

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОТ КОАЛИЦИИ

«СПРАВЕДЛИВОСТЬ РАДИ МИРА НА ДОНБАССЕ»

**JUSTICE FOR PEACE
IN DONBAS**

*Coalition of Human Rights
Organizations*



ДЛЯ ТРЕТЬЕГО ЦИКЛА УНИВЕРСАЛЬНОГО ПЕРИОДИЧЕСКОГО ОБЗОРА

Коалиция «Справедливость ради мира на Донбассе»

<https://jfp.org.ua/>

Киев, 2017

ОРГАНИЗАЦИИ – ЧЛЕНЫ КОАЛИЦИИ «СПРАВЕДЛИВОСТЬ РАДИ МИРА НА ДОНБАССЕ», КОТОРЫЕ ПОДГОТОВИЛИ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ:



Общественная организация «Восточноукраинский центр общественных инициатив» (ВЦОИ)

ул. Большая Житомирская, 12, оф. 1
г. Киев, 01001
Тел. +38 (044) 578-14-38
E-mail: zahyst@gmail.com
Сайт: www.totalaction.org.ua



Благотворительный фонд «Восток-SOS»

Дарницкий бульвар, 4-А, кв. 23
г. Киев, 02206
Тел. +38 (066) 705-12-57
E-mail: info@vostok-sos.org
Сайт: www.vostok-sos.org



Луганский областной правозащитный центр «Альтернатива»

ул. Теодора Драйзера, 42
г. Киев, 02222
Тел. +38 (066) 363-97-17
E-mail: alterpravo@gmail.com



Общественная организация «Мирный Берег»

ул. Набережная, 4, г. Луцк
Тел. +38 (066) 001-68-32; +38 (096) 483-67-11
E-mail: mirbereg@gmail.com
Сайт: www.mb.net.ua



При поддержке Программы развития ООН в Украине
и Министерства иностранных дел Дании

*Фото: Алина Боднар (с. 13),
Любовь Дуракова (с. 8),
Владимир Лапшин (с. 22),
Валерий Новиков (с. 3, 15, 17),
Марина Сулименко (с. 9),
Ярослав Роменский (с. 4, 5, 6).*



На фото: Областная психиатрическая больница г. Славянска (Донецкая область)

ВВЕДЕНИЕ

Коалиция «Справедливость ради мира на Донбассе» (далее – Коалиция) является неформальным союзом 17 общественных правозащитных организаций и инициатив, который был создан в декабре 2014 г. Участники Коалиции объединили свои усилия для согласованного документирования нарушений прав человека, допущенных во время вооруженного конфликта на востоке Украины. Представление было подготовлено от имени Коалиции организациями-членами: Восточноукраинским центром общественных инициатив, благотворительным фондом «Восток-SOS», луганским областным правозащитным центром «Альтернатива», общественной организацией «Мирный Берег».

Принимая во внимание, что второй цикл УПО был проведен в 2012 году, он не охватывал проблемы с правами человека, возникшие в результате вооруженного конфликта. В фокусе подготовленного представления – нарушения прав человека, которые возникли в результате вооруженного конфликта на Донбассе и в отношении которых организации, подготовившие это представление, проводили в рамках своей деятельности специализированные исследования. Представленные темы определяют влияние конфликта на ситуацию с правами человека на территории Луганской и Донецкой областей, а также демонстрируют системные проблемы, катализатором которых стал вооруженный конфликт. Представление учитывает особенности региона, находящегося под влиянием конфликта, в частности шахтерских городов и поселков.



НЕЗАКОННЫЕ МЕСТА НЕСВОБОДЫ, ВОЗНИКШИЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНФЛИКТА

На фото: Выход из бомбоубежища ПАО «Лисичанский стеклозавод «Пролетарий» (Луганская область), которое использовалось как место несвободы незаконным вооруженным формированием «ЛНР» – бригадой «Призрак»

1.1. В связи с вакуумом власти на территории Луганской и Донецкой областей в начале конфликта получила распространение практика создания незаконных мест лишения свободы вооруженными формированиями «ДНР/ЛНР» и украинскими добровольческими формированиями. На основе собранной информации Восточнукраинский центр общественных инициатив вместе с организациями – членами Коалиции провел анализ функционирования сети таких мест¹, который охватывает период с апреля 2014 г. по январь 2017 г.

1.2. По состоянию на январь 2017 г. выявлено 147 незаконных мест несвободы, созданных сепаратистами (84 места в Донецкой области и 63 – в Луганской), а также шесть мест (три в Луганской области, два – в Днепропетровской и одно – в Харьковской), созданных украинскими добровольческими формированиями. Их удалось идентифицировать по адресу или по подробным описаниям пострадавших. Исследование позволило зафиксировать различные типы мест несвободы (подвалы, ямы, клетки, офисные помещения и т. д.), в которых одновременно содержалось разное количе-

ство людей (от нескольких до нескольких сотен человек).

1.3. Лица, освобожденные из мест несвободы, во многих случаях указывают на ограниченный доступ к воде; отсутствие специально оборудованных мест для сна; ненадлежащие санитарные условия; отсутствие доступа к свежему воздуху.

1.4. Пребывание в таких местах часто сопровождалось физическим, сексуальным и психологическим насилием. Согласно полученным данным, лица, которые содержались незаконными вооруженными формированиями, подвергались пыткам и другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, принудительному труду и сексуальному насилию, а также были свидетелями внесудебных казней.

1.5. На сегодня количество таких мест на территории «ДНР/ЛНР» уменьшилось, поскольку сократилось количество вооруженных формирований, которые конкурируют между собой, произошла своеобразная «централизация» власти. Из открытых источ-

¹ *Пережившие ад: свидетельства жертв о местах незаконных заключений в Донбассе [Электронное издание] / Ю. Л. Белоусов, А. А. Кориневич, А. А. Мартыненко, А. В. Матвийчук, А. М. Павличенко, Я. В. Роменский, С. П. Швеиц; под ред. авторов // Коалиция общественных организаций и инициатив «Справедливость ради мира на Донбассе». – Киев : ЦБ Компринт, 2015. – 84 с. – Режим доступа : http://www.hfhr.pl/wp-content/uploads/2016/01/SURVIVING-HELL_ua_web.pdf. См. также доклад «Незаконные места несвободы», ежегодная конференция ОБСЕ, 2016. – Режим доступа : <https://jfp.org.ua/rights/analytika/reports/coalition>.*

ников стало известно, что часть украинских военных содержится в Макеевской исправительной колонии в «ДНР»² и Луганском СИЗО в «ЛНР»³.

1.6. Поскольку отсутствует доступ в места несвободы в «ДНР/ЛНР» для проведения мониторинга, в частности миссиями ООН и ОБСЕ, то говорить о том, что они перестали функционировать, или о том, что улучшились условия содержания, нет оснований. О существовании незаконных мест несвободы свидетельствуют и сами «правоохранительные органы» самопровозглашенных республик. Так, по сообщению «генпрокуратуры ЛНР» от 24 сентября 2016 г. группу обвиняемых в государственной измене лидеров сепаратистов удерживали в одном из административных зданий «ЛНР». В этом же здании один из «обвиняемых», бывший глава «совета министров ЛНР» Геннадий Цыпкалов, повесился, «осознав» тяжесть совершенного преступления⁴.

² Герашенко: боевики удерживают захваченных украинских воинов в исправительной колонии в Макеевке [Электронный ресурс] // Donbass.ua. – Режим доступа : <http://donbass.ua/news/ukraine/2017/02/13/geraschenko-boeviki-uderzhivajut-zahvachennyh-ukrainskih-voinov-v-ispravitelnoi-kolonii-v-makeevke-video.html>.

³ ГТРК ЛНР. Родственники удерживаемых в ЛНР украинских военнослужащих прибыли в Луганск. 12 марта 2017 [Электронный ресурс] // Youtube. – Режим доступа : <https://www.youtube.com/watch?v=RHQXWtG4R8>.

⁴ ГТРК ЛНР. Задержанный по делу о попытке госпереворота Геннадий Цыпкалов совершил самоубийство [Электронный ресурс] // Youtube. – Режим доступа : https://www.youtube.com/watch?v=_b10aAjdBws.

⁵ Украинские пленные написали родным письма. Есть ли надежда на обмен? [Электронный ресурс] // Громадське радіо. – Режим доступа : <https://hromadskeradio.org/ru/programs/kyiv-donbas/ukrainskie-plennye-napisali-rodnyim-pisma-est-li-nadezhda-na-obmen>.

1.7. По данным, полученным из открытых источников, были освобождены более 3000 человек и от 110 (по официальным данным) до нескольких сотен человек (по данным волонтерских организаций) еще остаются в незаконных местах несвободы в «ДНР/ЛНР»⁵.

1.8. По состоянию на март 2017 г. у организаций – членов Коалиции отсутствуют документальные свидетельства о незаконных местах несвободы, которые созданы украинскими вооруженными формированиями и которые продолжали бы функционировать.

1.9. Несмотря на серьезность проблем, с которыми сталкиваются или могут столкнуться лица, освобожденные из незаконных мест лишения свободы, сегодня отсутствует государственная программа медицинской и психологической помощи пострадавшим от насилия в местах несвободы. Так, из числа опрошенных организациями – членами Коалиции респондентов, которые находились в



Подвальное помещение колбасного цеха, база 24-го батальона территориальной обороны «Айдар» Луганской области (Луганская область, Старобельский район, с. Половинкино)

незаконных местах несвободы, только 28% обратились за медицинской помощью по месту жительства, и только в связи с крайней необходимостью.



Бомбоубежище ПАО «Лисичанский стеклозавод «Пролетарий»» (Луганская область), которое использовалось как место несвободы незаконным вооруженным формированием «ЛНР» – бригадой «Призрак»

РЕКОМЕНДАЦИИ

1.10. Ратифицировать Европейскую конвенцию по возмещению ущерба жертвам насильственных преступлений.

1.11. Создать межведомственную рабочую группу по контролю за соблюдением международного гуманитарного права и международного права в области прав человека на территории, временно неподконтрольной Украине, и в зоне проведения антитеррористической операции с привлечением органов государственной власти, правоохранительных органов, представителей международных организаций.

1.12. Обеспечить бесплатное обследование и оказание медицинской помощи лицам, которые находились в незаконных местах несвободы, в соответствии с международными стандартами документирования пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

1.13. Обеспечить функционирование на государственном уровне службы психологической помощи для лиц, освобожденных из незаконных мест несвободы, и их семей, в т. ч. путем обеспечения надлежащего финансирования.



2.

СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ, СВЯЗАННОЕ С КОНФЛИКТОМ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ

На фото: Алиса Коваленко в спектакле «Плен», посвященном пережитому ею сексуальному насилию. Источник: <http://fakty.ua>

2.1. Уровень гендерно обусловленного и сексуального насилия в связи с конфликтом повысился из-за атмосферы безнаказанности в «ДНР/ЛНР», отсутствия верховенства права и доступа к правосудию, а также поляризации гендерных ролей на основе устоявшихся представлений о статусе женщины и ортодоксального понимания православия лицами, выполняющими властные полномочия на временно неподконтрольных Украине территориях. На территории, находящейся под контролем правительства Украины, насилие получило новые проявления в связи с проведением АТО.

2.2. По состоянию на январь 2017 г. ВЦОИ вместе с другими организациями – членами Коалиции провел 280 интервью с лицами, которые стали жертвами нарушений прав человека, связанных с конфликтом, а также экспертами, обладающими информацией о нарушениях прав человека в зоне конфликта в связи со своей деятельностью.

2.3. Различные формы сексуального насилия упоминались в каждом третьем интервью. Среди них: изнасилование; принудительная проституция; принудительная стерилизация; повреждение половых органов, ануса; принудительное обнажение; принудительный публичный показ в обнаженном виде; оскор-

бление, унижение, принуждение, наказание сексуального характера и угрозы сексуального насилия (в т. ч. угрозы изнасилования); повреждение утробы беременной женщины. Также были зафиксированы случаи гендерного насилия в отношении женщин: совместное содержание женщин и мужчин в течение длительного времени; незаконное задержание женщин представителями незаконных вооруженных формирований.

2.4. По результатам исследования минимум 206 человек (94 мужчины и 112 женщин) стали жертвами сексуального насилия. Было обнаружено по крайней мере 162 случая различных форм сексуального насилия. Из опрошенных респондентов 59 сообщили о том, что были жертвами и/или свидетелями сексуального насилия во время незаконного лишения свободы. Согласно полученным данным, по меньшей мере 94 женщины стали жертвами сексуального насилия в незаконных местах лишения свободы, созданных вооруженными формированиями самопровозглашенных республик.

2.5. Несмотря на то что сексуальное насилие является обычной практикой в незаконных местах несвободы, созданных на территории «ДНР/ЛНР», компетентные органы Украины не осуществляют должного документирования



Алиса Коваленко в спектакле «Плен».
Источник: <https://www.displacedtheatre.com>

ния случаев сексуального насилия, связанного с вооруженным конфликтом на Донбассе, в т. ч. случаев, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, не проводят анализ доступной информации и не формируют доказательной базы для органов национальной и международной юстиции с целью недопущения нарушений норм международного и национального права. Так, по данным Национальной полиции Украины в Луганской области, по результатам опроса освобожденных из плена мужчин и женщин в течение 2014–2016 гг., случаев сексуального насилия, совершенного представителями незаконных вооруженных формирований, установлено не было, сведения по указанным фактам в Едином реестре досудебных расследований не регистрировались⁶.

⁶ Письмо ГУ Национальной полиции в Луганской области от 10.02.2017, №щ-1зи / 111/18 / 02-2017 на информационный запрос Восточноукраинского центра общественных инициатив.

⁷ Письмо военной прокуратуры сил АТО от 17.02.2017, №10-86вих-17 на информационный запрос Восточноукраинского центра общественных инициатив.

2.6. Законодательство Украины не содержит определения гендерно обусловленного или сексуального насилия. Статьи Уголовного кодекса Украины, предусматривающие ответственность за преступления против половой свободы и неприкосновенности, не учитывают специфику насилия во время конфликта и не соответствуют международным стандартам. Процесс расследования и привлечения к ответственности за сексуальное насилие со стороны украинских военнослужащих сталкивается с рядом проблем и стереотипов. Расследования неэффективны и изредка приводят к наказанию виновных. Так, согласно информации военной прокуратуры сил АТО, в течение 2015 г. расследовались два уголовных производства в отношении военнослужащих по статье 152 (изнасилование) Уголовного кодекса Украины. В связи с установлением отсутствия в действиях состава преступления они были закрыты. А в 2016 г. не было начато ни одного уголовного производства⁷. Стоит заметить, что статистические показатели не отражают реальных объемов проблемы, поскольку гендерный аспект преступлений часто не учитывается при их квалификации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

2.7. Организовать эффективный процесс сбора и регистрации случаев сексуального насилия, связанных с конфликтом, в соответствии с международными стандартами документирования, в частности, в отношении женщин, девушек, мужчин и мальчиков, которые содержались незаконными вооруженными формированиями.

2.8. Провести эффективное расследование случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, которые были совершены украинскими военнослужащими.

2.9. Обеспечить разработку и осуществление специализированной программы для представителей правоохранительных органов Украины относительно противодействия и предупреждения сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом, его расследование и документирование.



ВОВЛЕЧЕНИЕ/ ВЕРБОВКА ДЕТЕЙ В ВООРУЖЕННЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ

На фото: Военно-патриотический лагерь в г. Ковров Владимирской области (Российская Федерация). Дети из Донбасса, России и Сирии проходят военную подготовку. Источник: <http://shkvarki.org>

3.1. Вооруженный конфликт на востоке Украины значительно усилил риски участия детей в вооруженных формированиях. Пользуясь открытыми источниками информации и показаниями гражданских и военных лиц, Восточно-украинский центр общественных инициатив совместно с другими организациями – членами Коалиции задокументировал 95 случаев привлечения детей к участию в вооруженных формированиях, в которых удалось идентифицировать имена, возраст, формы привлечения, выполняемые функции привлеченных детей и субъектов вербовки. В частности, зафиксировано 85 случаев вовлечения детей в незаконные вооруженные формирования на территории, неподконтрольной правительству Украины, десять – в украинские добровольческие формирования.

3.2. По крайней мере 32 из задокументированных случаев можно квалифицировать как военное преступление в соответствии со статьей 8 Римского статута, поскольку в 24 случаях возраст детей не превышал 15 лет на момент вербовки. В восьми случаях точный возраст детей установить не удалось, но есть основания полагать, что, вероятно, дети не были старше 15 лет.

3.3. Дети участвовали в вооруженном конфликте как косвенно, так и напрямую. Сре-

ди прочего дети привлекались для несения службы с оружием на блокпостах как бойцы, выполняли роли охранников, посыльных, секретарей, занимались тыловым обеспечением (например, работой на кухне). Зафиксированы отдельные случаи сексуальной эксплуатации детей. Так, согласно собранным свидетельствам, девушку в возрасте 14–16 лет, которую незаконно удерживали в подвале представители незаконного вооруженного формирования «Бэтмен», в каче-



Евгений Шахунов получает медаль «За отвагу» от Игоря Плотницкого. В свои 16 лет Евгений успел поучаствовать в боях в Дебальцево и пгт Чернухино Попаснянского района Луганской области. Источник: <http://lug-info.com>

стве наказания за нарушение дисциплины отправили на передовую для удовлетворения сексуальных потребностей бойцов вышеупомянутого формирования.

3.4. Среди субъектов, осуществлявших привлечение детей на временно неподконтрольной Украине территории, удалось обнаружить по крайней мере 15 незаконных вооруженных формирований: бригада «Восток», казачья национальная гвардия «Всеволодского войска Донского», казачий союз «Область войска Донского», батальон «Спарта», бригада «Призрак», батальон «Сомали», интернациональная бригада «Пятнашка», батальон «СССР-Брянка», «Народное ополчение Донбасса», группа быстрого реагирования «Бэтмен», батальон «Оплот».

3.5. Случаи привлечения лиц моложе 18 лет к участию в украинских добровольческих формированиях зафиксированы лишь в период начала вооруженного конфликта в 2014 г.

3.6. С началом вооруженного конфликта активизировались молодежные и юношеские военно-патриотические движения на подконтрольной и неподконтрольной правительству Украины территориях. Одной из форм деятельности таких движений является проведение военно-патриотических ла-



Военно-патриотический клуб «Амазонки» находится в г. Горловка Донецкой области и является структурным подразделением объединенной тактической группы «Рекрут» (Москва, РФ). Девушек учат обращению с оружием – разборке и сборке автомата, тактической подготовке, выживанию в лесных и зимних условиях. Источник: <https://vk.com>

герь, в рамках которых дети (в среднем в возрасте от 10 до 17 лет) проходят строевую, огневую, медицинскую подготовку, овладевают тактикой ведения боя, рукопашным боем и др.

3.7. Удалось обнаружить привлечение около 200 детей с неподконтрольных территорий Донецкой и Луганской областей к участию в военно-воспитательных лагерях на территории России или территории, фактически кон-



Дмитрий Богданов вступил в НВФ «СССР – Брянка», когда ему было 14–15 лет.
Источник: <https://vk.com>

тролируемой Россией (Абхазия, Крым). Часть таких лагерей проводилась на базе воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации (например, лагеря «Боевое братство»⁸, «Гвардеец»⁹) или же с привлечением предста-

вителей силовых структур Российской Федерации (например, в лагере «Бородино» среди инструкторов были бывшие члены группы специального назначения внутренних войск МВД России). В условиях вооруженного конфликта существует риск использования военно-патриотической риторики для прикрытия вербовки и подготовки юношей и девушек для участия в незаконных военизированных формированиях.

3.8. Несмотря на рекомендацию Комитета ООН по правам ребенка¹⁰, высказанную еще в 2011 г., по состоянию на март 2017 г. в национальном законодательстве Украины нет нормы, которая бы четко и недвусмысленно предусматривала уголовную ответственность за вербовку и использование в вооруженных конфликтах лиц в возрасте до 18 лет. Кроме того, неурегулированной является деятельность военно-патриотических клубов и объединений, не определен возраст, с которого ребенок может учиться обращению со стрелковым оружием.

РЕКОМЕНДАЦИИ

3.9. Внести изменения в Уголовный кодекс Украины в части криминализации вербовки и привлечения детей к участию в военных действиях и военизированных формированиях.

3.10. Обеспечить систематический сбор данных о детях, которые были завербованы или использовались в военных действиях.

3.11. Урегулировать на законодательном уровне минимально допустимый возраст, с которого ребенок может осваивать тактику ведения боевых действий и обращения со стрелковым оружием, с целью предотвращения вербовки и привлечения детей к участию в незаконных вооруженных формированиях.

⁸ Международный молодежный патриотический лагерь «Боевое братство» Ковров 2016 [Электронный ресурс] // «Боевое братство» – Всероссийская общественная организация ветеранов. – Режим доступа : <http://bbratstvo.com/ob-organizatsii/proekty-organizatsii/patrioticheskie-proekty-organizatsii/mezhdunarodnyj-molodezhnyj-patrioticheskij-lager-boevoe-bratstvo-kovrov-2016>.

⁹ Стрижова О. Военные лагеря «ЛНР»: «зомбирование» детей или целенаправленная подготовка армии? [Электронный ресурс] // Ольга Стрижова // Радио Свобода. – Режим доступа : <http://www.radiosvoboda.org/a/27824036.html>.

¹⁰ Заключительные наблюдения в отношении Украины по выполнению Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней, принятые на пятьдесят шестой сессии Комитета ООН по правам ребенка 07.02.2011. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC/CO/1&Lang=En.

4.

ЛИЦА, ПРОПАВШИЕ БЕЗ ВЕСТИ В СЛЕДСТВИЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

4.1. Военный конфликт не может не привести к увеличению количества лиц, пропавших без вести. В каждом государстве существуют определенные механизмы розыска пропавших, которые рассчитаны на мирное время. Однако они обычно неэффективны в экстремальных ситуациях, таких как вооруженный конфликт.

4.2. Согласно информации Международного Комитета Красного Креста, более тысячи человек пропали без вести во время конфликта в Украине¹¹. Документирование исчезновений прервалось в 2014 г. вследствие обострения конфликта и возобновилось впоследствии, однако отдельно на территориях, находящихся под контролем правительства Украины, и на территориях, находящихся под контролем незаконных вооруженных формирований. Отсутствие координации между различными государственными органами в Украине привело к появлению различных оценок количества лиц, пропавших без вести в зоне конфликта, – от 488 до 1376¹².

4.3. Отсутствие точных данных о количестве лиц, пропавших без вести, является одним из последствий пробелов в законодательстве Украины. В частности, речь идет о необходимости принятия специального закона, который нормировал бы вопросы координации между государственными и негосударственными структурами для установления местонахождения пропавших без вести лиц. 22 ноября 2016 г. народные депутаты Украины подали законопроект, зарегистрированный в Верховной Раде под номером 5435, «О правовом статусе лиц, пропавших без вести»¹³. Однако этот законопроект не содержит важных положений по предупреждению практики насильственных исчезновений, риск которых крайне высок на территории, где происходят боевые действия. В частности, стоит отметить совершение насильственных исчезновений в связи с конфликтом Службой безопасности Украины, о чем сообщают национальные и международные организации¹⁴.

¹¹ В результате войны в Донбассе пропали без вести более тысячи человек – Красный Крест [Электронный ресурс] // 5 канал. – Режим доступа : <http://www.5.ua/ato-na-shodi/v-rezultati-viiny-na-donbasi-znyklo-bezvisty-bilshe-tysiachi-liudei-chervonyi-khrest-104731.html>.

¹² Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 августа – 15 ноября 2016 [Электронный ресурс] // Управление Верховного комиссара ООН по правам человека. – Режим доступа : http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UAReport16th_UKR.pdf.

¹³ Проект Закона о правовом статусе лиц, пропавших без вести [Электронный ресурс] // Верховная Рада Украины. – Режим доступа : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=60560.

¹⁴ Е. Захаров. СБУ и права человека, 2017. [Электронный ресурс] / Захаров Е. // Харьковская правозащитная группа. – Режим доступа : <http://khpgr.org/index.php?id=1486465129>. См. также Доклад о ситуации с правами человека в Украине 16 ноября 2016 – 15 февраля 2017. – Режим доступа : http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UAReport17th_UKR.pdf.

4.4. В июне 2015 г. Украина присоединилась к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹⁵. Это возлагает обязанность учитывать нормы Конвенции и других международных документов, ратифицированных Верховной Радой Украины, в вопросах насильственных исчезновений. Однако на сегодня действующее уголовное законодательство Украины не в полной мере отражает юридическую природу насильственных исчезновений.

4.5. Сейчас в законопроекте отсутствует процедура предоставления любой помощи, в том числе материальной, родственникам лиц, пропавших без вести, в случае, если они находились на содержании такого лица. Очевидно, что родственники пропавшего без вести лица, находившиеся на полном его содержании (в частности, дети), являются социально уязвимой категорией граждан и требуют дополнительной социальной защиты.

4.6. Отдельно следует обратить внимание на ситуацию, сложившуюся в связи с пропажей без вести военнослужащих Вооруженных Сил Украины. По данным ОО «Мирный берег», по состоянию на начало марта 2017 г., 425 военнослужащих Вооруженных Сил



Могила неизвестного мужчины на кладбище (Донецкая область, г. Славянск)

Украины считаются пропавшими без вести. Законодательство Украины и Уставы Вооруженных Сил Украины предусматривают процедуру поиска пропавших без вести военнослужащих и механизм материального

обеспечения членов их семей, но в ситуации, которая сложилась сегодня, нормы, предусмотренные законодательством, не являются действенными, поскольку часто не выполняются.

¹⁵ Рекомендации 97.1, 97.2, полученные Украиной во время Второго цикла УПО.

4.7. Командование воинских частей не проводит или проводит неэффективные служебные расследования и не осуществляет выплаты денежного обеспечения членам семей пропавших без вести лиц. Кроме того, виновные должностные лица не несут адекватной ответственности за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей в связи с бездействием ответственных органов.

4.8. Поиском без вести пропавшего военнослужащего одновременно занимается несколько государственных органов. Деятельность этих органов является нескоординированной, что приводит к низкой эффективности такого поиска, а сама процедура часто сводится к бюрократии там, где нужны нетрадиционные подходы и средства.

4.9. Говоря о военнослужащих и сотрудниках силовых структур, нужно отметить и то, что в Украине до сих пор не существует единой базы анализа их ДНК. Вместо того чтобы проводить экспертизу ДНК всех военнослужащих перед прохождением ими службы в зоне боевых действий, материал для этого анализа отбирают у неопознанных трупов и членов семей пропавших без вести, а результаты сравнивают. Это значительно затягивает процедуру опознания, а в случае отсутствия совпадения делает ее невозможной.

РЕКОМЕНДАЦИИ

4.10. Принять закон, который бы в полной мере регулировал вопросы взаимодействия и координации государственных и негосударственных структур для установления местонахождения лица, пропавшего без вести, и обеспечивал социальную защиту родственников лиц, пропавших без вести.

4.11. Разработать и обеспечить финансирование государственных программ с целью предупреждения насильственных исчезновений, эффективного розыска пропавших без вести лиц и привлечения к реализации программ общественных организаций.

4.12. Разработать механизмы предупреждения практики насильственных исчезновений и внести соответствующие изменения в Уголовный кодекс Украины относительно установления уголовной ответственности за совершение насильственного исчезновения.

4.13. Обеспечить предоставление материальной и психологической помощи родственникам лиц, пропавших без вести.

4.14. Разработать и принять закон об обязательном создании базы данных ДНК всех военнослужащих (работников, служащих) силовых структур.



5.

ОБСТРЕЛЫ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ В ЗОНЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

*На фото: Простреленное стекло
в медицинском учреждении (Донецкая область,
Марьинский район, г. Марьинка)*

5.1. Международным гуманитарным правом установлены ограничения на использование разрешенных видов вооружения и ведение военных действий в отношении гражданского населения и объектов. В частности, запрещено атаковать и бомбить незащищенные города, жилье и здания, больницы и госпитали при условии, что они не служат военным целям. В течение мая 2016 г. – марта 2017 г. луганским правозащитным центром «Альтернатива» было проведено исследование случаев атак на учреждения здравоохранения, их использования в военных целях и последствий таких действий. Информация была собрана с помощью запросов в органы государственной власти, открытых источников информации, интервьюирования свидетелей, потерпевших, лиц, обладающих релевантной информацией, мониторинговых визитов в учреждения здравоохранения, расположенные в зоне проведения АТО на подконтрольной правительству Украины территории.

5.2. Было проведено 64 интервью со свидетелями, потерпевшими, другими лицами, обладающими информацией, совершены мониторинговые визиты в 24 учреждения здравоохранения, направлены 78 информационных запросов. В результате были выявлены многочисленные случаи применения оружия неизбирательного действия для проведения

обстрелов населенных пунктов и гражданских объектов здравоохранения, расположенных на их территории. Указанные случаи можно квалифицировать как нападения неизбирательного характера.

«...У нас и в терапии, и в хирургии, и в реанимации были больные. Во время обстрела медицинские работники переносили людей в бомбоубежище – по лестнице, в темноте, между взрывами. Я там была до четырех утра, пока длился обстрел. Как утром вышла из подвала, на это было ужасно смотреть: практически не осталось целых окон, серьезно по-

Медработники вынуждены закрывать клеенкой выбитые окна (Донецкая область, г. Славянск)





Авдеевская центральная городская больница (Донецкая область, г. Авдеевка)

вреждена крыша больницы, вокруг стекло...», – говорит сотрудница Станично-Луганской центральной районной больницы.

5.3. Зафиксированы случаи размещения на территории учреждений здравоохранения вооруженных лиц и военной техники, психологического давления на медицинский персонал.

«Вечером закрыли амбулаторию, утром приходим на работу – на воротах стоят военные и не пускают нас на территорию амбулатории», – говорит бывший сотрудник амбулатории станции Кондрашевская-Новая Донецкой железной дороги.

5.4. В результате проведенного исследования были задокументированы обстрелы

24 учреждений здравоохранения, 12 случаев размещения вооруженных лиц и военной техники на их территории, семь сотрудников медицинских учреждений погибли, семь были ранены в результате обстрелов.

5.5. Согласно данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, как минимум 45 больниц Донецкой и Луганской областей разрушены или повреждены, а еще многие функционируют не полностью или находятся в нерабочем состоянии. Во время очередной эскалации конфликта, в частности в Авдеевке, в феврале 2017 г. зафиксировано, что медицинские объекты продолжают подвергаться обстрелам, сохраняется угроза для жизни и здоровья персонала и гражданского населения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

5.6. Обеспечить сторонами конфликта соблюдение неприкосновенности всех гражданских объектов здравоохранения.

5.7. Обеспечить эффективное расследование случаев обстрелов медицинских учреждений и привлечь виновных к ответственности.

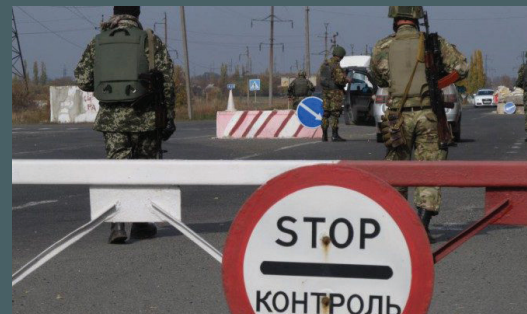
5.8. Прекратить практику применения сторонами конфликта оружия неизбирательного действия, которое не может быть направлено на конкретный объект; проводить тщательную фиксацию всех случаев обстрелов гражданских объектов.

5.9. Обеспечить систематический процесс восстановления инфраструктуры, в т. ч. путем имплементации соответствующей политики и программ, для обеспечения надлежащего уровня доступа к медицинской помощи.

6. ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ В ПРЕДЕЛАХ ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЕЙ ВСЛЕДСТВИЕ КОНФЛИКТА

6.1. Сегодня процедура пересечения линии соприкосновения¹⁶ является более сложной, чем пересечение государственной границы Украины. Дополнительно к документу, который удостоверяет личность и подтверждает гражданство, для пересечения линии соприкосновения требуется заранее оформить пропуск¹⁷. Процедура оформления пропусков бюрократическая и несовершенная, является источником коррупции. Значительная часть проблем с пропусками возникает на стадии их пролонгации (поскольку срок действия такого разрешения составляет один год). В то же время все контрольные пункты въезда-выезда на линии соприкосновения оборудованы системами пограничного контроля, что позволяет проводить проверку лиц, которые намерены пересечь линию соприкосновения.

6.2. Стоит заметить, что Украина не контролирует участок границы с Россией в пределах Донецкой и частично Луганской областей общей протяженностью 408 км. Следовательно, любой человек, который имеет паспорт, может проехать с неподконтрольной территории Украины на подконтрольную через территорию России без оформления пропуска.



Пункт пропуска. Источник: <https://www.slovovidilo.ua>

Стоит отметить, что разрешительная («пропускная») система не была введена для пересечения административной границы с временно оккупированной территорией Крыма.

6.3. С июня 2015 г. Украина установила запрет на регулярное пассажирское сообщение через линию соприкосновения. Такой запрет оказал наибольшее влияние на незащищенные слои населения. Они не имеют собственного транспорта и вынуждены пользоваться услугами перевозчиков, которые спекулируют на этих перевозках. Не имея других вариантов для пересечения линии соприкосновения, представители незащищенных слоев населе-

¹⁶ *Линия соприкосновения – условное разграничение территории Донецкой и Луганской областей между территорией, где размещены населенные пункты, в которых органы государственной власти Украины не осуществляют или осуществляют не в полном объеме свои полномочия, и подконтрольными территориями.*

¹⁷ *Здесь – разрешение на пересечение линии соприкосновения, которое выдает Служба безопасности Украины лицам для въезда или выезда с территории, временно контролируемой незаконными вооруженными формированиями.*

ния вынуждены соглашаться на невыгодные условия перевозчиков. Вместе с тем пассажиры и перевозчики, а также правозащитники настаивают на том, чтобы автобусные и железнодорожные перевозки через линию соприкосновения осуществлялись официально.

6.4. Недостаточное количество транспортных коридоров через линию соприкосновения является серьезным вызовом для обеспечения свободы передвижения. Особенно это касается Луганской области, где функционирует только один транспортный коридор – в Станице Луганской. Осуществление перехода возможно только пешком через разрушенный мост над рекой Северский Донец. Начиная с осени 2015 г. стороны ведут регулярные переговоры по возобновлению работы

транспортного коридора «Золотое – Первомайск». Несколько раз анонсировалось восстановление этого коридора. На контролируемой Украиной территории КПВВ «Золотое» полностью оборудован и готов к работе, однако незаконные вооруженные формирования бесосновательно блокируют проезд людей из Первомайска.

6.5. Проезд к населенным пунктам «серой зоны» часто сопровождается бесосновательными требованиями военных предъявить пропуск, который выдается для пересечения линии соприкосновения, или справку внутренне перемещенного лица. Также на некоторых блокпостах проезд возможен только по списку, утвержденному местной администрацией.



Очереди при пересечении блокпостов.
Источник: <http://restoring-donbass.com>

РЕКОМЕНДАЦИИ

- 6.6. Отменить разрешительную систему для пересечения линии соприкосновения в пределах Донецкой и Луганской областей и ввести процедуру паспортного контроля, аналогичную процедуре контроля при пересечении государственной границы.
- 6.7. Восстановить регулярное пассажирское сообщение (железнодорожное и автобусное) через линию соприкосновения.
- 6.8. Восстановить работу транспортного коридора через линию соприкосновения «Золотое – Первомайск» в Луганской области.
- 6.9. Отменить ограничения для передвижения жителей населенных пунктов, расположенных в «серой зоне».



7.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНУЮ ЗАЩИТУ ЛИЦ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА ВРЕМЕННО НЕПОДКОНТРОЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ

На фото: Пенсионеры Донбасса.
Источник: <http://novostiua.org>

7.1. Право на социальную защиту является одним из основных прав, гарантированных нормами международного права и национальным законодательством Украины. В результате вооруженного конфликта на востоке Украины с осени 2014 г. система социальной защиты населения на отдельных территориях Донецкой и Луганской областей стала фактически парализована, а поступления средств и их распределение между получателями социальных выплат и пенсий были существенно ограничены.

7.2. Сейчас жители территорий, контролируемых незаконными вооруженными формированиями, не имеют доступа к системе социальной защиты Украины. Как следствие, они не получают никакой социальной помощи от государства, так же как и не получают пенсию. Названные выплаты могут быть возобновлены только в случае, когда эти жители выезжают на подконтрольную Украине территорию и регистрируются как внутренне перемещенные лица. Эта система фактически заставляет людей становиться переселенцами для того, чтобы иметь возможность реализовать гарантированное Конституцией Украины право на социальную защиту. Такой подход противоречит Руководящим принципам ООН по вопросу перемещения лиц внутри страны, запрещающим принуждение к перемещению.

7.3. При этом, если жители территорий, временно подконтрольных незаконным вооруженным формированиям, выезжают и регистрируются как переселенцы для получения, например, пенсионных выплат, эти лица и факт их проживания на подконтрольной территории подлежат тщательной проверке со стороны государства. В случае установления того, что эти лица не проживают по адресу своей регистрации согласно справке переселенца или они пересекли линию разграничения и не вернулись в течение установленного законом срока (по общему правилу, этот срок составляет 60 дней), все виды выплат прекращаются.

7.4. Отдельно стоит заметить, что в случае, если лицо, имеющее право на получение пенсии, является маломобильным и не может выехать на подконтрольную правительству Украины территорию, то у него нет никаких шансов на получение положенной ему пенсии.

7.5. На временно оккупированной территории де-факто «власть» проводит выплаты «пенсии», однако эти выплаты не могут считаться пенсионными, поскольку «ЛНР/ДНР» не являются государствами, не гарантируют эти выплаты и не имеют соответствующих обязательств перед гражданами Украины.



*Маломобильные лица пенсионного возраста, проживающие на временно оккупированных территориях, фактически лишены шанса получить пенсионные выплаты.
Источник: <http://informatormedia>*

РЕКОМЕНДАЦИИ

7.6. Разработать совместно с представителями общественных организаций, которые занимаются правами лиц, пострадавших в результате конфликта на востоке Украины, механизм выплаты пенсии жителям территорий, временно контролируемых незаконными вооруженными формированиями.

7.7. Привлечь представителей международных гуманитарных организаций для обеспечения выплаты пенсии маломобильным лицам пенсионного возраста, постоянно проживающим на временно неподконтрольной территории Украины.

8.

ВЛИЯНИЕ ВОЙНЫ НА СОСТОЯНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ЖИТЕЛЕЙ ШАХТЕРСКИХ ГОРОДОВ И ПОСЕЛКОВ В ЗОНЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

8.1. Уже долгие годы значительное количество шахтерских городов и поселков Донбасса являются депрессивными. Системное нарушение социальных и экономических прав населения приводит к разочарованию и распространению негативных социальных явлений. Созревшее в депрессивных шахтерских регионах хроническое недовольство бедностью и низким социальным положением вылилось в ненависть жителей Донбасса к государству, усиленную российской пропагандой и удачно использованную Российской Федерацией для дестабилизации ситуации в регионе. Но война только ухудшила социальное положение горняков и их семей.

8.2. Всего в угольной промышленности Украины в 2015 г. работало около 121 тыс. человек¹⁸. Работники, занятые в этой сфере, чаще всего страдают от нарушения их права на труд. Прежде всего это проявляется в невозможности государства гарантировать безопасные условия труда и своевременную выплату заработной платы. С началом войны на востоке Украины в 2014 г. 76% шахт всех форм собственности оказались на территории, контролируемой незаконными вооруженными формированиями, что еще больше осложнило ситуацию¹⁹.

¹⁸ По данным, размещенным на официальном сайте Государственной службы статистики Украины (<http://www.ukrstat.gov.ua>).

¹⁹ Письмо Министерства энергетики и угольной промышленности Украины от 20.10.2016 № 04/34-10974.

8.3. Из-за моратория украинского правительства на проведение проверок, недостаточной обеспеченности средствами индивидуальной защиты, устаревшего оборудования и личной небрежности руководителей угледобывающих предприятий не соблюдаются даже минимальные стандарты безопасности труда горняков. В 2016 г. на шахтах Украины государственной формы собственности зафиксирован 481 случай травм горняков, 12 из них – смертельные²⁰. По состоянию на 1 февраля 2017 г. государственные угледо-



Шахтер

бывающие предприятия Украины обеспечены самоспасателями²¹ только на 60%²².

8.4. Перманентным явлением в горной отрасли является наличие задолженности по выплате заработной платы. По сообщению профсоюзных деятелей, по состоянию на 1 декабря 2016 г. размер задолженности по выплате заработной платы составляет около 14 400 000 долларов США, что почти равняется месячному фонду оплаты труда шахтеров государственных угледобывающих предприятий Украины (около 14 800 000 долларов США).

8.5. Тогда как возможности трудоустройства для женщин на шахтах ограничены²³, именно шахты были и остаются основным местом работы в монофункциональных общинах²⁴ на Донбассе. Так возникает замкнутый круг, который толкает женщин оставаться дома и

отказываться от саморазвития и карьерного роста, становиться зависимыми от мужчин – шахтеров-кормильцев. Экономическая зависимость женщины от мужчины увеличивает уязвимость к домашнему насилию.

8.6. Неспособность государства обеспечивать трудовые права (несвоевременная выплата зарплат, отсутствие средств для поддержания надлежащей безопасности на государственных шахтах, отсутствие инвестиций в социальное развитие шахтерских городов и поселков) объясняется нехваткой средств в государственном бюджете. В то же время государственный аппарат продолжает инициировать нововведения, которые способствуют дальнейшему хищению средств из государственного бюджета. Одним из таких нововведений была утверждена методика расчета цен на уголь по формуле «Роттердам плюс»²⁵. Согласно этой формуле,

²⁰ Оперативная информация о производственном травматизме, размещенная на официальном сайте Министерства энергетики и угольной промышленности Украины (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245171141&cat_id=202151).

²¹ Самоспасатели – средства индивидуальной защиты от токсичных продуктов горения.

²² Письмо Министерства энергетики и угольной промышленности Украины от 03.03.2017 № 14.1 вых/40-17.

²³ Это объясняется отчасти запретом женщинам работать на подземных работах, а частично сформированными представлениями о «женских» и «мужских» специальностях/профессиях и шахтерской субкультуре, которая базировалась исключительно на маскулинности, героизации шахтеров.

²⁴ Малый монофункциональный город – малый город, специализацию труда экономически активного населения в котором определяют предприятия по большей части одной-двух профильных отраслей экономики, формирующих доходную часть бюджета города, обеспечивают функционирование социальной инфраструктуры и других объектов жизнеобеспечения населения.

²⁵ Постановление НКРЭКУ «Об утверждении Порядка формирования прогнозируемой оптовой рыночной цены электрической энергии» от 03.03.2016 № 289.

цена на уголь, добываемый в Украине (в том числе на оккупированных территориях), стала рассчитываться так, будто его везут из Роттердама. В результате общественного давления в июле 2016 г. правительство отказалось от формулы «Роттердам плюс», но ценообразование осталось административным и непрозрачным²⁶. Кроме того, большая часть государственных средств теряется из-за «отмывания» незаконно добытого угля через государственные шахты, подмешивания в «бытовой»²⁷ уголь некачественного угля из копанок и закупки старого оборудования по цене нового.

8.7. Высокая коррумпированность отрасли ограничивает возможности людей участвовать в экономической деятельности. Она также является препятствием для прогрессивной реализации социальных, экономических и культурных прав, реализация которых напрямую зависит от ресурсов государства.

8.8. Шахты, находящиеся на временно оккупированной территории, ныне лишены адекватного контроля за безопасностью труда горняков. По сообщению некоторых СМИ, горняков заставляют маскировать производственные травмы как бытовые. В связи с прекращением работы многих угледобывающих предприятий на временно оккупированной территории активизировалась добыча угля. По словам экс-депутата Донецкого областного совета, за последние годы количество мест незаконной добычи увеличилось примерно втрое²⁸.

8.9. С началом вооруженного конфликта на Донбассе часть шахт оказалась непосредственно в зоне боевых действий, что также представляет серьезную угрозу для безопасности людей. Вследствие обстрелов зафиксированы случаи обвалов на шахтах, аварийного отключения электроэнергии и, как следствие, невозможности оперативной эва-

куации шахтеров, задействованных в это время на подземных работах. Так, например, во время обстрела незаконными вооруженными формированиями Торецка в августе 2015 г. были обесточены три шахты: имени Дзержинского, «Северная» и «Торецкая», – тогда, когда 216 горняков находились под землей²⁹.

8.10. Государственные шахты, оказавшиеся под контролем незаконных вооруженных формирований, лишены дотаций из украинского бюджета, а следовательно, переведены на полное самообеспечение. Общий размер задолженности по выплате заработной платы на неподконтрольной украинскому правительству территории установить не удалось. Продолжительность невыплаты заработной платы на различных предприятиях, контролируемых «ДНР/ЛНР», может колебаться от двух месяцев (на шахтах имени Войкова и имени Володарского, г. Довжанск³⁰) до 1,5 лет (предприятия, входящие

²⁶ Минэнерго отшло от формулы ценообразования на уголь «Роттердам плюс», - Насалик [Электронный ресурс] // 112 Украина. – Режим доступа : <http://112.ua/ekonomika/minenergetiki-otosh-lo-ot-formuly-cenoobrazovaniya-na-ugol-roterdam-plyus-nasalik-371703.html>.

²⁷ Согласно закону, нынешние и бывшие работники угледобывающих предприятий, имеющие стаж не менее 10 лет и проживающие в домах с печным отоплением, имеют право бесплатно получать уголь для отопления собственных домов.

²⁸ Уголь из зоны АТО: СМИ рассказали о нелегальной торговле топливом, которая обогащает главарей «ДНР/ЛНР» [Электронный ресурс] // Информационное агентство «Униан». – Режим доступа : <https://economics.unian.ua/energetics/1319015-vugillya-iz-zoni-ato-zmi-rozpovili-pro-nelegalnu-torgivlyu-palivom-yaka-zbagachue-vatajkiv-dnr-lnr.html>.

²⁹ Боевики накрыли огнем Дзержинск. Город обесточен, разрушены дома, есть пострадавшие [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Национальной полиции в Донецкой области. – Режим доступа : <https://dn.npu.gov.ua/uk/publish/article/211817>.

³⁰ В «ЛНР» шахтерам месяцами не платят зарплату и обещают уволить [Электронный ресурс] // ДонПресс. – Режим доступа : <https://donpress.com/news/16-12-2016-v-lnr-shahteram-mesyacami-ne-platyat-zarplatu-i-obeshchayut-uvolit>.

в объединения «Донбассантрацит» и «Луганск-уголь»³¹).

8.11. На территории Донецкой и Луганской областей, неподконтрольной правительству Украины, возможность горнякам отстаивать свои права оказывается иллюзорной из-за жестких ограничений свободы слова и свободы мирных собраний, а также уничтожения независимого профсоюзного движения.

8.12. Почти одновременно в обеих самопровозглашенных республиках началась кампания по уничтожению независимых профсоюзов, во время которой использовались два основных метода: психологическое давление руководителей угольных предприятий на профсоюзных лидеров и/или привлечение «силовых структур» самопровозглашенных республик к ликвидации независимых профсоюзов. В медиа сообщалось, что 13 января 2016 г. горняки шахты «Холодная балка» (г. Макеевка, Донецкая область) организовали митинг против невыплаты заработной платы. Всех участников митинга, а это всего около 120 человек (по другим данным – 132 человека), уволили с работы, а в отноше-

нии организаторов этой акции самопровозглашенная власть возбудила «уголовные дела»³².

8.13. Самопровозглашенные республики используют профсоюзное движение как своеобразный способ легитимизации своей власти. Для продолжения своего функционирования профсоюзы и объединения профсоюзов на территории «ДНР/ЛНР» должны были переформировать свои документы в соответствии с требованиями «законодательства» самопровозглашенных республик, что позволило отсеять независимые профсоюзы и сформировать вертикальную систему профсоюзов, полностью подконтрольную «власти».

8.14. Статья 170 Уголовного кодекса Украины предусматривает уголовную ответственность за воспрепятствование законной деятельности профессиональных союзов, политических партий и общественных организаций. В 2014–2016 гг. по этой статье было зарегистрировано пять производств в Донецкой области и восемь – в Луганской. В то же время ни одно из уголовных производств не было направлено в суд.

РЕКОМЕНДАЦИИ

8.15. Разработать и внедрить программу реформирования угольной отрасли в Украине для ускорения решения социально-экономических проблем шахтерских городов и поселков.

8.16. Обеспечить проведение эффективных расследований и привлечение к ответственности участников коррупционных схем в угольной отрасли.

8.17. Обеспечить прозрачное и эффективное государственное регулирование процесса установления цен на уголь.

8.18. Обеспечить проведение расследований и документирования фактов препятствования деятельности профсоюзных организаций на территории Донецкой и Луганской областей, которая контролируется незаконными вооруженными формированиями.

8.19. Ликвидировать задолженность по выплате заработной платы работникам угольных предприятий.

8.20. Усилить контроль за соблюдением норм безопасности труда на предприятиях угольной промышленности.

8.21. Повысить обеспеченность средствами индивидуальной защиты на предприятиях угледобывающей промышленности до 100%.

³¹ Багалика А., Кукин М. Шахтерам в «ДНР» и «ЛНР» платят только на «внутренних» предприятиях, – Лисянский [Электронный ресурс] // Громадське радіо. – Режим доступа : <https://hromadskeradio.org/ru/programs/kyiv-donbas/shahteram-v-dnr-i-lnr-platyat-tolko-na-vitrinnyh-predpriyatiyah-lisyanskiy>.

³² Если требуешь зарплату, значит ты саботажник и предатель: террористы «ДНР» начали репрессии против бастующих шахтеров [Электронный ресурс] // Діалог. – Режим доступа : http://www.dialog.ua/news/76544_1452982506.

