вооруженным Силам, силам Министерства внутренних дел, Национальной гвардии или СБУ, должны сложить оружие и изменить характер своей деятельности – покинуть зону проведения операции по обеспечению безопасности и, более того, не создавать и не участвовать ни в каких-либо незаконных военных или полувоенных формированиях». 30 марта «руководители» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» выдали «указы», которыми обязали всех лиц, не относящихся к «официальным» вооруженным или правоохранительным отрядам, сдать все оружие до 4 апреля. Тех, кто не осуществит эти действия, будут считать «членами незаконных банд», они будут «принудительно разоружены» и «привлечены к уголовной ответственности».

24. В других регионах Украины безопасности продолжали угрожать взрывы. 22 февраля взрывным устройством были убиты три человека и ранены 15 во время митинга в Харькове. СБУ объявила об аресте подозреваемых исполнителей этого преступления. В ночь на 12 марта произошел взрыв возле офиса партии «Самопомощь» в Одессе. Сообщений о жертвах не было. Министерство внутренних дел Украины назвало оба инцидента террористическими актами. 30 и 31 марта произошло два взрыва на железнодорожных станциях возле г. Харькова (жертв не было). В результате, общее количество подобных инцидентов в этом регионе с июля 2014 г. составило более 45 случаев.

Б. Жертвы

25. С начала вооруженных действий в середине апреля 2014 г. до 15 мая 2015 г. в зоне конфликта на востоке Украины зарегистрирована гибель по крайней мере 6 362 человек (в том числе, как минимум, 625 женщин и девочек) и ранения по крайней мере 15 775 человек¹⁰.

26. Даже несмотря на снижение интенсивности вооруженных действий, продолжались убийства и ранения гражданскому населению. 22 февраля артиллерийскими снарядами были убиты трое гражданских лиц на территории города Авдеевка (Донецкая область), который находится под контролем правительства Украины. 4 марта в своей квартире погибла женщина из-за попадания в жилье снаряда во время минометного обстрела Авдеевки. В ночь с 28 на 29 апреля было получено

¹⁰ Так же, как и в предыдущих докладах, это приблизительные подсчеты ММПЧУ и Всемирной организации здравоохранения, которые основываются на открытых официальных данных. Приведенные цифры включают в себя жертвы среди украинских военных, о которых отчитывалась украинская власть; жертвы, о которых сообщали гражданские медицинские учреждения Донецкой и Луганской областей (гражданское население и некоторые члены вооруженных групп, информация подавалась по ним суммарно), а также 298 жертв катастрофы самолета МН-17. Реальное количество жертв, скорее всего, выше.

сообщение о смерти мужчины и ранении женщины вследствие артиллерийского обстрела г. Горловки, который находится под контролем вооруженных групп (Донецкая область). 22 февраля поступило сообщение о смерти трех гражданских волонтеров из-за взрыва мины на пути в г. Дебальцево, который контролируется вооруженными группами (Донецкая область), и г. Артемовска, находящегося под контролем правительства (Донецкая область). 29 апреля мирный житель был ранен в результате задевания мины-ловушки у підконтрольного Правительству села Золотое (Луганская область). 31 марта Министерство охраны здоровья отметило, что «начиная с марта 2014 г. по крайней мере 109 детей были тяжело ранены, а 42 – убиты в результате срабатывания фугасов и взрывчатых веществ, оставшихся после вооруженных действий в Донецкой и Луганской областях» (речь шла о подконтрольной Правительству территории¹¹).

27. 8 мая Президент Порошенко объявил, что с начала конфликта были убиты 1 675 украинских солдат. В то же время, «Книга памяти» (общественная инициатива, сотрудничающая с Министерством обороны) отмечает, что по состоянию на 12 февраля 2015 г. было убито 1 926 военнослужащих. По состоянию на 18 апреля, в моргах Днепропетровской области оставались 222 неопознанных тела (которые, скорее всего, являются телами солдат). Также 170 тел украинских солдат были похоронены, из них опознаны были только 47.

28. Поиск убитых (как военных, так и гражданских лиц) на территориях, которые были в эпицентре конфликта, продолжался. В период между январем и мартом 2015 г. общественная организация «Союз «Народная память» объявила об обнаружении в зоне конфликта 340 тел, преимущественно украинских солдат. Общее количество тел, обнаруженных Союзом с 5 сентября 2014 г. по 7 мая 2015 г., достигло 560, подавляющее большинство из них найдены в районах Донецкой области, контролируемых вооруженными группами. Продолжается поиск тел в зоне боевых действий на территории Луганской области, которые в настоящее время находятся под контролем «Луганской народной республики»

Лица, пропавшие без вести

29. Отсутствие унифицированной базы данных лиц, пропавших на востоке Украины с середины апреля 2014 г., затрудняет возможность посчитать их примерное количество. По состоянию на 10 мая, открытая база данных Министерства внутренних дел содержала имена 1 331 человек (1 218 мужчин и 113 женщин), которые исчезли на «территории проведения антитеррористической операции»¹². 6 мая представитель Украины в Трехсторонней контактной группе отметил, что 1 460 людей считаются пропавшими без вести. По состоянию на 8 мая, база данных общественной организации «Мирный берег» содержала информацию о 378 пропавших украинских военнослужащих и 216 пропавших гражданских лиц. ММПЧУ отмечает, что правительственные учреждения неэффективно координируют свою деятельность, связанную с поиском пропавших без вести: как между собой, так и с различными общественными инициативами.

¹¹ Нет информации о количестве лиц, которые были убиты или ранены в результате действия мин или боеприпасов, которые не взорвались, на территории, подконтрольной вооруженным группам.

¹² Местонахождение некоторых людей уже было установлено, однако их имена все еще остаются в списке.

В. Возможные массовые, внесудебные и произвольные казни

Совершенные вооруженными группами

30. За отчетный период ММПЧУ стало известно о подозрениях в совершении массовых казней людей, находящихся в плену вооруженных групп. Некоторые из таких подозрений подтверждаются свидетельствами очевидцев, судебно-медицинской экспертизой и фото доказательствами.

31. Представители ММПЧУ поговорили с рядом свидетелей и родственников украинского солдата Игоря Брановицкого, который, как подозревается, стал жертвой массовой казни 21 января во время пребывания в плену вооруженных групп «Донецкой народной республики». Согласно их показаниям, когда украинские военные отошли от Донецкого аэропорта, группа из 12 солдат, в том числе И.Брановицкий, была захвачена вооруженными группами «Донецкой народной республики». По дороге к зданию СБУ в Донецке члены вооруженных групп перевезли заложников на бывшую военную базу, которую сейчас использует так называемый батальон «Спарта». Заложников били и допрашивали с применением пыток и других методов нечеловеческого обращения. По сообщениям, всех задержанных выставили вдоль стены и били по очереди несколько часов. Это делали около 20 человек – металлическими трубами, деревянными брусками и прикладами винтовок. Они, по сообщениям, искали пулеметчика. Когда И.Брановицкий сказал, что это был он, его отделили от остальных задержанных, били тупым тяжелым предметом и наносили раны выстрелами из травматического оружия. Об этом свидетельствует судебно-медицинская экспертиза, данные которой были получены ММПЧУ¹³. По сообщениям, после того, как Брановицкий потерял сознание, командир батальона «Спарта»¹⁴ отказался вызвать скорую и сделал два выстрела в голову жертвы. В дополнение к физическим пыткам и нечеловеческому обращению, к другим задержанных применяли имитацию казни – члены батальона «Спарта» стреляли над их головами.

32. 8 мая МПЛУ поговорила с украинским солдатом, которого за день до этого отпустили вооруженные группы «Донецкой народной республики». Он входил в группу из семи задержанных солдат, двое из которых были ранены. Пять из них, в том числе тот, с которым проводилась беседа, содержались в выкопанном укрытии, один раненый солдат был в другом выкопанном укрытии, еще один раненый – в траншее. Когда он проходил мимо указанных мест, он увидел двух солдат без признаков жизни. Других солдат заставили перейти в яму, которая, скорее всего, образовалась вследствие разрыва снаряда. Они оставались там в течение определенного времени, пока члены так называемого международного батальона «Пятнашки» не подняли одного из них наверх. Мужчина, с которым разговаривала ММПЧУ, услышал выстрел, за которым раздался крик, а потом еще один выстрел. Когда четверо заложников выходили из ямы, человек, с которым разговаривала МПЛУ, увидел солдата, который лежал на земле с окровавленной спиной. ММПЧУ изучает это дело.

33. В феврале и марте девять украинских солдат, которые были взяты в плен вооруженными группами в селе Красный Партизан (Донецкая область) 22 января, были отпущены на свободу. Некоторые из них подтвердили подозрения в массовых казнях четырех своих коллег¹⁵. В апреле ММПЧУ получила фотографии украинского

¹³ Согласно данным судебно-медицинской экспертизы, у него были многочисленные переломы костей и синяки по всему телу.

¹⁴ Арсений Павлов (позывной «Моторола»).

¹⁵ Как ММПЧУ отмечала ранее (пункт 3 девятого доклада), 24 января 2015 г. вооруженные группы установили контроль над населенным пунктом Красный Партизан (в 30 км севернее Донецка). Видео,

солдата, чье тело было доставлено в днепропетровский морг 20 или 21 февраля. На его теле были заметны следы пыток и смертной казни (два следа на лице от выстрелов, сделанных с очень близкого расстояния, и перерезанное горло). ММПЧУ расследует эти дела.

Совершенные правительственными силами

34. В апреле ММПЧУ получила информацию о телах двух членов вооруженных групп, которые были извлечены из земли осенью 2014 г. у бывшего контрольно-пропускного пункта украинских вооруженных сил (на территории, которая на тот момент контролировалась вооруженными группами). Руки указанных лиц были связаны за спиной, а их затылки были прострелены. Также ММПЧУ получила конфиденциальную информацию о члене вооруженной группы, который был забит до смерти во время задержания на контрольно-пропускном пункте украинской армии осенью 2014 г. ММПЧУ работает над установлением истинности этих данных.

Г. Незаконные и произвольные задержания, пытки и нечеловеческое обращение

Совершенные вооруженными группами

35. Примерное количество людей, задержанных вооруженными группами, постоянно варьируется – в основном из-за того, что похищение и освобождение происходят все чаще. Вооруженные группы содержат преимущественно украинских военнослужащих, гражданских лиц, подозреваемых в «шпионаже» или являющихся сторонниками «единой Украины», гражданское население, подозреваемое в преступной деятельности¹⁶, и самих членов вооруженных групп (за различные дисциплинарные и уголовные проступки). 8 мая украинский представитель по гуманитарным вопросам в Трехсторонней контактной группе заявил, что 399 человек (как гражданских, так и военных) содержатся в заложниках вооруженными группами и Российской Федерацией. По состоянию на 8 мая, в базе данных общественных организаций «Мирный берег» содержалась информация о 260 военнослужащих и 71 мирном жителе, которые, как считается, содержатся вооруженными группами. Все данные, указанные выше, касаются людей, чью личность удалось установить украинской власти или общественным инициативам. 5 мая украинский общественный волонтер, участвующий в процессе оценки, подсчитал, что вооруженными группами содержится около 1 000 человек.

36. 23 апреля ММПЧУ поговорила с украинским солдатом, которого взяли в плен около г. Угледорск (Донецкая область), за который шли бои. Вооруженные группы держали его под стражей в период с 29 января по 6 апреля. 30 января его якобы перевезли в г. Горловка и разместили в подвале так называемого «министерства государственной безопасности» «Донецкой народной республики», в камере два на три метра, вместе с тремя другими украинскими военнослужащими. Находясь там, солдат носил повязку на глазах из-за полученных ожогов. Он слышал, как одного из задержанных вывели из камеры, где они находились. Его привели назад вечером, примерно два часа спустя. Было слышно, что человек тяжело дышит, под утро он уже, как сообщается, был мертв. Он утверждает, что его жестоко избивали, в том числе

снятое вооруженными группами вскоре после боя за захват этого населенного пункта и распространенное через социальные сети, дает основания говорить о казни нескольких украинских солдат, которые были взяты в плен в этом селе.

¹⁶ По данным «главы отдела расследования министерства внутренних дел» «Луганской народной республики» (он разговаривал с представителями ММПЧУ 1 мая), в феврале и марте 325 человек «содержались под стражей» в Луганске из-за обвинений в уголовной деятельности: по решению «прокурора» 249 из них были «арестованы», 64 были помещены под «домашний арест».

прикладами винтовок. Через две недели его перевезли в Донецк, в помещение бывшего районного отдела СБУ. Там он был госпитализирован и, по сообщениям, «с ним обращались надлежащим образом».

37. 5 мая ММПЧУ поговорила с женщиной, которую так называемая «ГАИ» и члены вооруженных групп «Донецкой народной республики» похитили 22 мая 2014 г. и лишили свободы на пять дней за то, что она оказывала помощь украинским военным. По ее показаниям, ей завязали глаза и били по голове и ногам каждые два часа, в том числе тупым предметом (каким именно – она сказать не могла). Во время допроса ее привязали к стулу, а ее руки были связаны сзади, за спинкой стула. Женщина утверждает, что те, кто ее задержал, забили при ней другого заложника до смерти. Также дважды к ней применялась имитация казни: однажды в нее стреляли холостыми патронами, второй раз стреляли над ее головой, в то время как она стояла напротив стены. Также ее заставляли играть в «русскую рулетку». Кроме того, в отношении нее была совершена попытка изнасилования группой мужчин.

38. 6 мая ММПЧУ поговорила с мужчиной, которого незаконно лишили свободы на «базе» вооруженной группы «казаков» в Донецке с 1 до 28 февраля. По его показаниям, он видел, как других задержанных избивают, в том числе прикладами винтовок. Сокамерник мужчины рассказал ему, что его пытали электрическим током и отрезали ему уши. Некоторые заложники рассказывали ему, что одного задержанного (в одной камере с которым он находился), по сообщениям, забрали на допрос и замучили до смерти. Жертва также провела 10 дней в изолированной камере с температурой 5 С°. ММПЧУ расследует данное дело.

39. 8 мая «глава» «Донецкой народной республики» объявил об «аресте» 200 «воров, насильников и похитителей» в результате масштабной «правоохранительной кампании, направленной на борьбу с преступностью и коррупцией». В результате этих операций было «обнаружено 13 заложников из состава гражданского населения и восемь украинских военнослужащих». ММПЧУ получила информацию о том, что задержанными могут быть до 300 человек. Имеются сообщения о том, что к этим лицам применяли пытки и жестокое обращение.

Совершенные правоохранительными органами Украины

40. В период между 17 февраля и 18 апреля количество лиц, находящихся в ведении СБУ, и чей арест был санкционирован судами (с момента начала конфликта), выросло с 720 до 753. А количество лиц, официально задержанных СБУ, выросло с 118 до 134.

41. 14 марта Глава СБУ сообщил, за весь период конфликта Правительство освободило 1 553 «задержанных предателей, шпионов и лиц, ведущих подрывную деятельность» для обеспечения освобождения лиц, удерживаемых вооруженными группами. Поскольку для задержания лица более чем на 72 часа необходимо решение суда, и поскольку Генеральная прокуратура утверждает, что так называемый «превентивный арест» сроком на 30 дней без разрешения суда (этот вид содержания под стражей был введен в законодательство в августе 2014 г.) никогда не применялся, есть основания полагать, что, согласно приведенным цифрам, значительное количество людей, задержанных СБУ, содержались незаконно (часто – тайно, как сообщают бывшие задержанные) перед тем, как их отпустили на свободу в рамках договоренностей об «одновременном освобождении», которые были достигнуты с вооруженными группами.

42. В мае 2015 г. житель города Славянск (Донецкая область), который контролируется правительством, обратилась к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека о похищении ее мужа 28 февраля группой неуполномоченных лиц. В тот же день она подала заявление в милицию. Было открыто

уголовное расследование по ст. 146 (Незаконное лишение свободы или похищение человека) Уголовного кодекса Украины. 26 марта она получила ответ от СБУ о том, что ее муж был задержан Управлением Службы безопасности Украины в Днепропетровской области. Задержанный сообщил Уполномоченному по правам человека о том, что после похищения его поместили в бомбоубежище в Славянске и держали в комнате размером примерно 1,2 x 1,5 м в течение 26 дней. В этот период ему не давали общаться с внешним миром и систематически пытались для получения признания в незаконной деятельности в поддержку «Донецкой народной республики». Этот случай свидетельствует о регулярности такого явления, как насильственные исчезновения. Относительно упомянутого мужчины действует досудебный арест.

43. По сообщениям, 10 марта «Донецкая народная республика» передала украинской стороне три списка «военнопленных», которых, по их мнению, удерживаются правоохранительными органами Украины. Списки включают 220 членов вооруженных групп, 880 «политических заключенных» и 900 «мирных жителей». 6 апреля «Донецкая народная республика» заявила, что 1 378 ее сторонников продолжают содержаться под стражей Правительством Украины.

44. За отчетный период ММПЧУ продолжала получать сообщения о нарушении прав лиц, находящихся под стражей или в заключении в ведении Правительства Украины. ММПЧУ работает над установлением истинности таких сообщений.

45. В период с 10 по 16 апреля ММПЧУ общалась с юристами и родственниками «активистов, выступающих за федерализацию», которые были задержаны СБУ в Одессе в апреле. В апреле и мае ММПЧУ также пообщалась с задержанными, которые подозреваются в терроризме. Они сообщили ММПЧУ, что обыски их домов были проведены без необходимых ордеров и со значительным применением силы; им не разъяснили их права, возможность обращения за правовой помощью была предоставлена с задержкой до 70 часов; СБУ приводила собственных свидетелей и не вела учет всех конфискованных вещей. Этим людям сообщили об их задержании лишь на следующий день после задержания или даже позже и не предоставили возможности пообщаться с родственниками и доступа к правовой помощи. К тому же, ММПЧУ получила жалобы о том, что во время допроса к некоторым задержанным применяли жестокое обращение и пытки (избиение, удушение путем надевания пакета на голову, применение электрошока и лишение сна, пищи и воды более чем 24 часов). Арестованным не был предоставлен адвокат для защиты, над ними даже смеялись, когда они просили об услугах адвоката. Правительство Украины заверило, что все обвинения в применении пыток и бесчеловечного обращения будут должным образом расследоваться.

46. 9 апреля представители ММПЧУ пообщались с жителем города Донецкой области, который находится под контролем правительства. Он утверждал, что в октябре 2014 г. его похитил мужчина в гражданской одежде, который надел пакет на голову, наручники на руки и поместил его в транспортное средство. Затем его держали в заключении в подвале. По показаниям мужчины, три дня нападавшие в масках били его и применяли электрошок. Во время пыток его заставили подписать признание о том, что он «передавал разведывательную информацию» «Донецкой народной республике». Затем мужчину перевели в другой подвал, который, как он выяснил позже, находился в Полтаве. Там следователь СБУ в присутствии свидетелей составил протокол о его задержании, «как лица, которое было поймано в момент совершения преступления». Два дня спустя полтавский суд решил поместить мужчину под домашний арест. В феврале следователь попытался заставить мужчину признать вину, что он отказался сделать. В начале апреля во время встречи со следователем мужчине

дали мобильный телефон, и по голосу своего собеседника он понял, что это один из тех, кто пытал его в октябре. Собеседник сказал, что если он не подпишет признание, они встретятся снова. Позже мужчина сообщил ММПЧУ о том, что он подписал признание вины.

47. 10 апреля ММПЧУ узнала от военного прокурора Харькова о расследовании сообщения о существовании секретного учреждения для содержания под стражей в помещении Управления Службы безопасности Украины в Харьковской области. После того, как прокурор посетил это помещение в марте, он заявил о том, что все камеры пусты. Как сообщалось ранее, ММПЧУ имела беседы с рядом людей, которые утверждали, что их удерживали в упомянутом учреждении, и которые описали, как их перед визитом военного прокурора вывезли с камер офицеры СБУ и разместили в подвале или других местах здания.

48. 24 марта представители ММПЧУ пообщались с активистами из Донецкой области, выступающими «за единую Украину», которые говорили о нарушениях прав человека, совершенных определенными лицами из рядов Вооруженных Сил Украины (особенно добровольческими батальонами, например, «Днепр-1») на подконтрольных правительству территориях. В частности, говорилось о случаях похищений с целью выкупа и произвольного задержания, особенно в городах Красный Лиман и Селидово (оба города находятся в Донецкой области). 24 марта глава Луганской областной государственной администрации обвинил солдат батальона «Айдар» в похищении и применении пыток к заместителю председателя Новоайдаровской районной государственной администрации. Как утверждалось, его похитили 25 ноября 2014 г. и держали в заложниках (вместе с другими людьми) в течение пяти дней. Ему угрожали и обвиняли в сепаратизме, а затем доставили в районную больницу, где его многочисленные ранения, в том числе огнестрельная рана, были задокументированы.

49. В середине марта общественные организации «Фонд исследования демократии», Российский общественный совет по международному сотрудничеству и публичной демократии, а также Российский фонд мира обнародовали доклад «Военные преступления вооруженных сил и службы безопасности Украины: пытки и жестокое обращение. Доклад второй». Утверждается, что доклад подготовлен на основе «интервью с более чем 200 заключенными, которые были освобождены украинской стороной», которые, по сообщениям, были проведены в период между 25 августа 2014 г. и 20 января 2015 г. В апреле главный военный прокурор Украины инициировал восемь уголовных дел по расследованию обвинений, описанных в упомянутом докладе. ММПЧУ также выясняет действительность обвинений, содержащихся в докладе.

Освобождение задержанных и заложников

50. В течение отчетного периода продолжал действовать поэтапный подход к освобождению «заложников и незаконно задержанных лиц» в рамках имплементации схемы «всех на всех», предусмотренной Минскими соглашениями.

51. 21 февраля вооруженные группы отпустили 139 украинских солдат, в то время как правительственные силы Украины отпустили 52 человека. 24 февраля были освобождены четыре украинских военнослужащих. 28 февраля Министерство обороны Украины заявило об освобождении двух украинских солдат и восьми гражданских волонтеров. 7 марта появились сообщения об освобождении пяти украинских солдат из плена вооруженных групп.

52. 14 марта Глава СБУ заявил, что с середины апреля 2014 г. было обеспечено освобождение 2 483 человек из плена вооруженных групп. 23 апреля СБУ объявила об освобождении 2 586 человек. 5 мая объединенный координационный центр по

освобождению заложников при Министерстве обороны Украины заявил о том, что в целом освобождены были 2 667 человек. Информация об освобождении еще 184 человек в период между 14 марта и 5 мая не соответствует публичным заявлениям об освобождении задержанных и заложников, сделанным в этот же период. Это свидетельствует либо о разногласиях в официальных данных, либо о непрозрачном характере «одновременных освобождений», в которых задействованы многие субъекты.

53. 26 марта представители ММПЧУ встретились с «заместителем председателя» «комиссии по обмену пленными» и с «омбудсменом» «Донецкой народной республики». По их информации, люди, которых освободила украинская власть, часто находились в плохом состоянии здоровья, они имели признаки бесчеловечного обращения. Около 70% людей, которых правительство Украины предлагало для «одновременного обмена», были «мирными жителями», и лишь 30% относились к «военным» и «политическим активистам». Собеседники ММПЧУ утверждали, что украинская власть продолжает задерживать людей, а затем освобождает случайных мирных жителей, чтобы увеличить количество освобожденных. Имеются сообщения об «обмене» одного человека из Славянска (Донецкая область), города, подконтрольного украинской стороне, который имел место три раза. По словам лиц, с которыми общались представители ММПЧУ, многим из освобожденных лиц органы власти не вернули их паспорта, а уголовные дела в отношении них не были закрыты или были открыты заново. В течение отчетного периода группа из по крайней мере 22 человек, освобожденных властями в январе 2015 г., продолжала оставаться в заложниках в Донецке. Утверждается, что их паспорта находятся в СБУ. Представители ММПЧУ беседовали с некоторыми из них.

54. Украинская летчица Надежда Савченко, народный депутат Верховной Рады Украины (с ноября 2014 г.) и делегат от Украины в Парламентской Ассамблее Совета Европы (с декабря 2014 г.), продолжает содержаться под арестом в Российской Федерации с июля 2014 г., после того, как в июне ее взяли в плен вооруженные группы. Она ожидает приговора суда по обвинению в причастности к смерти двух российских журналистов, убитых в ходе конфликта в Восточной Украине. 24 апреля Савченко также инкриминировали незаконное пересечение границы. Поскольку Надежда Савченко голодала (с несколькими перерывами) с 13 декабря 2014 г., 28 апреля она была переведена из московского следственного изолятора в гражданскую больницу. 6 мая Басманный суд Москвы продлил досудебный арест Надежды до 30 июня.

55. 2 мая Глава объединенного координационного центра по освобождению заложников при Министерстве обороны Украины заявил, что «несколько десятков» украинских военнослужащих продолжают удерживаться в заложниках на территории Российской Федерации с августа 2014 г.

Д. Торговля людьми

56. В сложных экономических условиях существует риск торговли людьми. В 2015 г. горячая линия общественной организации «Ла Страда» зарегистрировала увеличение количества звонков с сообщениями о торговле людьми. По сравнению с 2014 г. выросло количество людей, преимущественно женщин, желающих проконсультироваться по вопросам трудоустройства, обучения и выезда за границу с целью бракосочетания. Одесская общественная организация по защите прав женщин сообщила ММПЧУ, что она задокументировала 60 случаев торговли людьми в 2014 г. В то же время, в 2015 г. Международная организация по миграции (МОМ) собрала информацию о 230 жертвах торговли людьми.

57. Основными направлениями вывоза людей является Российская Федерация и Польша. Жертвы чаще всего происходят из сельских районов и имеют низкий доход. Это женщины, вовлеченные в сексуальную эксплуатацию, или пожилые люди, преимущественно женского пола, которых заставляют просить милостыню на улице. Есть информация о том, что в некоторых коллективных центрах для внутренне перемещенных лиц и населенных пунктах в зонах вооруженного конфликта действуют лица, предлагающие взрослым мужчинам и женщинам услуги по предоставлению убежища и «работу» за рубежом, чаще всего – в Российской Федерации. Все это не подкрепляется никакими гарантиями, что может привести к трудовой эксплуатации. Такие случаи практически не исследуются, поскольку жертвы редко сообщают о соответствующих нарушениях по ряду причин, в том числе – в связи с недостаточной осведомленностью, стигматизацией и страхом, вызванным негативными гендерными стереотипами. В 2015 г. милиция зарегистрировала 75 подобных случаев.

III. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ СВОБОДЫ

A. Свобода передвижения

58. Несмотря на критику со стороны международных и национальных организаций, продолжает действовать система пропусков, введенная 21 января 2015 г. в связи с принятием Временного порядка¹⁷. Это ограничивает свободу передвижения гражданского населения через линию разграничения, приводит к изоляции жителей районов, контролируемых вооруженными группами, способствует коррупции и препятствует предоставлению гуманитарной помощи. 6 апреля Административный суд г. Киева отклонил иск, поданный двумя лицами из Луганской области, и вынес решение о том, что Временный порядок принят в соответствии с законом. Следует отметить, что согласно положениям Международного пакта о гражданских и политических правах и Конституции Украины, свобода передвижения может быть ограничена только законом.

59. По данным СБУ, в период с 21 января по 6 мая заявки на получение разрешения на пересечение линии соприкосновения подали 349 496 человек, 274 755 человек их получили. Несмотря на то, что Президент и Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека¹⁸ заявили о необходимости упрощения процедуры получения пропусков, процедура остается сложной и непоследовательной. 20 марта СБУ создала возможность электронной подачи документов на получение пропусков и возможность получения таких разрешений онлайн. Тем не менее, большинство людей продолжает подавать документы в бумажном виде из-за недостатка информации об электронной системе (особенно в районах, контролируемых вооруженными группами), неумения пользоваться компьютером, перебоев в доступе к Интернету и недоверия к онлайн-процедуре подачи заявок. Кроме того, координационные центры, которые

¹⁷ Порядок был разработан и утвержден объединенным координационным центром по управлению антитеррористической операцией, который состоит из представителей различных структур, в частности, СБУ, Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Национальной гвардии, Миграционной службы, Службы по чрезвычайным ситуациям и Фискальной службы Украины. Подробнее см. предыдущий доклад ММПЧУ о ситуации с правами человека в Украине в период с 1 декабря 2014 г. до 15 февраля 2015 г., пункты 42-43.

¹⁸ 4 марта во время заседания Совета национальной безопасности и обороны Украины Президент отметил необходимость упрощения процедуры получения пропусков для гражданского населения. 3 апреля Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека заявила, что существующая система специальных пропусков является «негуманной» и призвала СБУ упростить соответствующую процедуру.

выдают пропуска, перегружены заявками ввиду ограниченных возможностей, в частности, недостатка компьютерного оборудования, проблем с подключением к Интернету, и недостатка квалифицированного персонала. Как сообщается, некоторые заявители были вынуждены ждать на улице у координационного центра в течение до четырех дней перед тем, как им предоставили возможность подать документы. За это время к ним подходили какие-то лица и предлагали выдать пропуск быстрее за соответствующую плату, которая варьировалась от 600 до 1 500 гривен (от 29 до 71 долл. США).

60. Представители ММПЧУ провели беседы с людьми (большинство из них – пожилые люди), которые подавали заявления на получение разрешений в конце января и по состоянию на середину мая до сих пор не получили их. Заключенные в учреждениях лишения свободы городов Горловка и Енакиево, контролируемых вооруженными группами, а также пожилые люди, проживающие в домах престарелых г. Луганска (представители ММПЧУ посещали их в марте и апреле), заявили, что их родственники больше не имеют возможности посещать их из-за того, что не могут получить соответствующие пропуска.

61. Непоследовательное применение правил на контрольно-пропускных пунктах привело к недоразумениям и растерянности среди местных жителей. Для пересечения линии разграничения транспортные средства, в частности, пассажирские автобусы, должны иногда проводить по 11 часов на контрольно-пропускных пунктах – без доступа к пище или санитарным учреждениям. По показаниям, исключения в таких ситуациях чаще делают для женщин и детей, чем для мужчин. 25 апреля ММПЧУ узнала от водителя автобуса, который постоянно пересекает линию разграничения, о том, что на некоторых украинских контрольно-пропускных пунктах людей с донецкими номерными знаками не пропускают – даже при наличии у них пропусков. Из-за этого люди часто пытаются объезжать контрольно-пропускные пункты. Это может быть опасно, как показывает случай с автобусом, который ехал из города Артемовск, контролируемого правительством Украины, в город Горловка, находящийся под контролем вооруженных групп. Автобус наехал на фугас, в результате чего погибли трое пассажиров. 28 апреля Глава Луганской областной военно-гражданской администрации заявил, что с 1 мая пересекать пропускной пункт в Луганской области разрешено только пассажирским транспортным средствам и пешеходам. Движение автобусов и грузов было приостановлено, пока правительство Украины полностью не урегулирует систему выдачи пропусков. Исключения установлены для гуманитарной помощи и специализированного транспорта, в том числе медицинского и транспорта компаний, занимающихся восстановлением инфраструктуры и коммунальных систем (газ, вода, электроэнергия).

62. 12 мая Глава Луганской областной военно-гражданской администрации издал указ, который еще больше ограничит передвижение гражданского населения с территорий, контролируемых вооруженными группами. В соответствии с указом, пересекать линию разграничения будет разрешено только тем лицам, которые имеют украинский паспорт. Таким образом, положение людей, которые потеряли свои документы, остается неурегулированным.

63. 5 мая СБУ создала рабочую группу для улучшения системы выдачи пропусков и недопущения нарушений прав человека. В эту рабочую группу входят представители общественных организаций.

64. ММПЧУ обеспокоена тем, что до сих пор не были предприняты меры для того, чтобы позволить гражданскому населению покинуть зону конфликта в соответствии с нормами международного права. Лица, стремящиеся обеспечить свою защиту, должны

иметь возможность это сделать без необходимости заблаговременного обращения для выдачи пропусков и без необходимости проходить через заранее определенные контрольно-пропускные пункты. Все вышеперечисленное создает для гражданского населения угрозы и риски незаконного задержания. Разрешительная система грубо ограничивает доступ гражданских лиц к безопасным районам и жизненно необходимой помощи.

Б. Свобода самовыражения

Безопасность журналистов

65. Безопасность специалистов в сфере СМИ остается серьезной проблемой в зоне конфликта ввиду продолжения боевых действий. 25 февраля фотограф украинской газеты «Сегодня» был убит в результате минометного обстрела, который велся вооруженными группами возле села Пески (Донецкая область). Он стал восьмым журналистом, убитым на востоке Украины с момента начала конфликта. 12 апреля два местных работника СМИ были ранены возле донецкого аэропорта вследствие того, что в их машину попал снаряд. 14 апреля местный донецкий журналист, работавший на российский телеканал «Звезда», был серьезно ранен в результате того, что он натолкнулся на мину-ловушку в оспариваемом селе Широкино (Донецкая область).

66. ММПЧУ продолжала получать сообщения от работников сферы СМИ, содержащихся под стражей вооруженными группами. По сообщениям, 11 марта журналист из города Макеевка (Донецкая область), который находится под контролем вооруженных групп, был похищен вооруженными группами. После того, как его 80-летняя мать подала заявление в «местную милицию», вооруженные группы провели обыск ее дома и запугали ее. Журналиста освободили 10 мая.

67. 16 апреля двое неизвестных в масках убили Олесь Бузину, украинского журналиста, писателя и бывшего редактора газеты «Сегодня», у его дома в Киеве. О.Бузина был известен своей критикой правительства, в частности в связи с событиями, связанными с Майданом и конфликтом на востоке страны. Президент Украины назвал убийство Бузины «провокацией», направленной на дестабилизацию ситуации в Украине. Он также призвал к скорейшему расследованию инцидента по ст. 115 (Умышленное убийство) Уголовного кодекса Украины.

68. 14 мая Верховная Рада Украины приняла закон¹⁹, которыми внесены поправки в Уголовный кодекс Украины, усиливающие ответственность за угрозы или насилие над журналистами. Кроме расширения ст. 171 (Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов), которая редко применялась на практике из-за своей неоднозначности, были добавлены еще четыре статьи. Они предусматривают уголовную ответственность за угрозы или нанесение телесных повреждений журналистам или членам их семей, умышленное повреждение имущества журналистов, покушение на жизнь журналистов и взятие их в заложники. ММПЧУ отмечает, что закон может положительно повлиять на защиту специалистов сферы СМИ и способствовать укреплению свободы самовыражения в Украине.

Доступ к информации / регулирование деятельности средств массовой информации

69. Вооруженные группы продолжают ограничивать свободу выражения мнений и препятствовать работе специалистов сферы СМИ на территориях, находящихся под их контролем. 10 марта так называемый «совет министров» «Луганской народной республики» издал указ, которым обязал телекоммуникационных операторов

¹⁹ Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усиления гарантий законной профессиональной деятельности журналистов».

исключить 23 украинских телеканала и российский телеканал «Дождь» из трансляционной сети из-за того, что они «представляют угрозу безопасности «государства». «Министерство инфраструктуры, транспорта и связи» получило полномочия по контролю над выполнением этого решения.

70. Жители территорий, подконтрольных вооруженными группами, часто сообщают ММПЧУ, что СМИ, доступные им, подают только предвзятую информацию. Поскольку многие люди не имеют доступа к Интернету по техническим причинам, любые альтернативные источники информации практически не доступны для них. Журналисты сообщили ММПЧУ, что во время интервью с так называемой «властью» разрешалось ставить только заранее согласованные вопросы. По сообщениям, от журналистов часто требуют не включать части интервью в репортажи. Как сообщается, 1 мая двое журналистов из Российской Федерации были похищены вооруженными группами в Донецке и были вынуждены удалить некоторые фотографии, сделанные на общественном митинге. После этого журналистов отпустили.

71. Органы власти Украины также пытались ввести ограничения деятельности некоторых СМИ. После принятия 19 февраля 2015 г. Верховной Радой Украины соответствующего Постановления²⁰ СБУ определила более 100 СМИ (в том числе телеканалы, информационные агентства, газеты и Интернет-ресурсы) Российской Федерации, представителям которых отныне запрещено посещать события, организованные для прессы государственными органами, до окончания операции по обеспечению безопасности. Согласно этому Постановлению, государственные органы должны исполнить его до 21 февраля. Как известно, деятельность никаких СМИ не прекращалась, однако ряду репортеров из Российской Федерации запретили въезд в Украину, причем в некоторых случаях такой запрет был выдан на следующие пять лет²¹. Постановление также обязывало правительство разработать процедуру аккредитации в Украине всех иностранных специалистов сферы СМИ. Тем не менее, по состоянию на 15 мая этого не было сделано.

Уголовное преследование журналистов

72. ММПЧУ продолжает следить за делом журналиста Руслана Коцабы²², обвиняемого в государственной измене из-за публикации 17 января видео против мобилизации. 6 апреля Ивано-Франковский суд продлил его арест еще на 60 дней (до 6 июня). Слушания по делу начались 29 апреля, были опрошены семь из 30 свидетелей

²⁰ Постановление Верховной Рады Украины № 1853 от 12 февраля 2015 г., согласно которому предусмотрено временное приостановление аккредитации журналистов и технических работников некоторых средств массовой информации Российской Федерации при органах государственной власти Украины до окончания операции по обеспечению безопасности.

²¹ Например, 25 февраля СБУ сообщила, что трем российским специалистам сферы СМИ (журналисту телевизионного канала «НТВ» и журналисту и оператору телеканала Lifenews) было запрещено въезжать на территорию Украины, в том числе в течение следующих пяти лет. 3 мая Государственная пограничная служба Украины сняла с поезда Москва-Одесса журналиста российского медиа-агентства «РБК» и направила его обратно в Российскую Федерацию.

²² 29 января Главная военная прокуратура объявила об открытии уголовного расследования относительно препятствования законной деятельности Вооруженных Сил Украины и других военных формирований. Расследование основывается на результатах мониторинга СМИ и выявления публичных призывов по уклонению от мобилизации. 5 февраля Управление Службы безопасности Украины в Ивано-Франковской области задержало Р.Коцабу по обвинению в нарушении ст. 111-1 (Государственная измена) и 114-1 (Воспрепятствование законной деятельности Вооруженных Сил Украины и других военных формирований) Уголовного кодекса Украины из-за его публичных выступлений против мобилизации. Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека выразила свою обеспокоенность делом Р.Коцабы.

по делу, но ни один из них не мог привести конкретные факты, которые поддерживали бы позицию обвинения. На судебном заседании также присутствовали члены некоторых украинских батальонов, что могло создать атмосферу давления на судей.

73. 14 мая Управление Службы безопасности Украины в Одесской области провело обыски в квартирах шестерых журналистов сайта «Таймер», который известен своей «профедералистской» направленностью, и изъяло несколько их компьютеров и документов²³. Затем журналистов забрали в СБУ, где их допросили и позже вечером отпустили. У сайта «Таймер» были проблемы с подключением к сети 1-3 мая и 8-10 мая, а с 14 мая он вообще перестал работать.

Подстрекательство к ненависти и насилию

74. ММПЧУ обеспокоена повторением случаев применения языка ненависти и подстрекательства к насилию через социальные сети и Интернет. 6 марта сторонники вооруженных групп в городе Горловка, контролируемом вооруженными группами, объявили через свои социальные сети о «начале зачистки «укропов» [унизительное название украинцев], в том числе тех, кто, как сообщается, был наводчиком артиллерийских атак при ведении боевых действий. Этот призыв, который изначально был опубликован в группе одной из социальных сетей с 88 000 членами, получил широкое распространение. В нем содержался призыв составить списки всех сторонников Украины и украинцев, а также обращение к местным жителям с просьбой «докладывать об их соседях, друзьях и незнакомцах». На сайте «Трибунал» был выложен список из более 1 300 человек – как сообщалось, это были украинские военные, сотрудники милиции и общественные волонтеры, – их окрестили «карателями» и «соучастниками».

75. Также ММПЧУ обеспокоена деятельностью сайта «Миротворец», на котором различные корреспонденты создали перечень лиц (с указанием личной информации о них), которые якобы связаны с вооруженными группами и считаются «террористами». Существование такого перечня нарушает презумпцию невиновности, право на частную жизнь и защиту персональных данных.

В. Свобода мирных собраний

76. В течение отчетного периода атмосфера запугивания, которая создается вооруженными группами в «Донецкой народной республике» и «Луганской народной республике», продолжает препятствовать людям проводить публичные манифестации. Как сообщается, 6 апреля был разогнан митинг шахтеров шахты имени Кирова в городе Макеевка, который находится под контролем вооруженных групп (Донецкая область). Шахтеры выступали против увеличения рабочего времени с шести до восьми часов.

77. На территории, подконтрольной украинскому правительству, свобода мирных собраний в целом соблюдается, хотя в некоторых случаях по соображениям безопасности власти ввели ограничения. В отдельных случаях правоохранительные органы не препятствовали сторонникам единой Украины вмешиваться в собрание людей, имеющих другие политические взгляды, а в некоторых случаях милиция даже сама участвовала в таком вмешательстве.

²³ 3 января СБУ возбудила уголовное дело по ст. 110 (Посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины) Уголовного кодекса Украины. В решении суда об обыске отмечалось, что соответствующее средство массовой информации производило «негативное информационное влияние ...» В частности, в 2014 г. этот веб-сайт опубликовал информационные материалы, которые обосновывали историческое происхождение термина «Новороссия», его право на существование и историческую необходимость реализации проекта «Русский мир».

78. 16 апреля общественная организация из г. Одесса официально и заблаговременно сообщила власть о предстоящем митинге. Тем не менее, милиция и сторонники единой Украины помешали собранию перед Одесским городским советом с целью протеста против повышения коммунальных тарифов. По данным ММПЧУ, были задержаны 50 протестующих, в том числе 17 несовершеннолетних; некоторые из них были переданы милиции сторонниками единства Украины. Взрослые активисты (все мужчины)²⁴, несовершеннолетние и их родители²⁵ позже получили обвинения в совершении административных правонарушений.

79. 16 апреля группа из около 20 человек, которые представлялись как активисты Народного совета Бессарабии, вышли на митинг в г. Одесса. Вскоре после начала митинга появилась милиция и задержала около 20 активистов. По данным милиции, активисты заранее не уведомили власти о митинге, поэтому они были вынуждены прервать мероприятие. 20 людям были предъявлены обвинения в соответствии со ст. 185-1 (Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций) Кодекса Украины об административных правонарушениях. Процедура уведомления о предстоящих митингах предусматривает подачу заявления перед проведением мероприятия, но отказать в его проведении может только суд. Тем не менее, милиция не предоставила активистам решение суда о прекращении митинга.

80. 6 мая Административный суд города Харькова решил запретить традиционное мероприятие в Харькове, проведение которого планировалось на 9 мая общественной организацией «Союз советских офицеров». Иск был подан Харьковским городским советом в связи с «ситуацией с безопасностью и угрозой террористических актов».

IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

81. Конфликт продолжает оказывать серьезное влияние на реализацию экономических и социальных прав для около пяти миллионов человек, живущих в зоне конфликта, и для более 1,2 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Особые сложности возникают у пожилых людей, людей с инвалидностью, семей с детьми и людей, нуждающихся в институциональном уходе. Дискриминация ВПЛ, в частности, рома, затрудняет их доступ к услугам здравоохранения, получению жилья и трудоустройства. Более 25 000 демобилизованных военнослужащих сталкиваются со сложностями при доступе к медицинским и психосоциальным услугам.

82. Общее ухудшение экономической ситуации влияет на значительную часть населения Украины. По сравнению с декабрем 2014 г., чистый доход населения снизился на 8,4%, цены поднялись на 20,3%, задолженности по выплате зарплаты выросли на 2,7%, а уровень безработицы достиг 9,7%²⁶.

A. Право на достаточный жизненный уровень

83. Тяжелые обстрелы населенных районов без соблюдения принципа различия в январе и феврале привели к значительным разрушениям в населенных пунктах, в которых они происходили. В некоторых городах, например Дебальцево и Угледорске (Донецкая область), контролируемых вооруженными группами, и которые посетили представители ММПЧУ 20 марта, были разрушены около 80% жилых домов и

²⁴ В соответствии со ст. 185-1 (Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций) Кодекса Украины об административных правонарушениях.

²⁵ В соответствии со ст. 184 (Невыполнение родителями или лицами, заменяющими их, обязанностей по воспитанию детей) Кодекса Украины об административных правонарушениях.

²⁶ Согласно с информацией Государственной службы статистики Украины, обнародованной 30 апреля.

общественных зданий. Компенсационный механизм возмещения людям, чье имущество было разрушено, до сих пор находится в процессе разработки.

84. Несмотря на режим прекращения огня, гуманитарная ситуация остается сложной. Недостаток еды, чистой воды, средств личной гигиены и детской одежды характерен для большинства населенных пунктов, находящихся под контролем вооруженных групп. Жители остальных городов и сел, разделенных линией соприкосновения (например, Дзержинск, Николаевка, Новогнатовка, Пески и Широкино) находятся в наиболее уязвимом положении – гуманитарная помощь до них доходит редко по соображениям безопасности тех, кто ее перевозит.

85. На территориях, подконтрольных вооруженным группам, так называемая «власть» и многие всеукраинские гуманитарные общественные организации распределяют помощь на основе «социальных карточек»²⁷, выдаваемых лицам до 18 и старше 60 лет, а также тем, кто не получает заработную плату, но добровольно продолжают работать. Взрослые люди, которые потеряли работу и имеют взрослых детей, не имеют права на помощь, что превращает их в крайне уязвимую категорию. Конфликт произвел разрушительное воздействие на одиноких пожилых людей, которые прикованы к постели и проживают в маленьких городках и селах. В связи с разрушением системы социальных услуг многие из них не были выявлены и, таким образом, не имели доступа (или, вероятно, не имели доступа) к любой помощи в течение длительного периода. Например, в середине марта ММПЧУ получила информацию как минимум о 30 людях преклонного возраста, которые были найдены мертвыми в своих домах через месяц после прекращения огня в городах Дебальцево, Донецке, Красном Луче, Луганске и других населенных пунктах.

86. Беспокорство продолжает вызывать положение около 10 000 людей, находящихся в различных социальных учреждениях. 29 и 30 апреля в Луганске ММПЧУ посетила два учреждения, в которых содержатся люди преклонного возраста: в одном проживает 242 человека, в другом – 174 (в обоих заведениях было больше женщин, чем мужчин). Персонал заведений рассказал о росте смертности, что является следствием стресса и недостаточного питания.

87. Мирные жители продолжают страдать от произвола и безнаказанности вооруженных групп. Например, 18 и 26 марта ММПЧУ поговорила с жителями Куйбышевского района Донецка, которые рассказали о том, что 17 января вооруженная группа (скорее всего, та, которая является частью так называемого батальона «Восток») заняла местный детский сад и химическую фабрику. 18 марта члены этой вооруженной группы не дали представителям ММПЧУ посетить эту часть района. По сообщениям, они даже не давали местным жителям вернуться домой и забрать свои вещи. 22 марта местный житель рассказал о том, как пара вошла в дом своей 82-летней бабушки, чтобы забрать некоторые вещи. Несмотря на то, что они имели все документы, подтверждающие их право собственности на имущество, вооруженная группа задержала их за мародерство и отвела в подвал химической фабрики, где пару держали в течение нескольких часов. После этого пара вернулась в дом и увидела, что большинство квартир разграблены.

²⁷ «Луганская народная республика» и «Донецкая народная республика» начали выдавать так называемые «социальные карточки» в ноябре 2014 г., Как сообщается, эти карточки дают право на гуманитарную помощь, социальные выплаты и доступ к бесплатной медицинской помощи.

88. Как сообщается, вооруженные группы часто задерживают гражданских лиц, в том числе юношей и девушек, замеченных с алкоголем. Поступают также сообщения о сексуальном насилии, которые ММПЧУ еще предстоит проверить.

89. Распространенными являются сообщения о кражах заброшенного имущества во многих городах, находящихся в зоне конфликта – как в тех, которые подконтрольны вооруженным группам, так и в тех, которые находятся под контролем Вооруженных сил Украины (например, батальона «Азов»). По состоянию на 1 мая, ММПЧУ узнала, что так называемый «министр внутренних дел» «Луганской народной республики» расследует 700 случаев мародерства на подконтрольной ему территории.

90. ММПЧУ также получала сообщения²⁸ о том, что вооруженные группы забирали имущество религиозных общин. 3 марта в подконтрольном вооруженным группам городе Енакиево (Донецкая область), трое вооруженных мужчин потребовали от сообщества «Свидетели Иеговы» отдать ключи от Зала Царства (места для проведения собраний и молитв), чтобы его можно было использовать в качестве казармы. 26 марта вооруженные люди ворвались в Зал Царства в подконтрольном вооруженным группам городе Брянка (Луганская область), и вынесли из здания мебель. Как сообщается, они также сняли табличку «Зал Царства Свидетелей Иеговы» и заменили ее на новую, на которой было написано «Всевеликое Войско Донское».

Б. Право на социальную защиту

91. В подконтрольных вооруженным группам районах после так называемых «выборов», проведенных 2 ноября 2014 г., которые нарушают Минские соглашения и Конституцию Украины, Правительство Украины приняло два постановления²⁹, приостанавливающие начисление и осуществление выплат из Государственного бюджета (в том числе социальных выплат) на территориях, контролируемых вооруженными группами³⁰. Такое решение серьезно повлияло на положение не менее 400 тыс. пенсионеров (преимущественно женщин), лишив их жизненно важных ресурсов – иногда единственных финансовых средств к существованию, которые они имеют.

92. 2 апреля Киевский апелляционный административный суд поддержал решение³¹ суда первой инстанции, в котором признавалось, что Постановление Кабинета Министров Украины № 595 (приостанавливающее выплату пенсий) является незаконным и, таким образом, должно быть отменено. Это решение также обязало Кабинет Министров возобновить выплаты. Тем не менее, решение суда до сих пор не было приведено в исполнение³². Многие пенсионеры, которые продолжают проживать на территории, контролируемой вооруженными группами, ездили на подконтрольную Правительству территорию, чтобы получить свою пенсию. Однако сейчас возможность такого варианта действий значительно усложнилась в связи с созданием системы пропусков. 24 апреля представители ММПЧУ пообщались с работником «пенсионного

²⁸ Чтобы узнать о большем количестве подобных случаев, см. пункт 66 доклада УВКПЧ о ситуации с правами человека в Украине за период с 1 декабря 2014 г. до 15 февраля 2015 г.

²⁹ Указ Президента Украины № 875 и Постановление Кабинета Министров Украины № 595.

³⁰ Правительство отмечает, что оно обеспечит выплаты 100% пенсии жителям территорий, контролируемых вооруженными группами, однако они будут начислены только после того, как украинская власть восстановит контроль над этими территориями.

³¹ 9 февраля Административный суд г. Киева вынес решение в поддержку 16 пенсионеров из Донецка против Кабинета Министров Украины, которые требовали отмены Постановления Правительства № 595 от 7 ноября 2014 г.

³² Согласно позиции правительства, решение суда пока что нельзя выполнить из-за ситуации с обеспечением безопасности в зонах, контролируемых вооруженными группами.

фонда» «Донецкой народной республики», который говорил о росте смертности среди пенсионеров (из-за обстрелов, стресса и недостаточного питания).

93. С начала апреля «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» начали выплачивать пенсии из неизвестных источников. Сообщается, что в апреле 200 тыс. человек, проживающих на территориях, контролируемых вооруженными группами, получали отдельные пенсионные выплаты в российских рублях. По сообщениям, работники почты приносили пенсии домой лицам старше 70 лет; все остальные могли забрать свои пенсии в «местных банках» и «отделениях почтовых услуг». Многие местные жители отметили, что им пришлось стоять в очереди по семь дней, но они так и не дождались возможности получить свою пенсию из-за того, что закончились наличные деньги. По сообщениям, 16 апреля в городе Стаханов пенсионеры начали протестовать у почтового отделения, требуя от так называемой «власти» выплаты пенсий. Демонстрация была разогнана так называемой «народной дружиной». 30 апреля ММПЧУ получила информацию о том, что пожилые люди, которые находятся в социальном учреждении по уходу в г. Луганске, получили лишь 25% своих пенсий. Ранее поступала информация о том, что вооруженные группы нерегулярно платили зарплату медицинскому персоналу, учителям, работникам учреждений социального ухода и пенитенциарных учреждений. Ни одна из указанных категорий не получала зарплату от украинской власти, начиная с июля 2014 г.

94. По состоянию на 13 мая, Министерство социальной политики Украины зарегистрировало 1 283 735 внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) из районов Донецкой и Луганской областей, которые страдают от вооруженного конфликта, а также из Крыма. 302 581 семей начали получать финансовую помощь для покрытия расходов на жилье и коммунальные услуги (всего заявки на получение такой помощи подали 361 895 семей). Предпосылкой для получения финансовой помощи является регистрация в Министерстве. Имеющиеся отчеты дают возможность утверждать, что некоторые ВПЛ до сих пор сталкиваются с проблемами получения регистрации. В частности, это касается людей, переехавших из подконтрольных Правительству районов Донецкой и Луганской областей в более безопасные районы далее от линии разграничения. В таких случаях Министерство использует географические критерии принятия или отказа ВПЛ в регистрации в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 1085 от 7 ноября 2014 г., где указаны населенные пункты, которые полностью или частично не контролируются правительством. Таким образом, ВПЛ, которые покидают населенные пункты, не внесенные в этот список, сталкиваются с проблемами получения регистрации.

95. Еще одной категорией ВПЛ, которая лишена доступа к социальным услугам, являются дети, переезжающие самостоятельно, или дети, отделенные от семьи и переехавшие на подконтрольную Правительству территорию. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 509 о регистрации ВПЛ, дети могут быть зарегистрированы только законным опекуном или одним из родителей. Официальное опекунство подтверждается специальным документом, который заверяется у нотариуса. Его фактически невозможно получить для ребенка, который выезжает из зон, контролируемых вооруженными группами, поскольку деятельность нотариусов на этих территориях была приостановлена Правительством.

96. 18 февраля Комитет Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений зарегистрировал

законопроект³³, которым предлагается внесение поправок в действующее законодательство о внутренне перемещенных лицах. Законопроект расширяет перечень органов, отвечающих за регистрацию ВПЛ, и упрощает процедуру регистрации. В частности, он позволяет использовать разнообразные документы, в том числе трудовые книжки, сертификаты об образовании или медицинские справки, для доказательства того, что конкретное ВПЛ проживало в зоне конфликта, если такое лицо не имеет паспорта или в нем нет печати. Законопроект также обязывает государство создать условия для добровольной интеграции в сообщества, принимающие ВПЛ, а также обеспечить возможность добровольного возвращения. ММПЧУ отмечает, что предложенный проект закона положительно повлияет на защиту ВПЛ.

В. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

97. По сообщениям местных учреждений здравоохранения, пенитенциарных учреждений, гуманитарных организаций и местных жителей, основной проблемой в отношении надлежащей охраны здоровья в районах, контролируемых вооруженными группами, остается нехватка медицинских препаратов. Лекарства для больных диабетом, раком, генетическими заболеваниями, а также для лиц, нуждающихся в гемодиализе, были приобретены Министерством здравоохранения Украины 24 ноября 2014 г. Тем не менее, по состоянию на 15 мая, указанные лекарства все еще находились в подконтрольном Правительству городе Северодонецк (Луганская область) и не были переданы в районы, контролируемые вооруженными группами. В настоящее время нет систематических и устойчивых механизмов поставки психотропных лекарств в психиатрические учреждения, а также нет гарантий непрерывного лечения ВИЧ/СПИДа и туберкулеза в районах, находящихся под контролем вооруженных групп.

98. Значительной проблемой остается недостаток вакцин. Это приводит к риску распространения кори, дифтерии или полиомиелита. Учитывая низкое качество воды, существует постоянная опасность распространения инфекционных заболеваний, в том числе гепатита А и бешенства из-за большого количества бездомных животных. В Луганске, который еще до начала конфликта был одним из регионов с высоким уровнем туберкулеза, не хватает вакцин против туберкулеза для детей. В пенитенциарных учреждениях уже шесть месяцев нет возможности провести диагностику туберкулеза.

99. По состоянию на 15 мая, были демобилизованы 25 тыс. украинских военнослужащих. Они возвращаются травмированными, имеют признаки депрессии, тревоги, нарушений, связанных с посттравматическим синдромом, начинают чрезмерно употреблять алкоголь, наркотики, прибегают к насилию как способу преодолеть проблемы. В беседах с представителями ММПЧУ они признавали, что испытывают сложности с получением статуса «участника операции по обеспечению безопасности», что влияет на их доступ к бесплатной психосоциальной помощи, медицинским и реабилитационным услугам.

100. Реабилитация бывших военнослужащих является важным аспектом, в том числе для предупреждения случаев домашнего насилия. Общественная организация «Ла Страда» отмечает, что во время демобилизации растет количество сообщений о

³³ Проект Закона о внесении изменений в некоторые законы Украины относительно усиления гарантий соблюдения прав и свобод внутренне перемещенных лиц от 18 февраля 2015 г.

случаях домашнего насилия. Количество сообщений о физическом и сексуальном домашнем насилии выросло по сравнению с 2014 г., в том числе на территориях, контролируемых вооруженными группами.

V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ

101. На отчетный период приходятся годовщины трех событий, которые самым негативным образом повлияли на ситуацию с правами человека в Украине: убийства на Майдане 18-20 февраля, начало операции по обеспечению безопасности на востоке 14 апреля 2014 г. и насилие в Одессе 2 мая 2014 г. Хотя правоохранительные органы Украины объявили некоторые результаты расследований событий на Майдане и насилия в Одессе 2 мая, только некоторые из подозреваемых были привлечены к ответственности³⁴. Расследование нарушений прав человека, совершенных в зоне конфликта, также не дали никаких результатов.

A. Ответственность за нарушения прав человека, совершенные на востоке Украины

102. Министерство внутренних дел Украины открыло ряд уголовных дел по фактам убийства военнослужащих Вооруженных Сил Украины и представителей гражданского населения в ходе операции по обеспечению безопасности по ст. 115 (Умышленное убийство) Уголовного кодекса Украины. Расследование смертей, вызванных вооруженными действиями, осложняется проблемой идентификации исполнителей и оружия. Министерство также объясняет медленный прогресс в этих расследованиях тем, что доступ к местам совершения преступлений и к жертвам ограничен. ММПЧУ считает, что освобождение украинским правительством членов вооруженных групп «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» (в рамках выполнения Минских соглашений) еще больше осложнило возможность проведения расследования. Сейчас ММПЧУ неизвестно, чтобы какие-либо из расследований были завершены.

103. СБУ проводит расследование возможного внесудебного убийства украинского солдата Игоря Брановицкого, которое произошло 21 января, а также других серьезных нарушений прав человека членами вооруженных групп.

104. 30 апреля, после принятия Верховной Радой Украины Постановления о признании юрисдикции Международного уголовного суда³⁵, Генеральная прокуратура Украины заявила, что она подготовила аналитический вывод о преступлениях, которые предусмотрены ст. 7 и 8 Римского статута, и отправила его в Кабинет Министров

³⁴ К таким лицам относятся пять милиционеров, которые были признаны виновными в нечеловеческом обращении с активистом Майдана Михаилом Гаврилюком 22 января 2014 г. в Киеве, а также ряд лиц, которые были признаны виновными по ст. 110 (Посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины), ст. 258-3 (Создание террористической группы или террористической организации), ст. 260 (Создание не предусмотренных законом военизированных или вооруженных формирований) и ст. 263 (Незаконное обращение с оружием, боевыми припасами или взрывчатыми веществами) Уголовного кодекса Украины за членство в вооруженных группах «Донецкой народной республики» или «Луганской народной республики». На сегодня ММПЧУ не известно точное количество осужденных по указанным обвинениям.

³⁵ Постановление Верховной Рады Украины от 4.02.2015 г. № 145-VIII «О Заявлении Верховной Рады Украины «О признании Украиной юрисдикции Международного уголовного суда о совершении преступлений против человечности и военных преступлений высшими должностными лицами Российской Федерации и руководителями террористических организаций «ДНР» и «ЛНР», которые привели к особо тяжким последствиям и массовым убийствам украинских граждан».

Украины для ознакомления и принятия решения, нужно ли направлять этот документ в Международный уголовный суд.

Расследование нарушений прав человека, которые, предположительно, были совершены украинским вооруженными силами и правоохранительными органами

105. 17 апреля Главный военный прокурор Украины, который отвечает за расследование преступлений, совершенных украинскими войсками, заявил об открытии 7 560 уголовных дел по расследованию преступлений, совершенных украинскими военнослужащими с начала года. К ним относятся 1 964 уголовных производства по ст. 407 (Самовольное оставление воинской части или места службы), 948 – по ст. 408 (Дезертирство), 107 – по ст. 409 (Уклонение от воинской службы путем самокалечения или другим способом) Уголовного кодекса Украины. Тем не менее, ММПЧУ неизвестно о каких-либо уголовных расследованиях нарушений прав человека мирных жителей и нарушений международного гуманитарного права на востоке Украины, которые бы проводились военной прокуратурой.

106. Ярким примером безнаказанности нарушителей является гибель Александра Агафонова, произошедшая 14 ноября³⁶. 10 апреля военная прокуратура Харьковской области сообщила ММПЧУ, что в этом деле есть подозреваемые, но ни один из них не был привлечен к ответственности. Единственный человек, чья личность была установлена (офицер СБУ), не является подозреваемым в обвинении о пытках А.Агафонова.

107. «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» заявляли, что их члены и представители общественности, которые подозреваются в связях с ними, были жертвами пыток и бесчеловечного обращения, осуществлявшихся украинскими вооруженными силами и правоохранительными органами (особенно СБУ) когда указанные лица были в их ведении во время задержания (некоторые из таких случаев были описаны в пункте 50 этого доклада). ММПЧУ выясняет обстоятельства этих обвинений. По состоянию на 15 мая, ММПЧУ неизвестно о расследовании этих обвинений украинской властью. Возможные жертвы вряд ли могут надеяться на защиту своих прав в соответствии с украинским правосудием³⁷ из-за опасений возможного ареста³⁸, репрессалий и недоверия к нему.

³⁶ Утром 14 ноября Александр Агафонов был остановлен на контрольно-пропускном пункте в г. Изюм Харьковской области, когда он ехал на машине с женой и маленьким ребенком в Донецк. Их попросили пройти в отделение милиции для разговора. А.Агафонова формально не задержали, однако с того момента он был под контролем милиции. В 17:00 так называемая «фильтрационная группа», состоящая из двух мужчин в форме и в масках, а также офицер СБУ зашли в отделение милиции и забрали Агафонова. В 9:00 люди в масках и офицер СБУ привели его обратно. О.Агафонов был еще жив, даже мог сидеть на лавочке, однако он жаловался на плохое самочувствие. Час спустя сотрудники скорой помощи, вызванной милицией, констатировали смерть Агафонова от шока и закрытой травмы от удара тупым предметом в грудь. 2 декабря военный прокурор города Харькова подтвердил ММПЧУ, что личность офицера СБУ была установлена, однако принимал ли он участие в пытках, еще не установлено. Другие подозреваемые по делу еще не были обнаружены, «потому что мужчины, которые совершили преступление, были в масках». Поскольку упомянутый офицер СБУ формально не является подозреваемым, от выполнения служебных обязанностей его не отстранили.

³⁷ Согласно украинскому законодательству и внутренним положениям правоохранительных органов, формальные жалобы могут быть поданы только: (1) лично; (2) через доверенное лицо, уполномоченное по нотариально заверенной доверенности; и (3) по почте. Жители территорий, контролируемых вооруженными группами, не могут использовать два последних варианта, поскольку деятельность нотариусов и работа почты на этих территориях были приостановлены решением украинских властей.

³⁸ Перед «одновременными освобождениями» правоохранительные органы меняют меру пресечения для подозреваемых, однако не закрывают дела и не удаляют лиц из списка разыскиваемых. Таким образом,

Б. Ответственность за нарушения прав человека, совершенные во время протестов на Майдане

108. Более чем через год после протестов на Майдане, во время которых по крайней мере 117 человек погибли и более 2 295³⁹ были ранены, не произошло значительного прогресса в привлечении виновных к ответственности.

Недостаточный прогресс в расследовании

109. 1 апреля Генеральный прокурор Украины отметил, что все руководители органов власти, участвовавшие в принятии решений во время событий на Майдане, были установлены. Тем не менее, ММПЧУ обеспокоена низким уровнем сотрудничества СБУ, Министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры, которые задействованы в расследовании, а также утерей доказательств и невозможностью установить местонахождение некоторых подозреваемых, которые покинули территорию Украины.

110. 29 апреля Генеральный прокурор Украины сообщил о возбуждении уголовного производства по ст. 365 (Превышение власти или служебных полномочий работником правоохранительного органа) Уголовного кодекса Украины в связи с вмешательством правоохранительных органов в расследование преступлений против протестующих на Майдане. По словам Генерального прокурора, некоторые работники Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел и СБУ сознательно вмешивались в расследование и уничтожали доказательства.

111. 31 марта Международная консультационная группа Совета Европы по надзору за расследованием преступлений, совершенных на Майдане, опубликовала отчет по результатам изучения документов по расследованию преступлений, совершенных на Майдане. Консультативная группа отметила, что существенного прогресса достигнуто не было, и описала те же препятствия, мешающие расследованию и нарушающие положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Кроме этого, эти препятствия идут в разрез с судебной практикой Европейского суда по правам человека. Консультативная группа также установила, что информации о расследовании, которую власти предоставляют общественности, недостаточно, и такими же недостаточными являются шаги по привлечению к уголовным расследованиям жертв и их ближайших родственников. В феврале 2015 г. коалиция общественных организаций и инициатив опубликовала доклад под названием «Цена свободы» в отношении «преступлений против человечности», совершенных во время протестов на Майдане. Доклад составлен на основе материалов, которые коалиция подала к рассмотрению Прокурору Международного уголовного суда.

112. Такой же незначительный прогресс наблюдается в расследовании убийств 13 милиционеров и военнослужащих внутренних войск во время протестов на Майдане.

Продолжающийся судебный процесс над двумя сотрудниками «Беркута»

113. 24 февраля Киевский апелляционный административный суд принял решение о передаче уголовного производства по двум сотрудникам «Беркута», которые обвиняются в убийстве 39 протестующих на ул. Институтской 20 февраля 2014 г., в

их можно будет задержать, если они появятся на территории, контролируемой правительством. Документы, удостоверяющие личность освобожденных людей, остаются у органов следствия, поскольку дела не закрыты.

³⁹ По данным Генеральной прокуратуры, у 185 протестующих были огнестрельные ранения, а более тысячи протестующих получили другие ранения. 210 милиционеров и военнослужащих внутренних войск получили огнестрельные ранения, более 900 их представителей получили другие ранения.

Святошинский районный суд г. Киева. Обвиняемые находятся под арестом с 5 апреля 2014 г., и будут находиться под стражей до 26 июня. Следующее судебное слушание было назначено на 3 июня из-за невозможности сформировать суд присяжных⁴⁰, как того требовали обвиняемые. Сообщения СМИ по этому делу не всегда соблюдали принцип презумпции невиновности, вследствие чего ММПЧУ обеспокоена, что это может повлиять на объективность и беспристрастность присяжных, участвующих в этом процессе.

114. ММПЧУ получила копию обвинительного прокурора в отношении одного из обвиняемых по делу. Согласно этому документу, в ходе досудебного расследования было установлено, что обвиняемый стрелял в толпу протестующих, которые поднимались по ул. Институтской. В результате этих действий 39 протестующих были убиты. ММПЧУ обеспокоена тем, что расследованием до сих пор не установлена степень индивидуальной ответственности каждого. Как представляется, расследование склоняется к подходу, который направлен на установление коллективной ответственности. ММПЧУ будет продолжать мониторинг судебного процесса и готовить отчеты об этом деле.

115. Местонахождение третьего подозреваемого, командира «Беркута», который был задержан 5 апреля 2014 г. и сбежал из-под домашнего ареста 3 октября 2014 г., до сих пор не установлено. 29 апреля Генеральная прокуратура заявила, что она имеет достаточно доказательств того, что этот командир бежал в Российскую Федерацию. Тем не менее, инициировать процедуру его экстрадиции нельзя из-за того, что он не внесен в международный список лиц, находящихся в розыске⁴¹.

Арест и обвинения, предъявленные пяти офицерам и сотрудникам «Беркута»

116. В ходе расследования преступлений, совершенных на Майдане, которое продолжалось в течение отчетного периода, Генеральная прокуратура заявила о задержании пятерых сотрудников «Беркута» по обвинению в убийстве и нанесении телесных повреждений протестующим в феврале 2014 г. 23 февраля Генеральная прокуратура сообщила об установлении личности всех 23 сотрудников «Беркута» (в том числе упомянутых выше в пунктах 110-112), которые были причастны к убийству 39 протестующих на ул. Институтской 20 февраля 2014 г. В тот же день два бывших сотрудника «Беркута» были задержаны и, согласно решению Печерского районного суда города Киева от 24 февраля, содержатся под стражей до сих пор. Остальные 19 сотрудников разыскиваются, поскольку они избегают правосудия.

117. 23 апреля Печерский районный суд города Киева отправил под стражу трех бывших сотрудников «Беркута» по обвинению в нарушении ст. 365 (Превышение власти или служебных полномочий) и ст. 115 (умышленное убийство) Уголовного кодекса Украины. По предварительным результатам досудебного расследования, задержанные сотрудники имели отношение к убийству пяти протестующих, нанесению огнестрельных ранений 62 протестующим, а также нанесению других типов ранений еще более 400 людям 18 февраля 2014 г. на ул. Грушевского в Киеве.

⁴⁰ Форма участия общественности в осуществлении судопроизводства, которая осталась в некоторых постсоветских государствах по ограниченному числу дел, в том числе по уголовным делам, где обвиняемому грозит пожизненное заключение. В состав суда в таком процессе входят трое судей и двое присяжных.

⁴¹ 29 апреля глава Управления специальных расследований Генеральной прокуратуры Сергей Горбатюк доложил, что Интерпол отказался вносить подозреваемого в международный список лиц, находящихся в розыске, несмотря на то, что было предоставлено достаточно доказательств его бегства из Украины.

В. Ответственность за насилие в Одессе 2 мая

118. Два официальных расследования в отношении насилия, которое произошло 2 мая в Одессе, и в результате которого погибло 48 человек (шестеро были убиты в центре города, а 42 погибли в результате пожара в здании профсоюзов) было возбуждено правоохранными органами: одно – Министерством внутренних дел, а второе – Генеральной прокуратурой. Тем не менее, широко распространено мнение о том, что эти расследования являются необъективными, в частности из-за неспособности или нежелания правоохранных органов привлечь к ответственности виновных в насилии. ММПЧУ считает, что препятствий для проведения расследования насилия 2 мая нет, а привлечение виновных к ответственности усложняется тем, что некоторые подозреваемые, по сообщениям, покинули Украину. В том числе речь идет о бывшем заместителе Начальника Управления Министерства внутренних дел Украины в Одесской области⁴².

Расследование, которое проводится Генеральной прокуратурой, и небрежность пожарной бригады

119. 30 апреля 2015 г. Генеральная прокуратура вручила бывшему начальнику Управления Министерства внутренних дел Украины в Одесской области уведомление о подозрении в служебной халатности. Причиной было ненадлежащее обеспечение им общественной безопасности, в результате чего произошли столкновения между сторонниками федерализации и единства Украины во время марша «За единую Украину». 31 мая Печерский районный суд города Киева поместил бывшего начальника Управления Министерства внутренних дел Украины в Одесской области под домашний арест.

120. Не было прогресса и в уголовном расследовании небрежности пожарной бригады. Несмотря на многочисленные телефонные звонки, бригаде понадобилось 40 минут, чтобы приехать к месту происшествия – дому профсоюзов, в котором погибли 42 человека от отравления, ожогов и в результате выпрыгивания из окон, – несмотря на то, что сама бригада территориально находилась очень близко.

Расследование, которое проводится Министерством внутренних дел

121. Расследование массовых беспорядков, произошедших в центре Одессы и в доме профсоюзов, которое ведется Следственным управлением Министерства внутренних дел Украины, продолжает вызывать серьезное беспокойство. В сентябре 2014 г. расследование было разделено на несколько уголовных дел, в том числе на три основных: о массовых беспорядках в доме профсоюзов (площадь Куликово Поле), о массовых беспорядках в центре города и в отношении активистов, выступающих за единство Украины, которые обвиняются в убийстве.

Расследование массовых беспорядков в доме профсоюзов

122. Продолжается расследование массовых беспорядков в доме профсоюзов, которое проводится Министерством внутренних дел. По состоянию на 15 мая, особого прогресса в расследовании смертей 42 человек не было, также не были установлены подозреваемые. В то же время, 9 февраля Генеральная прокуратура закрыла уголовное производство в связи с нехваткой доказательств против активиста, выступавшего за единство Украины, которого обвиняли в избивании сторонников федерализации, выпрыгивающих из горящего дома профсоюзов. 19 августа он был задержан и

⁴² Ему предъявляют обвинение по ст. 365 (Превышение власти или служебных полномочий) и ст. 367 (Служебная халатность) Уголовного кодекса Украины за незаконное освобождение 4 мая 63 правонарушителей, которые были задержаны ранее.

переведен в СИЗО в Херсоне. 26 августа районный суд Херсона вынес решение о содержании этого лица под стражей. Тем не менее, 30 августа из-за давления сторонников единства Украины, Апелляционный суд Херсонской области изменил меру пресечения на обязанность не покидать Одесскую область без разрешения следователя. 17 февраля жертвы подали апелляцию на это решение из-за его необоснованности и политической ангажированности. Результатов апелляции пока нет, судебный процесс по этому вопросу продолжается.

Расследование массовых беспорядков в центре города

123. 25 марта Генеральная прокуратура подала в Малиновский районный суд города Одессы пересмотренный обвинительный акт в отношении 20 сторонников федерализации, которым инкриминируется нарушение ст. 294 (Массовые беспорядки) Уголовного кодекса Украины. По сообщениям, один из них сбежал в Крым. Адвокаты стороны защиты утверждают, что в дополнение к многочисленным нарушениям, о которых говорилось ранее, в том числе нарушение принципа справедливого суда, пересмотренное обвинение содержит новые процессуальные ошибки и касается преимущественно политических взглядов обвиняемых, а не доказательств их участия в массовых беспорядках. Суд во второй раз вынес решение о возвращении обвинения в Генеральную прокуратуру.

124. Рассмотрение ходатайства сторонников федерализации в отношении повторного обвинения проводилось в отсутствие некоторых адвокатов стороны защиты (они отсутствовали из-за того, что суд должным образом и заблаговременно не сообщил сторонам о проведении слушания). Апелляционный суд Одесской области также не принял во внимание просьбу обвиняемых о правовой помощи, предоставление которой было невозможным из-за отсутствия их адвокатов. 26 марта судья Малиновского районного суда города Одессы продлил срок задержания 10 сторонников федерализации без полного состава судей, который предусмотрен законодательством для рассмотрения дел о тяжких преступлениях. Более того, судебное заседание не было открытым и публичным, поскольку ни один из обвиняемых и их адвокатов не был уведомлен о дате заседания. Таким образом, они не смогли принять участие в нем.

125. 27 апреля Малиновский районный суд города Одессы вынес еще одно решение о возвращении обвинительного акта Генеральной прокуратуре в связи с многочисленными упущениями и процессуальными ошибками. 15 мая Апелляционный суд Одесской области рассмотрел апелляцию следствия по решению Малиновского районного суда города Одессы. ММПЧУ отметила многочисленные процессуальные нарушения, имевшие место во время заседания, которое проводилось при отсутствии нескольких адвокатов стороны защиты. Суд проигнорировал просьбу обвиняемых, в том числе несовершеннолетних, о правовой помощи. Судьи казались предвзятыми в отношении обвиняемых и решили вернуть решение Малиновского районного суда города Одессы на повторное рассмотрение.

Расследование в отношении активиста, выступающего за единство Украины, обвиняемого в убийстве

126. 22 апреля, почти через год после открытия уголовного дела, в Приморский районный суд города Одессы был передан обвинительный акт против единственного активиста, выступающего за единство Украины, который обвиняется в участии в массовых беспорядках, убийстве и нанесении телесных повреждений работникам правоохранительных органов в центре города.

Г. Расследование дела Рымарской

127. Незначительный прогресс наблюдается в расследовании стрельбы на улице Рымарской в Харькове, которая произошла 14 марта 2014 г. в ходе конфликта между активистами профедералистской группы «Оплот» и сторонниками единства Украины – членами группы «Патриоты Украины». В результате стрельбы два человека были убиты, а несколько были ранены, в том числе один милиционер. Более чем через год после инцидента его участники до сих пор не были установлены.

128. В 2014 г. СБУ сообщила ММПЧУ, что обвинений по делу не будет, поскольку досудебное расследование показало, что стрельба производилась с целью самозащиты. В то же время ММПЧУ неизвестно о том, что дело официально закрыли. По информации СБУ, Министерства внутренних дел и прокуратуры Харьковской области, большинство членов группы «Патриоты Украины», которые, как считается, причастны к стрельбе, теперь служат в полку «Азов» в зоне конфликта, а потому доступа к ним нет.

Д. Отправление правосудия

Параллельные системы «отправления правосудия» на территориях, контролируемых вооруженными группами

129. Вооруженные группы и так называемые «органы власти» «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» ответственны за нарушение прав человека, совершенные на территориях, находящихся под их контролем. Меры, принятые «Донецкой народной республикой» и «Луганской народной республикой» для создания своей «нормативно-правовой базы»⁴³ и системы «управления правосудием» («милиции», «прокуроров»⁴⁴ и «судов»⁴⁵), противоречат Конституции Украины и международному праву, а также нарушают Минские соглашения.

130. Хотя правовой базы для работы «адвокатов» в «Донецкой народной республике» нет, 19 марта «верховный суд» и «генеральный прокурор» издали совместную инструкцию для обеспечения прав государственного защитника в уголовных «процессах», открытых начиная с декабря 2014 г. В «Луганской народной республике» продолжает действовать Закон Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», однако он не применяется из-за недостаточного уровня развития «судебной власти».

131. С 9 января в «Донецкой народной республике» начала работать «судебная система». Были назначены 42 «судьи», в том числе 12 судей «верховного суда» и его «глава», а также два «третейских судьи». Большинство дел – это те, по которым украинские судьи не успели вынести решений⁴⁶, а также дела, поданные

⁴³ «Донецкая народная республика» и «Луганская народная республика» применяют Уголовно-процессуальный кодекс Украинской Советской Социалистической Республики 1960 г.

⁴⁴ «Органы прокуратуры» «Донецкой народной республики» получили широкие полномочия, в частности, право определять меру пресечения (в том числе «арест» до двух месяцев, который может быть продлен до 20 месяцев).

⁴⁵ Поскольку «судебная система» в «Луганской народной республике» еще не начала функционировать, была введена та же модель, что и в «Донецкой народной республике», построенная по советскому образцу. «Верховный суд» начал работать 23 сентября 2014 г. Его основной целью является развитие «законодательной базы» для «правосудия». «Суды первой инстанции» начали работать 9 января, по результатам собеседования были назначены 42 «судьи»; в том числе 12 «судей» «верховного суда» и его «глава» и 2 «третейских судьи».

⁴⁶ Сейчас архив «верховного суда» (ранее – Апелляционный суд Донецкой области) насчитывает 498 нерассмотренных уголовных «дел» и 1 837 гражданских «дел». У «судов первой инстанции» – 1 602

«пенитенциарной службой» о пересмотре срока пребывания под стражей лиц, которые остаются еще с 2005 г. «Верховный суд» уже принял «решение» по 20 «уголовным делам». «Суды общей юрисдикции» «рассматривают» 61 гражданское дело и приняли «решение» в восьми делах.

132. «Судебная система» «Луганской народной республики» еще не начала работать⁴⁷. Тем не менее, есть «дела», которые ожидают «рассмотрения». К ним относится «дело» Марии Варфоломеевой, которую поймали в январе за якобы фотографирование зданий, которые затем были обстреляны. Ее обвинили в «шпионаже» и будут «судить» в «суде», как только «судебная система» начнет работать. ММПЧУ обеспокоена тем, что «суд» над М.Варфоломеевой «узаконит» ее незаконное лишение свободы, и призвала «Луганскую народную республику» освободить ее – так же, как и других заложников.

Толерантное отношение правоохранительных органов к незаконным действиям сторонников единства Украины

133. ММПЧУ обеспокоена толерантным отношением правоохранительных органов к незаконным действиям сторонников единства Украины. 26 марта ММПЧУ стала свидетелем похищения сторонниками единства Украины двух адвокатов, которые защищали активистов, выступавших за федерализацию. Это произошло во время протеста, организованного адвокатами, когда они пытались получить доступ к СИЗО, где содержались их клиенты⁴⁸. Милиция, которая присутствовала во время схватки, не сделала попыток вмешаться. Более того, по наблюдениям ММПЧУ, несмотря на то, что виновные были явно установлены на месте инцидента, расследование открыто не было. Скорее всего, похищение удалось остановить благодаря вмешательству представителей ММПЧУ, которые сразу доложили о ситуации милиционеру и призвали его безотлагательно принять соответствующие меры.

134. В течение отчетного периода имели место несколько случаев «мусорной люстрации». 11 апреля члены «Правого сектора», «Самообороны» и несколько других местных активистов, жалующихся на неэффективное исполнение Закона Украины «О люстрации», силой закинули начальника Главного управления юстиции в Ивано-Франковской области в мусорный бак. Милиция возбудила уголовное дело по ст. 296 (Хулиганство) Уголовного кодекса Украины. 24 апреля активисты «Правого сектора» забрали депутата городского совета Днепродзержинска из его кабинета и закинули его в мусорный бак. Его также ударили, в том числе пятилитровой бутылкой с водой.

Сообщения о запугивании судей

135. ММПЧУ очень обеспокоена недостаточной независимостью судей. Из-за прямого вмешательства и угроз в адрес судей судебная власть не может гарантировать беспристрастное и справедливое осуществление правосудия. 27 февраля

нерассмотренных криминальные «дела» и более 1 000 гражданских «дел». Некоторые из дел уже были рассмотрены.

⁴⁷ Члены «народного совета» «Луганской народной республики» сообщили ММПЧУ, что 30 апреля несколько «законов» о «судебной власти» «были приняты» во «втором чтении». Среди них – «законы» «о судебной системе», «создании судов», по которым создаются «суды» на «республиканском» уровне: «верховный суд», «апелляционный суд», «военный суд», четыре «районных суда» в Луганске, восемь «городских судов», два «городских / окружных суда», а также три «районных (окружных) суда».

⁴⁸ 26 марта Малиновский районный суд города Одессы продлил арест 10 задержанных, которые выступают за федерализацию и обвиняются в массовых беспорядках 2 мая 2014 г. в центре города, чей срок ареста истекал в 5 часов того же дня. Решение по этому вопросу вынес один судья (а не три, как требуется законом). Более того, не было проведено соответствующее судебное заседание, и стороне защиты не было сообщено о нем.

Апелляционный суд города Одессы провел общую встречу со всеми судьями Одесской области для обсуждения растущего давления на судебную систему со стороны сторонников единства Украины. Проявления такого давления включают в себя угрозы жизни, физические нападения или насильственное помещение в мусорные баки. Кроме давления проукраинских активистов, судьи указывали на давление со стороны СБУ относительно принятия «правильных» решений во время слушания дел, касающихся сторонников федерализации, подозреваемых в терроризме и преступлениях против национальной безопасности.

Резонансные дела

136. ММПЧУ продолжает следить за расследованием дел, касающихся бывших чиновников. Сейчас в них прогресса нет. Указанные дела касаются Юрия Борисова, Нелли Штепы и Александра Ефремова. 3 марта Червонозаводский суд Харькова начал рассмотрение дела Н.Штепы. С тех пор было несколько слушаний, на которых допрашивались свидетели. Хотя Н.Штепа отмечала, что многие из возможных свидетелей в ее поддержку отказались давать показания после похищения и убийства ее заместителя в январе 2015 г., свидетели стороны обвинения утверждали, что Н.Штепа не была похищена вооруженными группами и не содержалась ими принудительно, как она заявляет, а сотрудничала с ними. ММПЧУ повторно подчеркивает необходимость обеспечения беспристрастности и объективности процессов против нынешних и бывших должностных лиц.

137. ММПЧУ обеспокоена смертями политиков разного уровня, связанных с прежним режимом, которые произошли в течение отчетного периода. В частности, речь идет о бывшем мэре Мелитополя Сергея Вальтере, который совершил самоубийство 25 февраля, бывших депутатах Верховной Рады Украины Михаиле Чечетове⁴⁹ и Станиславе Мельнике, совершивших самоубийства 28 февраля и 9 марта соответственно, бывшем Главе Запорожской областной государственной администрации Александре Пеклушенко, который совершил самоубийство 12 марта, и убийстве бывшего депутата Верховной Рады Украины Олега Калашникова 15 апреля.

VI. ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

Конституционная реформа

138. 3 марта Президент Украины создал Конституционную комиссию для разработки проекта закона о конституционной реформе, которая должна стать результатом широкомасштабных консультаций с общественностью. Комиссию возглавляет Глава Верховной Рады Украины, она состоит из 73 членов (как мужчин, так и женщин). В состав Комиссии, в частности, входят Министр юстиции, бывшие президенты Украины, парламентарии, ученые, судьи и другие представители юридической профессии, представители гражданского общества и 13 иностранных правовых экспертов и представителей международных организаций, в том числе Совета Европы, Европейского Союза, ОБСЕ и ММПЧУ, представляющей ООН.

⁴⁹ 20 февраля Генеральная прокуратура сообщила Михаилу Чечетову о подозрении в совершении преступления по ст. 364 (Злоупотребление властью или служебным положением) Уголовного кодекса Украины во время голосования за законы, направленные на ограничение гражданских прав и свобод 16 января 2014 г. 21 февраля Печерский районный суд города Киева вынес решение о принятии меры пресечения в форме ареста с правом освобождения под залог. 23 февраля, после уплаты залога, Чечетов был освобожден.

139. Первое заседание Комиссии состоялось 6 апреля, несколько встреч были проведены в мае. Было создано три рабочих группы для рассмотрения вопросов, касающихся таких тем, как права и свободы человека; судебная власть, правовые институты и правоохранительная деятельность; а также конституционные принципы государственного управления, местного самоуправления, административной и территориальной организации и децентрализации.

140. Хотя в Указе о создании Комиссии не указан конечный срок работы Комиссии, этот процесс необходимо завершить до общегосударственных местных выборов, которые должны состояться в октябре 2015 г., поскольку будут необходимы поправки по вопросам децентрализации и органов местного самоуправления. К тому же, в пакете мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г. отмечается, что новая конституция должна вступить в силу «до конца 2015 г.», и что «основным ее элементом» должна быть децентрализация.

Реформа судебной власти

141. 26 февраля вступил в силу Закон Украины «Об обеспечении права на справедливый суд», который вносит изменения в Законы Украины «О судоустройстве и статусе судей», «О Высшем совете юстиции Украины», Кодекс Украины об административных правонарушениях и некоторые другие процессуальные кодексы.

142. ММПЧУ считает, что этот закон привнес некоторые положительные изменения. В частности, он усиливает роль Верховного Суда как гаранта унифицированности судебной практики. В то же время, ММПЧУ отмечает, что законодатель был ограничен природой и объемом поправок, которые он мог предложить, в связи с конституционными положениями, исключающими фундаментальные изменения в судебной системе. Таким образом, как отметила Венецианская комиссия⁵⁰, ММПЧУ рекомендует, чтобы в Конституцию Украины были внесены соответствующие изменения, которые бы позволили провести эффективную судебную реформу. ММПЧУ считает, что такие изменения должны исключить или, по крайней мере, уменьшить влияние несудебных учреждений на судебные вопросы. Это касается полномочий Верховной Рады Украины по назначению судей на пожизненные должности, их увольнение и снятия с них иммунитета. Это также касается исключительного права Президента создавать и ликвидировать суды. Более того, состав Высшего совета юстиции должен быть изменен таким образом, чтобы обеспечить, что значительная часть или большинство его членов являются судьями, которые избираются коллегами. Пока еще это не так.

Реформа правоохранительной системы

143. 13 мая Правительство подало в Верховную Раду Украины законопроект «О национальной полиции». Это произошло после того, как депутаты отклонили законопроект, подготовленный представителями гражданского общества. ММПЧУ отмечает, что новый текст не обсуждался, и в нем есть некоторые противоречивые положения, которые подаются как меры превентивного характера. В частности, законопроект предоставляет полиции широкие полномочия по входу на частную территорию без разрешения суда. К этому можно прибегать «в неотложных случаях» для поиска подозреваемых, нейтрализации угрозы жизни жителей или проверки присутствия лица, которое должно находиться под домашним арестом. Другое положение легализует полномочия полиции стрелять в людей без предупреждения в зоне операции по обеспечению безопасности. ММПЧУ также отмечает, что Основные

⁵⁰ См. Вывод № 201/2015 от 23 марта 2015 г.

принципы ООН по применению силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка предусматривают, что умышленное использование огнестрельного оружия разрешается только в исключительных случаях, когда это необходимо для защиты жизни, и в таких ситуациях соответствующие должностные лица должны представляться и четко предупреждать о намерении применить огнестрельное оружие.

Обязательства в сфере международного права прав человека

144. 30 апреля Верховная Рада Украины зарегистрировала проект Постановления⁵¹, которым обязывала Министерство иностранных дел и Министерство юстиции уведомить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Совета Европы об отступлении Украины от отдельных обязательств, определенных Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП) и Конвенцией о защите прав человека и основных свобод. Отступить от некоторых обязательств было предложено в ответ на «вооруженную агрессию Российской Федерации». Отступление продлится до «полного прекращения вооруженной агрессии». Указанное отступление от обязательств государства касается прав на свободу и безопасность, справедливый суд, эффективные средства защиты, уважение частной и семейной жизни и свободы передвижения, в том числе права избирать свое место жительства. Отступление предлагается применять в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, которые будут определены Антитеррористическим центром Службы безопасности Украины. В соответствии со ст. 4 МПГПП, государство может принять меры по отступлению от своих обязательств по Пакту во время чрезвычайного положения в стране, во время которого жизнь нации находится под угрозой, и о наличии которого официально объявляется. В таком случае государство уведомляет Генерального секретаря ООН. ММПЧУ обеспокоена тем, что такое отступление может еще больше усложнить защиту прав человека лиц, проживающих в зоне конфликта.

Пакет мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля

145. 17 марта Верховная Рада Украины приняла изменения в Закон Украины «Об особом порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей», который был принят 16 сентября 2014 г. в соответствии с Минским протоколом от 5 сентября 2014 г. Изменения, принятые в марте, предусматривают введение временных положений о самоуправлении, предусмотренных сентябрьским законом, только после проведения местных выборов в отдельных районах Донецкой и Луганской областей в соответствии с Конституцией и законодательством Украины. В изменениях также отмечается необходимость проведения свободных, справедливых выборов с международным мониторингом, которые соответствуют стандартам ОБСЕ; предоставления ВПЛ права голоса; обеспечения равного доступа к СМИ, в том числе восстановление работы украинских СМИ; отвода иностранного оружия, военных и наемников с территории Украины. Представители самопровозглашенных «Донецкой народной республики» и «Луганской народной республики» осудили изменения, отмечая, что положения о самоуправления должны быть реализованы безусловно.

146. 17 марта Верховная Рада Украины приняла два постановления. Одно Постановление (№ 252) определяет территории Донецкой и Луганской областей,

⁵¹ Постановление Верховной Рады Украины «О Заявлении Верховной Рады Украины» О отступление Украины от отдельных обязательств, определенных Международным пактом о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод »была принята Верховной Радой Украины 21 мая.

которым должен быть предоставлен временный специальный статус. Другое Постановление (№ 254) признает, что районы, города, поселки и деревни, расположенные в пределах территорий, которые имеют специальный статус, считаются «временно оккупированными»⁵².

147. Важно отметить, что за отчетный период не наблюдалось особого прогресса в имплементации положений пакета, которые напрямую влияют на соблюдение прав человека. Такие положения включают, в частности: освобождение всех «заложников и незаконно задержанных лиц» по принципу «всех на всех»; обеспечение процедур помилования и амнистии путем принятия закона, который запрещает преследования и наказания за связь с событиями, имевшими место на востоке; и обеспечение безопасного доступа, доставки, хранения и распределения гуманитарной помощи для тех, кто в ней нуждается. Эти положения также определяют процедуру полного восстановления социально-экономических связей, в том числе банковских услуг, выплат пенсий и осуществления различных социальных выплат.

Гуманитарная помощь

148. По состоянию на 15 мая, Комитет Верховной Рады Украины по делам ветеранов, участников боевых действий, участников антитеррористической операции и людей с инвалидностью завершил работу над концепцией закона о гуманитарной помощи. Концепция разрабатывается в результате признания, что существующее правовое регулирование является ненадлежащим и должно быть приведено в соответствие с международными стандартами. Концепция предусматривает доставку и доступ к гуманитарным поставкам для всех гражданских лиц, пострадавших от конфликта, включая, но не ограничиваясь ВПЛ, независимо от того, где они территориально находятся. Концепция также предусматривает создание межведомственного Агентства по координации гуманитарной помощи и принятия мер по облегчению оказания гуманитарной помощи, в частности посредством ее освобождения от налогообложения и упрощения административных процедур.

Военное положение

149. 12 мая Верховная Рада Украины приняла изменения в Закон Украины «О правовом режиме военного положения». Они подробнее определяют правовые механизмы введения и отмены военного положения, а также органы, которые отвечают за его введение. Также было увеличено количество ограничительных мер, которые могут приниматься при условии военного положения. Среди новых мероприятий предусмотрена возможность «интернирования (принудительного выдворения) граждан другого государства, которое угрожает нападением или осуществляет агрессию против Украины». В связи с Постановлением Верховной Рады Украины от 27 января 2015 г., в котором Российская Федерация была признана «государством-агрессором», ММПЧУ считает, что это положение может применяться, в частности, к гражданам Российской Федерации в Украине. Также представляется, что это положение создает правовую основу для задержания и выдворения иностранных граждан, которые находятся в Украине на законных основаниях, и которые не совершили никакого преступления.

⁵² Согласно этому документу, такой статус будет оставаться в силе «до момента вывода всех незаконных вооруженных формирований, управляемых, контролируемых и финансируемых Российской Федерацией, российских оккупационных войск, их военной техники с территории Украины, восстановления полного контроля Украины над государственной границей Украины».

Закон о военно-гражданских администрациях

150. В течение отчетного периода в Донецкой области были созданы одна областная и пять местных военно-гражданских администраций, а в Луганской области – одна областная и семь местных. Эти администрации являются временными государственными органами, функционирующими в рамках Антитеррористического центра СБУ. Они могут создаваться в населенных пунктах, где органы самоуправления не могут выполнять свои функции в соответствии с Законом Украины «О военно-гражданских администрациях», который вступил в силу 28 февраля.

151. Военно-гражданские администрации сочетают исполнительные и законодательные функции органов местного самоуправления. Они наделены полномочиями ограничивать свободу передвижения; запрещать деятельность политических партий и общественных организаций; контролировать работу предприятий и СМИ; приостанавливать выполнение функций местными органами и отменять их решения.

152. ММПЧУ отмечает, что были введены некоторые предостережения, чтобы сбалансировать эти широкие полномочия и риски злоупотребления властью, которые они порождают. Решения военно-гражданских администраций должны публиковаться и могут быть обжалованы в суде. К тому же, они не могут распоряжаться (принимать решение о приватизации) коммунальной собственностью. Из этого следует, что теперь соглашения по поводу имущества, которые часто делали возможными коррупционные схемы на местном уровне, запрещены. С другой стороны, полномочия по созданию таких администраций закрепляются за президентом и, как представляется, для соответствующего решения нет определенного набора критериев. Более того, глава военно-гражданской администрации населенного пункта назначается и снимается с должности решением центрального органа власти – Совета национальной безопасности и обороны Украины. Это означает, что кроме того, что такой чиновник не избирается на местном уровне, он еще и не отвечает перед местной общиной, в интересах которой выполняет свои функции.

Законы о декоммунизации

153. 15 мая Президент Украины подписал пакет из четырех законов⁵³, касающихся истории Украины. Они объявляют коммунистический и нацистский режимы «преступными в соответствии с законом», запрещают пропаганду этих режимов и любое публичное использование их символики. Законы также требуют заменить коммунистические названия городов, улиц, площадей и других мест. Пакет законов включает положения об открытии всех архивов органов безопасности советского времени и требует публичного признания статуса всех, кто боролся за независимость Украины. Таким образом, кроме советских ветеранов, государство и местные власти должны предоставить социальные льготы членам различных групп, перечисленных в законе: от правозащитников до членов ультранационалистических движений, которые совершали массовые беспорядки во время Второй мировой войны, в частности Организации украинских националистов (ОУН) и Украинской повстанческой армии (УПА).

⁵³ См. Закон Украины «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов в Украине и запрет пропаганды их символики»; Закон Украины «О правовом статусе и памяти борцов за независимость Украины в XX веке»; Закон Украины «Об увековечении победы над нацизмом во Второй мировой войне 1939 – 1945 годов»; Закон Украины «О доступе к архивам репрессивных органов коммунистического тоталитарного режима 1917 – 1991 годов».

154. По мнению ММПЧУ, существует серьезный риск того, что некоторые законодательные положения могут негативно повлиять на дебаты относительно украинской истории и ограничить свободу самовыражения таким образом, что это лишь усугубит разногласия. Например, в Законе Украины «О правовом статусе и памяти борцов за независимость Украины в XX веке» отмечается, что «публичное выявление пренебрежительного отношения» к одной из перечисленных групп, которые боролись за независимость Украины, и легитимность борьбы которых является «законной», является основанием для привлечения к «ответственности» в соответствии с законодательством Украины. Закон Украины «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов в Украине и запрет пропаганды их символики» еще более радикален в том, что касается вынесения наказаний в форме ограничения свободы или заключения на срок до пяти лет за создание, распространение и публичное использование коммунистических и нацистских символов. Следует отметить, что подобные положения, принятые в других государствах, были признаны Европейским судом по правам человека⁵⁴ нарушающими право на свободу самовыражения. В соответствии со ст. 20 МПГПП, государства-участники Пакта обязаны запретить законом только «пропаганду войны» и «любое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию».

Противодействие коррупции

155. 18 марта Кабинет Министров Украины создал Национальное агентство по вопросам предотвращения коррупции, как этого требовал антикоррупционный пакет законов, принятых в октябре 2014 г. Агентство будет организовывать электронное декларирование доходов и расходов всех государственных служащих. При Агентстве для мониторинга его работы создан общественный совет. 16 апреля Президент Порошенко назначил Артема Сытника, бывшего прокурора, директором Национального антикоррупционного бюро (НАБ) – органа, который будет проводить расследование преступлений, совершенных высокопоставленными лицами, в частности, судьями и прокурорами. Бюро сможет передавать дела в суд с помощью специально подготовленных прокуроров, которые должны быть назначены Генеральной прокуратурой и будут ответственными перед директором Бюро.

VII. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

156. Ситуация в Автономной Республике Крым продолжает характеризоваться нарушениями прав человека, направленными в основном на лиц, выступавших против незаконного «референдума» в марте 2014 г., а также против прихода к власти «органов», которые применяют законы Российской Федерации.

157. За отчетный период ММПЧУ получила сообщения о бесчеловечном обращении и пытках, осуществляемых крымскими «правоохранительными органами» или с их участием. Запугивание и аресты членов и сторонников Меджлиса и общественных активистов продолжают. После того, как ряд СМИ, особенно крымскотатарских, были вынуждены прекратить деятельность, контроль над СМИ усилился. Наблюдались также ограничение свободы религии, которые были порождены требованиями о перерегистрации.

⁵⁴ См., например, дело *Vajnai v. Hungary*, в котором Суд признал, что взыскание штрафа с демонстранта за ношение красной звезды нарушает свободу самовыражения.

Пытки и жестокое обращение

158. За отчетный период ММПЧУ получила новую информацию, в том числе медицинские и судебные документы, в деле Александра Костенко. Как отмечалось в предыдущих докладах⁵⁵, А.Костенко был арестован «полицией» 8 февраля 2015 г. по подозрению в ранении сотрудника «Беркута» 18 февраля 2014 г. во время протестов на Майдане в Киеве. По новой информации, 5 февраля 2015 г. он был похищен двумя мужчинами, возможно, связанными с Федеральной службой безопасности (ФСБ) Российской Федерации, ему завязали глаза, били и пытали, в том числе путем применения электрошока, для получения признания вины, которую он признал после того, как его доставили в «полицию» 8 февраля. ММПЧУ имеет копию документов медицинского осмотра А.Костенко, свидетельствующих о наличии у мужчины многочисленных переломов, вывиха плеча и сломанном локте.

159. 9 февраля 2015 г. А.Костенко предоставили адвоката. «Суд» поместил мужчину под досудебный арест сроком на два месяца⁵⁶. Этот срок был позже продлен до 3 июня. По словам адвоката А.Костенко, другие арестованы били его. Его защитник требовал от «суда» убрать из дела все доказательства, полученные под принуждением. 3 апреля «суд» отказал в удовлетворении запроса, ссылаясь на его необоснованность и подчеркнув, что полученные доказательства и сделанные обвинения, в том числе о пытках, должны рассматриваться вместе во время будущих судебных слушаний, чтобы не повлиять на возможность установления фактов и ответственности. 15 мая «суд» Симферополя признал А.Костенко виновным в нанесении вреда и владении огнестрельным оружием и приговорил его к четырем годам и двум месяцам заключения. Адвокат А.Костенко заявил, что будет подавать апелляцию. ММПЧУ считает, что кроме доказательств признаний, полученных под пытками, это дело также иллюстрирует отсутствие условий осуществления справедливого правосудия и правовых гарантий прав обвиняемого.

160. 20 апреля офицер ФСБ задержал Эмир-Усейна Куку, члена «правозащитной контактной группы»⁵⁷, и сообщил ему, что он подозревается по ст. 282 (Подстрекательство к ненависти или вражды) Уголовного кодекса Российской Федерации. Эмир-Усейн Куку утверждает, что его регулярно избивали, пока доставляли в отделение ФСБ в Ялте. Также был проведен обыск его дома. 21 апреля медицинское обследование показало, что у Эмир-Усейна Куку есть повреждения головы и одной почки.

Преследование крымских татар и «проукраинских» активистов

161. Продолжаются давление и запугивание всех, кто не признает фактическую власть или официально санкционированные взгляды на события в Крыму. Обычно они проявляются в произвольных арестах, обысках домов, допросах подозреваемых или свидетелей с превышением полномочий, взысканием штрафов и увольнением с

⁵⁵ См. пункт 95 9-го доклада ММПЧУ о ситуации с правами человека в Украине.

⁵⁶ Ему инкриминируют нарушение ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или враждебности по отношению к определенной социальной группе) Уголовного кодекса Российской Федерации.

⁵⁷ Группа является координационным органом, созданным в октябре 2014 г. фактической властью Крыма для помощи в розыске крымских татар, которые исчезли в 2014 г. Она состоит из «офицеров полиции», должностных лиц Следственного комитета Российской Федерации и родственников пропавших.

работы. Они также часто дополняются непонятными и необоснованными обвинениями в пропаганде экстремизма и нетерпимости.

162. За отчетный период еще четыре представителя крымских татар⁵⁸ были арестованы, и к ним было применено предварительное заключение в связи с событиями 26 февраля 2014 г.⁵⁹. Всем четверем крымским татарам инкриминируется участие в массовых беспорядках. Им грозит тюремное заключение от трех до восьми лет. 23 марта несколько крымских татар, в том числе руководители Меджлиса⁶⁰ и бизнесмен, были также вызваны на допрос в качестве свидетелей по событиям февраля 2014 г., а «полиция» обыскала их дома. Это произошло после ареста заместителя председателя Меджлиса Ахтема Чийгоза 29 января 2015 г., которого арестовали до 19 мая по подозрению в организации массовых беспорядков. По этому обвинению возможно тюремное заключение на срок от четырех до 10 лет.

163. 11 марта «суд» Севастополя вынес решение о 40 часах коррекционной работы трем крымским активистам и 20 часах еще одному активисту после того, как они вывесили украинский флаг с надписью «Крым – это Украина» во время митинга в честь празднования 9 марта 201-й годовщины дня рождения народного поэта Украины Тараса Шевченко, который был санкционирован симферопольской «городской администрацией». «Суд» признал, что не указав о возможности использования украинской символики в запросе на проведение мероприятия, активисты нарушили «правовые положения, регулирующие проведение массовых мероприятий». 11 марта организатор события Леонид Кузьмин был уволен со своей должности учителя истории из-за своего поведения, которое «противоречит этой должности». 17 апреля на него напала группа молодых людей, в том числе один из бывших учеников, которые, по сообщениям, обвинили его в членстве в «Правом секторе» и били бутылкой. Л.Кузьмин сообщил об инциденте крымской «полиции».

164. 21 апреля Алексей Черний, один из граждан Украины, которые были арестованы в Крыму и перевезены в Российскую Федерацию в мае 2014 г., был признан российским судом виновным в планировании террористических актов и контрабанде оружия и получил семь лет заключения. А.Черний, которому грозило до 12 лет заключения, договорился с обвинением и признал свою вину. В декабре 2014 г. еще один обвиняемый, Геннадий Афанасьев, сделал то же самое и получил аналогичный приговор. Среди еще двух арестованных – «проукраинский» активист Александр Кольченко и режиссер Олег Сенцов, которые сейчас проходят судебное разбирательство по ст. 222-3 (Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его составных частей, боеприпасов) Уголовного кодекса Российской Федерации.

Свобода выражения мнений

165. 1 апреля истек крайний срок перерегистрации всех крымских СМИ в соответствии с законодательством Российской Федерации. Роскомнадзор, Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, зарегистрировал 232 СМИ. ММПЧУ проанализировала ситуацию с крымско-татарскими СМИ и обнаружила как минимум семь СМИ, которым отказали в регистрации. В частности, это телевизионные каналы «АТР» и «Лале», радиостанции «Мейдан» и «Лидер», агентство новостей «QHA», газета «Авдет» и интернет-сайт «15

⁵⁸ Эскендер Эмиргалиев был арестован 18 февраля, Талят Юнусов – 11 марта, Али Асанов – 15 апреля и Эскендер Небиев – 22 апреля.

⁵⁹ Подробнее см. пункт 93 доклада ММПЧУ за период с 1 декабря 2014 г. до 15 февраля 2015 г.

⁶⁰ Нариман Джелаль и Ильми Умеров.

минут». Роскомнадзор ссылался на процессуальные нарушения как основную причину отказа. Некоторым СМИ не удалось перерегистрироваться, несмотря на то, что они отправили несколько запросов. 30 и 31 марта десятки людей собрались напротив студии «АТР», нескольких ненадолго задержали за попытку снять видео в поддержку телеканала. Симферопольский «суд» наложил штраф на одного из протестующих за «нарушение правил проведения массовых протестов» и вынес ему «ограничительный арест». 14 мая Роскомнадзор опубликовал список из 30 СМИ, использующих крымскотатарский язык, которые были зарегистрированы. В их число входят девять газет, восемь журналов, пять телеканалов и восемь радиостанций, где крымскотатарский язык используется как единственный или как один из языков вещания.

166. ММПЧУ отмечает, что хотя некоторые СМИ, по сообщениям, продолжают использовать крымскотатарский язык, телеканал, который смотрит большинство крымскотатарского населения, («АТР») и наиболее популярная газета («Авдет») не получили лицензии для продолжения своей работы. ММПЧУ подчеркивает, что незаконные ограничения права искать, получать и сообщать любую информацию и идеи серьезно нарушают плюрализм медиа и свободу самовыражения, которая защищается ст. 19 Всеобщей декларации прав человека и ст. 19 МПГПП.

167. Крымские правоохранительные органы действовали таким образом, чтобы препятствовать подготовке критических репортажей о Крыме со стороны СМИ, которые оставили полуостров и переехали в континентальную Украину. 2 апреля ММПЧУ провела разговор с Анной Андриевской, журналисткой крымского Центра журналистских расследований, которая сейчас проживает в Киеве. Она сообщила, что 13 марта крымская «полиция» открыла уголовное дело против нее по статье о крымском волонтерском батальоне украинских вооруженных сил, которую она написала в декабре 2014 г. «Полиция» также обыскала дом ее родителей в Крыму, забрала некоторые личные заметки и допросила бывшую коллегу. А.Андриевская обвиняется по ст. 280-1 (Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации), по которой может выноситься решение о лишении свободы на срок до пяти лет.

Свобода религии

168. Общественные организации, в том числе религиозные сообщества, также должны были перерегистрироваться по законодательству Российской Федерации для получения правового статуса. Конечный срок регистрации продлевался дважды⁶¹, и на сегодня это 1 января 2016 г. Религиозные общины, которые хотят перерегистрироваться, должны предоставить устав организации, два протокола собраний общины, перечень всех членов общины, а также информацию о «основах религиозного верования».

169. Почти 200 религиозных общин уже подали заявки на перерегистрацию, многие заявки до сих пор обрабатываются. По состоянию на 8 мая, 51 община была перерегистрирована, в том числе две с наибольшим количеством православных христианских и крымскотатарских верующих на полуострове: Русская православная епархия Симферополя и Крыма и Духовное управление мусульман Республики Крым и города Севастополь (то есть, Муфтият). Среди других зарегистрированных организаций – протестантская и еврейская общины. Украинская православная церковь Киевского патриархата не подала заявку на перерегистрацию, а Греко-католическая

⁶¹ Первый конечный срок – 1 января 2015 г., второй – 1 марта 2015 г.

церковь была вынуждена подавать заявку несколько раз после того, как первые были отклонены, поскольку некоторые документы были на украинском языке.

170. ММПЧУ с беспокойством отмечает, что обязанность религиозных общин перерегистрироваться по законодательству Российской Федерации, строгая регламентация процедуры перерегистрации и длительные сроки утверждения негативно повлияли на право на свободу мысли, совести и вероисповедания сотен тысяч жителей Крыма. Без регистрации религиозные общины могут собираться, однако они не имеют права заключать договоры аренды государственной собственности, нанимать людей на работу или приглашать иностранцев⁶².

Уязвимые группы

171. Положение некоторых уязвимых групп, например, наркозависимых, является очень сложным. Около 800 таких лиц в Крыму сейчас не имеют доступа к жизненно важной опиоидной заместительной терапии. Согласно украинскому законодательству, врачи в Крыму давали лицам, которые принимали внутривенные наркотики, метадон (заменитель опиума) и бупренорфин (препарат, используемый для уменьшения зависимости). По российскому законодательству, заместительная терапия не является законным вариантом лечения наркозависимости, и программы по обмену шприцами не выполняются. ММПЧУ получила информацию о том, что пациентам, которые остались в Крыму, было предложено лечение в российских больницах. Но такое лечение, в основном, включает в себя только детоксикацию и, иногда, последующую реабилитацию. С марта 2014 г. до мая 2015 г. до 30 человек умерли в Крыму из-за осложнений, связанных с передозировкой наркотиков или хроническими заболеваниями. Десятки людей переехали в континентальную Украину, преимущественно при помощи Международного благотворительного фонда «Международный Альянс по ВИЧ/СПИДу в Украине» и сети общественных организаций.

VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

172. Необходимо принять все меры для прекращения вооруженных действий и насилия в восточных областях Украины для сохранения жизней и предупреждения последующих осложнений для тех, кто живет в зоне конфликта. Учитывая невыполнение условий прекращения огня от 15 февраля, продолжаются убийства людей, нарушение международного права прав человека, международного гуманитарного права. Ситуация в зоне конфликта еще более обостряется, местное население становится все более изолированным, не действует принцип верховенства права, нет реальной защиты оппозиционных мнений, уязвимые группы лишены эффективных средств защиты. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека считает, что полноценная имплементация Пакета мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г. является

⁶² См. тематический доклад независимого эксперта по вопросам меньшинств Риты Ицак по защите и продвижению прав религиозных сообществ (A/68/268, пункт 61: «Необходимо обеспечить, чтобы все процедуры регистрации были доступными, инклюзивными, недискриминационными и чтобы они не были неоправданно обременительными. Процедура регистрации, цель которой – сократить количество успешных заявок ввиду политической или социальной нетерпимости, не соответствует стандартам прав человека»). См. тематический доклад Специального докладчика по вопросам свободы религии и верований Хайнер Билефельд (A/HRC/22/51, пункт 42: «невозможность зарегистрироваться или перерегистрироваться, когда это необходимо, может привести к уязвимости правового положения, подвергает религиозные меньшинства политической, экономической и социальной опасности»).

единственной реальной возможностью достижения мирного разрешения ситуации на Донбассе, что создаст условия для большего уважения прав людей, проживающих как в зоне конфликта, так и в других регионах Украины. Как было отмечено в предыдущих докладах, контроль над границей между Украиной и Российской Федерацией, отвод иностранных боевиков и прекращение поставок оружия из Российской Федерации произвели бы значительное влияние на поддержание правопорядка, верховенства права и реализацию других положений Минских соглашений.

173. Влияние конфликта на экономические и социальные права гражданских лиц остается ужасным. Стабильно ослабевают гарантии экономических и социальных прав, особенно на территориях, контролируемых вооруженными группами. Прерывание доступа к основным услугам является опасным для жизни и может иметь долгосрочные последствия для большей части населения, а также негативно влиять на постконфликтное восстановление общества.

174. Большое беспокойство вызывает ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым. Против политических оппонентов (в основном – против крымскотатарской общины) продолжают применяться аресты, бесчеловечное обращение, пытки и запугивания. Это происходит под контролем или при участии «правоохранительных органов» или групп, связанных с ними. Не существует действенных правовых средств защиты задержанных лиц. Реализация права на свободу самовыражения, собраний и религии преимущественно гарантируется группам или индивидам, которые лояльны к фактической власти. Административные меры, в том числе требования по регистрации, используются в качестве контрольных механизмов и инструментов для предупреждения распространения оппозиционных мнений.

175. В основе обеспечения мира, примирения и стабильного восстановления Украины лежат принципы ответственности и прекращения безнаказанности. Нарушения прав человека должны расследоваться, а при наличии доказательств совершения преступлений, виновные должны быть привлечены к ответственности.

176. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека положительно отмечает плодотворное сотрудничество украинской власти и ММПЧУ. ММПЧУ продолжать проводить мониторинг и предоставлять доклады по развитию ситуации с целью содействия беспристрастной и точной оценке ситуации с правами человека, усиления и повышения эффективности государственной системы защиты прав человека.

177. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отмечает прогресс, сделанный украинскими властями в имплементации некоторых рекомендаций, которые содержались в предыдущих докладах ММПЧУ, в частности, по принятию законов о судебной власти и Генеральной прокуратуре. Есть некоторое продвижение в реформе правоохранительной системы, в борьбе с коррупцией и разработке Национальной стратегии в области прав человека. УВКПЧ ООН также приветствует разработку под председательством Министерства социальной политики Национального плана действий по имплементации резолюции 1325 Совета безопасности Организации Объединенных Наций, в которой отмечается роль женщин в разрешении конфликтов и достижении мира.

178. Рекомендации, которые были сделаны в предыдущих докладах ММПЧУ, начиная с апреля 2014 г., и которые не были выполнены, остаются в силе, еще раз подчеркивается их важность. Кроме того, УВКПЧ ООН призывает все стороны выполнить следующие рекомендации:

Всем сторонам вооруженных действий в Донецкой и Луганской областях:

- a) Искать общую позицию посредством ведения постоянного диалога с целью полной имплементации Пакета мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 г. В частности, должным образом работать над выполнением положений Пакета, которые напрямую влияют на соблюдение прав человека.
- b) Предоставить приоритет мерам по разминированию, в частности, в местности, где ожидается возвращение ВПЛ, и проводить мероприятия по просвещению по вопросам минной опасности для детей и общин.
- c) Разрешить полный и беспрепятственный доступ, доставку, хранение и распределение гуманитарной помощи в зоне конфликта.
- d) Обеспечить дополнительные гарантии безопасности для гуманитарных организаций, которые прибывают в населенные пункты, разделенные линией разграничения.

Правительству Украины:

- e) Расследовать все нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные на востоке, в частности, те, которые были совершены правительственными вооруженными силами.
- f) Гарантировать независимость и беспристрастность судей в рамках их мандата, особенно в отношении событий на Майдане и насилия, произошедшего 2 мая в Одессе.
- g) Провести беспристрастное и объективное расследование недавних убийств бывших депутатов Верховной Рады Украины и журналиста. Предоставлять регулярные доклады о прогрессе в таких расследованиях.
- h) Отменить Временный порядок, принятый 21 января. Ограничение свободы передвижения должно вводиться на основании четких критериев и должно отвечать критериям необходимости и пропорциональности. Те лица, которые пытаются повысить уровень своей безопасности и защиты, должны иметь право сделать это без необходимости заблаговременно подавать заявку на получение разрешения или прохождения через предварительно определенные контрольно-пропускные пункты.
- i) Разработать механизмы обеспечения того, что все люди, которые находятся на территории, подконтрольной вооруженным группам, имеют доступ к правосудию.
- j) Разработать компенсационные механизмы для людей, чье имущество было повреждено во время конфликта.
- k) Принять меры безопасности для проведения собраний, а не запрещать их; способствовать проведению собраний, в том числе спонтанных собраний, если они остаются мирными по своей природе.
- l) Обеспечить, чтобы процесс разработки новой конституции Украины был прозрачным, открытым и инклюзивным, чтобы в нем полноценно участвовало гражданское общество, в том числе женщины, представители меньшинств и коренных народов.
- m) Ускорить процесс принятия Национальной стратегии в области прав человека и начать разработку Национального плана действий в области прав человека.
- n) Вернуться к диалогу с гражданским обществом в целях обеспечения широкой поддержки реформы правоохранительной системы, начиная с самого низкого уровня.

- o) Изменить положения законов о декоммунизации таким образом, чтобы они соответствовали международным стандартам о свободе самовыражения.
- p) Разработать специальные процедуры раннего выявления, регистрации и документации внутренне перемещенных детей, уезжающих без родных или отдельно, и гарантировать их доступ к помощи и услуг.
- q) Разработать государственную программу по поддержке и социальной адаптации ВПЛ и предусмотреть долгосрочные варианты действий для них, как это закреплено в пункте 3 статьи 10 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц».

Фактической власти Крыма и Российской Федерации:

- r) Прекратить незаконные аресты и задержания политических оппонентов в Крыму и расследовать все обвинения о нарушении прав человека «правоохранительными органами», в частности случаи бесчеловечного обращения и пыток.
- s) Отменить, в частности, решение о непредоставлении лицензий крымскотатарским СМИ, которое непропорционально влияет на их общину и может также считаться дискриминацией по этническому признаку.
- t) Прекратить практику осложненной процедуры регистрации в Крыму, которая преимущественно применялась к СМИ и религиозным организациям и ограничила реализацию права на свободу самовыражения, мысли, совести и религии.